

# 广西人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF GUANGXI

广西优秀期刊

2020.  
总第 461 期 (月刊)

1

广西壮族自治区  
人大常委会机关刊物

特别策划

回眸一年间



ISSN 2096-2061



国际刊号: ISSN 2096-2061 国内刊号: CN 45-1231/D

# 自治区人大常委会领导开展“混合编组、多级联动、

2019年7月召开的全区人大工作会议将“混合编组、多级联动、履职为民”作为人大代表密切联系群众的重要举措，要求持续开展“人民选我当代表、我当代表为人民”系列活动。2019年年度主题为“助力清水行动，打好水污染防治攻坚战”。10月至12月，自治区党委书记、自治区人大常委会主任鹿心社，自治区人大常委会副主任王跃飞、张晓钦、张秀隆、赵乐秦、卢献匾、杨静华，秘书长李国坚等以人大代表的身份，分别到所编入的代表联络站开展“混合编组、多级联动、履职为民”活动。



11月18日，鹿心社到田东县平马镇古城社区人大代表联络站，详细了解人大代表联络站建设和日常工作开展情况。



12月3日，赵乐秦到龙胜各族自治县龙脊镇金江人大代表联络站参加活动。图为到金江村黄洛屯实地调研。



11月25日，卢献匾到都安瑶族自治县地苏镇大定片区人大代表联络站开展活动。图为在大定村饮用水源头保护区实地考察。

# 履职为民”活动

11月25日，王跃飞到柳州市柳南区河西街道河西工业片区人大代表联络站参加活动。图为在柳工集团有限公司南区废水处理站实地调研。



10月31日，张晓钦到扶绥县渠黎镇大陵村人大代表联络站开展活动。图为在广西晶桂禽业科技有限公司了解养殖生态环保情况。



12月2日，张秀隆到防城港市防城区华石镇冲敏村人大代表联络站开展活动。图为在冲敏村污水处理厂了解污水处理情况。



11月19日，杨静华到钦州市钦北区小董镇小董社区人大代表联络站开展活动。图为在小董镇污水处理厂实地调研。



12月19日，李国坚到桂平市蒙圩镇圩镇片人大代表联络站开展活动。图为在蒙圩镇了解独流江河长制及流域水污染防治情况。

# 广西人大

主办单位：广西壮族自治区  
人大常委会办公厅

编辑出版：广西人大杂志社

顾问：王跃飞 张晓钦 张秀隆  
赵乐秦 卢献匾 杨静华

编委会组成人员

主任：李国坚

副主任：黄锦锋

委员：毛振林 严丽萍 李朝辉  
莫小峰 罗文 陈伟雄  
黄强田 金顺南 易克刚  
戴兵 陈尧 陈大洲  
周理胜 阳永煊 陆忠进  
卢岩 吴志新 郭淑娣  
骆华中 方立斯 黎安源  
蓝瑞轩 朱柱伟 钟海光

社长、主编：戴兵

副主编：林青松

副社长：孙曦

编辑：黄江梅 韦瑾 赵思华

美术编辑：陈春仪

地址：南宁市东葛路10号广西人民会堂

邮编：530022

电话：编辑部（0771）2441349

发行部（0771）2811206

传真：（0771）2441429

电子邮箱：gxrdtgx@126.com

印刷：广西瑞丰印务有限公司

出版日期：2020年1月10日

国际刊号：ISSN 2096-2061

国内刊号：CN 45-1231/D

广告经营许可证：南工商广字450102025

定价：6.00元

## 特别策划：回眸一年间

### ■回眸一年间

- 4 高质量立法推动高质量发展
- 6 多个“首次”精准聚焦，人大监督更加有力
- 10 善于行使决定权 保证重大决策有效落地
- 11 突出主体地位 激发代表活力
- 13 代表建议“双提高” 百姓期盼有回应
- 16 奔着问题去，盯住问题改

### ■代表议案建议回放

- 20 引领家庭教育促进社会和谐
- 21 呵护南宁“绿肺”
- 22 保护“天下第一滩”
- 23 营造宽松便利市场准入环境
- 24 木材运输管理条例拟“打包”修改
- 25 茅尾海生态环境保护条例列入立法规划
- 26 道路交通安全条例拟修订
- 27 规范代表建议办理工作
- 28 预防未成年人犯罪条例纳入立法规划
- 29 完善规章设定罚款限额规定很有必要
- 30 拓宽农民工就业创业渠道
- 31 努力打造“互市贸易升级版”
- 32 不断加强基层司法所基础设施建设
- 33 打造两岸产业合作示范区
- 34 办好边境上的“窗口学校”
- 35 完善科技奖励制度激发企业创新活力
- 36 让群众吃上“放心肉”
- 37 南流江治理应建立跨区域合作机制

### ■代表风采

- 38 谭彦红：为看好“钱袋子”倾力出策
- 38 张自英：心系百姓情似火
- 39 陈书莹：扩城提质展新颜
- 40 韩伟：推动医改破“瓶颈”
- 40 石鹏：让每个孩子成为最优秀的自己



2019年11月18日，自治区党委书记、自治区人大常委会主任鹿心社以人大代表的身份来到田东县开展“混合编组、多级联动、履职为民”活动，并向基层党员干部群众宣讲党的十九届四中全会精神。这是鹿心社考察平马镇古城社区居委会。

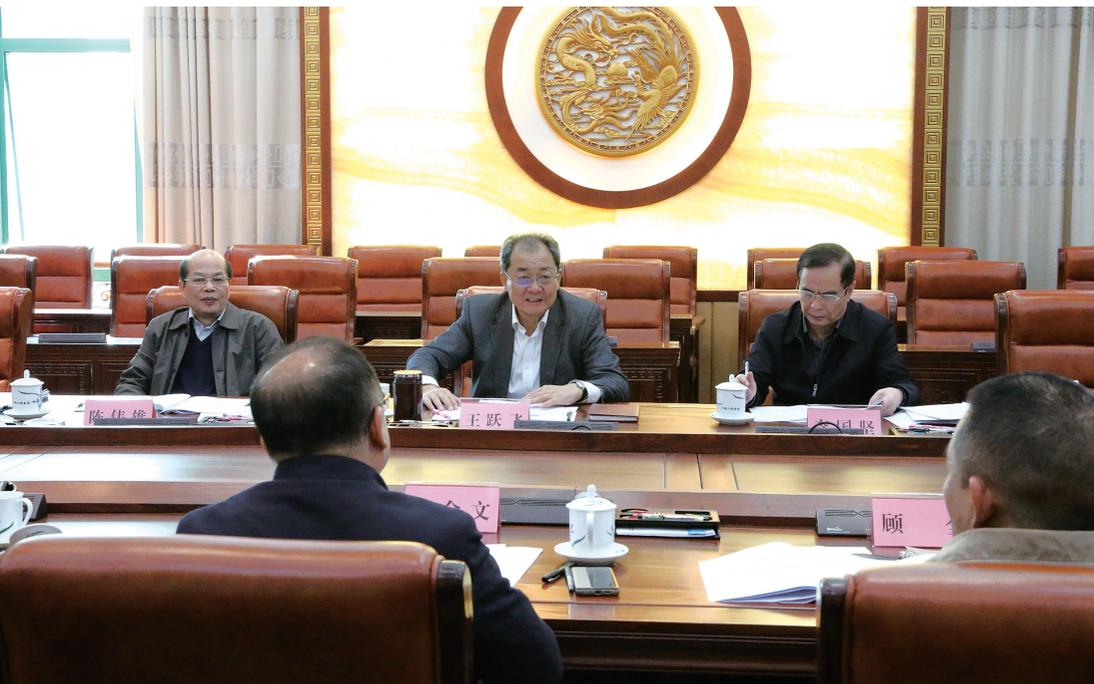
- 41 黄冬梅：为法治工作发声
- 42 覃荣克：“为百姓排忧解难，比什么都高兴”
- 42 乃尚权：坚守脱贫攻坚“最前线”
- 43 梁桥：始终把群众利益放在第一位
- 44 李金旺：把田间地头当履职平台
- 44 吕新艳：防控“地贫”践使命
- 45 唐昌林：实干巧干带来“金满田园”
- 46 韦燕飞：传递健康的“使者”
- 46 朱顺林：让“石塘生姜”飘香闻名
- 47 朱雨：回乡创业扛起家乡脱贫重任
- 48 李英平：为生态养殖业树立典范
- 48 黄秋茗：通信行业的创新尖兵
- 49 叶志海：建功大石山 探路先行村
- 50 梁礼任：做强茶产业 吃上“生态饭”
- 50 覃腾祥：从下岗职工到“创业之星”
- 51 黄朝能：社区群众的贴心人
- 52 廖世兰：践行初心为人民
- 52 罗阳林：精钻细研 点石成金
- 53 黄龙福：走出国门种香蕉
- 54 覃燕琴：让十米车厢充盈温情暖意
- 54 罗毅：走村入户摸清家底建真言
- 55 卢周华：以小竹鼠带民致富

#### 联合采编组：

覃宇扬 孙 曦 黄江梅 陈春仪 赵思华 韦 瑾  
 李佳蔚 李鸿宽 黄 克 谢欣哲 陈玲玲 刘俊宇  
 朱学军 胡晓军 邓水育 谢亮廷 周尚华 谢 耘  
 覃蒙坚 李 军 班瑞松 韦 怡 谭乃豪 莫 静  
 孔 灵 罗仲爱 蒋智群 蒙俊荣 米儒聪 尹悦文  
 黄立宁 谢宗怡 蓝瑞拧 黄晓红 黄柳霞 韦立岩



# 高质量立法推动高质量发展



2019年12月6日，自治区党委全面依法治区委员会副主任、自治区人大常委会副主任王跃飞听取全面依法治区委员会办公室工作汇报时强调，要结合“智慧广西人大”中“智慧立法”部分，建设全区统一的法制工作信息化平台，合力推进依法治区工作出成效。

回顾2019年，自治区人大常委会围绕广西发展大局，全面贯彻落实党中央、自治区党委的决策部署，不断加强和改进立法工作，加强改革决策与立法相衔接，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，用高质量立法推动高质量发展。2019年全年共组织起草法规案5件，审议法规案12件，通过法规8件，审查批准设区的市法规21件、自治县单行条例3件，为维护我区经济、社会稳定健康发展，推进生态文明建设提供了有效的法治保障。

## 围绕发展大局立高效之法

加快构建面向东盟的国际大通道，是党中央、国务院赋予广西的三大定位之一。近年来，在自治区党委、政府的大力推动下，海上、陆路、空中、内河及信息组成的立体化国际大通道构架已初具规模，铁路尤其是高铁建设更是硕果累累，广西从之前的全国铁路网络末梢跃升为西南区域的重要枢纽。但是，随着铁路尤其是

高铁不断发展和铁路体制改革不断深入，我区铁路安全管理所面临的新问题、新挑战也逐渐显现。

为及时落实党的十九大报告提出的安全发展理念，常委会及时制定出台《广西壮族自治区铁路安全管理条例》，条例弥补了我区在铁路安全管理方面的立法空白，对完善我区综合交通运输体系，保障铁路安全和畅通，保护人民群众人身和财产安全有着重要的意义。条例立足于我区铁路运营实际，亮点纷呈：勇于创新，在上位法没有规定执法主体的情况下，明确了铁路沿线县级以上人民政府住房和城乡建设、公安、自然资源、生态环境等主

管部门的执法主体地位和责任，使铁路安全保护区内禁止燃放烟花、焰火或者焚烧祭品等行为的管理权限和责任明晰化；突出预警机制在铁路安全管理体系中的地位，为提升铁路外部环境隐患问题的处置能力创设了双段长制和政府、部门责任约谈机制，力求把问题遏制在萌芽状态；顺应社会主流，将网络舆情高度关注的闯卡、霸座、围堵列车、阻碍发车等十四种危害铁路站车秩序和安全的行为纳入禁止行为范围；注重与时俱进，创设禁止条款从源头管控上位法没有规范的轻型建筑材料彩钢瓦危及高铁供电线路、建筑垃圾妨碍列车运行、自加热食品易触发列车报警器等涉及铁路运营安全的新问题。

围绕我区经济、社会的发展大局，常委会还及时组织了水路运输管理条例的修改，认真审议优化营商环境条例草案，为积极推进西部陆海新通道建设，推进我区新一轮高水平开放，激发市场活力和社会创造力做好充分准备。

## 关注优势产业立精准之法

近年来，柑橘产业在我区迅猛发展，成为脱贫致富的支柱产业，助力脱贫攻坚效果显著。2018年广西柑橘种植面积752万亩，产量836万吨、占全区水果总产量的46.7%，种植面积和产量居全国第一位。然而，“可防可控不可治”的柑橘黄龙病却成为了阻碍广西柑橘产业发展的“拦路虎”。据不完全统计，仅2018年，全区有71个县（市、区）不同程度地发生柑橘黄龙病，每年柑橘黄龙病给广西造成柑橘产量损失约50万吨，经济损失约10亿元。

为有效保护柑橘这一广西优势产业的可持续发展，常委会及时组织起草、出台了《广西壮族自治区柑橘黄龙病防控规定》，该规定是全国首部专门针对柑橘黄龙病防控的地方性法规，是广西在地方立法中进行小切口精准立法的一次有益尝试。在规定制定过程中，常委会以“精准、有效”为原则，以解决实际问题为导向，不求“大而全”，规定不分章节，仅用28条款即精准囊括了柑橘黄龙病防控所涉及的主要法律规范。

该规定明确各级政府及有关部门在柑橘黄龙病防控工作中应采取引导和鼓励措施，要求制定柑橘产业发展规划，推进柑橘黄龙病防控示范基地建设，优先鼓励和扶持社会化服务组织使用绿色防控技术，鼓励和支持柑橘种植者和柑橘种苗繁育者等生产经营者依法成立行业协会，逐步建立柑橘黄龙病防控政策性保险制度，制定无检疫性有害生物的柑橘种苗繁育基地规划；还依照“谁生产经营谁防控”的原则，明确柑橘黄龙病防控的主体是柑橘种植者、柑橘种苗繁育者。为牢牢抓住“及时清除柑橘黄龙病病株”这一防控关键环节，规定设置了对报告柑橘黄龙病疫情、及时自行清除染病病株可予以奖励的条款，并在相应条款中鼓励和支持社会化服务组织使用绿色防控技术，鼓励逐步建立柑橘黄龙病防控政策性保险制度，通过细致的法条号召和引导各社会主体共同参与到柑橘黄龙病的防控工作中来。在注重引导和鼓

励的同时，规定还适度设置了相关罚则，疏堵并举：要求柑橘种苗繁育者应当在网室或者大棚等能有效隔离柑橘木虱等媒介的设施内生产无病种苗，违反规定者将被处罚款，还可能被吊销种子生产经营许可证；柑橘种植者应当及时对种植范围内的柑橘木虱等媒介开展防治，未按要求及时防治的，将被处每亩300元以上500元以下罚款。可以说，该规定的制定，对促进广西柑橘产业发展，保障柑橘产业安全意义深远。

## 引领社会风尚立文明之法

弘扬社会主义核心价值观，关系国家和社会的方向、未来，决定着中国从“富起来”到“强起来”的转变。社会主义核心价值观的实现既要靠提倡、靠宣传，更要靠制度、靠法治。2016年12月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步把社会主义核心价值观融入法治建设的指导意见》，2018年5月，中共中央印发《社会主义核心价值观融入法治建设立法修法规划》。为从法律制度上推进中央重大决策部署贯彻落实，常委会于2018年底即开始提前谋划和部署，将制定《广西壮族自治区文明行为促进条例》纳入2019年立法工作计划。

2019年10月14日，自治区人大常委会副主任卢献匾率队赴北海市开展开发区就业促进和立法工作调研。图为卢献匾参观绩迅电子公司生产车间。



为更科学地确定纳入法规的重点治理不文明行为，常委会在立法过程中首次就法规内的单独内容开展民意调查，并根据 12.9 万份民意调查有效回复的结果排序确定纳入条例的 10 类重点治理不文明行为，使法规内容与社情民意同频共振，极大地提高了社会公众有序参与立法的积极性，也为条例的实施争取到坚实的社会认同感。条例于 2019 年 9 月 1 日正式施行。

条例把社会主义核心价值观融入法治建设，大到执行公务、公共环境、行业规范，小到家庭生活、交通出行、纪念英雄烈士活动，条例对个人和有关部门的文明行为准则都提出了较为全面和较高标准的要求，让全社会明白“能做什么”“倡导什么”“禁止什么”，一看就明白应该怎么做、不应该怎么做，引导全社会积极参与社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，自觉抵制不文明行为。

条例把社会主义核心价值观转化为具有刚性约束力的法律规定，发动全社会参与民意调查，以调查结果确定出需重点治理的“随地吐痰、便溺，乱扔垃圾”“在禁止吸烟的场所吸烟”“在城市违法携带犬只户外活动”“超过噪声标准使用喇叭音响、餐饮场所午间夜间猜码划拳、夜间违法施工造成噪声扰民”“随意张贴、喷涂广告”“违法摆摊设点、占道经营”等 10 类不文明行为，在条例中一一列出，重点治理，把这些单纯依靠道德规范调整效果不明显的不文明行为，改为用法律规范调整，提供强制力，确保治理效果。

条例注重加强道德领域突出问题规范，把一些基本道德要求及时上升为法律规范，明确规定建立健全文明行为表彰奖励制度；对志愿服务、见义勇为、紧急救助、慈善活动、无偿献血及自愿捐献遗体器官、尊崇英模等作出规范并设置了相应保障措施；要求组织开展文明城市、卫生城市、环境保护模范城市等创建活动，对文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等创建活动提出明确要求，用法治的方式推动社会主义核心价值观内化于心、外化于行。■



## 多个“首次”精准

梳理 2019 年常委会监督工作，从各种监督方式的“融”合运用，到两级人大的联合推动、多项工作的集合聚焦，再到持续发力、加强跟踪，确保问题解决、工作改进，我们从中看到了过去一年监督工作呈现出的许多新进展新变化。

