

# 信息参考

## 聚焦农业供给侧结构性改革

专题信息

3

2017



广西壮族自治区图书馆主办

2017年3月25日



尊敬的读者：

本产品为内部资料，属于非卖品；所有文章均摘自公开媒体，仅供参考。

# 目录

## CONTENTS

### 热点聚焦

习近平总书记论农业供给侧结构性改革怎么做·····	2
农业供给侧结构性改革的内涵·····	3
推进农业供给侧结构性改革的重要性和紧迫性·····	4
农业供给侧结构性改革 怎么看怎么干 ——权威解读中央一号文件 ·····	10
两会热议农业供给侧结构性改革 ·····	15
2017 年广西农业如何转型升级 ·····	17
广西财政多举措助力农业供给侧结构性改革 ·····	21

### 他山之石

山东、江苏农业供给侧结构性改革经验 ·····	22
日本农业结构性改革的有益经验及重要启示 ·····	26

### 延伸阅读

豫桂农民代表对话国务院智囊 ·····	33
张天任：深入推进农业供给侧结构性改革 解决土地流转后 经营户贷款难·····	37
广东发布推进农业供给侧结构性改革实施方案 ·····	38

主办单位：广西壮族自治区图书馆  
编辑出版：广西壮族自治区图书馆  
信息服务部

主 编：韦 江  
副主编：黄 艳  
编 委：何玉英 周有猛 马小红  
本期责任编辑：何玉英

地 址：南宁市民族大道 61 号  
邮 编：530022  
电 话：0771-5860411  
传 真：0771-5860397  
电子邮箱：gxtsgxxfbw@163.com

**编者按：** 2015年12月24日至25日，中央农村工作会议在北京召开，会议强调“要着力加强农业供给侧结构性改革，提高农业供给体系质量和效率，使农产品供给数量充足、品种和质量契合消费者需要，真正形成结构合理、保障有力的农产品有效供给。”“农业供给侧结构性改革”这一新鲜表述，通过中国最高级别的“三农”会议，首度进入公众视野。2016年1月，中央一号文件发布，进一步指出“推进农业供给侧结构性改革，加快转变农业发展方式，保持农业稳定发展和农民持续增收。”“供给侧结构性改革”首次写入中央一号文件，不仅再成舆论焦点，也让农业未来的转型之路备受关注。2016年12月召开的中央农村工作会议再次提出“深入推进农业供给侧结构性改革”，这项改革从“着力加强”到“深入推进”，夯实了今后农业农村经济的主线。2017年2月5日，《中共中央、国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》发布，成为新世纪以来指导“三农”工作的第14份中央一号文件，文件坚持问题导向，调整工作重心，把推进农业供给侧结构性改革作为当前和今后一个时期农业农村工作的主线。这是我国农业农村发展思路的一个重大转变，是我们深化农业农村改革、优化农业农村政策的重要指针，为做好今后一个时期的“三农”工作指明了方向。2017年3月5日，国务院总理李克强作了2017年政府工作报告，深入推进农业供给侧结构性改革，加快培育农业农村发展新动能，成为了今年农业的“行动纲领”。

推进农业供给侧结构性改革，是加快转变农业发展方式的重要途径，也是加快转变农业发展方式在农业供给侧的聚焦和升华。那么，为何改？改什么？如何改？有哪些经验借鉴？本专题将围绕上述问题进行资料的收集与整理，以供参考。

## 热点聚焦

### 习近平总书记论农业供给侧结构性改革怎么做<sup>①</sup>

#### 定基调：农业农村工作主线

2016年12月20日，中央农村工作会议在京召开，习近平对做好“三农”工作发表重要讲话时指出：

要坚持新发展理念，把推进农业供给侧结构性改革作为农业农村工作的主线，培育农业农村发展新动能，提高农业综合效益和竞争力。

要始终重视“三农”工作，持续强化重农强农信号；要准确把握新形势下“三农”工作方向，深入推进农业供给侧结构性改革；要在确保国家粮食安全基础上，着力优化产业产品结构；要把发展农业适度规模经营同脱贫攻坚结合起来，与推进新型城镇化相适应，使强农惠农政策照顾到大多数普通农户；要协同发挥政府和市场“两只手”的作用，更好引导农业生产、优化供给结构；要尊重基层创造，营造改革良好氛围。

#### 讲方法：去库存补短板有机结合

2016年5月24日，习近平在黑龙江考察，在玖成合作社，习近平同当地干部群众交流推进农业供给侧结构性改革的探索时强调，价格一头连着老百姓，要做好农业的精准补贴工作，把去库存、补短板有机结合起来。东北地区有条件发展规模化经营，农业合作社是发展方向，有助于农业现代化路子走得稳、步子迈得开。

2016年3月8日，习近平参加湖南代表团审议时表示，要推进农业供给侧结构性改革，提高农业综合效益和竞争力。要以科技为支撑走内涵式现代农业发展道路，实现藏粮于地、藏粮于技。

#### 抓主线：处理好农民和土地关系

2016年4月25日，习近平在安徽凤阳县小岗村主持召开农村改

<sup>①</sup> “平语”近人——农业供给侧结构性改革怎么做，习近平这样说[EB/OL]. 2017-02-08. [http://news.xinhuanet.com/politics/2017-02/08/c\\_129470899.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2017-02/08/c_129470899.htm).

革座谈会并发表重要讲话时指出，新形势下深化农村改革，主线仍然是处理好农民和土地的关系。最大的政策，就是必须坚持和完善农村基本经营制度，坚持农村土地集体所有，坚持家庭经营基础性地位，坚持稳定土地承包关系。要抓紧落实土地承包经营权登记制度，真正让农民吃上“定心丸”。

## 农业供给侧结构性改革的内涵<sup>①</sup>

农业的主要功能是生产农产品、制造工业原料、营造良好生态环境，因此主要处于供给侧；又与农村发展密不可分，因此也包含农村经济发展的主要内容。推进农业供给侧结构性改革，应从提高农业供给质量和效率出发，用改革的办法推进结构调整，用结构调整的方式来解决供给问题，最终实现农产品供给数量结构和质量更加适应资源生态要求、更加契合消费需要，真正形成结构合理、保障有力的农产品有效供给。

农业供给侧结构性改革，从内涵上讲，就是要解决制约农业农村发展的结构性、体制性矛盾，调整优化农业农村经济结构，着力培育农业农村发展新的动能，加快构建现代农业生产体系、产业体系和经营体系，推动中国农业农村发展由过度消耗资源生态、满足“量”的需求为主，向集约节约利用资源，满足“质”的需求和追求可持续发展转变。其核心任务，就是用改革的办法，推动农业生产组织形式和调控管理方式创新，建立以资源生态为基准、以市场需求为导向的要素配置机制和产品供给体系，重点化解资源错配和供需错位等结构性问题，保障主要农产品供给安全，减少过剩低端供给，扩大有效和中高端供给，提高农业的质量效益和竞争力。

与结构调整相比，农业供给侧结构性改革既强调通过结构调整优

<sup>①</sup>杨军. 农业供给侧结构性改革的内涵、思路与任务[J]. 农学学报, 2017, 7 (2): 96-100.

化生产力布局，又强调通过改革消除体制机制弊端，调整与生产力不相适应的生产关系；既强调通过农业结构调整形成有效供给，又强调统筹两种资源、两个市场，拓宽供给空间和渠道；既强调“调精调优调高”农业生产供应，又强调通过新品种、新业态、新模式的培育引领需求端，实现农业农村发展动能的转换。可以说，农业供给侧结构性改革既是结构调整的“升级版”，更是转变农业发展方式的“总抓手”。

## 推进农业供给侧结构性改革的重要性和紧迫性<sup>①</sup>

### 一、农业产业结构升级跟不上城乡消费结构升级的步伐，提高农产品质量、增强农业对中高端需求的动态适应和反应能力日趋紧迫

随着收入和消费水平的提高，城乡居民对农产品的消费需求日益呈现优质化、个性化和多样化的趋势，品质、品牌、安全、绿色、体验等消费日益成为农产品消费需求新的重要增长点；甚至满足居民对农耕文化、农业科教和生态价值的需求，也日益成为农业创新供给追求的“新常态”。这些需求往往属于中高端需求。但是，现有的农业供给体系在总体上缺乏对这些中高端需求的动态适应与反应能力，农业供给结构（产业结构）的调整升级往往明显慢于消费需求结构升级的步伐。农业供应链的片断化、分割化，进一步加剧了问题的严重性，甚至容易导致农业价值链低端化的“固化”现象，加剧农业资源实现优化配置的困难。可见，通过技术创新、业态创新和商业模式创新，增强农业创新供给激发新需求的能力，其重要性正在迅速凸显。

### 二、农业经济可持续性发展的根基面临严重侵蚀，转变农业生产经营方式、提高农业效益迫在眉睫

近年来，我国农产品成本迅速提高，与此同时，由于国际大宗农

<sup>①</sup>姜长云，杜志雄. 关于推进农业供给侧结构性改革的思考[J]. 南京农业大学学报（社会科学版），2017，17（1）：1-10.

产品价格总体上呈现下跌趋势，以及农产品国内价格高于国际价格，多数农产品国内价格上涨的难度加大。两方面因素的综合作用，导致提高农业经营效益的困难明显增加，部分年份、部分农产品生产甚至面临绝对亏损的窘境，严重影响农业经营主体的生产经营积极性。2009-2014年，三种粮食每50公斤主产品平均出售价格由91.32元提高到124.38元，增加了36.2%，但每亩净利润反而由192.35元下降到124.78元，下降了35.1%，成本利润率由32.0%下降到11.7%。同期，棉花每50公斤主产品平均出售价格由664.70元略增到666.39元，每亩净利润却由308.59元下降到-686.44元，且连续两年为负（2013年为-214.98元），成本利润率由27.3%降为-30.1%。在此期间，大豆每50公斤主产品平均出售价格由184.17元上升到219.41元，增加了19.1%，但每亩净利润却由107.52元下降到-25.73元，成本利润率由28.4%下降到-3.9%。

由于农产品价格变化的周期性特点，个别年份、个别农产品生产经营的效益为负，可能有其客观原因，不必过分担心。但如果同一年份大多数农产品生产经营的效益为负，则不能不引起警觉。由国家发改委价格司编的《全国农产品成本收益汇编2015》列入15种主要农产品的成本收益。2009-2014年，除苹果和甜菜每亩净收益分别提高18.3%和22.3%外，其余13种农产品净利润都有所下降，15种农产品的成本利润率均出现下降。2014年，大豆、油菜籽、棉花、烤烟、甘蔗、桑蚕茧、生猪等农产品每亩（头）净利润为负，油菜籽和散养生猪连续3年净利润为负，棉花、烤烟、桑蚕茧连续两年净利润为负。大中城市蔬菜的每亩净利润变化不大，2009年和2014年分别为2087.83元和2069.78元，但2014年的成本利润率（50.1%）却较2009年下降了40.3个百分点。在部分地区、部分时段，柿子、柑橘、竹子和蔬菜等农产品因市场价格过低，采摘成本高，农民不愿采摘已经不是新鲜事。类似现象正在向夏秋茶等更多的农产品蔓延。长此下

去，越来越多的农产品生产将“春光不在”，农业的资源竞争力难免受到侵蚀，农业部分产业出现萎缩乃至消失也“在所难免”，发展现代农业、增加农民收入的“愿景”也将转化为“风景”。

### 三、农产品价格和农业产业组织缺乏竞争力的问题日趋突出，增强农业国际竞争力更为关键

随着农业对外开放的全面深入推进，国际竞争国内化、国内竞争国际化迅速发展，增强农业国际竞争力日益成为农业发展的“必修课”。但是，近年来，我国农业国际竞争力不强的问题迅速突出，主要表现为两点：

一是主要农产品价格形成机制改革和农业补贴政策的转型滞后，多数农产品的国内价格长期高于国际价格，导致农产品过度进口问题日益加重，加剧了农业低端供给、无效供给和资源错配问题。按照加入 WTO 的承诺，我国对稻谷、小麦、玉米等三大主粮和棉花、糖料实行关税配额管理，对其它粮食产品和植物油、油籽及肉奶产品实行单一关税管理。目前，我国水稻、小麦国内价已超过配额内进口税后价，但尚未超过配额外进口税后价；玉米国内价在特定时段已高于配额外进口税后价；糖料等少数产品国内价高于配额外进口税后价已成常态；其它粮食产品和植物油、油籽及肉奶产品的国内价已高于进口税后价。以 2016 年 7 月为例，配额内 1% 关税下国际大米、小麦、玉米到岸税后价分别低于国内价格 16.5%、36.9% 和 16.0%，食糖到岸税后价低于国内价格 13.9%，大豆、油菜籽到岸税后价分别低于国内对应产品价格 17.9% 和 18.7%。在粮食连续 12 年增产的背景下，粮食进口量和库存量同时增加，“洋粮入市，国粮入库”现象大量发生，就是对农业缺乏国际竞争力的典型阐释。大多数农产品国内价格高于国际价格，且持续时间较长，则是近年来农产品大量过度进口的直接原因之一。

二是近年来国外跨国公司进入我国农业产业链步伐加快，依托其



在核心技术、资本实力、管理经验、经营理念、信息网络、市场营销甚至网络平台等优势，呈现向农产品或农资批发市场、现代营销体系、农业金融等农业服务业和农产品加工、种业等农业战略性环节、关键性领域加快“走进来”的趋势。这种跨国公司对我国农业产业链的“走进来”，虽然其积极效应值得肯定，但由于其越来越多地呈现网络化和产业链一体化的特征，容易形成对我国农业产业链和现代农业产业体系的“控制效应”，加大我国农业产业组织在产业链利益分配中“被边缘化”的风险。相比之下，在类似领域，我国农业企业“走出去”的规模和影响往往小得多。就总体而言，我国农业产业组织的竞争力与发达国家之间差距悬殊。

#### **四、农业生态不可持续、社会不可持续的问题迅速加剧，转变农业资源利用方式、完善农业发展成果的社会分享机制更加重要**

近年来，我国农业发展的生态不可持续问题迅速加剧，开始引起广泛关注。目前，我国农业面临的突出问题是产能透支，相当一部分农业产能是以牺牲生态环境为代价换取的，是不健康、不可持续的产能，包括以过量使用化肥农药等现代投入品、严重超采地下水、侵占湿地、水土严重流失、利用污染土壤和影响食品安全为代价换取的产能。农业部等八部委联合发布的《全国农业可持续发展规划(2015-2030)》也提出，“农业资源过度开发、农业投入品过量使用、地下水超采以及农业内外源污染相互叠加等带来的一系列问题日益凸显，农业可持续发展面临重大挑战”。这些问题在很大程度上都是由传统农业的资源利用方式引发的。对农业的生态环境价值缺乏有效的社会评估和重视，加剧了农业资源低效利用问题。

当前，我国农业发展的社会不可持续问题迅速加剧，主要表现在以下两个方面：第一，低收入农户、部分农产品主产区以农为主的普通农户和贫困地区的农户实现农业增收难度增大；尤其是部分农产品价格下行，可能导致农户来自于农业的经营净收入出现下降，加大农

产品主产区农民减收的风险。第二，随着主要农产品价格形成机制和收储制度改革的推进，粮食特别是玉米价格下行的问题可能更加突出，增加了家庭农场、种植大户发展粮食规模经营的风险，甚至导致其入不敷出的问题呈现扩散化、严重化趋势。在此情况下，越来越多的家庭农场、种养大户将会陷入“留在农业可怜(赔本问题日趋严重)，逃离农业可惜(投入大量沉没成本)”的尴尬境地，要发挥其对普通农户发展现代农业、增加农民收入的示范带动作用，难度也将明显增大。农业发展的不可持续问题，究其原因是多方面的，如人力资本不足，基础设施和经营环境缺乏稳定性等。此外，农业发展成果的社会分享机制不健全，农业经营主体的抗风险能力薄弱，在农业产业链、产业体系中不同利益相关者的利益联结缺乏稳定性，也是重要原因。

### **五、农业创新要素进入和创新能力成长的难度较大，推进涉农产权和要素市场建设的制度创新任重道远**

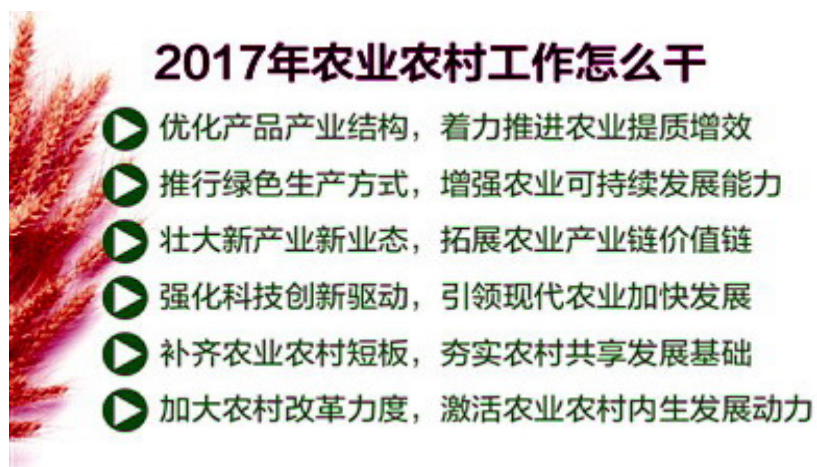
近年来，涉农产权和要素市场建设积极推进，对促进农业资源和要素流动及优化配置发挥了重要作用。但就总体而言，涉农产权和要素市场建设的制度创新滞后，流转机制不健全，仍是阻碍农业资源和要素流动，影响其优化配置的突出问题，成为农业要素结构进而产业结构优化升级面临的突出障碍。如农村土地流转制度的创新滞后，土地流转市场区域分割和缺乏规范化、制度化的现象比较突出，加之农产品价格形成机制和农业补贴政策转型滞后，延缓了农村土地流转的进程和小规模兼业农户的分化，妨碍了家庭农场、种养大户等新型农业经营主体的成长；也助长了农村土地撂荒和农业经营副业化现象，加大了普通农户提高农产品质量效益和竞争力的困难。部分地区通过行政推动、拔苗助长的方式，鼓励工商资本大面积连片流转农地，带动农地流转价格快速上涨，加剧了农产品成本提高、效益下降问题，助长了农地“非农化”“非粮化”行为。尤其是在当前，在粮价和部分种植业产品价格下行压力加大的背景下，由此带来的农地资产价格

泡沫化现象及其对新型农业经营主体可持续发展的损害值得高度警惕。农村土地征收、农村集体经营性建设用地入市、农村宅基地制度改革滞后，也加剧了农村土地资源的低效利用甚至闲置浪费问题。

农村科技体制、金融体制改革和人力资源开发利用机制创新滞后，也加大了科技、人才甚至社会资本和资金进入农业的困难。涉农科技体制改革滞后，涉农科技供给和农业科技需求之间缺少有效的对接机制，导致科技等现代生产要素难以有效植入农业产业链、供应链，增强农业科技创新和成果转化能力缺乏有效的机制保障。城乡协调、统一高效的农村人才市场发育不足，不仅影响农村现有人才的开发利用，还加大了企业家和行业领军人才等进入农业的障碍，制约农业结构升级和质量效益的提升。农村人力资源开发利用机制创新滞后，特别是有利于新型经营主体带头人、新型职业农民成长发育的环境和服务平台建设滞后，成为影响农业向价值链高端攀升、加剧农业资源要素低效配置的重要原因。农村金融制度创新滞后，市场化融资机制发育不全，不仅加剧了农业经营主体融资难、融资贵的问题，也在很大程度上制约了农业新技术、新业态、新模式的发育。农业创新能力提升不足，通过影响农业质量效益竞争力的提升，进一步加剧了农业融资难、融资贵的问题。

上述问题从根本上说都是供给侧的，都属于结构性的。究其根源，都属于体制机制问题，需要通过深化改革的办法来解决。

## 农业供给侧结构性改革 怎么看怎么干 ——权威解读中央一号文件<sup>①</sup>



2017年2月5日，中共中央、国务院公开发布《关于深入推进农业供给侧结构性改革 加快培育农业农村发展新动能的若干意见》，该中央一号文件有何新意，农业农村形势怎么看、今后怎么干？中央农村工作领导小组副组长、中央农办主任、中央财办副主任唐仁健进行了解读。

<sup>①</sup> 唐仁健，赵永平、朱隽. 农业供给侧结构性改革 怎么看怎么干[N/EB]. 人民日报，2017-02-06（2）. <http://politics.people.com.cn/n1/2017/0206/c1001-29059342.html>.