### 多个“首次”让监督更有实效

评价监督工作，细节往往更具说服力。

科技创新支撑产业高质量发展工作是自治区人大常委会 2019 年工作要点及监督工作计划的一个重要内容，于 9 月 24 日至 26 日召开的自治区十三届人大常委会第十一次会议听取审议自治区政府关于我区科技创新支撑产业高质量发展工作情况的报告、自治区人大常委会执法检查组关于检查自治区促进科

2019年9月26日，自治区十三届人大常委会第十一次会议举行联组会议，结合审议关于我区科技创新支撑产业高质量发展工作情况的报告和关于检查自治区促进科技成果转化条例实施情况的报告，进行专题询问。



## 聚焦，人大监督更加有力

科技成果转化条例实施情况的报告，并开展专题询问，这是常委会首次在执法检查与听取审议专项工作报告两项监督工作的基础上开展专题询问。

为进一步了解自治区促进科技成果转化条例在全区的实施情况，加强全区人大上下联动，提升工作整体实效，常委会早在年初就统筹14个设区的市人大常委会将自治区促进科技成果转化条例执法检查列入年度工作计划，作为两级人大常委会共同的执法检查项目，并联合开展实地调研，形成整体推动工作的合力。像这样自治区、各设区的市人大常委会在同一时期就同一件法规上下联动全覆盖开展执法检查实属首次，这也是常委会首次集中听取各设区的市人大常委会开展执法检查情况的汇报。除此之外，常委会还首次运用现代信息技术手段开

展线上线下问卷调查，通过精心设计科技创新监督工作调查问卷，借助小程序制成二维码，在《广西人大》杂志、广西人大网站上刊登，并在调研期间面向区内所有高校、政府设立的研发机构、部分企业和社会公众进行调查，回收1900多份问卷。为了让专题询问不只“问事”，还要“问行”，更要“问效”，常委会首次在常委会组成人员中开展了“满意”“基本满意”和“不满意”的实时调查，并通过审议平台反馈调查结果。询问结束后，应询单位对问题的继续深入研究，处理措施和完成时限，常委会也还将开展回访式调研，持续跟踪监督……

从确定执法检查内容和重点，到开展实地检查，再到报告执法检查情况；从审议执法检查报告和专题询问，到推动整改，再到报告落实情况，整个过程综合运用执法检查、报告工作、

专题询问等多种监督形式，打出了一套环环相扣、步步为营的“组合拳”，为人大监督工作提供了一次全要素、全流程监督的范本，成为人大监督的新标尺。

像这样富有针对性、有实效的监督方式在2019年的常委会监督工作中比比皆是。

2019年11月28日，自治区十三届人大常委会第十二次会议在分组审议我区西部陆海新通道优化营商环境工作情况报告的基础上，首次召开专题审议会。这是继2018年常委会听取审议我区优化营商环境工作情况报告并开展专题询问，2019年开展持续跟踪监督听取审议意见落实情况的报告后，再次聚焦重点领域，把范围进一步缩小，精准发力。

专题审议会上，常委会创新形式，在听取专项工作报告中首次引进第三方评估，委托厦门大学中国营商环境研究中心对标对表世界银行评价体系和周边港口、陆海口岸营商环境情况，对我区西部陆海新通道优化营商环境工作情况进行评估，客观专业的情况介绍，详实具

体的数据事例，有效增强了审议发言、提问和应答的针对性、实效性。“主题发言+现场询问+自由发言”等多种形式相结合，坚持问题导向、目标导向相统一，坚持普遍问题与个案问题相统一，既有宏观政策方面的理性反思，也有微观制度安排方面的探索，让专题审议真正“议”到了点子上。

### 精准聚焦让监督掷地有声

“不监督就是失职，监督不到位也是失职。”这一理念鲜明地反映在常委会一年的监督工作中，紧紧围绕党委确定的大事、改革发展的大事，科学合理地确定监督计划和实施监督项目，把关系全区改革发展稳定大局、关系人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题作为重点，让人大监督工作有的放矢。

在推动精准脱贫这件“头等大事”中，常委会从不曾缺位，连续6年对脱贫攻坚工作开展监督，听取审议产业扶贫工作报告，提出加快推进农业示范园区建设等意见，加强



专题询问前，自治区人大常委会成立了由副主任王跃飞为组长，副主任张晓钦、张秀隆、卢献匾、杨静华和秘书长李国坚为副组长的5个调研暨执法检查组，于6月至8月分赴14个设区的市开展调研检查。图为王跃飞实地考察中国移动广西有限公司。



2019年11月28日，自治区十三届人大常委会第十二次会议在分组审议我区西部陆海新通道优化营商环境工作情况报告的基础上，首次召开专题审议会。会上，王跃飞在会上讲话，副主任张晓钦主持会议，副

审议意见落实情况跟踪检查。听取审议 2018 年脱贫攻坚专项资金管理使用情况的报告，首次同步听取审议专项资金审计工作报告，推动加强财政扶贫资金管理，提高财政资金使用绩效。跟踪检查扶贫开发条例执法检查报告审议意见落实情况，持续推动条例贯彻实施。开展香蕉枯萎病防控情况专题调研，推动我区香蕉产业健康发展，促进农民脱贫增收。

在改善民生中迈出新步伐，针对就业、住房、教育等人民群众最基本的需求、最深的关切，2019 年常委会听取审议关于就业促进工作情况的报告，开展就业促进法执法检查，推动落实党中央关于就业优先战略和积极就业政策，保障更高质量和更充分就业。开展消费者权益保护条例执法检查，推动落实经营者主体责任和有关制度规定，健全消费者权益保护组织，建立常态化的消费者满意度调查评估机制。听取审议关于义务教育均衡发展情况的报告，推进我区义务教育更加公平、更有质量地发展。

如何把每一分钱都花在刀刃上，让百姓看得明明白白？秉持在科学监督上下功夫，在可行管用上下功夫的宗旨，常委会深入落实预算审查监督和国有资产监督改革，听取审议关于 2018 年度全区行政事业性国有资产管理情况的专项报告、国有资产管理情况的综合报告。指导全区 14 个设区的市建立国有资产管理情况报告制度，对自治区本级一级预算单位部门预算审查实现全覆盖，提前介入预算编制审查和监督，实现从预算编制、调整、执行到预算的全过程监管。首次组织自治区预算审查联系代表对自治区有关部门支出预算草案进行专题审议，并首次在自治区本级决算审查中引入社会中介机构协助检查。

一年来，常委会共听取审议 19 个工作报告，检查 11 部法律法规实施情况，进行 1 次专题询问，开展 12 项专题调研。一串串数字，描绘出的是常委会监督无处不在，履职无时不有，正是在这样的工作状态中，让监督长出了“牙齿”，让人民群众有了越来越多的满意感和获得感。■



常委会第十二次会议在分组审议我区西部陆海新通道专题审议会进行审议。自治区人大常委会副主任张秀隆、卢献匾、杨静华参加审议。



2019 年 5 月 14 日，全区人大系统推动脱贫攻坚工作现场经验交流会在田阳县召开。自治区人大常委会副主任王跃飞出席并讲话，副主任张晓钦、张秀隆出席会议。

# 善于行使决定权 保证重大决策有效落地

作出决议决定，是人大通过法定形式反映党委决策意图和人民意志的一项重要职权。2019年，自治区人大常委会坚决贯彻落实中央重大决策和自治区党委部署要求，抓重点议大事，聚焦事关全局、事关根本、事关长远的重大问题，以及人民群众十分关心和迫切要求解决的问题，依法讨论决定重大事项，促进重大事项决策科学化民主化法治化。

作出耕地占用税适用税额的决定，牢牢守住耕地保护红线。2018年底，十三届全国人大常委会第七次会议通过了《中华人民共和国耕地占用税法》，自2019年9月1日起施行。根据耕地占用税法授权，我区需由自治区政府提出全区各县（市、区）耕地、园地、林地、草地、农田水利用地、养殖水面、渔业水域滩涂以及其他农用地的耕地占用税适用税额，报自治区人大常委会决定。2019年7月，常委会会议作出耕地占用税适用税额的决定，统筹考虑了我区人均耕地情况、经济社会发展情况，兼顾耕地合理使用、耕地保护和纳税人税赋等因素，提出的耕地占用税适用税额符合耕地占用税法的有关规定，切合我区实际，具有较强的针对

性和可操作性，要求全区各级政府及有关部门要按照要求认真抓好贯彻落实，牢牢守住耕地保护红线，为乡村振兴和高质量发展提供制度保障。

作出加强检察机关公益诉讼工作的决定，维护国家和社会公共利益。建立检察机关提起公益诉讼制度，是推进全面依法治国的一项重大举措，是加快推进社会治理现代化的一项重要制度安排。2017年，自治区党委印发了关于支持检察机关依法开展公益诉讼工作的通知，对我区开展公益诉讼检察工作进行了部署和要求。两年来，我区检察机关公益诉讼工作进展和效果如何？带着这个问题，2019年9月，常委会会议听取和审议了自治区人民检察院关于开展公益诉讼检察工作情况的报告，作出了关于加强检察机关公益诉讼工作的决定。认为我区检察机关积极稳妥推进公益诉讼检察工作，在保护国家利益和社会公共利益方面发挥了重要作用。但还存在工作合力不够、检察建议落实不到位、队伍专业化有待加强等问题。常委会会议作出加强检察机关公益诉讼工作的决定，符合中央和自治区党委的决策部署，对进一步推动我区公益诉讼检察工作提出了明确要求，有利于促进国家法律确定的公益诉讼检察制度有效实施。要求各级检察机关和有关部门要根据决定精神，健全相关配套机制，加强协调配合，为我区公益诉讼检察工作创造良好法治环境，更好发挥公益司法保护职能作用，维护国家和社会公共利益，保障公民权益。

常委会还作出关于批准自治区人民检察院相关派出检察院撤销、设立、更名等事项的决定，推进检察改革。作出召开自治区第十三届人民代表大会第三次会议的决定，谋划和部署2020年工作，有效保证我区国家机关协调高效运转，切实维护国家统一、民族团结和社会和谐稳定。■

2019年7月30日至8月1日，自治区人大常委会专题调研组赴来宾市开展《广西壮族自治区人大常委会关于加强民族团结进步创建活动的决定》贯彻落实情况专题调研。



# 突出主体地位 激发代表活力

尊重代表主体地位，提高代表素质，发挥代表作用，是做好人大工作的基础。2019年，自治区人大常委会坚持把代表工作作为一项重要工作来抓，以服务代表为中心，在搭建代表履职平台、增强代表活动实效、提高代表素质等方面进行有益探索，使代表工作不断创新，迸发出无限活力。

## 建成 10692 个乡镇、村代表履职平台

在全区上下深入学习贯彻党的十九届四中全会精神之际，2019年11月18日，自治区党委书记、自治区人大常委会主任鹿心社以人大代表的身份来到百色市田东县，开展“混合编组、多级联动、履职为民”活动，并向基层党员干部群众宣讲党的十九届四中全会精神。

推动人大代表“混合编组、多级联动、履职为民”是自治区人大常委会2019年一项重点工作，对进一步加强和改进代表工作，密切人大代表同人民群众的联系，支持和保障各级人大代表依法履职具有重要作用。

据了解，近年来，在自治区党委正确领导下，自治区基层人大工作和建设取得重要进展。为了进一步加强代表工作，2019年9月，自治区人大常委会办公厅印发《关于加强和改进人大代表工作，推进“混合编组、多级联动、履职为民”的实施意见》，要求进一步提升完善乡镇（街道）代表履职活动中心功能，在现有村（社区）代表之家的基础上逐步规范建设代表联络站，用两年到三年时间，逐步形成以乡镇（街道）人大代表履职活动中心为重点，以村（社区）人大代表联络站为延伸的代表履职平台布局网格化；实现各级人大代表贴近基层、服务群众、进站履职常态化；实现多级人大代表在同一履职平台交流互促、聚智汇力联动化；实现经常



听取和反映群众意见，推动代表性、普遍性、全局性问题解决长效化。

目前，全区已基本建成以乡镇（街道）人大代表履职活动中心为重点、以村（社区）人大代表联络站为延伸的网格化的代表履职平台。其中，乡镇（街道）人大代表履职活动中心1570个，村（社区）人大代表联络站9122个。按照实施意见要求，原则上全区五级人大代表混合编入代表联络站，多级代表在同一履职平台上共同开展活动。

## 健全机制提高议案建议办理质量

2019年12月20日，自治区人大常委会召开人大代表建议反馈和办理工作对接会，汇总反馈“助力清水行动，打好水污染防治攻坚战”主题活动中各级人大代表提出的意见建议，研究推进办理代表联络站重点建议工作。

据了解，自治区人大常委会认真落实代表意见，把代表建议的提出、办理和回复等各个

2019年5月14日至15日，自治区人大常委会副主任王跃飞率队赴百色市、隆林各族自治县，就人大机关建设工作和代表联系工作情况开展调研。图为调研组一行实地走访隆林各族自治县人大常委会机关。

环节有效衔接起来，形成一套完整的长效机制，切实推动代表议案、建议办理工作取得实效。在议案建议办理中，自治区人大常委会要求各有关部门要深化专题调研，弄清区情和需求，积极对接国家政策，把握政情和改革趋势，加强统筹协调形成合力，做到分工有序、职责明确、各尽其责。

记者看到一本扎实的“账本”——

自治区十三届人大二次会议期间代表提出的17件议案，有关专门委员会积极协调，深入调研，认真审议，议案的审议结果报告经常委会会议通过，其中4件属于五年立法规划项目，6件适时启动立法程序。制定加强和改进代表建议、批评和意见办理工作的意见，建立对接中央国家机关办理全国人大广西代表团代表所提建议相关机制，健全自治区领导领衔督办代表建议机制，建立代表建议承办单位集体会商机制和分级负责制，推动地方国家机关同人大代表、人民群众的联系，更高质量办理好代表建议，促进群众关注的热点难点的解决。

2019年代表提出的629件建议已全部办理完毕，已解决或基本解决474件次。自治区领导领衔督办的20件代表建议全部办结。其中，自治区人大常委会副主任王跃飞领衔督办《关于加强少数民族地区和省际接边地区基层司法

所基础设施的建议》，建议改善贺州市等少数民族地区和省际接边地区基层司法所业务用房，解决执法执勤用车问题，加大信息化建设力度。该建议由自治区司法厅主办，司法厅主动加强协调，扎实推进问题的进一步解决。

### 抓好学习培训增强履职能力

2019年7月27日至30日，自治区十三届人大代表第四期履职学习班在厦门举办，约100名自治区人大代表参加了培训，这是自治区人大首次组织基层代表到区外进行培训。培训增强了代表管好“国家账本”的责任感和使命感，增强预算审查监督的针对性和时效性。全体代表重视学习，不断提高自身知识化、专业化水平，全方位提升理论水平和能力素养。学员们纷纷表示，7天的学习让大家开拓了眼界、拓展了思维，返程后要继续深入群众，把培训的所获所得转化为开展代表工作的不竭动力，不断为广西经济社会发展贡献新的力量。2019年，组织常委会组成人员和部分代表210人次赴深圳、厦门培训。

一年来，常委会统筹组织多名驻桂全国人大代表和自治区人大代表就脱贫攻坚、民营经济发展情况等主题开展年中专题调研和集中视察。高度重视大会期间代表审议常委会工作报告的意见建议，召开会议专题研究，将建议吸纳到常委会和各专委会年度工作计划。健全自治区人大代表列席常委会会议机制，组织召开4次常委会领导与列席代表座谈会。积极邀请代表参与常委会各项议题的调研、检查、座谈、审议等各项工作。

凝心聚力，久久为功。自治区人大常委会探索建立全方位、多层次、全覆盖的学习培训机制，事实证明该机制取得了良好成效。2019年全国两会期间，广西代表团的一名基层代表面对境外记者针对我国体制制度的提问，回答充满自信和睿智，赢得舆论称赞。如今，“混合编组、多级联动”的代表活动机制，多种形式的代表履职考核机制，更让代表政治理论水平和履职自信显著提升。■

2019年4月28日至30日，2019年全区人大代表工作专题研讨会暨干部培训班在南宁举办。自治区人大常委会副主任张晓钦在研讨会上强调，要确保群众意见上得来、办得成，代表履职下得去、贴得近。



# 代表建议“双提高” 百姓期盼有回应

2019年，自治区人大常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，以代表建议提出及办理质量“双提高”为目标，不断创新完善建议工作机制，积极推动代表建议办理工作，努力做到民有所呼、我有所应。

## 629件代表建议 聚焦民生热点

自治区十三届人大二次会议期间，代表们认真履行宪法和法律赋予的职责，向大会提出建议629件，比上年增加16.1%。

从建议内容看，代表紧扣我区中心工作，聚焦广西改革发展大局，重视反映人民群众关注的突出问题。特别是打好三大攻坚战、推动经济高质量发展、基础设施建设以及实施乡村振兴战略等方面，代表们普遍关注，建议比较集中。

大会闭幕后，按照《广西壮族自治区人民代表大会代表建议、批评和意见办理工作条例》的规定，采用网上交办的方式，及时将建议交由90个单位和组织研究办理。交由政府各部门主办建议686件次，约占总数88.9%。

## 完善办理流程 建立答复承诺解决事项台账

为推进代表建议工作制度化、规范化，更好发挥代表作用，自治区人大常委会办公厅印发了《关于进一步加强和改进自治区人大代表建议、批评和意见办理工作的意见》，建立健全自治区领导领衔督办代表建议机制、承办单位集体会商机制和分级负责制，明确承办单位要完善办理自治区领导领衔督办代表建议工作流程，改进与代表沟通联系方式，规范代表建议答复环节，建立答复承诺解决事项台账，提