## 要义何在？

可理解为“农业供给侧结构调整+改革”，不同于以往的结构调整，是一场全方位的深刻变革

唐仁健指出，农业供给侧结构性改革不同于以往的结构调整，不是简单的少种点什么、多种点什么，或寻求总量平衡、数量满足，而是涵盖范围广、触及层次深的一场全方位变革。过去农业结构调整，主要是为解决供给不足，现在更注重质量、效益、可持续发展；过去主要着力于生产结构，现在更注重产业结构、技术结构、经营结构，促进农民增收、农业增效、农村增绿；过去主要着眼生产力范畴，现在更注重体制改革机制创新，激活农业农村发展的内生动力。

推进农业供给侧结构性改革，总体应把握以下三方面：

**主要目标是增加农民收入、保障有效供给。**要把“农民增收”放在第一位，这意味着，农业供给侧结构性改革成不成功，不仅要看供给体系是否优化、效率是否提高，更要看农民“钱袋子”是否鼓起来。供给体系优化，最终目的也是为了让城市消费者和农民实现双赢。深入推进农业供给侧结构性改革，必须着眼农民、关注农民，让农民有活干、有钱赚。

**主攻方向是提高农业供给质量。**要以市场为导向，紧跟消费需求变化，不仅要让人们吃饱、吃好，还要吃得健康、吃出个性；不仅满足人们对优质农产品的需求，还要满足对农业观光休闲等体验性服务性需求，满足对绿水青山的生态化绿色化需求，拓展农业多种功能，不断提高农业综合效益和竞争力。

**根本途径是体制改革和机制创新。**农业供给侧结构性改革，既是一场广泛的生产力调整，也是一次深刻的生产关系变革。要用改革的办法来推动农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足“量”的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足“质”的需求转变。

唐仁健表示，农业供给侧结构性改革是一个长期过程，不可能一

蹴而就，还可能会经历阵痛，甚至付出一些代价，但在方向性问题上不能出大的偏差，不能犯颠覆性错误，改革底线不能失守。

### 何处发力？

#### 三大调整、两个支撑、三大激活

总体上可以分为“农业供给侧结构调整”和“改革”两大板块。第一个板块包括三大调整、两个支撑。

**调优产品结构，突出“优”字。**消除无效供给，增加有效供给，减少低端供给，拓展高端供给，大宗农产品要突出“优质专用”，其他农产品要突出“特色优势”。一号文件提出，要统筹粮经饲种植结构，发展规模高效养殖业，做大做强优势特色产业。

**调好生产方式，突出“绿”字。**推行绿色生产方式，修复治理生态环境，既还历史旧账，也为子孙后代留生存和发展空间。一号文件提出推进农业清洁生产、大规模实施农业节水工程、集中治理农业环境突出问题等政策措施。

**调顺产业体系，突出“新”字。**着力发展农村新产业新业态，促进一产二产三产深度融合，实现农业“全环节升级、全链条升值”。一号文件提出大力发展乡村休闲旅游产业、农村电商、现代食品产业等政策措施。

**强化科技支撑。**就是要适应农业由量到质转变的大趋势，创新农业技术体系和技术路线。一号文件提出加强农业科技研发、强化农业科技推广、完善农业科技创新激励机制等方面政策措施。

**强化基础支撑。**就是要补齐农业农村基础设施和公共服务短板，增强农业农村发展后劲。为此，一号文件强调加强农田基本建设、改善农村人居环境和扎实推进脱贫攻坚等内容。

改革板块核心是理顺政府和市场“两只手”关系，实现三大激活。

**激活市场。**简言之就是“市场定价、价补分离”，让农产品价格主要由市场决定。2016年实施玉米临时收储制度改革效果明显，全

国调减玉米 3000 万亩，国内玉米价格逐步具备国际竞争力。一号文件提出，深化粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度改革、完善农业补贴制度等。

**激活要素。**创新资源要素配置机制，唤醒农村沉睡资源。一号文件提出改革财政支农投入机制、加快农村金融创新、深化集体产权制度改革等重大政策举措。

**激活主体。**加快推进农业经营体系改革，激活各类人才到农业农村创新创业。我国经营面积 50 亩以上的经营主体已有 350 万户，无论是合作社、家庭农场，还是种养大户，都非常有活力。一号文件提出了一系列政策举措，培育发展新型农业经营主体和服务主体。

**钱从哪来？**

**壮大新产业新业态，做好整合和撬动两篇大文章**

在经济下行压力较大的情况下，如何进一步加大政策支持力度，促进农业农村持续稳定发展？

唐仁健认为有两个思路：

一是**培育壮大新产业新业态**。中央一号文件将壮大新产业新业态作为推进农业供给侧结构性改革的重大举措，在用地、融资、人才、基础设施等方面作出了一系列的政策安排。

二是**坚持把农业农村作为财政支出的优先保障领域，确保农业农村投入适度增加的同时，用好用活存量，做好“整合”和“撬动”两篇大文章。**

整合，就是通过对存量资金进行统筹整合，集中力量把最该办的事办好。一号文件提出，发挥规划统筹引领作用，多层次多形式推进涉农资金整合；推进专项转移支付预算编制环节源头整合改革，探索实行“大专项+任务清单”管理方式。“这些举措，就是从源头上、多层次多形式开展整合的有效方法。”

撬动，是将有限的财政资金用作“药引子”，吸引金融和社会资

本更多投向农业农村。一号文件提出推广政府和社会资本合作、实行以奖代补和贴息、支持建立担保机制、鼓励地方建立风险补偿基金等多种形式的撬动措施。

唐仁健表示，“撬动的难点是那些社会资本投入积极性不高的中长期、低回报大型基础设施建设，可以借鉴易地扶贫搬迁的经验，千方百计创新融资方式，撬动政策性、开发性金融资金。”

### 有啥亮点？

唐仁健指出，中央一号文件突出的政策亮点有如下三点：

一是在推进农业供给侧结构性改革的抓手、平台、载体方面，提出建设“三区”“三园”加“一体”。

“三区”即粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区。建设粮食生产功能区，是为确保国家粮食安全；建设重要农产品生产保护区，是为确保重要农产品基本供给；建设特色农产品优势区，是为满足市场多样化需求。通过“三区”建设，推动生产要素向优势产区聚集，切实将区域资源优势变成产品优势、产业优势和竞争优势。

“三园”即现代农业产业园、科技园、创业园。建设现代农业产业园，目的是形成现代农业产业集群；建设科技园，目的是打造现代农业创新高地；建设创业园，是为各类人才在农村创新创业提供扶持和服务。

“一体”是指田园综合体。今年中央一号文件提出，支持有条件的乡村建设以农民合作社为主要载体、让农民充分参与和收益，集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体。

二是在资源配置方面，提出大规模实施节水工程、盘活利用闲置宅基地。

解决农业缺水问题，最根本、最有效的还是节水。一号文件强调，要把农业节水作为方向性、战略性大事来抓，提出加快完善支持农业



节水政策体系等一系列政策举措。

当前，农村存量集体建设用地利用粗放，盘活潜力巨大。与此同时，休闲农业、乡村旅游、乡村养老等新产业新业态用地需求旺盛。为此，一号文件提出允许通过村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地，采取入股、联营等方式，重点支持乡村休闲旅游养老等产业和农村三产融合发展。

唐仁健提醒，宅基地等集体建设用地利用中要注意两点：一要严禁违法违规开发房地产或建私人庄园会所；二要注意保护农户和农村集体经济组织的权利，防止集体资产被外来资本控制，影响农村社会稳定。

三是在农业主体和人才保障方面，提出积极发展“三位一体”综合合作，培养乡村专业人才。

农村实行以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制以来，“分”的层面分得彻底、激励充分，但“统”的层面统得不够、明显滞后。因此，一号文件提出，一方面要大力培育新型农业经营主体和服务主体，加快发展土地流转型、服务带动型等多种形式的规模经营，另一方面要积极发展生产、供销、信用“三位一体”综合合作。

在美丽乡村建设、乡村旅游发展中，乡村规划、住宅设计缺乏专门人才是瓶颈制约。一号文件提出鼓励高等学校、职业院校开设相关专业和课程，培育一批专业人才，扶持一批乡村工匠。

## 两会热议农业供给侧结构性改革<sup>①</sup>

### 质量兴农 建农产品质量溯源体系

“要坚持质量兴农。”全国人大代表、鸿达兴业集团董事长周奕丰表示，农业供给侧改革要主攻供给质量，因此建立农产品可溯源体

<sup>①</sup> 主攻农业供给质量提高全要素生产率[N/OL]. 南方日报, 2017-03-10 (2).  
[http://epaper.southcn.com/nfdaily/html/2017-03/10/content\\_7623785.htm](http://epaper.southcn.com/nfdaily/html/2017-03/10/content_7623785.htm).

系也很重要。“我们应尽快建立一套符合我国国情的农产品溯源监管体系，建立土壤生产力指标评估体系，建立粮食互联共享的质量溯源管理平台，从源头保障食品安全和农产品的高效供给。”他还提到，可以将设施农业与休闲观光农业相结合，树立“大农业”观念，发展农家乐、现代农业庄园，拓宽农产品市场营销渠道，进一步促进农业产业结构调整，实现一二三产业融合发展。

### 金融支持“大金融”促“大农业”

广东南粤银行董事长韩春剑作为金融领域的全国人大代表，他提出“要改变传统农村金融过多着力于小额、分散‘农户贷款’的定位，以‘大金融’促‘大农业’。”他建议，政府还要主导建立有效的农村金融信用及担保体系，各省可建立一个可联网核查的农户（农企）信用信息平台，解决金融下乡信息不对称等难题。全国人大代表、和平县水果研究所所长刘忠平强调农业保险的重要性：“农业保险具有政策性、非营利性和风险性，政府应对农业保险投保人进行保费补贴，减轻农民的投保负担，刺激和增强其对农业保险的有效需求。”

全国政协委员杨玉成表示，新型农业经营主体金融需求旺盛，但由于金融机构处置抵押物障碍较多，农业贷款过度依赖担保问题依然突出，需要创新农村金融支农方式。他建议，应积极推广“期货+农业保险质押贷款”模式，支持农村经济发展，减轻农业信贷担保机构的担保负担。对于目前农村“两权”抵押贷款进展不顺的难题，杨玉成建议，建立担保与反担保机制，实现责权利统一，农村借款人作为贷款第一责任承担者，应以承包土地经营权、农民住房财产权等向信贷担保机构提供反担保。<sup>①</sup>

**广西代表：打造中国-东盟农业技术创新集成示范区 加大特色农业指导与扶持<sup>②</sup>**

<sup>①</sup>如何推进农业供给侧结构性改革？多名人大代表建言献策[EB/OL]. 2017-03-9. <http://news.hbtv.com.cn/p/561802.html>.

<sup>②</sup>主攻农业供给质量提高全要素生产率[N/OL]. 广西日报, 2017-03-7 (1). [http://gxrb.gxnews.com.cn/html/2017-03/07/content\\_1368401.htm](http://gxrb.gxnews.com.cn/html/2017-03/07/content_1368401.htm).

2017年政府工作报告把农业供给侧结构性改革摆在重要位置。王凯代表认为，打造中国-东盟农业技术创新集成示范区，是“一带一路”建设和农业“走出去”的迫切需要，能有效提升广西科技水平。建议集中优势力量，在广西建设国家级中国-东盟农业技术创新集成示范区，为广西农业“走出去”提供政策支持和技术支撑，实现东盟各国园区互动。

危朝安代表建议，加大对广西发展现代特色农业的指导和扶持，支持广西把优良生态环境、全国最大面积富硒土壤、全国最多长寿之乡等独特优势转化成农产品优势；在新技术利用和项目资金等方面支持广西对现有养殖技术的改造升级，建立完善养殖业生态循环种养模式、养殖产业与环境协调发展模式；逐步解决乡村建设无规划、无序等问题，进一步改善乡村人居环境。

## 2017年广西农业如何转型升级<sup>①</sup>

2017年是深入推进农业供给侧结构性改革之年，广西农业农村发展将由过度依赖资源消耗、主要满足“量”的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足“质”的需求转变。

### 转型升级——

#### “三区三园”为抓手

春回大地，玉林五彩田园现代特色农业示范区里的油菜花和樱花竞相开放，为乡间田园增添了不少色彩，吸引了大量市民和游客前往观赏、拍摄。

现代农业示范区是广西现代农业的窗口，想看看现代农业“长”什么样，想了解广西农业如何转型升级？到八桂各地的现代特色农业示范区里看一看，听一听，体验体会，自然会得出结论——一二三产

<sup>①</sup>咬定青山不放松——一年之计在于春·农业篇[N/OL]. 广西日报, 2017-02-15 (1).  
[http://gxrb.gxnews.com.cn/html/2017-02/15/content\\_1361527.htm](http://gxrb.gxnews.com.cn/html/2017-02/15/content_1361527.htm)

业有机衔接、协调发展，优势产业优化升级，产业集群异军突起。

2017年，广西继续以示范区为平台，大力推进农业结构调整和转型升级，将在前三年建设的基础上，完成建成自治区级示范区100个、县级200个、乡级300个的目标。

“产出高效、产品安全、资源节约、环境友好”，是广西农业结构调整和转型升级的方向。2017年，广西农口部门将“咬定青山不放松”，以“三区三园”（粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区，以及各类现代农业产业园、科技园和创业园）规划建设为重点，并把“三区三园”作为推进现代特色农业产业品种品质品牌“10+3”提升行动的主要抓手，优化广西特色农业产业结构调整，积极争取广西糖料蔗、芒果、香蕉、柑橘等大宗优势产品纳入国家盘子。

“稳粮增收”一如既往是“三农”工作的重中之重。多年来，广西坚守住了“谷物基本自给、口粮绝对安全”的底线。2017年，这条底线再次被强调，“藏粮于地、藏粮于技”成为打赢“稳粮增收”战役的战略。桂林市全州县、贵港市桂平市、来宾市象州县作为我区粮食生产功能区划定与建设试点市县，承载了“用3年时间，建成基本连片10万亩现代粮食产业示范区，引领带动周边地区粮食产业转型升级”的重任。

休闲农业是横跨农村一二三产业的新兴产业，是推动农业供给侧结构性改革的重要抓手。2016年，广西休闲农业年接待游客5280多万人次，产业总收入168亿多元，一年接待游客的人数相当于广西总人口数，广西休闲农业和乡村旅游开始步入快速发展阶段。2017年，广西将结合城镇化建设和居民消费转型升级，提升休闲农业的规划水平，按照生产、生活、生态统一的要求，建设与现代农业、美丽乡村、生态文明、文化创意、特色农业建设融为一体的乡村旅游。

**改革开放——**

## 千头万绪有重点

位于南宁市武鸣区双桥镇的 2700 亩火龙果种植基地，年产鲜果 628 万公斤，产值 5000 万元。这是武鸣区农村土地确权登记颁证工作有力推进火龙果种植规模化、产业化的鲜活例子，也是广西农村土地确权登记颁证工作推动特色农业产业发展的缩影。

按照中央统一部署，广西克服地理环境复杂、地块分散零碎、二轮“延包”工作基础薄弱等困难，2016 年广西完成了确权总任务量的 60%，确权工作取得一定成效，但与全国先进省份相比，进度还是相对滞后。2017 年，广西力争年底可颁证率达 95%以上，为农村土地所有权、承包权、经营权三权分置和发展适度规模经营打下坚实基础。

农村改革是全面深化改革的重要内容，2017 年我区农业农村改革千头万绪，任务繁重，但相关部门、地区突出重点，强力推进农村集体产权制度改革，在抓好玉林北流市农村集体经营性建设用地入市试点、梧州市长洲区农村集体股份制等农村产权制度改革试点的基础上，进一步扩大试点范围。

国有林场改革在去年试点的基础上全面推开，并确保 2017 年年底完成国有林场主体改革任务。

农垦以“农垦集团化、农场企业化”为方向，推进改革，努力实现政企分开、社企分开。

供销合作社加大基层供销社改造力度，把基层供销社拓展为乡镇供销社、综合服务站、农合联“三位一体”的为农服务平台。

水利改革的重点是全面推行河长制，努力开创河湖管理保护工作新局面。落实最严格的水资源管理制度，全面实施水资源消耗总量和强度双控行动。统筹推进小型水利工程管理体制、农业水价综合改革等改革工作。

## 绿色发展——

### 生态优势扬起来

原本劣 V 级的养猪粪污水，添加微生物沼化处理后，变成可以直接流入稻田的适用灌溉水……2016 年，以“微生物+”为核心的“微生物+固液分流”“微生物+高架网床”等生态养殖模式已定性为“广西模式”并不断推广应用，得到了国家农业部和中央环保督查组的认可。

自治区第十一次党代会提出，要营造“三大生态”，实现“两个建成”。“三大生态”包括山清水秀的自然生态。2017 年，广西农口部门认真贯彻落实自治区第十一次党代会精神，切实发挥广西山清水秀生态好的优势，着力提升农产品质量安全水平。

水产畜牧兽医系统将优化养殖业生态布局，引导养殖向资源更丰富、环境容量大的区域转移。科学划定畜禽养殖禁养区、限养区和适养区，在 2017 年年底前依法关闭或搬迁禁养区内的畜禽养殖场和养殖专业户；全面开展生态养殖场认证工作，力争全区三成的规模养殖场实现生态养殖。

西江水系“一干七支”沿岸生态农业产业带得益于生态养殖的推广，目前九洲江流域的“两广”交界断面水质已基本消除 V 类和劣 V 类水质，保持 III 类水质。2017 年，广西将通过试点，以点带面，打造“一江清水向东流”的两岸美景和生态产业。

土还是那方土，水还是那方水，但在那方水土上生长出来的大米、茶叶、水果等却因“硒”而身价倍增。为大力发展富硒产业，广西“十三五”土地质量地球化学评价项目，将重点对巴马长寿之乡等区域开展调查，全面掌握广西土壤富硒状况及分布情况，为富硒产品开发提供产地规划依据；抓好富硒产业标准制订，加快富硒产品认定和创建示范基地，着力打造广西特色富硒品牌。

同时，林业部门将以建设国家储备林基地、全国亚热带珍贵树种培育基地和特色经济林基地为载体，结合珠江防护林、退耕还林等重点生态工程实施，培育扩大优质森林资源，调整优化树种结构，改造