高代表建议办理工作信息化水平。

自治区人大有关专门委员会制定重点建议督办工作方案，通过召开蹲班工作座谈会、开展督办调研等方式，及时了解办理进展情况，加大督办力度。自治区人大教科文卫委创新督办方式，将督办代表建议与听取审议专项工作报告、执法检查三项工作有机结合。在2019年9月召开的自治区十三届人大常委会第十一次会议期间，召开联组会议，审议自治区政府关于我区科技创新支撑产业高质量发展工作情况报告、自治区人大常委会执法检查组关于检查自治区促进科技成果转化条例实施情况的报告，并开展专题询问。推动广西科学技术奖励制度与龙头产业技术创新高度融合，取得较好成效。自治区人大财经委在督办《关于加快推进海峡两岸产业合作区（防城港）产业园建设的建议》时，提出要用好用活各项先行先试政策，协调有关部门加快统筹解决跨境务工人员签发长期签证问题，优化营商环境，有力推进海峡两岸产业合作区防城港产业园建设工作。

2019年7月30日，自治区人大常委会副主任王跃飞出席《关于加强少数民族地区和省际接边地区基层司法所基础设施的建议》（第588号）重点督办座谈会并讲话。

## 自治区领导“挂帅出征” 领衔督办 20 件重点建议

健全完善自治区领导领衔督办代表建议机制，推动一批重点难点问题解决。自治区人大常委会领导、自治区政府领导、自治区高级人民法院主要领导共领衔督办代表建议 20 件，交由自治区工业和信息化厅等 14 家单位牵头办理，其中自治区人大常委会确定的 10 件重点督办建议，由自治区人大 9 个专门委员会负责督办。自治区领导既“挂帅”又“出征”，带头领衔督办，协调推进解决问题，亲自与代表座谈沟通，有力带动代表建议工作上了一个新水平。据统计，自治区领导围绕领衔督办代表建议工作开展调研 42 次，召开专题推进会议 35 次，邀请人大代表参加会议或调研 50 人次。自治区领导领衔督办代表建议全部办结，其中，A 类 15 件，占督办建议总数的 75 %；B 类 5 件，占督办建议总数的 25%。陈武主席领衔督办《关于加快中国—东盟信息港建设发展的建议》，自治区政府常务会议专题研究，制定出台中国—东盟信息港建设实施方案。目前，信息港吸引了华为、阿里巴巴等 20 余家企业入驻，产业集聚集群发展效应初步显现。

## 承办单位落实工作意见 优化机制改进办法

完善分级负责制。明确“主要领导负总责、分管领导牵头办理、综合处室总协调、业务处室具体办理、专人负责抓落实”的工作责任机制，将办理任务分解到具体的处室和经办人，一级抓一级，层层抓落实，确保办理责任落到实处；建立集体会商机制。承办单位主要领导召开年度办理工作专题会议或办公会议听取代表建议办理情况报告，部署办理工作，审定办理工作方案，有效克服“重答复、轻落实”；逐步建立重点办理机制。不少单位结合本单位业务工作，以点带面，集中力量解决一批代表关切的问题；强化督办与跟踪落实。自治区交通运输厅在自治区督办督查系统基础上，建立了自上而下的督促检查机制，采取经常化督办和重点督办相结合的形式进行跟踪督办。自治区财政厅、住建厅对已办理的建议开展“回头看”检查，跟踪督办建议办理的落实情况。改进沟通方式，承办单位采取电话、邮件、短信、微信联系以及走访、邀请代表参加调研等多种方式，认真听取代表意见。



2019 年 6 月 26 日，自治区人大常委会副主任张晓钦率调研组赴防城港市开展代表建议《关于加快推进海峡两岸产业合作区（防城港）产业园建设的建议》办理情况调研。图为实地调研桂海国际农产品冷链物流中心。



2019 年 8 月 26 日至 29 日，自治区人大常委会副主任张秀隆率调研组到藤县、桂平市、博白县、兴业县开展关于修改《广西壮族自治区动物防疫条例》的议案办理情况调研。图为在兴业县打赢非洲猪瘟防控攻坚战指挥部查看工作台账。

## 超九成建议所提问题 得到解决或计划逐步解决

自治区十三届人大二次会议期间代表所提出的建议已经全部办理完毕并答复代表。从办理结果看，代表建议所提问题，已解决或基本解决的（A类）474件次，占已答复建议的61%，比去年提高了4个百分点；正在解决或已列入规划解决的（B类）223件次，占29%；因条件限制或其他原因需待以后解决的（C类）75件次，占10%。各方面充分尊重代表主体地位，支持代表依法履职，充分发挥代表建议在推进科学决策民主决策依法决策中的重要作用，切实推动解决问题，积极回应社会关切，自觉接受人民监督。

坚持建议办理与落实重点工作相结合，推动解决了一批经济社会发展的重点难点问题。如，自治区工业和信息化厅在新能源汽车推广应用工作中，充分采纳《关于加大全区新能源汽车推广力度的建议》（第522号），在柳州市召开全区新能源汽车推广应用现场经验交流会，向全区各市推广应用新能源汽车“柳州模式”，截至2019年10月底，全区新能源汽车产量为5.30万辆，同比增长156.39%，销量为4.54万辆，同比增长151.01%。

坚持建议办理与补短板、强弱项相结合，推动经济社会高质量发展。如，自治区发改委针对我区电价长期偏高的问题，结合办理《关于实施优惠用电政策促进桂平锰矿加工区实体经济健康发展的建议》，报请自治区政府审定出台了《广西壮族自治区人民政府办公厅关于印发2019年深化电力体制改革降低用电成本若干措施的通知》，落实国家一般工商业平均电价再降低10%的要求，2019年4月1日、7月1日两次降低一般工商业电价，累计降低一般工商业电价7.37分/千瓦时，降幅达10.14%，显著降低全区企业生产成本；自治区扶贫办在研究制定《决战极度贫困地区脱贫攻坚支持政策》时，吸收采纳《关于加大对极度贫困地区政策倾斜和扶持力度的建议》，在资金、就业等14个方面给予极度贫困地区一系列扶持政策。

坚持建议办理与保障改善民生相结合，推动解决了一批事关人民群众切身利益的问题。如，自治区教育厅起草《关于学前教育深化改革规范发展的实施意见》时，充分吸收《关于制订广西壮族自治区学前教育深化改革规范发展实施意见的建议》，该实施意见以自治区党委、自治区政府名义印发后，增加了普惠性学前教育资源，扶持了多元普惠幼儿园的发展。■



2019年5月7日至8日，自治区人大常委会副主任卢献匾率队赴崇左市重点督办《关于加大边境地区国门学校建设力度的建议》。图为在龙州县下冻镇中心小学查看师资队伍建设情况。



2019年4月10日，自治区人大常委会副主任杨静华率队赴柳州市重点督办《关于广西科学技术奖励制度与龙头企业技术创新高度融合的建议》。图为在柳州市上汽通用五菱股份有限公司模拟5G远程驾驶。



## 奔着问题去，盯住问题改

“自治区人大工作做得很好，人大机关主题教育抓得很好。”2019年7月10日，中央第九督导组到自治区人大机关对“不忘初心、牢记使命”主题教育工作进行指导时，杜德印组长用“两个很好”充分肯定和高度评价广西人大工作和开展主题教育取得的成效。

主题教育开展以来，自治区人大常委会党组严格按照党中央、自治区党委的部署要求，结合人大工作实际，精心谋划，全力推进，把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯通起来，奔着问题去，盯住问题改，坚持边学习边调研边征求意见边整改落实，主题教育扎实有序有效。

### 从严落实“规定动作” 从实做好“自选动作”

自治区人大常委会党组高度重视主题教育工作，把开展主题教育同学习贯彻习近平新时

代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出的重要指示精神结合起来，同贯彻落实习近平总书记对广西工作的重要指示精神结合起来，同贯彻落实党中央和自治区党委各项决策部署结合起来，准确把握总要求，精准对标目标任务，抓好“规定动作”和“自选动作”，确保主题教育高质量、高标准开展。

常委会党组组织机关干部聚焦主题主线，通过集中学习、个人自学等方式，全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学，使学习研讨的过程成为思想认识升华的过程，不断筑牢守初心、担使命的思想根基。组织观看革命历史题材纪录片《红色传奇》系列，到革命传统教育基地开展现场教育，开展先进典型教育和警示教育等，让党员干部进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同

志为核心的党中央保持高度一致。

常委会领导围绕“用习近平新时代中国特色社会主义思想统领我区人大工作”这个总课题，分别领衔开展8个子课题的研究，对全区人大工作的重要工作机制、工作举措和当前面临的一些问题进行深入研究，提出具有针对性和可操作性的对策建议。同时，结合分管工作开展主题教育调查研究，分别到区内外了解科技创新支撑产业高质量发展、人大代表履职平台建设、脱贫攻坚、治旱工程、接访下访等方面工作情况。召开主题教育调研成果交流会，以调研成果进一步优化完善工作机制，以推动人大工作的高质量发展检验主题教育的成效。

### 出实招硬招解发展难题

2019年6月，南宁市“电动自行车载人超过12周岁违规”的消息引发广大市民热议，自治区人大常委会及时回应网络舆情，助力化解这一热点问题。常委会法工委、自治区公安厅交警总队召开情况说明会，对有关法规条文进行释疑解惑，并将对该条例的修改列入本届常委会五年立法规划，将根据新国标对电动自行车载人问题进行重新审视，确保立法最大限度凝聚社会共识，得到人民群众的认可。

主题教育有没有成效，最终要看解决多少问题。自治区人大常委会党组坚持民有所呼、我有所应，着力推动解决人民群众的操心事、烦心事，从“难点、堵点、热点、改革措施”切入，注重发挥人大“推动、促进、助力、保障”的作用，不断满足人民群众对美好生活的向往。

——针对广西是柑橘产业优势种植区，柑橘种植面积和产量居全国第一位，但同时也是柑橘黄龙病老发生区和重发生区的实际，自治区人大常委会贯彻落实栗战书委员长对加强地方立法工作的指

示，充分发挥地方立法切口小、有特色、精准细化、可操作性强的优势，把柑橘黄龙病防控纳入2019年立法计划。柑橘黄龙病防控规定已于2019年9月通过，11月实施。这是全国第一个专门针对柑橘黄龙病制定的地方性法规。

——针对当前广西脱贫攻坚在义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全还存在突出短板，自治区人大常委会坚持问题导向，发挥职能作用，精准发力，加快制定脱贫攻坚方面的地方性法规，听取审议了自治区政府关于产业扶贫工作情况的报告、2018年脱贫攻坚专项资金管理使用情况的报告及审计工作报告，制定落实了常委会党组2019年推动脱贫攻坚工作方案，提出具体举措，并召开全区人大系统推动脱贫攻坚工作现场经验交流会，推动中央和自治区党委脱贫攻坚决策部署贯彻落实。

——针对当前广西营商环境仍然存在项目审批信息共享不足、审批效率和政务服务水平不高、信息孤岛现象突出、部分惠企政策操作性不强、融资难融资贵、部门审批权限下放不统一、企业用电有待规范等问题，自治区人大常委会聚焦这些“堵点”开展工作、疏通瓶颈，听取审议了广西优化营商环境工作情况的报告

2019年7月11日至12日，自治区人大常委会副主任王跃飞到柳州市开展“不忘初心、牢记使命”主题教育调研。图为在柳南区潭西街道人大代表履职活动中心调研。





2019年7月11日至12日，自治区人大常委会副主任张晓钦赴扶绥县、大新县开展“不忘初心、牢记使命”主题教育调研活动。图为在扶绥县南国铜业公司调研。



2019年7月10日至12日，自治区人大常委会副主任张秀隆赴北海、钦州、防城港市开展“不忘初心、牢记使命”主题教育调研。

审议意见落实情况的报告、关于全区法院服务优化营商环境情况的报告，推动全区优化营商环境大会精神和有关法规政策文件落地见效。还将制定优化营商环境方面的条例，把目前一些好的经验做法上升为地方性法规。

### 在“改”字上下功夫

在2019年第6期《广西人大》杂志“监督纵横”栏目中，“自治区人大常委会科技创新监督工作调查问卷二维码”很是醒目。这是常委会为做好听取审议广西科技创新支撑产业高质量发展工作情况报告前的调研、检查自治区促进科技成果转化条例实施情况并开展专题询问，首次设计并在媒体上刊登监督工作调查问卷二维码。这也是常委会党组对在主题教育中查找出来的“执法检查等监督工作实效有待加强”问题进行立行立改的具体措施之一。

深刻检视剖析，真刀真枪解决问题。常委会党组对照自治区党委书记鹿心社在主题教育专题党课时列举的广大党员干部群众反映强烈的影响广西改革发展的八个方面问题，认真查摆自身不足和工作短板，列出问题清单，提出整改办法。例如，针对查找出来的立法质量不高、执法检查工作实效有待加强、代表意见建议办

理质量有待提高等问题，制定完善关于进一步提高调查研究和执法检查质量、跟踪对接中央国家机关办理理由广西选举产生的全国人大代表所提建议机制等具体整改措施并抓好整改。

边学边查边改，推动问题整改制度化。常委会党组对在整改过程中形成的一些好的工作机制和程序，及时总结提升，建章立制，推动问题整改长效化、制度化。例如，综合运用听取审议专项工作报告、执法检查、开展专题询问等三种监督方式，自治区、市、县三级人大上下联动，监督科技创新支撑产业高质量发展工作。在开展预决算审查时，聘请第三方机构对2018年度自治区本级决算和部门决算草案开展检查，听取自治区财政厅关于2020年自治区本级预算编制政策、重点支出、增量投向等有关情况汇报。

深入查摆深挖根源，增强人大工作整体实效。制定常委会党组主题教育系列专项整治方案，进一步抓重点、补短板、强弱项，不断增强人大工作整体实效。在专项整治工作中，人大机关共列出需要整治的具体问题25个，制定了85项整改措施，已完成整改问题11个，落实整改措施37项，制定完善各项制度26个，形成全区性工作意见1个、探索完善人大工作

机制 53 项。健全立法起草、论证、咨询、评估、协调、审议机制，提高立法精细化水平。建立健全代表工作新机制，进一步提高代表建议办理实效和质量。对不适应新时代人大工作要求的制度进一步修改完善。加快构建“智慧广西人大”网络平台，形成纵向联系各级人大、横向沟通区直各单位的网络系统，实现人大工作信息化、智能化。

### 打造人大工作“广西品牌”

2019 年 8 月 30 日，自治区人大常委会党组会议通过了《关于打造人大工作“广西品牌”工作方案》。方案明确提出，打造人大促进民族团结进步工作品牌；打造与周边国家地方议会友好交往，服务高水平开放工作品牌；打造跨区域协同发挥人大作用，服务西部陆海新通道工作品牌；打造代表工作品牌；打造人大助力脱贫攻坚、助推乡村振兴工作品牌。

打造人大工作“广西品牌”，是常委会深入贯彻习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出的重要指示精神，认真落实鹿心社书记在全区人大工作会议上的讲话精神，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，进一步提高新时代广西人大工作水平，助力广西经济社

会高质量发展的重大举措。

代表工作是人大工作的基础。为进一步加强和改进代表工作，密切代表同人民群众的联系，自治区人大常委会党组还出台了《关于加强和改进人大代表工作，推进“混合编组、多级联动、履职为民”的实施意见》。意见提出，要进一步提升完善乡镇（街道）代表履职活动中心功能，在现有村（社区）代表之家的基础上逐步规范建设代表联络站，用两年到三年时间，逐步形成以乡镇（街道）人大代表履职活动中心为重点，以村（社区）人大代表联络站为延伸的代表履职平台布局网格化；实现驻桂各级人大代表贴近基层、服务群众、进站履职常态化；实现多级人大代表在统一履职平台交流互促、聚智汇力联动化；实现经常听取和反映群众意见，推动代表性、普遍性、全局性问题解决长效化。

初心如炬引航向，使命在肩踏征程。不忘初心、牢记使命，是加强党的建设的永恒课题，是党员干部的终身课题。自治区人大常委会党组进一步强化使命担当、细化硬化工作措施，继续按照党中央部署开展主题教育的要求，真发现问题、真解决问题、真推进工作，把主题教育的成效体现到新时代人大工作中。■



2019 年 7 月 29 日，自治区人大常委会副主任卢献匾赴防城港市开展“不忘初心、牢记使命”主题教育调研。图为实地调研盛隆冶金产业升级技术改造项目建设情况。



2019 年 7 月 18 日至 19 日，自治区人大常委会副主任杨静华率队赴梧州市开展“不忘初心、牢记使命”主题教育调研。图为实地调研广西车便捷环保科技有限公司。

# 引领家庭教育促进社会和谐



## 议案领衔代表

刘咏梅：自治区十三届人大代表、  
自治区妇联主席

## 【议案】

关于制定《广西壮族自治区家庭教育促进条例》的议案

**【背景】**党的十八大以来，习近平总书记多次强调要注重家庭、注重家教、注重家风，并指出家庭的前途命运同国家和民族的前途命运紧密相连。刘咏梅等代表认为，当前我区家庭教育工作尚存在一系列亟待解决的问题，比如家庭教育地位弱化，家庭教育相比学校、社会教育，与其在国民教育和终身教育体系中的重要地位不相适应，影响整体教育功能发挥；家庭教育职责不清，家庭教育责任缺失、监管不力，缺乏相应的法律法规制约，亟需通过立法明确政府、社会、学校、家庭的职责、权利和义务。为此，在自治区十三届人大二次会议上，刘咏梅等12名代表建议把制定自治区家庭教育促进条例列入立法规划，并适时启动立法程序，以解决我区家庭教育突出问题，促进社会和谐稳定。

**【办理情况】**议案由自治区人大社建委负责办理。社建委高度重视议案审议工作，研究制定了办理工作方案，征求了自治区有关部门的意见，在南宁、玉林召开座谈会，当面听取部分代表意见建议，在此基础上对议案提出了审议意见。

社建委认为，家庭是社会的基本细胞，是人生的第一所学校，中国传统文化历来重视家庭教育，有许多优良传统世代传承。随着经济社会发展，家庭文化和未成年人成长环境的变化，家庭教育缺失或者偏差的问题逐渐显现。制定一部家庭教育方面的地方性法规，对家庭教育的内容、责任等进行系统规范，对推进家庭教育事业发展，增进家庭幸福、社会和谐，具有极大的积极作用。代表提出的议案很重要，反映的问题很有针对性，符合中国特色社会主义核心价值观，具有重大的现实意义。目前，已有重庆、贵州、山西、江西、江苏等五个省（直辖市）制定了家庭教育促进条例，全国人大也已启动家庭教育法的立法工作，正在抓紧对该法的法律框架、主要内容开展调研。考虑到全国人大已启动家庭教育法的立法工作，自治区人大要加强与全国人大立法进程的衔接和沟通，并思考我区立法的特点、特色，建议先期开展自治区家庭教育促进条例的立项论证、调研等工作，做好立法前期准备工作，条件成熟时将条例增列为本届自治区人大及其常委会五年立法规划项目，并加快立法工作步伐。■

# 呵护南宁“绿肺”

**【背景】**作为南宁的“绿肺”，青秀山的保护一直受到社会各界的关注。2012年9月自治区十一届人大常委会第三十次会议审议通过了《广西壮族自治区南宁青秀山保护条例》，于2013年1月1日起实施。条例实施6年多来，对南宁青秀山风景区的保护、建设和管理工作起到了积极作用，但随着时代的发展和风景区不断建设的需要，条例部分条款显示出一定的限制性，对青秀山风景区的进一步发展产生较大影响，比如条例第三十条与上位法《风景名胜区条例》不一致，对在风景名胜区内进行开山、采石、开矿等破坏景观、植被、地形地貌的活动的处罚方面，比上位法《风景名胜区条例》变轻。在自治区十三届人大二次会议上，尚文娟等12名代表建议启动条例修改工作。



## 议案领衔代表

尚文娟：自治区十三届人大代表、自治区人大监察和司法委员会原专职副主任委员

**【办理情况】**议案由自治区人大环资委负责办理。从环资委征求意见反馈情况来看，大部分单位认为随着经济快速发展和社会不断进步，有必要对条例进行修改完善。同时也有个别单位认为目前可以暂不作修改，理由是2018年9月自治区人大常委会通过了《自治区人民代表大会常务委员会关于修改〈广西壮族自治区森林和野生动物类型自然保护区管理条例〉等十五件地方性法规的决定》，以打包修改的方式，对条例与上位法不一致的条款进行修改，增加了相应的法律责任规定；对青秀山核心保护区和森林植物园区的范围根据实际情况进行调整。

环资委认为，条例自2013年1月施行以来，对青秀山的保护起到了十分重要的作用。目前，按照国家统一部署，我区正在开展“三区三线”（“三区”是指生态、农业、城镇三类空间，“三线”是指根据生态空间、农业空间、城镇空间划定的生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线）的评估工作。涉及条例相关内容的修改应紧密结合生态保护红线的评估调整工作，切实处理好发展和保护的关系，确保习近平总书记关于“绿水青山就是金山银山”的新发展理念贯穿于生态环境立法工作中。建议先由南宁市政府和自治区政府有关部门按照地方性法规立法程序的相关规定和要求，组织深入研究论证有关重点问题，加强沟通协调，广泛凝聚共识，做好立法前期有关工作，适时启动修改条例的立法程序。■

## 【议案】

关于修改《广西壮族自治区南宁青秀山保护条例》的议案

# 保护“天下第一滩”



## 议案领衔代表

伍国辉：自治区十三届人大代表、  
北海市人大常委会副主任

### 【议案】

关于修改《广西壮族自治区北海银滩保护条例》的议案

**【背景】**《广西壮族自治区北海银滩保护条例》自2013年10月1日实施以来，对银滩的保护、开发、建设和管理起到了积极作用。但经过5年的发展，国家相关政策和银滩发展形势已发生了一些变化，银滩保护建设出现了新的问题，条例实施过程中也碰到一些现实问题，比如经过多年机构改革，尤其简政放权后，很多行政权力下放到了基层，部分行政主管部门的名称、职责范围发生了变化，一些行政权力主体资格与条例相关条款规定不吻合。为了贯彻落实习近平总书记视察广西及北海的讲话精神，进一步衔接国家法律法规和政策方针，丰富银滩国家旅游度假区旅游业态和旅游功能，更好保护银滩生态资源，创建银滩国家级旅游度假区，在自治区十三届人大二次会议上，伍国辉等10名代表建议对条例部分条款进行修订和调整。

### 【办理情况】

议案由自治区人大环资委负责办理。从环资委征求意见反馈情况来看，大部分单位认为北海银滩的现状已无法完全适应生态环境保护 and 现代旅游产业的发展需要，条例部分条款具有一定的不适用性，为适应发展形势的变化，更好地保护银滩生态环境，修订条例是有必要的。同时也有单位提出，根据《广西海洋生态红线划定方案》，银滩大部分区域已被列为限制类红线区，建议开展条例修改工作时，应慎重考虑旅游设施、文化娱乐及其配套商业设施的增设等，不得与生态红线管控要求相冲突。

环资委认为，条例施行以来，对北海银滩生态环境保护起到了十分重要的作用，但是随着经济社会的发展，银滩保护和发展面临的形势有了新变化，保护实际工作也有新要求，条例原有的一些规定，与北海城市建设和发展需求已不适应，也不能满足银滩保护工作的实际需要，因此，适时对条例进行修改是必要的。由于北海银滩知名度高，地位特殊，而且议案所提修改内容，多数涉及政府的职能权限、具体的管理措施，以及核心保护区建设项目的管理，牵涉面广，影响大，因此对条例的修改应持审慎态度。建议由北海市政府与自治区政府有关部门进行充分研究，形成共识后，提出具体可行的修改意见，然后按照立法程序，由自治区政府提请自治区人大常委会审议。■

# 营造宽松便利市场准入环境

**【背景】**商事登记制度是政府管理经济的一项基本制度，推进商事登记制度改革对于加快完善市场监管体系，优化营商环境，推进服务型政府建设，更好地激发市场活力，促进广西经济社会发展具有重要意义。谭燕玲等代表认为，在新常态经济形势下，我区作为西南部边境地区，面临很多新的机遇与挑战。随着互联网和智能通讯设备的普及，推动商事登记法治化、电子化、便利化、国际化，实施涉及企业开办、经营、发展等企业全生命周期的建设经营、融资、税费服务、人力资源、通关、信用、法治等方面的系列政策措施，促进大众创业万众创新，着力解决企业反映的痛点、堵点、难点问题，我区有必要制定一部比较系统、全面高效的商事登记制度条例。为此，在自治区十三届人大二次会议上，谭燕玲等15名代表建议制定《广西壮族自治区商事登记条例》，给市场经营者以更加宽松、便利的市场准入环境。



## 议案领衔代表

谭燕玲：自治区十三届人大代表、  
崇左市人大常委会副主任

## 【议案】

关于制定《广西壮族自治区商事登记条例》的议案

**【办理情况】**议案由自治区人大财经委负责办理。财经委认为，随着我区商事登记制度、“放管服”、优化营商环境等改革的不断推进，“多证合一”“先照后证”等多项改革举措亟需在法规层面确定，中国（广西）自由贸易试验区的设立也需要从立法层面推动试验区内商事登记制度的改革创新。同时，虽然我区商事登记改革取得了积极成效，但我区商事登记制度还存在前置审批过多、登记环节复杂、注册门槛较高、办理时间较长、各地登记条件不一、存在多个市场登记主体等问题，需要切实加以规范、解决。因此，为了进一步完善商事登记制度，规范商事登记活动，推进商事登记便利化，保护商事主体的合法权益，巩固和推广我区商事登记改革成果，很有必要根据有关法律法规、结合广西实际，制定我区商事登记地方性法规。广东、海南等省已出台商事登记的地方性法规，可以为我区立法提供借鉴。我区出台商事登记地方性法规的时机已基本成熟，建议自治区政府及有关部门尽快启动该项目的立法工作，加快推进立法进程，及时提请自治区人大常委会审议。■

# 木材运输管理条例拟“打包”修改



## 议案领衔代表

朱维国：自治区十三届人大代表、  
天峨县人大常委会主任

## 【议案】

关于修改《广西壮族自治区木材运输管理条例》的议案

**【背景】**《广西壮族自治区木材运输管理条例》颁布实施以来，对加强我区木材运输管理，维护木材流通秩序，保护森林资源发挥了重要作用。朱维国等12名代表认为，随着全面依法治国和全面深化改革的深入推进，条例中关于“木材运出自治区”的木材运输证办理审批权限的规定与森林法实施条例中的相关规定存在冲突，也与简政放权的要求以及工作实际不符。在自治区十三届人大二次会议上，他们建议将条例第四条：

“运输木材，应当向木材所在地县级人民政府林业主管部门申办木材运输证，运出自治区的，应当向设区的市人民政府林业主管部门申办木材运输证”修改为：“运输木材，应当向木材所在地县级人民政府林业主管部门申办木材运输证”。从而进一步落实简政放权规定，提高服务效能，方便群众办事，维护木材流通秩序，保护森林资源。

## 【办理情况】

议案由自治区人大农委负责办理。农委书面征求了自治区司法厅、林业局和各设区的市人大常委会的意见，组成调研组开展实地调研。农委综合各单位的意见认为，议案反映的问题在全区具有普遍性，条例的一些条款与上位法存在不一致的地方，主要有四个方面：条例第四条规定在自治区境内运输木材和运输木材出自治区境外的，分别由县级和市级林业主管部门审批，与森林法实施条例的相关规定不一致，也不便民；条例第四条规定运输木材，应当申办木材运输证，与森林法、森林法实施条例规定的从林区运出非国家统一调拨的木材，必须持有木材运输证不一致；条例第十一条规定县级以上人民政府林业主管部门或者其委托的木材检查站有权扣留木材，与森林法实施条例规定的执法主体不一致；条例第十一条规定对不接受检查强行通过检查站的可以扣留木材，与行政强制法规定的行政强制措施设定权限、行政强制措施种类也不一致。为此，自治区政府已经把条例的修改列入2019年立法计划，拟以“打包”的形式进行修改。据了解，全国人大常委会正在开展森林法的修改工作，从一审的法律草案文本看，已删除原森林法有关木材运输证的内容。农委建议自治区政府及有关部門密切关注森林法的修改进展情况，及时修改条例并提请自治区人大常委会审议。■

# 茅尾海生态环境保护条例列入立法规划

**【背景】**茅尾海拥有处于原生状态的红树林和盐沼等典型海洋生态系统，是近江牡蛎的全球种质资源保留地和我国最重要的养殖区与采苗区，具有很高的保护价值。黄远林等代表了解到，近年来，随着广西北部湾经济区工业化、城镇化进程加快，受工农业污染、海洋养殖污染、生活污水污染以及淤积影响，茅尾海生态环境问题日益突出。由于茅尾海海域跨钦州、防城港两个市，钦州市和防城港市均对茅尾海海域具有管辖权，迫切需要在自治区层面立法保护茅尾海生态环境。在自治区十三届人大二次会议上，黄远林等11名代表建议由自治区人大常委会制定《广西壮族自治区茅尾海生态环境保护条例》，以立法的形式加强茅尾海海域的生态环境保护和综合规划使用。



## 议案领衔代表

黄远林：自治区十三届人大代表、北部湾大学资源与环境学院院长

**【办理情况】**议案由自治区人大环资委负责办理。从环资委征求意见反馈情况来看，大部分单位认为茅尾海具有较高的保护价值，制定条例加强保护很有必要。但也有意见认为，目前茅尾海国土空间规划尚未完成，生态红线尚未划定，应当由相关政府部门编制好国土空间规划，确定保护范围，统筹好养殖发展、航运保障、旅游休闲等布局的基础上，再考虑制定条例。

环资委认为，茅尾海是北部湾海域中重要的半封闭内海，生态系统类型多样，海洋资源丰富，在我区经济社会发展中具有重要的生态效益、经济效益和社会效益。但是，目前茅尾海生态环境保护仍然面临诸多问题和挑战，养殖污染、过度捕捞、非法采砂，以及陆源污染等问题没有得到有效控制，对茅尾海资源环境带来较大影响；虽然先后设立了国家级海洋公园和自治区级红树林自然保护区，但是仍然缺乏具体的保护措施和管理依据，亟需立法加强茅尾海生态环境保护。代表议案提出的保护措施和思路，对制定条例具有重要参考价值。自治区人大常委会高度重视对茅尾海生态环境的立法保护，2018年已将茅尾海生态环境保护条例列入自治区十三届人大及其常委会五年立法规划。建议先由钦州市、防城港市政府之间加强协调，同时加强与自治区政府有关部门研究沟通，尽快编制好相关规划。在完善以上相关工作后，再启动立法程序出台保护条例，实现茅尾海环境保护工作的制度化、法制化。■

## 【议案】

关于要求制定《广西壮族自治区茅尾海生态环境保护条例》的议案

# 道路交通安全条例拟修订



## 议案领衔代表

韦震玲：自治区十三届人大代表、  
柳州市人民检察院副检察长

## 【议案】

关于修订《广西壮族自治区道路交通安全条例》的议案

**【背景】**经自治区十一届人大常委会第十一次会议通过的《广西壮族自治区道路交通安全条例》自2010年1月1日施行以来，在维护我区道路交通秩序，预防和减少交通事故，保护人身安全及财产安全，提高通行效率等方面发挥了重要作用。近年来，随着广西道路主次干道基础设施建设、配套设施、交通设施、电子设备等全面升级改造，道路整体通行能力和通行效率得到了很大提高，特别是城市内道路主次干道基础设施建设全面提升，县级以上城市内双向四车道，双向六车道数量不断增多，我区一些地级市还开始出现双向八车道的道路。韦震玲等代表认为，在当前我区城镇化和城市路网建设高速发展的背景下，双向四车道以上的道路不断增多，特别是双向四车道的道路目前已广泛布局在城市中心和人口密集区，条例第三十一条第一项对同方向双车道以上城市道路最高时速为每小时八十公里的规定过高，且对负有根据道路变化情况及时设置道路安全设施职责的部

门缺乏规范性条款的情况。为避免交通事故发生和保护人民生命财产安全，同时兼顾考虑有效提高我区城市路网通行能力和效率，在自治区十三届人大二次会议上，韦震玲等14名代表建议对条例进行修订。

**【办理情况】**议案由自治区人大监察和司法委员会负责办理。监察和司法委员会2019年2月初就对办理工作进行了安排，明确了责任，随后在深入基层实地调研，召开座谈会，广泛征求意见的基础上，对议案提出了审议意见，并与领衔代表进行了沟通。7月1日召开了委员会会议，对议案进行了审议。监察和司法委员会认为，随着我区经济社会的不断发展，道路交通安全新情况、新要求不断涌现，对2010年1月1日起施行的《广西壮族自治区道路交通安全条例》进行修订很有必要。条例的修订已列入自治区十三届人大及其常委会五年立法规划，建议自治区有关部门抓紧开展立法前的调研和起草工作，由自治区政府提请自治区人大常委会审议。■

# 规范代表建议办理工作

**【背景】**《广西壮族自治区人民代表大会代表建议、批评和意见办理工作条例》自2006年实施以来，对保障代表依法行使提出建议、批评和意见的权力，规范代表建议、批评和意见的办理工作等起到了重要作用。但条例已施行13年之久，随着实践的发展，条例在实施过程中遇到不少需要解决的问题；同时，地方组织法、选举法等相关法律均已作出修改，特别是《全国人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法》也于2018年进行了修改。为适应新形势新要求，坚持以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，进一步做好新形势下的人大代表工作，充分调动代表履职和建议办理工作的积极性，切实增强代表建议办理工作的指导性、针对性和操作性，推动新时代代表建议工作与时俱进，在自治区十三届人大二次会议上，罗世兴等10名代表建议尽快修订完善条例，使条例更加全面系统、科学合理，操作性更强。



## 议案领衔代表

罗世兴：自治区十三届人大代表、北海市人民医院副院长

## 【议案】

关于建议修订《广西壮族自治区人民代表大会代表建议、批评和意见办理工作条例》的议案

**【办理情况】**议案由自治区人大法制委负责办理。法制委及时就议案发函自治区人大相关工委和设区的市人大常委会及有关单位征求意见、开展调研。从反馈意见看，自治区人大相关工委和设区的市人大常委会普遍认为条例已经不能完全适应代表建议工作的需要，我区近年来代表建议工作积累的好经验为条例修订提供了实践依据；《全国人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法》的修改，重庆、天津、山东等省市近年来出台或修改的相应规定，为我区条例修改提供了经验借鉴；自治区党委《关于加强新时代人大工作的意见》提出，各级党和国家机关要强化代表议案建议办理工作的职责，提高办理质量，建立完善并在全区推广领导领衔督办代表建议机制、代表建议承办单位集体会商机制和分级负责制。优化代表建议办理流程，规范答复环节，建立答复承诺解决事项台账，向社会公开办理情况。对新时代代表建议办理工作提出了许多新要求。法制委认为修订条例是必要的，建议自治区人大常委会选联工委做好条例内容修改的调研论证，条件成熟后尽快启动条例修改工作，由主任会议提请自治区人大常委会审议。■

# 预防未成年人犯罪条例纳入立法规划



## 议案领衔代表

黄埭：自治区十三届人大代表、  
玉林市公安局玉州分局刑事侦查大队  
副大队长

## 【议案】

关于制定《广西壮族自治区实施〈中华人民共和国预防未成年人犯罪法〉办法》的议案

**【背景】** 未成年人是国家的希望、民族的未来。预防未成年人违法犯罪，是促进其健康成长的底线要求，关系到千万家庭的幸福安宁与社会的和谐稳定，也有利于为党和国家事业发展培养合格建设者和可靠接班人。目前，我国有关未成年人的立法有未成年人保护法、预防未成年人犯罪法等法律，我区也制定了自治区实施《中华人民共和国未成年人保护法》办法，对未成年人保护工作起到积极作用。随着我国经济社会发展，预防未成年人犯罪工作面临许多新情况新问题，未成年人成长的社会环境亟待净化，农村留守儿童、流动未成年人、闲散未成年人处于缺少爱状态，价值取向多元化和各种不良诱因的出现，对未成年人的思想观念和行为方式产生重要影响，未成年人违法犯罪呈现出暴力化、团伙化和低龄化等特点，对预防工作提出了更为严峻的挑战。在自治区十三届人大二次会议上，黄埭等13名代表建议尽快配套出台《广西壮族自治区实施〈中华人民共和国预防未成年人犯罪法〉办法》。