森林景观，提升森林经营质量；进一步巩固提升村屯绿化成果，开展森林城市创建系列活动。

## 广西财政多举措助力农业供给侧结构性改革<sup>①</sup>

2017年，自治区财政多方筹措资金，盘活资金存量，用好资金增量，加快资金下达，助力农业供给侧结构性改革。据统计，截止目前，自治区财政累计下达财政支农资金128.25亿元，其中中央资金91.15亿元，自治区资金37.1亿元。较上年同期相比增加16.89亿元，增长15.2%。资金重点支持以下几个方面：

一是支持精准脱贫攻坚34.65亿元。自治区财政厅紧紧围绕全区10个贫困县、1300个贫困村、110万贫困人口的脱贫摘帽的中心任务，落实中央和自治关于财政扶贫投入政策，筹措安排财政专项扶贫资金34.65亿元，其中中央资金24.65亿元，自治区资金10亿元。同时全力推进贫困县财政涉农资金统筹整合，为广西精准扶贫、精准脱贫工作提供坚实的财力基础。

二是支持农业生产47.46亿元。自治区财政厅围绕农业生产调结构工作，筹措安排47.46亿元支持农业生产发展，其中中央资金36.71亿元，自治区资金10.75亿元，主要用于：支持耕地地力保护，提升耕地质量，促进粮食生产；落实农机购置补贴，加快推进农业生产机械化，提高农业社会化服务能力和农作物耕种收综合机械化水平；扶持农林业优势特色产业，优化农业产品产业结构，着力打造广西特色农产品品牌，提升农产品供给质量；支持自治区“双高”基地建设，助推我区糖业发展转型升级。

三是支持林业发展24.51亿元。自治区财政厅按照自治区党委、政府着力营造山清水秀的自然生态部署，筹措安排林业发展改革资金

<sup>①</sup>广西财政多举措助力农业供给侧结构性改革[EB/OL]. 2017-03-9.  
[http://www.gxcz.gov.cn/gxzzzqcz/gzdt/jgdt/201703/t20170309\\_63309.html](http://www.gxcz.gov.cn/gxzzzqcz/gzdt/jgdt/201703/t20170309_63309.html).

24.51 亿元，主要用于落实森林生态效益补偿，支持实施新一轮退耕还林和防护林建设，开展自然保护区（湿地）与动植物保护，推动林业生产发展，进一步改善广西生态环境。

四是支持水利建设 12.15 亿元。自治区财政积极支持推动水生态文明建设和水资源管理，筹措安排水利改革发展资金 12.15 亿元，主要用于支持基层水利服务体系能力建设、小型农田水利建设、水土保持工程建设和农业水价综合改革等。

五是支持农业改革 9.25 亿元。其中安排 5.33 亿元支持农村土地承包经营权确权登记颁证，夯实土地流转和农业适度规模经营基础；筹措落实 3.92 亿元支持国有林场改革，解决国有林场职工社会保障问题，以及分类化解国有林场债务和形成以购买服务为主的公益林管护机制。

## 他山之石

### 山东、江苏农业供给侧结构性改革经验<sup>①</sup>

#### 山东：推动三产深度融合，开拓农民增收途径

近年来，山东省为了促进农业增效和农民增收，在推进“三链重构”方面做了许多成功尝试。山东通过对产业链、价值链、供应链的系统设计，推动多要素集聚、多产业叠加、多领域联动、多环节增效。一是产业链相加。第一产业突出改造升级，编制实施 49 种主要农产品转型升级方案；第二产业突出精深加工，培育壮大龙头企业；第三产业突出创新拉动，实施农业科技、农产品流通、农业金融等 8 大服务工程，逐步形成三次产业相互融合的发展态势。二是价值链相乘。

<sup>①</sup>农业供给侧结构性改革改什么、怎么改？——来自四个省的实践经验 [EB/OL].2017-02-16.  
[http://ex.cssn.cn/ddzg/ddzg\\_ldjs/ddzg\\_jj/201702/t20170216\\_3418275.shtml](http://ex.cssn.cn/ddzg/ddzg_ldjs/ddzg_jj/201702/t20170216_3418275.shtml).



推动一二三次产业各环节增值，产生了乘数效应。如山东省沾化冬枣，通过技术改良，亩收入由原来的 7000 元提高到 4 万元；再经过深加工做成饮料等系列产品，实现 2 倍增值；还发展了采摘体验、休闲旅游等，使农民获得 3 倍效益。三是供应链相通。产销直接对接，减少流通环节，节约流通成本，增加农民收入。山东省设立 4.55 亿元的省级农产品流通产业引导基金，发展交易额过亿元的农产品市场 149 个，建设改造农家店 7.8 万个，打造物流配送中心 300 多处，覆盖所有乡镇和 80% 以上的行政村。

山东推动农村一二三产业深度融合，在“全环节升级、全链条升值”这个关键点上着力。一是做大乡村旅游和农村电商“两个重点”。山东省财政每年设立 2 亿元专项资金，用于乡村旅游发展。目前，山东省已建成 60 个县级电子商务公共服务中心、2000 个村级服务站。2016 年，山东省农产品电商交易额 420 多亿元，增长 40% 以上。二是做强龙头企业、农民合作社、家庭农场“三大主体”。引导新型农业经营主体发挥带农促农作用，通过溢价收购、利润返还、股份分红等多种形式，带动农民共同致富。山东省家庭农场发展到 4.8 万家，农民合作社 17.5 万家，农业龙头企业 9400 家，与龙头企业建立对接关系的农民合作社 1.2 万家。参与产业化经营的农户超过 1800 万户，户均增收 2974 元，超过农民家庭经营收入的 60%。三是做优特色小镇、美丽乡村、农业园区“三类载体”。山东加快特色小镇、美丽乡村建设，为“新六产”集聚了要素，提供了支撑。坚持农业园区化发展，黄河三角洲农业高新技术产业示范区上升为国家战略，山东省建成农业高新技术产业园区 81 个，县级以上各类园区 3300 多处，园区内农民人均可支配收入超出全省平均水平 12% 以上。

在打造农民增收的新业态方面，山东省努力打造“新六产”四种业态，拓宽增收渠道。一是打造终端型业态。从农产品终端消费开始，逆向推动产业融合，构建农产品从田头到餐桌、从初级产品到终端消

费无缝对接的产业体系。二是打造体验型业态。推进农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合，发展农家乐、采摘园、开心农场、葡萄酒庄、海洋牧场、垂钓中心等体验型业态。三是打造循环型业态。建立“资源—产品—废弃物—再生资源”生物产业链，达到节能减排、生态保护与经济效益的多重效果。四是打造智慧型业态。把现代信息技术引入农业生产、加工、销售各环节，实现产业智慧化、智慧产业化。

山东省努力突破用地、融资、人才、基础设施等束缚，增添动力。一是深化农村产权制度改革。全省 7.4 万个村完成确权登记颁证，占总数的 95.9%；土地流转面积 2746.4 万亩，占家庭承包面积的 29.3%，土地经营规模化率 40%以上。1.34 万个村完成集体资产股份制改革，占村庄总数的 16.2%，量化集体资产 746.8 亿元，累计股金分红 21.6 亿元。二是探索土地托管服务。支持供销、邮政、农机系统开展土地托管，建设为农服务中心，托管面积 3000 万亩以上，每亩节本增效 400—800 元。三是实施农业科技展翅行动。建设 26 个现代农业产业技术体系创新团队，凝聚各类专家 400 多名，还选派科技特派员 4823 名，实现主要农产品和主产区域全覆盖。山东省累计研发推广新技术、新品种、新产品 120 多项，实现经济效益 100 亿元。

### 江苏省供销合作总社搭建起农业供给侧的“四梁八柱”<sup>①</sup>

2016 年江苏供销系统实现销售总额 9941 亿元，同比增长 7%；实现利润 47.97 亿元，同比增长 3.2%。综合实力进一步增强，资产总额 2262 亿元，同比增长 13%；所有者权益 363 亿元，同比增长 5%；上交税费 31.85 亿元，同比增长 18.4%。

2017 年 2 月 20 日，江苏省供销合作总社第五届理事会第十四次全体会议在南京召开，总结江苏供销系统深化改革成果，通过加强基层建设、深化社有企业建设、供销系统电子商务平台，打造服务农民

<sup>①</sup>江苏省供销合作总社搭建起农业供给侧的“四梁八柱” [EB/OL].2017-02-21.  
[http://district.ce.cn/zg/201702/21/t20170221\\_20383432.shtml](http://district.ce.cn/zg/201702/21/t20170221_20383432.shtml)

生产生活的生力军和综合服务平台。江苏供销系统已基本构建起农业供给侧改革的“四梁八柱”。

土地托管作为拓展供销服务领域的“重中之重”。2016年，江苏供销合作总社推动全系统依托社有龙头企业、基层社、农民专业合作社及其联合社，按照农民需要什么服务，就提供什么样的服务要求，因地制宜开展土地流转、全托管、半托管、定制式个性化等形式多样的农业社会化服务。目前，全系统建办庄稼医院9088个，规模化服务面积达450万亩。

农民增收是一切问题的出发点和根本目的。为千方百计促进农民增收，积极组织各种形式的农产品交易，全年农产品交易额1900亿元，增长16%。大力推动“农超对接”、“农企对接”、“农校对接”，畅通农产品销售渠道。连续7年承办由江苏省政府、全国总社主办的海峡两岸（江苏）名优农产品展销会。围绕精准扶贫，首次增设省定经济薄弱村特色农产品展示展销专区，并举办了“省定经济薄弱村特色农产品推介签约仪式”，为经济薄弱地区特色农产品销售搭建平台。“农展会”上，14个县（市、区）与省内外“十大”超市、“十大”市场、“十大”电商、“十所”高校签约项目26个、协议金额超4500万元。

发展农村电子商务是提升农产品流通服务功能的关键，以“线上交易、线下配送，线上线下融合发展”为重点，大力发展农村电子商务和农产品电子商务，打造“网上供销合作社”。全省62个市县供销合作社在“地平线”开设“名特优农产品馆”，实现交易额55亿元。目前，全系统创办电子商务公司89家，开展电子商务业务经营的企业和专业合作社分别有263家和357家，实现电子商务销售额170亿元，增长224.8%。供销合作社已逐步成为发展农村电商、推动江苏省农村“一村一品一店（电商店）”建设的重要力量。

## 日本农业结构性改革的有益经验及重要启示<sup>①</sup>

日本农业虽然也面临着人均耕地少、农业劳动力数量快速下降、小规模经营以及国际贸易自由化诸多问题及压力,但日本政府通过一系列农业改革,如农业技术及农业组织的创新、农业管理体制的健全以及农业补贴及贸易保护政策的有效推行,不仅使日本快速实现了农业现代化,跨入了世界发达农业国家之列,而且自 20 世纪 70 年代开始,日本农民收入就超越了城市人口收入,农民收入增速也在不断提高,实现了农业产出与农民收入的同步增长。

### 一、确立清晰的农业改革政策框架

20 世纪 90 年代,日本政府着力进行第三次农村经济结构改革,在农业具有保证粮食安全、维护生态环境和发展社会及文化功能的根本性观念变革下,确立了农业结构调整和转型的主要政策边界和框架。1999 年日本颁布的第二个农业基本法——《食品、农业、农村基本法》,将农业定义为社会产业,为全社会提供有价值的产出,分别是国防产业、文化产业和环境产业的综合体,不仅为社会提供粮食安全,也为社会保持传统文化提供了绿色生态环境。由此,逐渐形成了日本农业结构性改革的基本政策框架,包括一般性支持及特殊性支持政策。其中,一般性政策主要针对农业发展基础,通过立法机构按照法定程序以法律形式界定,且政策执行和监管机构的行为准则、权限范围也都做出明文界定,因此农业改革的基本框架都是以法律的形式界定,并在法律的框架内进行的。例如农业基础设施建设方面,若农田改造项目能够达到需支持的法定标准,则改造费用的一半由中央财政列支预算给予补贴,其他部分分别由县财政、村财政支付,比例分别为 25%和 15%,最后的剩余部分由农民自己负担。特殊性支持主要是推动农业水平提升的技术及农业生态和保供补贴方面。如 1999 年制定并修改了《可持续农业法》,大力推动农业生产技术及方法的

<sup>①</sup>王双. 日本农业结构性改革的有益经验及重要启示[J]. 东北亚学刊.2016 (4): 44-47

革新。日本政府积极发展农业技术推广及普及的示范和扩散效应，依托农业技术水平较高、经营规模和效益达到一定标准的“生态农户”，建立农民技术培训基地或农业示范基地，探索由“典型农户”进行农业技术服务、推广和示范工作，提高农户参与的积极性和主动性。此外，日本高度重视农业生态补贴，每年的政府补贴金额高达4万亿日元以上，甚至超过了农业产值总额。

2014年5月日本首相安倍晋三又推出“新成长战略”，明确提出“具有竞争力的农林水产业”是经济成长战略中最重要的内容，承诺未来十年间将采取强有力的措施提高农村居民收入、增强农业实力，同时成立由安倍晋三首相直接领导的“农林水产业·地域活力创造本部”，全面负责农业改革和相关事宜的协调发展，从顶层设计推动农业结构性改革，以期达到提高农业产业地位、创造农业发展新增长点的重要目标。同年6月安倍内阁通过《日本再兴战略》，设立“农地中间管理机构”，加强统筹规划，扩大集中规模经营农地面积，全国80%的农地基本交由骨干农业经营者进行生产经营。同时，为提高农业产业竞争力，根据国际市场规则和国际贸易发展趋势及时调整农业补贴政策，设立新型的直接支付补贴制度。上述这些政策措施都显示了日本农业结构性改革的力度和信心。

## 二、大力扶持农业技术创新

日本政府不断增加对农业先进技术的补贴投入，通过对采用新技术的农产品实施价格补贴，提高农业生产效率，推广高效的农业生产模式。加大对采用新技术的农产品的支持和推广力度，逐步推进农业新技术的开发和应用。由政府主导、企业与农民参与的农业技术创新，形成三方共同推动的农业新技术研发体系。日本最大的农业技术研发机构——日本国立农业科研机构，经过20世纪初的重组，目前由日本农林水产省农林水产技术会议直接领导和协调，在日本农业科研三大系统中具有主导地位，拥有13个专业研究机构以及北海道、东北、

北陆、中国、四国和九州等 6 个专门的农业试验场，政府每年投入巨资通过生物工程等尖端技术的开发应用，引领并推动了日本农业基础研究工作和农业机械化，提高了日本农林水产业的生产效率。日本政府的科研机构完全出于对农业发展和农民利益的保护，无偿向农民提供科研成果，并且积极按照农民的需求从事科学研究，通过农林水产省负责提供支援资金，进行农业技术普及、提供信息和构筑合作体制，通过普及农业科技更好地发挥科技兴农的作用。

### 三、积极发展和保护农业协作组织

日本农业由于人多地少，小规模经营特征突出，加之随着经济不景气引发的离农化倾向不断加剧和人口老龄化趋势，直接导致农业劳动力不足以及农户兼业化和弃耕问题严重，农业经营户由此产生强烈的联合经营需求，具有一定地缘优势的农户共同建立的村落营农组织快速发展，一方面降低农业生产成本、提高生产效率，另一方面维持和发展特色地域农业。日本村落营农组织类似于我国建国初期的农业初级合作社，目的在于将小规模农业生产者集中起来进行经营管理，增强农业规模经济和范围经济效益，由农业骨干及兼业农户、高龄农户、小规模农户、非农户等多样化的农户集合构成，以农业骨干为核心，通过农田的集中利用承担从生产到销售全过程的劳动与收益分配，包括共同利用型、农作业受托型和农场型三种具体的组织形式。2015 年日本村落营农组织数量超过了 14860 个，预计到 2017 年将发展到 4 万多个。1999 年制定的《食品、农业、农村基本法》中提出支持村落营农组织发展，随后相关配套法令陆续推出。2006 年实施的“非特定产品经营安定政策”大米生产补贴政策，更是全方位、宽领域支持大规模农业经营体，改变了以往对所有农户（包括小规模兼业农户）在内都给予补贴的做法。政策规定具备一定条件的村落营农有资格享受国家的大米生产补贴，即只对政府欲扶持的有一定规模的农业生产骨干给予财政补贴，包括大型农户和有一定规模而且比较规

范的村落营农组织，明确显示了政策倾向性，引导其他经营面积不符合补贴标准的小规模兼业农户选择加入村落营农组织。对于村落营农组织，政策要求享受直接补贴的耕地面积必须在 20 平方千米以上，而且要求组织内部实行统一销售、统一收入核算和统一分配。这项政策实施效果良好，政府不仅顺利达到补贴目的，而且通过补贴诱导小规模农户直接委托或间接交给骨干农户或村落营农组织进行农业生产经营，充分发挥了村落土地、机械、劳动力等资源集中优势，有力地推进了农业规模化经营，高度适应日本农村人口稀化和老龄化的状况，显著提升了农业的规模化和集约化程度，加速日本农业结构性改革步伐。

#### 四、完善多样化的农业融资支持

战后，日本政府一直通过农林渔业金融公库扶持和健全农业融资，2008 年农林渔业金融公库合并归入“日本政策金融公库”，日本政府以此为契机进行了农林公库等一系列机构改革，注重与民间金融组织的融合、提高政府扶持资金的使用效率和公开透明程度，同时促进新型金融产品的开发和推广，以适应日渐增长的多样化农业金融需求，推动了日本农村金融体系的彻底改革。由于农业贷款受气候、种植周期、种植条件、市场波动等诸多因素制约，加上农地价格下降、农作物价格不稳定等，直接影响贷款收益及还贷及时性，因此农业不良贷款率较高，加工担保程序复杂，日本民间金融机构长期以来对农业领域业务开发动力不足，即使从事农业贷款也会严格控制农业贷款担保条件，农业金融供给不能满足快速增长的需求。近年来，政府积极鼓励并支持农林公库与民间金融机构开展各层次的业务合作，采取一系列积极措施引导民间金融组织大力开发农业贷款，缩减贷款期限、降低融资额度、缩短申请时间以及放松担保及信用保证条件等，以多种不同贷款方式迎合农业的多种融资需求。由于农林渔业者不属于信用保证协会的信用保证范围之内，民间金融机构特别针对农林渔

业者采用外部信用保证机构担保等有效方式，使农业在保证获得贷款的同时控制了金融机构内部信用风险，在很大程度上解决了农业融资的担保问题。例如，七十七银行和八十二银行就采取了利用外部信用保证机构的方式，与欧力士租赁公司合作建立信用保证公司；八十二银行还指定部分农民为“特殊农业生产及经营者”，对其实施利率优惠；常阳银行以促进农业生产者之间的交流、农业物资及食品产业的发展为目标，成立了“常阳农业交流会”，对于交流会的成员给予利率优惠。同时，政府还搭建专门的途径和平台，扩大民间金融机构与农户、农业协作组织之间的合作。