**【办理情况】** 议案由自治区人大社建委负责办理。社建委认为，议案的提出契合我区预防未成年人犯罪工作的实际需要，通过制定地方性法规为我区预防未成年人犯罪工作提供更加有效的法律保障，促进预防未成年人犯罪事业的发展，是十分必要的。未成年人作为独特的社会个体，正处于人生成长的黄金时期，对其一生起着决定性的作用。国家对预防未成年人犯罪工作高度重视，制定了相关的法律法规，构建家庭、学校、社会齐抓共管的防范体系，有效减少和降低了未成年人犯罪发生率，取得良好的法律效果和社会效果。自治区人大常委会十分重视预防未成年人犯罪的立法工作，已将预防未成年人犯罪条例纳入本届自治区人大及其常委会五年立法规划，并由社建委牵头组织开展立法调研、论证和法规草案起草等前期工作。考虑到全国人大常委会正在对预防未成年人犯罪法进行修订，并计划于2019年内提请审议，为做好与上位法的衔接，社建委正积极做好工作跟踪，及时跟进了解全国人大常委会立法修改工作情况，组织深入研究论证有关重点问题，继续做好法规草案起草工作，并加强沟通协调，广泛凝聚共识，条件成熟时提请常委会审议。■

# 完善规章设定罚款限额规定很有必要

**【背景】**1996年8月6日，自治区八届人大常委会第二十三次会议通过的《广西壮族自治区规章设定罚款限额规定》，是根据行政处罚法第十三条的授权制定的，对自治区政府和有规章制定权的市政府制定的规章设定罚款的限额作了如下规定：对非经营活动中的违法行为，设定罚款不得超过10000元。对经营活动中的违法行为，有违法所得的，设定罚款不得超过违法所得的5倍；没有违法所得的，设定罚款不得超过50000元。规定的颁布实施，对规范政府规章设定罚款起到了积极作用，但随着时代发展、社会进步和改革深入，目前已不适应形势发展需要，主要表现在：对违法行为的分类不科学，不能适应行政管理的需要；对罚款幅度的设置不完善，不能有效发挥政府规章的作用；对经营活动中的违法行为，有违法所得的按违法所得的倍数罚，没有违法所得的按绝对数罚，在实施中缺乏可操作性。在自治区十三届人大二次会议上，李佳潞等11名代表建议自治区人大常委会将修改规定的工作列入议事日程，尽快依法启动立法程序，修改完善该规定。



## 议案领衔代表

李佳潞：自治区十三届人大代表、  
广西精一律师事务所主任

## 【议案】

关于修改《广西壮族自治区规章设定罚款限额规定》的议案

**【办理情况】**议案由自治区人大法制委负责办理。从法制委征求意见反馈情况看，自治区司法厅和大部分设区的市有关部门认为有必要对规定进行修改完善。主要理由是规定颁布实施已达23年，我区经济社会发展发生了重大变化，居民收入明显提高，政府规章设定罚款的限额明显过低；对规章设定罚款的违法行为划分为“非经营活动中的违法行为”和“经营活动中的违法行为”以及按违法所得的倍数处罚，在行政执法实践中存在认定、取证、计算困难的问题。

法制委认为，规定的制定背景已发生了巨大变化，法律法规对违反行政管理秩序行为的罚款额度已大幅提高，地方政府规章设定罚款限额应适应经济社会发展的变化和全面依法治国形势下加强行政管理的需要；近年来已有多个省区市对同类地方性法规作了修改。我区修改完善规定的时机已经成熟。建议将规定修改纳入自治区人大常委会2020年立法工作计划，由自治区政府提请自治区人大常委会审议。■

# 拓宽农民工就业创业渠道



## 建议领衔代表

关礼：自治区十三届人大代表、  
自治区财政厅厅长

## 【建议】

### 关于完善农民工创业就业有关政策的建议

目的信息沟通，结合乡村振兴战略的推进以及农民工自身需求特点开展分类培训，推广培训下乡、农民夜校、远程培训、网络培训等方式，推动优质培训资源城乡共享，提高创业培训的针对性、便捷性、实效性，切实提升培训质量和效果。

**【办理情况】**自治区人社厅认真进行了研究，并多次深入到区直相关部门、市县、企业及培训机构开展实地调研。通过对全区各部门扶持政策及培训职能的梳理了解到，近年来，广西加强政策设计，通过政策创新、政策整合促进农民工就业创业扶持体系不断优化完善，职业培训也形成了人社部门统筹、多部门共同推进的新局面，有效促进了农村劳动力向生产力转变。至今全区各地已顺利完成自治区农民工创业担保贷款向国家创业担保贷款的政策整合和工作并轨。明确对农民工新创办企业和个体工商户的给予一次性创业补贴和带动就业补贴，弥补了政策空白。同时与农业部门对农民工创办家庭农场给予补贴的政策并行，实现了对农民工创业扶持在业态上的全覆盖。全面推行终身职业技能培训制度。通过整合培训资源，推动大规模开展职业技能培训，全面提高劳动者素质，稳定和扩大社会就业，促进全区经济社会高质量发展。■

**【背景】**近年来，自治区有关部门出台开展培育全国知名劳务品牌、农民工技能大赛、农民工创业园区建设、新型职业农民培训等一系列政策措施，支持农民工返乡创业就业。随着政策落实推进，政策引导作用得到了有效发挥，全区农民工创业环境进一步优化，返乡创业起步难、发展难问题得到有效缓解，创业主体明显增加，带动就业效应日益凸显。截至2017年底，全区返乡创业农民工70.41万人，创办企业49.13万家，带动就业349.48万人。在农民工创业就业工作取得一定成效的同时，一些问题也逐渐显现。为进一步支持做好农民工创业就业工作，在自治区十三届人大一次会议上，关礼等代表建议加强政策设计，由自治区人力资源和社会保障厅牵头梳理现行扶持农民工创业就业政策，进一步整合扶持政策，改变政出多头的模式，避免政策的碎片化、同质化、分散化。统筹推进相关培训工作，加强涉及农民工培训项目

# 努力打造“互市贸易升级版”

**【背景】**近年来，受益于国家兴边富边政策，崇左市边境互市贸易发展较为活跃。依托丰富的互市贸易进口商品资源，崇左市成功引进边贸加工企业上百家，推动了全市“通道经济”向“口岸经济”转变，推动了加工产业快速发展。2018年3月，海关总署根据财政部《关于边民互市贸易有关问题的意见》精神，对全国互市贸易监管政策作出调整，明确规定“边民互市贸易税收政策仅适用于毗邻国商品，不适用非毗邻第三国商品”。该规定主动收窄了WTO中有关边境地区贸易措施，对崇左市互市贸易带来较大冲击，自2018年4月实施以来，对崇左市互市贸易、边境贸易加工业、脱贫攻坚工作及边境地区投资环境均造成了很大影响。为大力促进边民互市进口商品落地加工，推动边民互市贸易转型升级，切实将边民互市政策红利留在边疆、留给边民，建设沿边经济带，促进边境繁荣稳定。在自治区十三届人大二次会议上，黄一碧等代表建议自治区层面加快推动出台互市贸易转型升级方案，支持组建边民合作社，创新开展落地加工产品“直通式”通关，打造沿边特色产业园区，设立边境地区外经贸发展专项基金，将互市进口和落地加工挂钩。



## 建议领衔代表

黄一碧：自治区十三届人大代表、  
宁明县县长

## 【建议】

### 关于推进边民互市贸易转型升级的建议

**【办理情况】**自治区主要领导对边民互市发展作出多次批示指示，高度关注当前互市贸易面临的难题。2019年6月，自治区边贸工作专题会召开，提出由自治区商务厅牵头制定一揽子措施上报自治区政府，努力打造“互市贸易升级版”。目前，商务厅已汇总整理相关单位意见，初步形成《关于加快推进互市贸易升级发展的实施意见》（送审稿），上报自治区政府审定，加快推动自治区层面出台文件，全力推进互市贸易转型升级。商务厅推动边境县市加强边民互助组建设，引导边民抱团参与互市贸易。在互助组高效运作的带动下，边民参与互市贸易的热情不断提高。2019年2月，改革创新“越南车辆直通加工产区”模式。从3月起，凭祥市、龙州县已陆续实现越南大车直通入厂区。自治区政府已设立广西政府投资引导基金，围绕自治区党委政府的决策部署，在遵循政府引导、市场运作、专业管理的基本原则，遵守私募股权投资基金管理规定的规定的基础上，鼓励支持设立各类产业基金、科创基金，投资边境地区外贸企业、加工企业等。■

# 不断加强基层司法所基础设施建设



## 建议领衔代表

李晖：自治区十三届人大代表、广西大学法学院副院长

## 【建议】

关于加强少数民族地区和省际接边地区基层司法所基础设施建设的建议

推进司法所信息化建设的顶层设计，加大基层司法所信息化建设资金投入，提高基层司法所信息化作战能力和法律服务能力。

**【办理情况】**自治区司法厅高度重视代表提出的建议，认为贺州市省际接边地区司法所基础建设存在的问题，是全区司法所存在的共性问题。下一步，自治区司法厅、发展改革委、财政厅将坚持问题导向，通力协作，以点促面，统筹推进全区司法所特别是省际接边地区司法所基层基础建设。不断加强贺州市省际接边地区司法所基层基础建设，于2019年下半年，维修、重建贺州市15个省际接边地区司法所（1个暂时不需要维修或重建）。努力解决司法所执法执勤用车问题，在执法执勤用车增编问题未能解决前，司法厅指导各设区市司法局采取租赁、购买服务方式或通过执法执勤用车综合平台统一调度使用执法执勤用车，满足司法所开展工作需要。加强司法所信息化建设，按照司法部要求，积极推进社区矫正、人民调解、安置帮教等信息化系统建设，从司法行政公用经费和业务经费中落实16个司法所信息化建设经费80万元。■

**【背景】**在贺州市61个基层司法所中有16个司法所位于省际边界，也是少数民族群众聚居相对集中的地区。基层司法所是司法行政部门在各乡镇的派出机构，积极开展法治宣传、人民调解、社区矫正、法律咨询等职能工作，为群众提供基层公共法律服务。省际接边地区涉及的山林土地纠纷、婚姻嫁娶纠纷较多，基层司法所积极开展矛盾纠纷排查化解，并向基层群众开展各类法治宣传和法律咨询服务，为维护少数民族地区、接边地区民族团结、社会和谐稳定发挥了重要作用。目前，少数民族地区和省际接边地区基层司法所基础设施建设相对落后，影响工作开展。为此，在自治区十三届人大二次会议上，李晖代表建议全区启动统一的基层司法所业务用房改造项目，积极争取国家层面支持少数民族和省际边界地区司法所业务用房改造资金，为基层司法所开展各项业务工作提供场地。解决少数民族和省际边界地区司法所执法执勤用车。加大基层司法所信息化建设，

# 打造两岸产业合作示范区

**【背景】**防城港高新区作为海峡两岸产业合作区（防城港）产业园的主要园区，正加快推进产业园规划建设和产业布局，打造成为两岸产业合作转型升级示范区，承接台资企业产业转移。2018年以来，企业招引落户取得阶段性成果。受人才、资金、政策、环境等要素制约，目前产业园建设还存在一些问题：入驻企业用工多为越南劳工，企业、越南劳工及劳务中介公司之间就工资、劳务费、频繁的签证续签等问题的相关意见不一致，造成工人集体离职潮，极大影响项目落地投产；防城港集装箱航线归集到钦州港后，延长了防城港贸易企业通关办理时间、增加了成本，产业园入驻的台企大部分为外国客户，一定程度影响台资企业落户；优惠政策及服务还未形成体系。为此，在自治区十三届人大二次会议上，杨映代表建议自治区层面统筹解决跨境劳务一月一签的签证问题，落实在产业园的越南务工人员签证延长至180天一签，发挥防城港原有集装箱外贸航线优势及成熟的通关机制，自治区层面设立海峡两岸合作区产业发展基金，促进台资企业进一步集聚，实现跨越发展。



## 建议领衔代表

杨映：自治区十三届人大代表、防城港市防城区皮肤病防治院副院长

## 【建议】

关于加快推进海峡两岸产业合作区（防城港）产业园建设的建议

**【办理情况】**自治区台办与防城港市委、市政府积极沟通协调，继续加强对招商工作的领导和协调，着力破解项目落户难、协调难和推进难“三大难题”，协调解决食用油脂包装生产线及仓储物流项目用地问题，推动项目顺利签约落地；以小分队形式赴浙江、东莞、台湾等地招商，与台湾德昌公司等大型台企对接洽谈，跟踪服务铜杆铜线生产项目、台湾高科技工业园等项目，加快台资项目对接洽谈进度。防城港市认真研究编制产业园区规划，以防城港高新技术产业开发区（含九龙湖生态科技产业园）为核心，总规划面积约45平方公里，主要布局引进先进制造业、生物医药、电子信息三大产业以及发展商贸物流等现代服务业。同时确保园区内道路实现硬化通畅、给排水设施完善、覆盖电力保障充足、通讯网络性能及生活服务配套齐全，为创建特色和品牌台资企业集聚区打好基础。以开展优化营商环境攻坚突破年为契机，完善台资企业服务工作机制，为项目落户提供“一站式”服务。台商投资项目全过程享受绿色通道服务，确保项目快速落地。■

# 办好边境上的“窗口学校”



## 建议领衔代表

陈丽云：自治区十三届人大代表、  
宁明县教育局教研室教研员

## 【建议】

关于加大边境地区国门学校建设力度的建议

**【背景】**国门学校是指能体现一个国家的学校办学水平、民族认同、国家认同等方面的边境上的窗口学校。国门学校作为边境教育事业发展的重要组成部分，越来越受到国家的重视。广西有3个边境市（百色、崇左、防城港）8个边境县（市、区）（那坡县、靖西市、大新县、龙州县、凭祥市、宁明县、防城区、东兴市）与越南接壤。在开放建设进程中，部分边民国家意识和民族认同感逐渐边缘化，而边境教育兼具教育工作、民族工作、国门形象等多重属性，因此实施好边境教育，增强边民民族意识，实现稳边固边、兴边富边，是当前十分紧迫的一项工作。自治区党委、政府不断加大教育投入力度，一定程度上改变了边境地区学校落后的面貌，但仍然存在一些困难和问题。为此，在自治区十三届人大二次会议上，陈丽云等代表建议制订国门学校义务教育办学条件标准化建设计划，大力推进国门学校远程信息化建设，推进国

门学校校舍改造，实施国门学校品牌打造行动计划。

**【办理情况】**自治区教育厅于2019年4月组织开展全区乡镇和村屯学校“全面改薄20条底线”达标情况摸底调查工作，并将国门学校纳入重点调查对象，编制国门学校“全面改薄20条底线”达标需求项目计划，进一步明确国门学校基本办学条件补短板、达底线的缺口项目和资金。近年来，部署边境县结合义务教育城乡一体化统筹发展要求，进一步优化和完善边境一线地区0—3公里国门学校设点布局。组织编制国门学校标准化建设项目规划，2019年5月，教育厅专门部署边境县在优化和完善国门学校布局基础上，依据国家和自治区有关农村义务教育学校基本办学标准，编制和完善2019年至2020年国门学校标准化建设项目规划，积极推进国门学校信息化基础设施建设。2019年上半年，自治区在下达2019年边境地区教育特殊补助专项资金1亿元时，要求边境县优先投入国门学校建设，并结合国门学校“全面改薄20条底线”达标需求项目计划和标准化建设需求项目规划，研究统筹近期下达的2019年义务教育学校薄弱环节和能力提升计划等教育专项资金，倾斜支持国门学校建设。■

# 完善科技奖励制度激发企业创新活力

**【背景】**广西自1978年建立科技奖励工作制度以来，其权威性和公信力不断增强，但当前的科学技术奖励制度存在不能与支柱产业的技术创新高度融合等突出问题。为推进广西科技奖励制度与龙头产业技术创新高度融合，在自治区十三届人大二次会议上，赵小羽等代表建议科技主管部门应熟悉龙头企业的创新成果，培育其主要创新方向及核心成果并进行有效指导。结合《广西科技创新支撑产业高质量发展三年行动方案（2018-2020年）》，上汽通用五菱作为汽车产业龙头企业将重点开展“新四化”（电动化、智能化、网联化、共享化）关键技术研究与应用，建议科技主管部门与龙头企业建立常态化沟通机制，既能熟悉企业的创新成果，又可与企业一同挖掘核心创新成果，总结提炼并策划科学技术奖励申报。为改善广西科学技术奖励分配不均衡的状况，建议科技成果奖励适当向以龙头企业为主体，联合高校、科研院所共同承担实施的重大科技项目或关键技术项目倾斜。



## 建议领衔代表

赵小羽：自治区十三届人大代表、  
上汽通用五菱汽车股份有限公司技术  
中心副总经理

## 【建议】

关于广西科学技术奖励制度与龙头产业技术创新高度融合的建议

**【办理情况】**自治区科技厅答复，2017年自治区新修订了《广西科学技术奖励办法》，2018年出台了新的《广西科学技术奖励办法实施细则》，注重标志性成果的质量、贡献、影响，突出品德、能力、业绩。通过加强对奖励评审的引导，2018年广西科技进步奖和技术发明奖二等奖以上获奖项目中，32.1%的项目由企业牵头，62.3%的项目由企业参与。下一步将加强对龙头企业的创新成果奖励支持，提升广西科学技术奖励制度与龙头产业技术创新的高度融合。按照需求导向、问题导向、目标导向，从推动全区产业高质量发展需要出发，围绕广西龙头产业发展中“卡脖子”、牵一发而动全身的关键核心技术问题，加大科研资金和资源支持，集中组织实施一批科技重大专项，形成技术和应用突破，抢占技术制高点，着力提升龙头企业科技创新能力，突出自主创新、自有技术、自主品牌，强化开放合作，促进研发成果从实验室进入孵化、实现产业化。支持上汽通用五菱、东风柳汽、柳工机械、柳钢等龙头企业在汽车产业、机械产业、冶金行业等龙头产业技术领域开展重大科技攻关。■