### 五、探索灵活高效的农业管理体制

上世纪 50 年代中期到 70 年代中期，日本利用二十多年时间快速完成了国家的工业化与城市化进程，在此过程中农业除了贡献了一大部分产值外，还提供了充足适龄劳动力以及优质土地，但是农业和农村却没有因此而发展滞后，反而借助工业的高速增长同步完成了对传统农业的工业化改造和升级，“被动”实现了农业现代化，这很大程度上源于日本农业有效的管理体制。日本政府在工业化与城镇化的过程中，充分意识到农业在国民经济发展中的基础性战略地位和功能，重视对农业结构的不断调整，根据国民经济发展的不同阶段及农业发展的特征，推行了相关联的一系列配套改革，在改革一开始就确立了保持农业的可持续发展的施政原则，农业管理体制也主要侧重于农业生产和经营体制的改革，显著推动了农业整体竞争力的提升。日本农业管理体制主要以法律框架为主，辅之以财政金融等鼓励及扶持措施，并对关系农业发展的关键性环节给予高度关注，诸如“确定并支持从事农业生产及经营的骨干力量”、“鼓励农业骨干的农地集中生产、经营和管理”等一系列明确的规定，且从农业政策层面上也采取“一事一议”的施政方式，对出现的重大农业发展问题进行突出重点、有的放矢地帮助与指导。同时积极培育规模生产主体，依据《农业基



本法》大力推行农地制度改革，通过土地的合理流转，使大批分散的土地释放出来，促进小规模、分散的农业经营向大规模方向发展。

## 六、适时推行农业补贴政策

虽然从 20 世纪 70 年代开始，日本政府就提供高额的政府补贴，农产品产量却出现下降，农产品自给率一度降至不足 40%，这主要是因为虽然农户减产但依然可以通过补贴获得高额收入，这种市场扭曲行为导致日本农业生产极为分散化，难以通过规模经营提高劳动生产率。为应对加入跨太平洋伙伴关系协定(TPP)后日益加重的贸易自由化压力，日本政府开始减少农业补贴。一是废除了之前限制水稻生产的“减反”政策(即对配合政府主动放弃水稻生产的农户，按面积发放补贴，限制水稻生产面积，目的在于降低大米的产量以维持高位价格)，停止向农户发放补贴，同时，适当提高海外大米的进口关税，以高额关税阻止海外大米进口，从而达到保护国内市场的目的。日本政府还计划成立“出口战略实行委员会”，以政府为主导引导民间力量，官民通力协作推动日本农产品提高海外市场竞争力，提高日本农产品出口的规模和等级。

## 七、重要启示

目前，我国农业发展的供给侧结构性矛盾集中凸显，农产品价格“天花板”压顶和生产成本“地板”抬升的双重制约、农产品供求结构失衡、资源配置不合理等问题亟须解决。应积极吸收和借鉴日本农业供给侧结构性改革的有益经验，以政府政策为引导，发挥市场供给端的资源配置功能，增加供给端的适应性和灵活性，不断扩大有效供给、提高生产效率，最终形成可持续的农产品有效供给体系。

第一，构建农业供给的激励与保障制度，鼓励优质农产品供给，提高农民生产积极性。完善财政等激励政策，落实税收政策，推行第三方运行管理、政府购买服务、成立农村环保合作社等方式，引导各方力量投向农业经营领域。对于从事优质农产品生产的农户，在项目

资金、银行贷款、基础设施保障等方面建立相应的激励制度，引导农业生产者自发参与市场供给。

第二，持续增加农业投入总量，提高农业投入比例，稳步落实中央和县级以上地方财政每年向农业总投入增长幅度高于财政经常性收入增幅的要求。重点投入领域向重大农业农村基础建设项目和农业现代化示范项目倾斜，稳步提高现代农业生产发展资金和农业综合开发资金的投入效率，积极发挥农业产业发展基金资源配置导向作用，有效缓解农业资金供给不足和资金利用成本相对较高的矛盾，完善农业资金供给结构。

第三，增强农业科技创新力度，加大农业科技创新的推广应用力度，充分利用市场机制，吸引社会资本、资源参与农业科技创新。建立农业科技成果转化交易平台，按照利益共享、风险共担的原则，探索“项目+基地+企业”、“科研院所+高校+生产单位+龙头企业”等现代农业技术集成与示范转化模式。完善农业科研组织方式，搭建农业科技协同创新联盟平台，依托国家农业科技园区及其联盟，整合科研院所、高校、企业的农业科技研发资源和力量，提升农业资源利用率和产出水平，夯实农业可持续发展能力和市场竞争力。加大基层农技推广体系改革与建设力度，创新科技成果评价机制，对于在农业科技领域有突出贡献的技术人才给予奖励。

第四，推进多种形式适度规模经营，出台扶持农业产业化发展的有效政策，发挥种养大户、家庭农场、农民合作社等新型经营主体的主力军作用，支持种养大户、家庭农场、农民合作社、产业化龙头企业等新型经营主体发展。在国家农业示范区或农业基础较好的地区，选择一批经营水平高、经济效益高、辐射带动能力强的龙头企业予以试点扶持，并引导龙头企业采取兼并、重组、参股、收购等方式，组建大型企业集团，鼓励龙头企业采取参股、合作等方式，与农户建立紧密的利益联结关系，促进农业生产经营集群化发展。

第五，提升农民专业合作社组织服务能力。支持农民专业合作社参与农产品展示展销活动，鼓励其与批发市场、大型连锁超市以及学校、酒店、大企业等直接对接，建立稳定的产销关系。支持农民专业合作社开展信用合作，在自愿基础上组建联合社，提高生产经营和市场开拓能力。

第六，拓展国际技术交流与合作渠道，加强国内农业资源环境与生态等方面的农业科技交流合作，提高农业利用外资水平，加快国外先进农业科技的引进、消化、吸收和再创新步伐。培育具有国际竞争力的粮棉油等大型企业，鼓励国内涉农企业进行境外投资，支持到境外特别是与周边国家开展互利共赢的农业生产和贸易合作，提高农业企业国际影响力。借助多双边和区域合作机制，加强农业科技交流合作，加大引资引智力度，提升农业利用外资水平。积极用好国外优惠贷款和赠款，加大农业先进适用技术、装备的引进、消化和吸收力度。

## 延伸阅读

### 豫桂农民代表对话国务院智囊<sup>①</sup>

产粮大县，财政拮据；种粮大户，腰包不鼓；粮丰价跌，谷贱伤农……同样的地，同样是农民，收入差距却相差数倍，甚至是数十倍，究其原因是农业结构性矛盾，突出表现为阶段性供过于求和供给不足。在全国两会召开之际的2017年3月13日下午，河南日报报业联合广西日报传媒集团共同策划，邀请河南、广西两地农民代表与国务院发展研究中心农村经济研究部第三研究室副主任、副研究员伍振军

<sup>①</sup>许会增. 【两会特别策划】豫桂农民代表对话国务院智囊 百万网友观看直播 共话农业供给侧结构性改革 [EB/OL]. 2017-03-13. <http://news.dahe.cn/2017/03-13/108359038.html>.

进行面对面交流，聊聊俺村的农村供给侧结构性改革。

### **李连成：啥挣钱多就种啥追着市场有钱花**

谈起农业结构性供给侧改革，全国人大代表、濮阳县庆祖镇西辛庄村党支部书记李连成很自豪地说：“我一直都在进行农业结构性供给侧改革。”对于什么是农业结构性供给侧改革，他说了一句很简短的话：“啥挣钱多就种啥。”话虽短，但非常符合市场经济发展规律。

李连成说，他在1983年的时候就开始种植蔬菜大棚，可谓是濮阳市第一个吃螃蟹的人。当时，市场上啥挣钱多他就种啥。价格高、销售好，让他赚得盆满钵满。1991年，当上了村支书的他，在全村推广蔬菜大棚，这也让全村也发了财。1994年，濮阳市大规模的推广蔬菜大棚。他判断供大于求，价格肯定下跌。所以果断转型，离开第一产业，开始纺纱、造纸，进入第二产业。后来，同行越来越多，他又开始投资医院、建学校，进入第三产业。

值得一提的是，李连成还参与到了“一带一路”，从科特迪瓦进口腰果，再进行深加工、销售。

### **李士强：一村一品规模化经营打造品牌闯市场**

一亩地的纯收入从几百元变成了几千元，产值变成过去的十倍。是什么因素让沈丘县冯营乡李寨行政村农业效益发生了巨大变化？全国人大代表、沈丘县冯营乡李寨行政村党支部书记李士强，透露了其中的奥秘。

李士强说，过去他们村粮食一年种两季，一亩地的纯收入也就几百元。后来，他们结合实际情况，在种植上、养殖上、加工上做文章。这篇文章写得如何？农民的收入是过去的十倍，甚至更多，这篇文章写到了村民心坎上。

为了让村民致富，李士强切实履行人大代表的职责，通过基层走访和市场调研，探索出一条细分化、规模化、特色化、品牌化的发展之路，带领全村村民踏上了致富路。

据了解，沈丘县李寨村是一个行政村，下辖6个自然村，在种植、养殖上，一个村一个特色、一个村一个标准、一个村一个品牌。例如，这个村全部种花生，那个村全部种绿豆。

“围绕着市场走，围绕着城市的需要种。”李士强说，由于提前掌握了城市的需求，加上提供的是高端、优质的农产品、畜产品，所以很受欢迎。“采取订单种植、养殖，农产品还在田里种植着的时候，就已经销售而空了，钱都提前拿到手了。”

### **裴春亮：特色种植发展旅游创造市场**

辉县市裴寨村位于太行山区，原来是省级贫困村。2005年，裴春亮当选裴寨村村委主任，裴寨村从此拉开了脱贫致富、奔向小康的序幕。这条致富路与今天的农业供给侧结构性改革道理相通。

全国人大代表、辉县市张村乡裴寨村党支部书记裴春亮介绍，由于位于太行山区，之前村民大面积种植粮食作物的时候，产量不高，收入偏少。后来，他结合山区的条件，不断地摸索和实践，尝试种植水果、鲜切花，发展旅游，打造出著名的宝泉景区，让全村走了致富路。

虽然是村支书，但他也很潮。如今，他带领全村做起了跨境电商，而且风生水起。“我们当地的山货，例如核桃、小米、红薯粉条，以前销售很困难，现在有了电商，销售状况非常好。”裴春亮介绍，光是红薯粉条，已经订出去了100多万斤，形势非常喜人，村民种植的积极性更高了。“卖得好，才能种得好。”

### **罗朝阳：调整种植结构以品质赢市场**

田阳县那满镇新立村位于百色革命老区，青山绿水，郁郁葱葱。好的生态环境，生产出来的农产品品质就高。

全国人大代表、田阳县那满镇新立村党总支书记罗朝阳介绍，2010年之前，该村农民一亩地的年收入只有1000元左右；而到了2010年之后，这种情况得到了非常大的改观，一亩地的纯收入提高到了

6000-8000 元，甚至 10000 多元。是什么原因导致了这种变化？

三步走，让村民踏上了致富路。罗朝阳说，2010 年之前农民收入低的原因主要是农业产业结构落后，村民种植的是水稻、玉米、红薯一类收入低的作物。为了改变这种局面，罗朝阳首先选择了结构调整，开始种植经济效益高的小番茄和芒果。

“这些产品的产量是有上限的，农民的收入会遇到了瓶颈，如何突破瓶颈？”罗朝阳介绍，经过调研走访发现，提高产品的质量可以卖出更好的价格，这也成为农民收入的新增长点。这也是他所做的第二部——重质量。

现在，他们已经走出了第三步——打造品牌。罗朝阳说，同样是芒果，海南的芒果售价比他们的高，下一步，他们将在这方面下大功夫。

### **祝雪兰：围绕“茶叶”做文章靠品牌突围市场**

“我们六堡茶色泽黑褐光润，汤色红浓明亮，滋味醇和爽口、略感甜滑，香气醇陈、有槟榔香味，叶底红褐，而且还有减肥脱脂、健胃消食的功效。”在这次对话中，全国人大代表、苍梧县六堡镇山坪村党支部书记祝雪兰，先给家乡的产品做起了广告。

其实，她说六堡茶并不跑题，而且紧扣主题。六堡茶就是她们村进行农业供给侧结构性改革的核心。

山坪村山地多，如何发展经济呢？祝雪兰给出的答案是因地制宜，发展六堡茶以及与产业相关的产业。

据介绍，在 1996 年之前，六堡茶的知名度并不高。到 2004 年，六堡茶名声日隆。2016 年，六堡茶还得了全国十大魅力茶乡。在这位全国人大代表的不懈努力下，六堡茶创出了品牌，也带动了销量，让农民的收入着实增加不少。同时，围绕六堡茶，山坪村还发展起来了旅游和茶文化。

## 张天任：深入推进农业供给侧结构性改革 解决土地流转后经营户贷款难<sup>①</sup>

2017年全国“两会”期间，人民网记者就农业供给侧改革的相关问题采访了全国人大代表，天能集团董事长张天任。他表示，农业供给侧结构性改革是当前和今后一个时期我国“三农”工作的主线，融资难、融资贵问题在农村土地流转后经营户贷款上表现尤为突出。

张天任认为，根据现行《物权法》（第184条）和《担保法》（第37条）的相关规定，耕地、宅基地等集体土地使用权不得抵押，经营户缺少抵押贷款的权证；对于已经投入的农业生产设施的估值，又因为缺少专业的评估机构和评估标准体系，导致了估值失真，差距过大，或者评估方法得不到金融机构的认可；再加上农业金融风险保障机制缺失，这些都导致金融机构持审慎态度，不愿也不敢向经营户发放贷款。这样就严重影响了经营户的积极性，让农地高效利用打了折扣，进而束缚了现代农业的发展。

张天任表示，现代农业的发展离不开金融支持，要激活农村“沉睡的资产”，必须深化农村综合产权制度改革，完善服务体系，在防范风险的前提下，加大农村金融创新力度。年前召开的中央农村工作会议和随后出台的2017年中央一号文件都明确要求加快农村金融创新，特别是文件专门提出：“深入推进承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点，探索开展大型农机具、农业生产设施抵押贷款业务。”据此，他有如下建议：

一是完善农村综合产权交易服务平台。平台职能包括颁发权证、资产评估、产权交易、信用和融资担保、农村资产管理，以及金融消费权益保护等，可提供从确权颁证、价值评估、产权交易、资产管理、风险补偿等“一条龙”的专业化服务。土地经营权可以在这里有序流转，一旦发生违约，可由中心再次流转，清偿贷款本息。

<sup>①</sup>张天任：深入推进农业供给侧结构性改革解决土地流转后经营户贷款难[EB/OL]. 2017-03-10. <http://dangjian.people.com.cn/n1/2017/0222/c385773-29100544.html>.

二是构建多层次的涉农金融服务体系。一方面，鼓励农发行、各国有银行、股份制银行、保险机构积极参与农村综合产权金融创新；另一方面，要积极发展新型农村金融机构，丰富农村金融服务主体，引导互联网金融公司因地制宜地开发金融产品，借助大数据等方式，向农户提供更加灵活、便捷的服务。

三是开展农业生产设施评估。加强农业专管部门、专业评估机构、金融机构、经营户之间的沟通合作，围绕大型农机具及农业生产设施评估抵押贷款研究建立科学顺畅的机制，对经营户依法拥有的大型农机具，包括大中型拖拉机、收割机、插秧机、旋耕机等，以及钢架大棚、温室大棚等有形资产，进行价值评估，发放农业贷款，提供资金支持。

四是健全农村信用体系。决定金融机构是否为贷款的主要因素，除了抵押物，还有农户信誉、产业前景、偿还能力等等，是一种信用贷或者类信用贷。建议以农户信用档案建设为重点，强化农村信用体系、信用工程建设，把信息库与金融机构或中介机构进行对接，为各类主体开展农地经营权抵押贷款提供信用支持。与此同时，考虑到农业属于弱质高风险产业，建议设立风险补偿基金，对金融机构提供风险补偿，基金交由专业机构运营，弥补贷款损失的部分风险。

## 广东发布推进农业供给侧结构性改革实施方案<sup>①</sup>

近日，《广东省农业厅推进农业供给侧结构性改革的实施方案》（下称《方案》）正式印发，《方案》围绕八大重点任务，共 28 项具体任务来指导推进我省农业供给侧结构性改革，提升农业供给体系质量效益和竞争力，加快农业现代化进程，拓展农民增收致富新渠道。

《方案》提出的主要目标是，到 2020 年，全省农业生产结构、产

<sup>①</sup> 黄进. 布局“四区两带” 培训新型职业农民[N/EB]. 南方日报, 2017-03-17 (A07).  
[http://epaper.southcn.com/nfdaily/html/2017-03/17/content\\_7625468.htm](http://epaper.southcn.com/nfdaily/html/2017-03/17/content_7625468.htm).



业结构、经营结构得到明显优化,农业综合生产能力稳定提高,大宗农产品得到有效保障,绿色安全优质和特色农产品供给能力显著提升;绿色发展取得新进展,化肥农药使用量进一步减少,畜禽粪便污染、秸秆农膜综合利用水平进一步提高,农业资源利用高效,农业生态环境明显改善;农产品优质安全水平提升,形成一批富有岭南特色和市场竞争优势的高端农业品牌;农业生态环境明显改善,农业资源利用高效,农村生产、生活、生态有机融合、协调发展,城乡居民收入差距进一步缩小。

### **推进珠三角都市现代农业协同发展**

推进农业供给侧结构性改革首先要把农业结构调好调顺调优。对此,《方案》提出,以市场需求为导向,调整优化农业结构,具体而言,就是以提高环境资源匹配度为重点优化区域布局,以特色优势产业为重点调整种植结构,以“减猪稳鸡、发展牛羊”为方向调整畜牧结构。

在优化区域布局方面,《方案》提出加快实施《广东省农业现代化“十三五”规划》,按照“四区两带”的区域发展定位(珠三角都市农业区、潮汕平原精细农业区、粤西热带农业区、北部山区生态农业区,沿海蓝色农业带、南亚热带农业带),推进珠三角都市现代农业协同发展。组织实施广东省雷州半岛现代农业发展规划(2016—2020年)行动计划,集聚资源要素投入建设北回归线优质水果产业带、雷州半岛热带亚热带水果示范区,推动加快形成优势突出、特色鲜明的区域农业发展格局。

### **到 2020 年上市龙头企业达到 100 家**

推进农业供给侧结构性改革,新型农业经营主体是引领力量。

《方案》明确指出以完善经营体系为目标,大力培育新型经营主体。推进经营主体增量提质,实施新一轮龙头企业培优工程,着力培育行业领军龙头企业和上市龙头企业,力争 2020 年省级以上农业龙头企业达到 1000 家、上市龙头企业达到 100 家。

此外,在提升职业农民水平方面,《方案》强调推动出台新型职业农民扶持政策和认定管理办法,将新型职业农民培育纳入全省职业培训体系。依托新型职业农民示范县等平台,加强新型职业农民和农村实用人才培养,启动培育千名青年农场主行动计划。

### **确保今年完成 70%确权颁证任务**

农村土地确权登记颁证是当前我省农业农村改革的一项重点工作。《方案》要求,遵循保持稳定、尊重民意、依法依规等原则,加强分类指导,基础较好、矛盾较少的地区,加大工作力度、加快确权进度;实行土地股份合作制的地区,从严控制确权确股不确地的范围;实行承包地不定期“小调整”的地区,做好政策宣传和承包农户思想工作;实行农村土地集体统筹经营或历史遗留“两田制”的地区,必须尊重和保护农户承包权,因地制宜开展确权到户,确保 2017 年完成 70%的确权颁证任务,2018 年 6 月基本完成。

而在深化农村集体产权制度改革方面,《方案》提出要抓好农村集体资产清理核实巩固工作,深化珠三角地区股份权能改革,积极探索发展集体经济有效途径。