# 让群众吃上“放心肉”



## 建议领衔代表

陈树：自治区十三届人大代表、  
博白县城区海德大酒店总经理

## 【建议】

### 关于保障广西猪肉食品安全的建议

**【背景】**据中国肉类协会介绍，我国是生猪产品消费大国，多数地区群众的日常肉食消费以猪肉为主，猪肉食品在整个肉类食品中占了60%以上。调查发现，消费者对猪肉安全问题还是“颇为担忧”。在玉林市一些大型超市随机调查中，消费者对这个超市的猪肉满意率达到87%，而在一些城市周边农贸市场中，消费者对购买小商贩所售猪肉的满意率仅为16%。消费者意识到存在不安全因素，但由于大型超市距离较远且价格偏高，不得不选择农贸市场小商贩的猪肉。因此，在自治区十三届人大二次会议上，陈树等代表建议探索推广“生态富硒发酵床养猪法”，作为猪肉生产的源头，生猪的养殖方式是保障猪肉安全的重要环节。对生猪屠宰实行小集团化生产，鼓励这些企业做大、做强，提高抗市场风险能力，提高产品质量，形成良好的市场竞争氛围，让老百姓吃上放心肉。猪肉安全

包含多个环节，从生猪的养殖、屠宰、猪肉加工到配送、批发和零售，环节众多，监管部门繁杂，要把所有的环节纳入监管，让猪肉安全追溯成为解决问题的“法宝”。

**【办理情况】**自治区农业农村厅表示，发酵床养猪是作为解决规模养猪场环境污染问题而引进推广的一项技术。自治区于2007年开始引进该技术，在2008年至2010年兴起发酵床养猪热潮期间，先后建设了发酵床约5万多平方米。然而从2011年开始，热潮逐渐降温，目前大多数养殖场都已将发酵床毁掉。实践证明，发酵床养猪技术不适合在广西推广，导致这项技术推广失败的主要原因是发酵床不易护理。自治区正在开展生猪屠宰场（厂）清理工作，对未取得排污许可证、不符合动物防疫条件要求的屠宰场（厂）停业整改，鼓励屠宰企业通过兼并、重组、标准化示范创建，提升屠宰企业规模化、规范化、标准化水平，保障肉品质量安全。2019年重点推进生猪产业链监管信息化工作，打通养殖场备案、动物防疫条件审查、检疫出证、运输车辆备案，以及饲料等行政许可在线出证等方面的信息，开展更精准的“点对点”和区域化管理、动态监测、跟踪评估等，这为推进猪肉安全追溯体系信息系统的建立提供有力支撑。目前，自治区规模养猪场已完全实现直联直报。■

# 南流江治理应建立跨区域合作机制

**【背景】**南流江发源于北流市大容山，流经玉林市北流市、玉州区、福绵区、博白县、钦州市浦北县、北海市合浦县3市6县(市)区，于合浦县注入北部湾的廉州湾，是广西南部独自流入大海的河流中，流程最长、流域面积最广、水量最丰富的河流。作为一条跨区域河流，仅靠合浦县在下游区域开展整治只能治标不治本，达不到整治效果。目前，合浦县已全面整治南流江河道采砂，加强清理沿江排污企业，加紧建设沿江乡镇的污水处理设施，大力开展农业污染源的治理，取得了初步效果。但上游的个别县(市、区)没有开展相应的河道采砂行为、沿江工业园区企业排污、农业污染源治理等整治，南流江水质仍无法保障稳定达标。为此，在自治区十三届人大二次会议上，邹春等代表建议自治区牵头设立南流江环境综合治理协调机构，建立以跨区域江河流域沿岸企业信息共享、监测数据共享、上下游联防联控、突发环境事件的污染纠纷调解、信息联动发布等为主要内容的跨区域合作机制，统一协调流域上下游各市县开展环境治理工作，形成强大合力，共同保护南流江。



## 建议领衔代表

邹春：自治区十三届人大代表、广西合浦果香园食品有限公司果场班班长

## 【建议】

### 关于区域联动治理南流江水环境的建议

**【办理情况】**自治区党委、政府坚持“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，强力推进南流江流域水环境综合治理工作，将南流江流域水环境治理纳入2018年、2019年自治区重大项目。自治区生态环境厅专题研究南流江综合治理工作，组织科研单位开展水质加密专项监测和污染源调查解析。建立了自治区南流江流域水环境综合治理工作联席会议制度，2016年至2018年，全区共投入约28.6亿元治理南流江水环境污染。通过自治区及流域各级部门上下勤力同心，大力推进南流江流域水环境综合整治，南流江治理取得一定成效。2019年1月至4月，南流江横塘断面平均水质为IV类，与2018年同期相比有所好转，亚桥断面平均水质为III类，达国家考核目标要求。下一步，自治区生态环境厅将继续会同自治区有关部门进一步加强服务和技术指导，充分发挥三市联防联控联动跨区域合作机制的作用，深入推进南流江流域水环境综合治理工作。指导流域内各市县以目标和问题为导向，重点开展畜禽养殖污染治理、生活污染整治、工业污染防治等综合治理工作，确保实现“两年显著见效”的目标要求。■

# 为看好“钱袋子”倾力出策

——自治区十三届人大代表、自治区人大财经委委员、广西财经学院教师 谭彦红



谭彦红代表积极参加代表履职活动。

“财政预决算属于‘国家账本’，政府‘钱袋子’关乎国计民生，代表为人民看好政府‘钱袋子’，义不容辞，责无旁贷。”谭彦红认为。学财政出身的谭彦红，在高校从事财政学专业教育工作之余，常年受邀为自治区各级人大代表开展财政预算审查监督专业知识的培训，利用自己丰富的专业知识和多年从事财政预算审查监督的工作经验，为各级人大代表有针对性地开展审查财政预决算的知识辅导，帮助代表走出“看不懂”的困境。

作为自治区人大常委会聘任的预决算评审专家，谭彦红常年在预决算初审阶段参加人大财经委预决算专家评审工作，在第一时间对接预决算，引导和指导人大财经委和代表审查财政预决算报告。同时，作为自治区财政厅聘任的预算绩效管理专家，她还积极参与自治区各级财政部门预算绩效管理评价工作，多次参加自治区财政厅组织的预算绩效评价工作，指导区直部门和市县财政部门开展预算绩效管理改革工作。

当选自治区十三届人大代表后，谭彦红充分发挥自己的专业特长，多次积极建言要把钱用在刀刃上。审查财政预决算报告时，她强调要调整财政支出结构，财政的钱要流向高质量发展和造福民生上。自治区十三届人大二次会议召开期间，她参加对自治区科技厅、自然资源厅两个部门预算的专题审议会，提出“财政科技支出要重点体现政府引导作用，减少‘撒胡椒面’，对政府确认的重点领域、重点行业要给予重点扶持”。闭会期间，她也多次参加自治区人大预算执行监督和专项调研视察活动，对如何确保各类财政资金安全、有效运行提出了若干意见建议。■

# 心系百姓情似火

——自治区十三届人大代表、马山县县长 张自英

2014年10月，张自英从南宁市青秀区区长调任马山县县长，从南宁“最富”的区到“最穷”的县。同事们戏称她从“米窝”跳进了“糠窝”，她却爽朗地回答，穷则思变，只要大家齐心协力，日子会越来越好的。

古零镇羊山村村民胡美娇是张自英帮扶的贫困户，她病虚体弱干不了重活，张自英指导她申请了贷款，经营起了一家建筑材料店，胡

美娇一家日子越过越红火。“我现在有了这个店，温饱不用愁了，生活更有奔头了，我会努力奔小康，我从心底里感谢张县长对我的帮助。”胡美娇真诚地说。

与胡美娇同村的陆琛名从小和爷爷相依为命。2016年张自英在一次入户过程中得知他们家的情况以后，立即发动爱心企业和爱心人士捐款，帮他们盖起了三间砖混新房子，解决了

# 扩城提质展新颜

——自治区十三届人大代表、钟山县县长 陈书莹

2015年初，陈书莹到钟山任职时，钟山县城区面积只有10.32平方公里，“一江两岸”、河东新区、工业园区等建设还在起步阶段，县城还没有像样的地标建筑和城市公园。

经过深入调研和参加人大代表视察活动，倾听群众呼声，了解社情民意，她深刻认识到钟山要发展，重点、难点和亮点都在城镇化，尤其是县城的扩城提质上，必须充分发挥新型城镇化的政策优势和集聚作用，利用钟山区位交通优势，为钟山产业东融、人才东融打造大平台、搭建大舞台。为此，她先后提出《关于加大对广西中小城市扶持力度的建议》《关于调整贺州市平桂区望高镇清池、百富两个行政村划归钟山县管辖的建议》等。

同时，通过科学处理规划、建设、管理的关系，重点以棚户区改造为抓手推进“城市双修”，大力实施“城市建设环境提升大会战”和城市发展“提质工程”，重点抓好旧城提质升级和新区功能完善。尤其是抓住棚户区改造利好政策机遇，把棚户区改造作为重大的民生工程、



陈书莹代表(右一)参加安全生产月宣传活动。

发展工程和推动新型城镇化的重要举措，累计筹措资金40多亿元，5年来共实施棚户区改造10455套，改造面积290万平方米。

如今，钟山县城建成区绿地面积591.52公顷，公园绿地面积166.84公顷，人均公园绿地面积达17.62平方米。“一江两岸”、钟山公园已成为市民饭后散步和跳广场舞的好去处。■

祖孙2人的住房和生活难题。2018年8月，陆琛名的爷爷不幸离世，她感到非常悲伤和无助。在张自英的鼓励和指引下，她顺利考上了广西教育学院全科教师定向生。

和胡美娇、陆琛名一样，对于那个奔波在山旮旯里、盘山路上热情如火的女代表，大家总是格外的亲切。“看，张县长又来了”，这是许多群众常挂在口头的一句话。履职马山5年多来，张自英始终把民生实事放在工作的首位，全县每年民生支出都占一般公共预算支出的85%以上。她的足迹遍布了全县156个行政村（社区），遍访了1000多户贫困户，用心倾听群众呼声，切实解决群众关注的热点、难点。■



张自英代表(右一)到加方乡调研脱贫攻坚工作。

## 推动医改破“瓶颈”

——自治区十三届人大代表、南宁市第八人民医院院长 韩伟

“我是一名来自医疗战线的基层代表，如何应对来势汹汹的‘白发浪潮’，让为祖国建设奉献一生精力的老年人们老有所养、老有所依，有尊严地老去，是我们人大代表应推动的事业……”在自治区十三届人大二次会议审议政府工作报告时，韩伟畅谈了他从事医疗和医院管理工作 30 年的建议。

医改工作推向纵深，如何建立有效的医疗

保障体系，根治“以药养医”问题及破除就医“瓶颈”，韩伟将南宁市第八人民医院打造成了一个改革平台。他以做大做强医院为基本，从贯彻医疗核心制度开始，让各项确保病人安全的制度从“挂在墙上、印在册子里、讲在嘴巴上”真正落到实处；通过医疗服务流程的改造来提升市民就医获得感。

医院实力提升的同时，韩伟开始探索医疗

## 让每个孩子成为最优秀的自己

——自治区十三届人大代表、南宁市第十四中学校长 石鹏



石鹏代表(中)  
在新生家庭家访。

南宁市第十四中学是南宁市乃至广西一所享有良好声誉的名校。学校先后开办了 3 个初中部，规模不断扩大，城中村学生的比例更是在逐年增大，每一个初中部都面临着城中村学生的教育难题。如何缩减城乡差别，保障每一个孩子都能享有优质公平的教育，促成每一个孩子成为最优秀的自己？石鹏经过多方思考与

论证，率先提出了构建“中学—家庭—村委—小学”四位一体的“交互式”教育实践模式。“交互式”教育模式既强调发挥各教育主体对教育对象的独特作用，又强调各教育主体之间作用的协调性、延续性，并在这种延续与协调中全面优化其教育作用，实现教育效果最大化。

不放弃任何一个孩子，给每一个家庭以希望，公平教育是石鹏始终践行的教育信仰，也是这位特级教师的师者仁心。均衡分班他亲自参与，彰显公平；心理指导反复叮嘱，强调一定要关注学生身心健康；家长课程建设全程指导，并且亲自为家长授课；集体家访次次到会，并走进学生家庭座谈交流；模拟家庭亲自牵线搭桥，策划课程；成果推广中，他亲自作经验介绍……石鹏的亲力亲为，是对公平教育初心的坚守，也是对公平教育理念的传播。在他的带领下，南宁十四中全体教师对公平教育有了更深刻的理解，也有了更真诚的行动。同时，社区单位和城中村的家长对十四中有了更大的信任，对孩子的成长有了更多的期待。■

服务体系建设。在农村，2016年4月，南宁市第八人民医院在区内率先牵头开展了西乡塘区区域医疗联合体建设，和坛洛、石埠、金光等5家卫生院建立半紧密型医联体建设，“南宁八院13条措施”提升了村卫生室和乡镇卫生院的能力，初步实现“小病不出村，中病不出镇，大病到城市”的目标；在城市，探索了一条城市医院和城区卫生院共建的道路，2017年，成功托管南宁高新技术产业开发区心圩卫生院，共建3年来，高新区的医疗保障能力大幅提升，国家基本公共卫生服务年度考评排名从全市倒数跃升前列，解决了高新区周边群众看病难、住院手术难的问题。■



韩伟代表（左一）与医养结合示范基地入住老人交谈。

## 为法治工作发声

——自治区十三届人大代表、桂林市公安局政治部副主任 黄冬梅

在公安战线上守护一方平安的黄冬梅，将基层民警与人大代表的身份紧密结合，坚持问题导向，为法治工作积极建言发声。

在参加桂林市人民检察院“关爱祖国未来，擦亮未检品牌”为主题的检察院开放日活动中，她提出“推动‘法治进校园’‘法治进家庭’，将青少年的普法工作从城市的学校扩展到城中村、乡村一级，把法治教育每个环节做扎实，为未成年人健康成长创造良好环境”等一系列有关法治和未成年教育的建议。

在一次调研中，桂林某看守所民警反映：2018年以来，在“扫黑除恶”“打击整治抢爆违法犯罪”等一系列专项斗争和专项行动中，一些黑社会性质组织的组织者面临判处有期徒刑、无期徒刑等刑罚，但自治区司法部门并没有此类罪犯异地执行刑罚的操作细则，桂林公安监管场所羁押涉黑案件罪犯嫌疑人在判决后如何执行并不明确。根据这一情况，她在自治区十三届人大二次会议上提出了《关于制定跨省异地执行刑罚相关实施细则的建议》。自治



工作中的黄冬梅代表。

区监狱管理局高度重视，2019年7月22日，该局狱政管理处领导专程到桂林，就涉黑罪犯跨省、自治区、直辖市异地关押法理依据，广西关押情况、关押审批权限、关押工作程序与黄冬梅进行了探讨交流。同时答复表示，将根据司法部的规定和相关司法解释，出台广西的实施细则，尽快完善对于罪犯异地交付执行问题，并加强与司法部的对接和送押工作。■

# “为百姓排忧解难，比什么都高兴”

——自治区十三届人大代表、合山市住建局规划室主任 覃荣克



工作中的覃荣克代表。

“作为一名人大代表，要永怀为民履职的初心，牢记人大代表的责任和使命，尽自己的一份微薄之力，为老百姓排忧解难，为老百姓发声代言！”这是覃荣克常挂在嘴边的话。

合山市曾经是广西重要的煤炭基地，在资源枯竭型城市的转型发展中，亟需解决矿区职工住房困难问题，覃荣克一直把这件事情挂在

心上。他多次实地走访矿区棚户区，了解到在近几年实施的工矿棚户区改造工程中，还有部分收入较低的住房困难户没有能力购买经济适用住房或限价商品住房，造成改造住房仍有1894套被空置；但同时又还有一部分矿工只能住在瓦片破损、房屋潮湿的棚户区里，居住条件十分困难。一边有房空置、另一边却有人没有房住，这深深触动了覃荣克的内心。经过深入调研，覃荣克在自治区十三届人大一次会议上提交了《关于要求扶持合山市煤矿棚户区改造解决棚户区居民住房及就业困难的建议》，建议上级政府在资金上给予支持，将闲置棚户区改造经济适用住房由当地政府收购，转换成公租房来安置棚户区居民。

覃荣克还立足本职岗位履行好人大代表职责。作为一名规划工程师，他着眼于城市规划发展布局，在来宾市四届人大二次会议上领衔提出《关于要求将合山市龙南至秀龙公路改扩建工程列入来宾市十三五规划改造项目的议案》得到采纳并实施。■

## 坚守脱贫攻坚“最前线”

——自治区十三届人大代表、百色市财政局二级调研员、市扶贫专员 乃尚权

在百色市政府分管扶贫工作5年、任市扶贫办主任10年，他多次为决策层出谋划策，提出一系列首倡和首创——首倡将滇桂黔石漠化片区纳入国家扶贫开发规划、设立全国首个金融扶贫改革实验示范区、设立广西首个地级市产业扶贫担保专项资金，首创广西“雨露计划”扶贫培训新模式、广西首个脱贫攻坚平台，这些改革创新，形成了百色扶贫新经验，为全区

乃至全国扶贫工作树立了标杆。

“三个首倡”和“两个首创”源于基层，始于思考。乃尚权从“十一五”末任百色市扶贫办主任以来，全市135个有扶贫开发任务的乡镇（街道）、754个贫困村都留下了他的足迹。特别是0-20公里的中越边境贫困村屯，每个他都到过2次以上。他提出的为基层减负、减少频繁填表、迎评迎检、“搭车”考核的建议，

# 始终把群众利益放在第一位

——自治区十三届人大代表、平南县大新镇党委书记 梁桥

梁桥待人热情，和蔼可亲，始终把群众利益放在第一位。平南县大新镇大旺村是自治区深度贫困村，也是2019年的预脱贫村，针对部分贫困农户自身脱贫意愿不强、村集体经济薄弱等情况，他主动担任挂村领导，认真负责挂村扶贫等工作，一件件、一项项地抓好落实。他利用遍访405户贫困户的机会，实地调研产业发展。经过他的一番努力，该村的脱贫攻坚工作取得实实在在的成效。目前，平南县大旺村已经建立起百香果种植基地142亩、油茶种植基地144亩，并开展林下养鸡项目，村集体经济由原来的不足万元增加到5.317万元，危房改造、饮水安全、村级公共服务场所、大旺小学等基础设施条件也得到极大改善，彻底激发贫困群众主动脱贫意愿。

他带领全镇干部群众，依托大新镇的交通优势，坚持“以诚招商、以情招商、以商招商”，成功签约引进广西泽锐贸易集团有限公司、柏盈内衣厂、浩森家具厂等项目，引进投资额达2.2亿元，为大新镇经济全面发展添砖加瓦。为



梁桥代表（右二）走访贫困户。

了争取更多群众的理解与支持，梁桥坚持与征地工作组人员一起走村串户，不厌其烦地讲解征地拆迁政策，针对被征地农民最关心的征地补偿和安置等问题，仔细耐心地给予讲解。通过耐心细致的工作，得到了大部分被征地农民的理解，大新镇新安农贸市场多年来年的征地难题得以顺利解决。■

得到采纳。

“生于红土地，长于红土地，他对百色有很深的情感，一辈子与扶贫结缘，根本就闲不下来。”乃尚权的同事说。

2019年5月，他调到百色市财政局任调研员。几个月里，他不是参与市脱贫攻坚展示馆的大纲撰写和资料收集，就是应各县区邀请，给帮扶单位、扶贫干部进行脱贫攻坚相关业务的培训。前不久，百色市委、市政府又聘任他为市扶贫专员，从短暂的“退居二线”回到基层脱贫攻坚“最前线”，在贫困乡村的道路上，基层干部群众又看到了他忙碌的身影。■



乃尚权代表（中）与基层干部交流脱贫工作。

# 把田间地头当履职平台

——自治区第十三届人大代表、北流市农业技术推广站副站长 李金旺

“科技是引领农业发展的第一推力。作为一名农技工作者，我一定要把最好的品种，最好的技术推广给农民群众；作为一名自治区人大代表，我有责任为粮食增产、农民增收献计出力”。李金旺将自己的农业科技知识传授给农民群众，在任陈地村第一书记期间，他累计进村入户搞新品种、新技术示范推广工作 120 多次，引进优质水稻、百香果等农作物新品种

20 多个，引导村民建立了 2 个山区优质百香果示范基地。2019 年，陈地村百香果种植面积达到了 800 多亩，贫困户参与就业劳动 100 多人，产值达到了 400 多万元。

除了作为农技推广者外，李金旺还勇当保护环境的践行者和宣传者，组织实施了节肥、减药大行动，大力推广使用有机肥和生物农药及物理防治病虫害，宣传禁烧秸秆，推广秸秆还田

# 防控“地贫”践使命

——自治区十三届人大代表、灵山县卫计局办公室副主任 吕新艳



吕新艳代表（右）  
向村保健员征求意见  
建议。

来自革命老区百色的壮乡女子吕新艳，因为 20 年前的一次机缘巧合，来到灵山县工作，从此深深地爱上了这片热土，还成为了灵山媳妇。性格爽朗、爱说爱笑的她，能讲一口流利的本地白话，洋溢着股热爱生活、吃苦耐劳、执着追求的气质，立志把为民初心写在履职路上。

2018 年，吕新艳当选自治区十三届人大代

表，兴奋之余，她考虑得更多的是如何履行好代表职责。在担任县卫计局妇幼保健股负责人期间，她围绕降低孕产死亡率提高出生人口素质的总体目标，精心组织有关专家讨论制定各种工作计划和实施方案，深入基层进行业务指导、宣传妇幼项目，进村入户开展防艾攻坚包村入户宣传，参与首创广西全区婚姻登记、婚前检查、计生服务“三位一体”免费服务模式，实施当月，灵山县新人婚检率就从 0.1% 飙升至 99.98%，受到各方的广泛好评。

2018 年，自治区政府办公厅印发《广西严重类型地中海贫血胎儿零出生计划质量控制方案》。吕新艳认为，这是一件功在当代、利在千秋的好事、实事，必须抓紧抓实。为了让政策尽快落地见效和造福广大群众，她以人大代表的身份多方呼吁，在她的积极推动下，《灵山县严重类型地中海贫血胎儿零出生计划实施方案》很快得以印发实施。与此同时，吕新艳经常到各镇、村进行业务指导，宣传地中海贫血防控项目。■

以增加土壤有机质，培肥地力。同时，推行农药瓶（袋）、化肥袋、废弃薄膜等农业生产废弃物回收集中处理，以减少农业生产二次污染。

“我的事业舞台在田间地头，我的履职平台基本上也是在田间地头。”李金旺在深入乡村对农户进行技术指导期间，重点收集关于如何推广普及农业技术、解决出行难题、增收致富等方面的意见、建议，归纳整理后，把群众普遍关注的突出问题和群众的诉求转化成了一件件议案、建议。

在自己深爱的土地上，李金旺用科技工作者的执着和人大代表的担当，为这片土地带去更大的希望。■



李金旺代表（左一）为村民传授百香果管护知识。

## 实干巧干带来“金满田园”

——自治区十三届人大代表、兴安县高尚镇乐群村委会主任 唐昌林

作为一名来自基层的人大代表，唐昌林充分利用自身掌握的种植技术，积极调整传统种植生产模式，于2018年注册成立绿玉甜玉米种植专业合作社，带领全村村民种植甜玉米，与县农业局及镇农业服务中心技术干部一道完成了甜玉米品比试验、甜玉米免耕栽培试验，为本村甜玉米产业化发展奠定了坚实基础，开创的“水稻+甜玉米+白菜花”的种植模式，获自治区认定为第7批四星级“金满田园”现代特色农业核心示范区，并通过验收。至今，甜玉米在全村的复种面积达6000多亩，产值2000多万元，辐射区面积一万亩，辐射村委11个，有力促进了当地农民增产增收。

在自治区十三届人大一次会议上，他提出了《关于实施上桂峡水库东、西干渠防渗加固工程的建议》，建议得到了自治区人大的高度重视，并交予自治区水利厅具体承办。自治区水利厅农水办、桂林市水利局、兴安县水利局及时到现场调研，并制定了实施措施，于2018年对东西干渠进行分段治理。确保了核心示范



忙碌在田间地头的唐昌林代表。

区的灌溉用水，降低了种植成本。

他还带领村两委干部抓基础设施建设，先后推动完成了本村乐群小学的改建项目、村四级公路的扩建项目、南湾村综合楼建设等民生工程。同时积极做好农村养老保险、医疗保险、民政救助、脱贫攻坚等工作的落实，使人民群众真正感受到党和政府的温暖。■

# 传递健康的“使者”

——自治区十三届人大代表、百色市人民医院耳鼻咽喉科护士长 韦燕飞



韦燕飞代表  
(中)到农村患病群众家巡诊。

“医生，我孩子可能气管进异物了！快请帮看看！”近日，一对凌云籍夫妇焦急地带着两岁的孩子到百色市人民医院急诊科求医。急诊科等科室当即对患儿进行检查，确诊为孩子气管进了异物需要手术。当时，手术医生还在出差回百色的路上，患儿父母焦急万分，手足无措，多亏了一位当值的护士帮忙，又是领他们去办

入院手续，又是协调各种术前事项……手术医生回到医院后，第一时间为他们的孩子顺利做了手术，孩子转危为安。

术后，为了当面向孩子的恩人表示感谢，患儿父母多方打听，才知道那位热心的护士叫韦燕飞，她是耳鼻咽喉科的护士长，还是一位人大代表，参加工作已有三十余年。在医院的同事眼中，她是出了名的热心肠，不但本职工作出色，还积极投身到“传递健康”的社会工作当中。

2019年10月，韦燕飞到百色市人民医院隆林分院参加医疗联合体巡回医疗，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，为当地苗族群众进行健康体检义诊，免费为苗族同胞测量血压，耐心解答村民们关心的健康问题，对慢性病患者进行健康宣教和用药指导，把三甲医院优质的医疗服务送到因病致贫、因病返贫的少数民族同胞家中。在此期间，她参加了隆林族自治县天生桥镇、德峨乡、猪场乡三个乡镇的巡回医疗，先后接诊100余人。■

# 让“石塘生姜”飘香闻名

——自治区十三届人大代表、全州县石塘镇商会会长 朱顺林

朱顺林是一个土生土长的石塘汉子，为了发展壮大生姜产业，让石塘生姜走出桂林，走向全国，他每年投入50多万元买姜种给姜农种植，减轻姜农负担，激发群众种姜热情。他多年自掏腰包举办“生姜王”评比活动，扩大石塘生姜宣传力度，吸引了众多企业对石塘的关注；他在全镇建立了50多个生姜收购点，面对面地为老百姓服务，解决了销售难题，让广大

姜农赚到了真金白银。他每年走南闯北推销石塘生姜600吨以上，成为了一名名副其实的“生姜销售大王”。2018年，在朱顺林的帮助下，“石塘生姜”国家地理标志产品申报成功，有了“石塘生姜”这块“金字招牌”，种姜群众热情高涨，现在石塘已成为全州县最大的生姜种植区。此外，他还致力于不断优化石塘经济产业结构，着力提高石塘吊瓜、石塘豆豉等特色农产品的

# 回乡创业扛起家乡脱贫重任

——自治区十三届人大代表、合浦县公馆镇马拉坡鸡嘴荔枝合作社理事长 朱雨

朱雨放弃优渥的城市生活，回乡创业，一肩扛起重振乡村集体经济和带领父老乡亲脱贫致富的重任。

作为农民专业合作社理事长及一名基层人大代表，她不仅把自己的合作社做大做强，还帮助、带动乡亲们共同致富。从2017年底开始，合作社投资200多万元建设起扶贫生态园，当年年底就为78户贫困家庭发放补贴54600元。

创业之路并非一帆风顺。合作社成立之初，面对父母不同意，乡亲们不信任，农村人才难找，农业投入大风险高，回报周期长等诸多不利因素，朱雨可谓吃尽了“苦头”。2018年雨季，由于缺乏相应的排水设施，生态园刚栽种不久的果苗大部分被淹死，一下就损失60多万元。为了筹措资金，朱雨卖掉了城里的房产，整修生态园沟渠，重新栽种果苗。她尝试通过农产品加工，增加农产品的附加值，提高农民和集体经济的收入。

为了及早让事务走上正轨，朱雨一心扑在生态园里，吃住不离。她与技术人员一起，先后向



朱雨代表在扶贫生态园内检查火龙果干加工工序。

国家专利局申请发明专利12项，获得授权6项；出资聘请专家到基地培训贫困户和果农；自筹资金为果农销售荔枝，利用网上第三方销售平台拓宽销售渠道，到各地推介和宣传，连续两年筹办荔枝节活动。经过不懈的努力，生态园的荔枝知名度和销量节节攀升，参加种植的贫困户已经开始享受到合作经营带来的红利。■

知名度，让石塘更多的农产品品牌化。

自2016年当选自治区人大代表以来，朱顺林时刻不忘作为一名人大代表的责任，想方设法为石塘人民谋福利求发展，积极向商户会员传达党委和政府的方针、政策和法规，反映会员的意见和要求，沟通会员企业与政府有关部门的联系，维护会员的合法权益，充分发挥企业与政府之间的桥梁纽带作用。在协会，他主要负责组织展销会、订货会，受理委托找商和经济考察等商务活动。同时，积极为会员排忧解难，解决矛盾纠纷，并促进会员与国内外工商社团，工商企业的联系和合作，为石塘商业发展营造了良好氛围，推动当地经济发展。■



朱顺林代表（中）与农户在田间地头。

# 为生态养殖业树立典范

——自治区十三届人大代表、陆川县英平畜牧业有限责任公司董事长 李英平

谈到自治区十三届人大代表、陆川县英平畜牧业有限责任公司董事长李英平，当地群众都竖起大拇指，有人对他过硬的养猪技术啧啧说好；有人对他认真履行职责，致富不忘村民点赞；更有人对他做到“人民选我当代表，我当代表为人民”，不遗余力为治理陆川母亲河——九洲江喝彩。

李英平创办的位于九洲江流域的英平畜牧

业有限责任公司，是陆川的养猪龙头企业。作为人大代表，又是这个企业的董事长的他深知治理污染的压力非常大，他说：“没有好的环境养不好猪，没有好的环境锻炼不出人才，我们养猪要带来好的经济效益，必须先从生态养殖方面入手。”

为了解决好排放污染问题，李英平不惜成本投资了1000多万元，建设8000多平方米的

# 通信行业的创新尖兵

——自治区十三届人大代表、中国电信柳州分公司系统优化分析工程师 黄秋茗



工作中的黄秋茗代表。

作为一名电信公司的系统优化分析工程师，黄秋茗始终秉承“用户至上·用心服务”的服务理念，积极探索提高用户使用体验的优化方案，勇于改革创新，为电信公司无线网络维护与业务发展支撑做出了重要贡献。

4G网络建设初期，网络覆盖率较低，尽快提高信号的覆盖广度和深度、对于让用户尽快

享受4G网络的快速便捷至关重要。经过反复研究、多次测试验证与分析总结，黄秋茗摸索出利用原有CDMA网络使用的穿透力更强的800M频段覆盖室内场景的方法，节约了基站建设成本，快速提高了室内4G信号的深度覆盖。该创新项目的成果论文荣获了2017年度中国电信广西公司优秀案例一等奖。

4G网络建设成熟期，由于基站过密而造成的自干扰情况日趋严重，黄秋茗带领工作室的同事连续数月走街串巷、爬楼攀山，进行测试和调整，最终完成市区4G网络优化，极大改善市区周边用户的上网体验，她和她所在的工作室多次获得区公司和市公司岗位创新成果奖。

随着用户的不断增多，4G基站负荷增加。为了改善柳州市内人流聚集地网络体验不佳的状况，黄秋茗又带领工作室的同事开启了新一轮的基站扩容探索，进行超级小区重规划和微站建设，成功将星河大厦周边区域的基站容量提升200%，项目论文再次荣获岗位创新成果奖，成果得以在全市范围进行推广。■

高架床、并引进了一批“防非检测设备”，通过走“猪高架床、固液分离、沼气、有机料厂、湿地、鱼塘、种植”的生态综合治污之路，还投入300多万元建污水处理厂；投入380多万元建有机肥和液态肥厂，开展污水治理及综合利用，加强养殖固体废物综合利用，污水和猪粪得到了很好的解决，创造出了很好的经济效益和社会效益，加快推动了环保、生态、休闲、观光立体化的现代农业建设。为九洲江整治树立了良好的标杆，一举成为养殖业树立典范，自治区有关领导亲临现场视察指导时，给予了充分肯定和好评。■



李英平代表（左三）为贫困户现场讲授养猪技术。

## 建功大石山 探路先行村

——自治区十三届人大代表、田阳县五村镇党委书记 叶志海

田阳县五村镇是典型的“九分石头一分土”的大石山区，20个行政村有15个是贫困村，贫困面广、贫困程度深，2016年初贫困发生率31.59%。面对艰难的脱贫攻坚任务，叶志海并没有退缩，经过深入调研考察，他提出发展生态养殖、特色种植、乡村旅游三大产业的发展思路。在他的带领下，2019年五村镇柑橘类水果、桃李、芒果等各类水果种植面积已达2万多亩，水果产业覆盖建档立卡户97.99%。

如今的五村镇已发展形成“养殖+扶贫”“种植+扶贫”“旅游+扶贫”“光伏+扶贫”“电商+扶贫”等形式多样、长短结合的多种扶贫模式，三年来共脱贫摘帽13个贫困村，脱贫2178户8362人，贫困发生率从2016年的31.59%降到现在的0.4%。

“功成不必在我，功成必定有我”是叶志海常说的。在全身心投入脱贫攻坚之外，他思考最多的问题是如何才能为全面实现小康社会后的乡村振兴工作奠定良好的基础。2019年元月，自治区党委主要领导到五村镇巴某村调



叶志海代表（左一）走访贫困户。

研，提出巴某村高质量脱贫后要创建乡村振兴先行示范村的工作要求。叶志海以此为契机，在巴某村开展建“家风”促“三治”活动。引导群众民主成立管委会，制定村规民约，发动家家户户开展家风建设，以家风建设促进自治、法治、德治“三治融合”的乡村治理模式取得了很好的效果。■

# 做强茶产业 吃上“生态饭”

——自治区十三届人大代表、昭平县西坪村党总支书记 梁礼任



梁礼任代表（右二）在谋划发展林下经济。

合水屯是昭平县走马镇西坪村的一个少数民族自然村屯，近年来，合水屯大力发展特色经济和旅游经济，成为了远近闻名的绿色生态村屯样板。这一切的改变，离不开自治区十三届人大代表、昭平县走马镇西坪村党总支书记梁礼任的辛勤付出。

十几年前，西坪村像其他贫困村一样，没

有集体经济、没有产业发展、没有致富带头人。2002年，在外打工的梁礼任回到村里，先后担任县村党总支副书记、合水屯党支部书记。当时村里的群众大多没有摆脱贫困，他到处为群众寻求致富门路。合水屯毗邻207省道，在群山环抱之中，空气清新，环境优美，茶文化、民俗文化遗存丰富，结合实际，梁礼任决定发展茶叶产业。由于梁礼任懂技术、讲信誉，村里群众不约而同上门向他“取经”、共商致富门路，逐步打造出茶叶、石斛、生态旅游等令合水屯脱贫致富的支柱产业。合水屯于2007年11月创建了广西昭平合水茶叶专业合作社，合作社让贫困户和各农户入股，引导大家通过土地流转连片开发茶叶种植。目前，合作社有社员102户，拥有500多亩的连片茶叶基地和一座年产干茶10万斤的茶叶加工厂。2011年合水茶叶专业合作社被自治区评为“广西农民专业合作社示范社”，所产茶叶在自治区“桂茶杯”、昭平茶王赛等比赛中多次荣获特等奖、一等奖。■

# 从下岗职工到“创业之星”

——自治区十三届人大代表、武宣县二塘镇大琳村党总支书记 覃腾祥

武宣县二塘镇大琳村有贫困户312户、贫困人口1125人，贫困人口占全村总人口数的1/5以上，是“十三五”期间自治区级贫困村，自治区十二届、十三届人大代表覃腾祥就是土生土长的大琳村人。2002年机构改革时，覃腾祥从二塘镇水产畜牧站分流回大琳村待岗，2005年开始担任大琳村党总支书记。曾经的“下岗职工”转身成为了带领全村发展的“领头人”。

覃腾祥大胆创业，先是利用本村盛产牛心柿的有利条件，在收获季节收购本村柿子销售到外地，同时又承包了100多亩山地种下3000株优质柿子树，当时他光是销售柿子就收入了40多万元。覃腾祥带领村“两委”成员进行深入调查研究、广泛征求意见，决定要充分发挥村里一直有优质水果种植的传统优势，依托全村拥有5万多亩山林地的丰富自然资源，“靠山吃山”

# 社区群众的贴心人

——自治区十三届人大代表、崇左市江州区江南街道沿山社区党总支书记 黄朝能

黄朝能于2016年6月当选崇左市江州区人大代表，同年11月当选崇左市人大代表；2017年11月当选为自治区人大代表。当选三级人大代表以来，他以社区群众的所呼所求为出发点，认真履行人大代表职责，受到了群众的赞誉。

在繁琐的社区工作中，为了能与选民打成一片，起到上情下达、下情上传的桥梁纽带作用，他通过网络开通了个人的APP专线、留言贴吧、“两微一端”，只要群众有什么问题，都能够通过以上方式快速联系上他，而他在看到选民的信息后都会在24小时内作出回复。一次，他收到沿山社区木排屯村民梁英雄关于办理社会保障卡的短信，当即回复：“下午办理。”当天下午，梁英雄的问题如期解决。他除了通过网络了解社情民意，还通过走访、调查、接待群众等方式，广泛搜集意见和建议，想方设法解决。

近年来，沿山社区三个自然屯项目征地拆迁后，土地基本被征用，一些失地农民无工作可做。黄朝能认为，解决好失地农民的就业创业问题，直接关系到社会的和谐稳定。他在社



黄朝能代表(左)在集中视察活动中与越南籍工人交流。

区墙上悬挂各种关于就业创业的制度，把与劳动就业有关的政策文件和办事流程编印成册，整齐地摆放在柜台上给群众免费领取传阅。还定期地安排失地农民进行有针对性的技能培训，进一步加强对他们的就业观念指导。组织举办失地农民专场招聘会，为150名失地农民创造了就业的机会。■

发展壮大特色水果种植产业。他们发动群众广泛种植了柿子、李果、砂糖橘、沃柑等特色水果，并针对果木病虫害防治和增产提质，及时请来有关部门科技人员加强技术指导。目前大琳村种植的牛心柿达到500多亩、李果1000多亩、砂糖橘和沃柑1000多亩、黄皮果400多亩。2018年，在部分水果销售行情不利的情况下，覃腾祥又瞄准市场，加快转型发展，种下了25亩银妃李，在稳住自己增收的同时，他积极为大琳村群众谋求更多的增收途径，带动群众种植特色水果，进一步发展甘蔗、生猪、山羊等产业。■



覃腾祥代表

# 践行初心为人民

——自治区十三届人大代表、蒙山县蒙山镇城西村妇联主席 廖世兰



廖世兰代表

她是全国“双学双比”女能手、全国农村科普带头人、自治区劳动模范，来自农村基层的自治区人大代表——廖世兰。多年来，她始终坚持脚踏实地，积极发挥带头作用，为家乡的振兴而奔波忙碌。

廖世兰在蒙山县蒙山镇城西村发展立体养殖，在带头致富的路上取得了成功，成为远近

闻名的种养女能手。利用自己多年奋斗积累的经验、人脉为更多群众服务，带动更多群众共同致富是她的心愿。她无私帮扶困难乡亲发展养殖产业，村民张远生想养肉鸭，但因家庭生活困难买不起鸭苗和鸭饲料，廖世兰借资5000多元帮助他购买鸭苗和饲料。

近几年来蒙山县砂糖橘种植规模快速扩大，作为村里的妇联主席，她利用常年积累的人脉，组织本村、邻村的妇女们利用农闲时间组建短期工队伍，还帮忙联系周边的水果种植土专家开展护理技能的培训。

2019年5月，蒙山县政府在县城及周边实施河湖连通工程建设，这是解决疏通汛期排洪压力、提升人居环境质量的惠民工程。工程建设需要征用一些农田和水塘，其中就有她长期经营的十多亩鱼塘。当征地工作人员找到她后，廖世兰表示，作为共产党员、人大代表，不应计较个人得失，一定支持政府的工作。在补偿款尚未到位前，她就主动将鱼苗捕捞转移，使河湖连通工程建设得到顺利推进。■

# 精钻细研 点石成金

——自治区十三届人大代表、广西利升石业有限公司研发部经理 罗阳林

罗阳林担任广西利升石业有限公司研发部经理时，公司的项目申报及专利申请均处于空白阶段。他从组建研发团队、培训团队成员入手，带领团队钻研理论，注重知识更新，共参与自治区级项目5项，市本级项目6项；还与中科院电子所联合申报人造大理石微波固化实验样机的研制、岗石压制生产线废气和粉尘综合治理系统的改造等项目。在他和团队的努力下，

公司从2014年至2019年5月，累计获得发明专利授权20件、实用新型专利授权10件。

贺州市是全国知名的“重钙之都”“岗石之都”，贺州碳酸钙产业是广西14个千亿元产业之一，拥有华南地区最大的汉白玉大理石矿山资源。为落实贺州市以创新发展推动碳酸钙产业绿色崛起的理念，罗阳林围绕资源开发、经济效益和环境保护并重的发展之路，带领团

# 走出国门种香蕉

——自治区十三届人大代表、浦北县大成镇龙福香蕉专业合作社理事长 黄龙福

“我在云南，正在装车。一天发运香蕉30车，每车约28吨。”电话那头，远在云南省的黄龙福在忙碌着。

黄龙福凭闯荡多年的敏锐眼光，于2012年5月在大成镇金街村委成立了浦北县龙福香蕉种植专业合作社，积极开展香蕉生产新技术培训，创建香蕉示范园，为合作社成员开展生产、加工、运输、销售、科技提供一体化服务。目前，合作社社员达到580多户。

浦北县是中国香蕉之乡，大成镇又是浦北种植香蕉最多、品质最好的一个地方，种植高峰期曾达到2万多亩。但由于大成年种植香蕉，土地不轮作，病虫害增多，产量质量下降。为了开辟新天地，十年前，黄龙福就带领村民移师云南临沧市租地种植香蕉，先后在临沧、景雄、瑞丽三市辗转。这3个地方由于没有台风、霜冻灾害，也是香蕉新垦地，使得黄龙福的香蕉致富梦如鱼得水，种植面积从最初的700多亩，到现在的10000多亩。跟他到云南打拼的大成镇农民也从几个到现在的60多人，其中来自贫



黄龙福代表  
(左二)参加视察。

困户家庭的就有20多人。

2017年，黄龙福带领合作社社员到缅甸八莫市发展香蕉种植，在当地政府的大力支持下，如今，社员在那里种植的香蕉面积达到8000多亩。走出国门种植香蕉，一些大龄青年不仅致富了，还抱得美人归，10多个青年男子从缅甸娶回了媳妇。■

队进行科技创新研究。针对人造大石生产固化工序时间过长的技术难题，他敢为人先，潜心钻研，通过加热固化和微波固化人造石技术的对比，发现微波固化具有穿透性好、加热均匀的特点后，在公司和市政府的大力支持下与中国科学院电子学研究所合作研发人造岗石微波固化技术，并获得成功，使岗石固化时间由原来平均10天缩短到1小时，技术达到国际先进水平，他所在的企业获得国家高新技术企业认定，成为本行业中唯一拥有两个自治区级技术中心的企业。他负责研发的大尺寸无机型人造大理石填补了国内人造石材生产工艺和应用技术上的空白。■



罗阳林代表(中)在石料加工车间。

# 让十米车厢充盈温情暖意

——自治区十三届人大代表、柳州恒达巴士股份有限公司驾驶员 覃燕琴

十年来,覃燕琴始终为乘客提供温暖、贴心、周到的服务,在驾驶员队伍中切实起到了模范带头作用,被乘客和同事亲切地誉为“甜妹子”。作为一名有近10年驾龄的公交驾驶员,她在日常行车中总结出高峰时段、繁华路段及客流密集站点的安全行车规律,用心做到“慢一点”“稳一点”,用实际行动落实公司“五过五要”安全行车规范,推行的“文明礼让斑马线”

三步曲操作法,把千万乘客平安送达目的地。5路线是公司的运营大线,线路长、路况复杂、斑马线多,覃燕琴的车在驾驶过人流较多的斑马线时,车速总会比平常放得更慢些。从事公交驾驶9年来,她安全行驶38.75万公里,至今无交通违法行为记录、无责任交通事故。

为提高服务水平,她认真研读《乘客心理指南》《心理学》《服务工作手册》等书籍,

# 走村入户摸清家底建真言

——自治区十三届人大代表、凤山县砦牙乡板隆村村委会主任 罗毅



罗毅代表

板隆村距离县城65公里,总人口1600多人,自然条件恶劣,是名副其实的贫困村。作为板隆村民,罗毅以前长期从事经商活动,家庭经济宽裕。2011年,板隆村委换届,或许是条件太差,或许是基层工作压力太大,村里竟然没人愿意当村主任。罗毅作出了一个令人吃惊的选择,他毛遂自荐,竞选村主任!投票选举时,他获得全票通过。随后,罗毅用一个多月的时间,把全村476户跑了一遍,摸清了全村的家底。他以自己的亲身经历为榜样,带动和鼓励乡亲们大力种植核桃、珍珠李、茶果以及规模养殖牛、羊、鸡等,这一干就是9年。

2018年1月,罗毅被选为自治区十三届人大代表。每次参加大会前,他都结合当地实际,走村入户调研,广泛征求群众意见建议。会上认真审议政府、人大和两院工作报告,并积极建言献策,他先后和其他代表联名向大会提交了《关于加快建设百色至河池至柳州至贺州高速公路的建议》《关于建设环东巴凤国际养生度假旅游区高等级公路项目的建议》等4件建议。

两年来,他先后向县直有关部门递交书面申请和报告8次,提出意见建议6件,先后为40户危农户申请危房改造补助资金,为56户困难群众代交或垫交新农合保险费。罗毅积极引导能人带头发展养殖山羊、黄牛、土鸡等特色产业。如今的板隆村被评为全区“生态示范村”,牛羊成群,鸡鸭满笼,经济林漫山遍野,屯屯通了公路,村容村貌焕然一新,村民们心里乐开了花。■

潜心摸索乘客心理和服务技巧，并经常跟车细心观摩其他优秀驾驶员的服务方法；为当好乘客的“指南针”，她常常利用换休时间与车组驾驶员一道结伴走访公交车各主要干线途经的厂矿、机关、商业区、风景点，努力做好乘客的“活地图”。在服务工作中，她坚持用标准的普通话进行语音提示，许多乘坐过她的车的乘客都评价道：“这位女驾驶员语言规范，嗓音优美，服务热情，坐她的车，真是一种美的享受。”

一名代表就是一面旗帜，一个榜样就是一个标杆。覃燕琴以自己的诚挚与热情在平凡的岗位上诠释着人生的真谛，用一颗真诚的心感染着身边的人，把微笑印在了每位乘客的心中。■



覃燕琴代表在岗位上。

## 以小竹鼠带民致富

——自治区十三届人大代表、大新县福隆乡欧阳村六四屯农民 卢周华

“我是一名来自山沟沟的基层人大代表，在我们这山旮旯地少山多的地方，一人就一亩三分地，只能种点玉米、木薯、水稻、辣椒，经济收入来源单一且少，小孩、老人一旦生病还得向亲戚朋友借钱，导致大多村民选择外出打工。看着这一切，我心里很是不安，心里总想着要用自己的双手为家乡父老乡亲做点事情。”这是卢周华说过的一段话，他始终不忘乡情，从自己发家致富到带动群众共同致富，用自己的实际行动成为脱贫攻坚的参与者、推动者。

2008年大专毕业后，卢周华满怀憧憬去了沿海地区务工，虽然衣食无忧，但是离他的创业梦相差甚远。2012年，他辞职返回家乡寻找致富门路，先后考察了果树种植、山鸡养殖、生态养猪等众多创业项目，经过反复的市场调查，最终否定了这些竞争激烈的传统项目。一次偶然的机，在与当地村民闲聊时，听闻这段时间村里的竹子被竹鼠啃光了，这一消息马上触发了他的想法：“竹鼠以竹子、甘蔗、杂木等粗纤维为主食，资金投入少。养殖竹鼠不就是我要寻找的致富门路嘛！”

当年冬天，卢周华用自家的旧房子做成竹鼠池，并去南宁购买了20只鼠种。为摸索出竹鼠的生活习性，他每天都要对竹鼠吃东西、咬东西、交配、下崽和受到干扰等进行观察。功夫不负有心人。两年时间，卢周华养殖竹鼠规模已有了几百只。在他的带领下，村里已有18户农户养殖竹鼠，其中8户是贫困户，每年为养殖户增加收入3000元到7000元不等，使群众共同走上了致富之路。■



卢周华代表与自家养殖的竹鼠。



代表们围绕南宁市经济社会发展情况、为民办实事项目落实情况等开展视察。



代表们视察柳州市龙昌再生资源回收有限责任公司。



代表们在桂林市文旅中

## 驻桂全国人大代表和

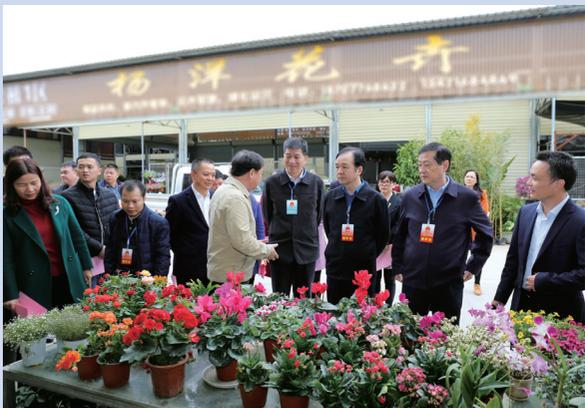
2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。开展好2019年的驻桂全国人大代表和自治区人大代表集中视察，意义重大。自治区人大常委会委托各设区的市人大常委会，于11月中旬至12月，紧扣



代表们就钦州市民营经济发展情况开展集中视察，为钦州坭兴陶产业发展和品牌打造支招。(谭乃豪/摄影)



防城港市港口区选区的自治区、防城港市、港口区人大代表视察企沙渔港古镇风貌改造。(宋璧来/摄影)



代表们就百色市民营经济发展情况深入百色百泉花鸟市场视察。(农海华/摄影)



代表们就贺州市民营经济发展情况深入广西(贺州)天微电子有限公司视察。(义清盛/摄影)



代表们就河池市民营新型建材等企业视察。(



心建设现场开展集中视察。



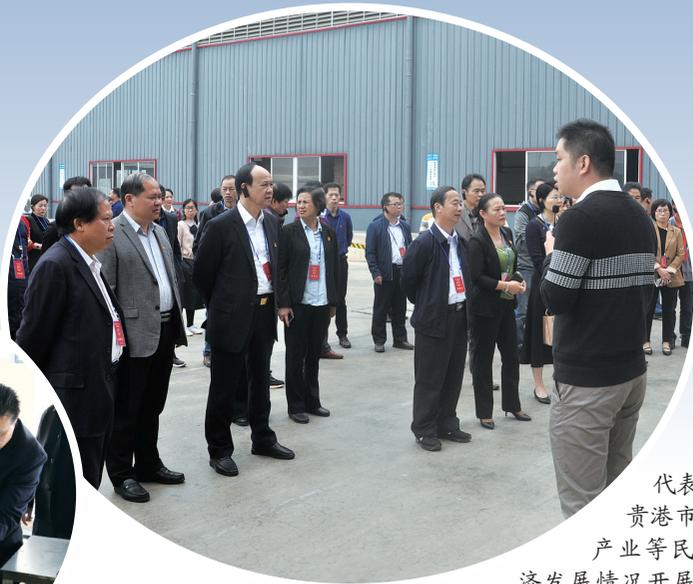
代表们就梧州市民营经济发展情况，深入广西普德新星电源技术有限公司了解情况。  
(石东芝 / 摄影)



代表们就北海市经济社会发展和民营经济发展情况，深入信义玻璃产业园视察。

## 自治区人大代表集中视察

全国人大常委会 2019 年代表工作要点和自治区人大常委会工作重点，以民营经济发展情况等群众普遍关心关注的突出问题作为重点内容，组织驻桂全国人大代表和本选举单位选举产生的自治区人大代表在本行政区域内开展年终视察。



代表们就贵港市木业产业等民营经济发展情况开展集中视察，深入港南区木业企业了解情况。(蒙浩 / 摄影)



代表们视察玉林市容县经典皮具制品有限公司，了解全市民营经济发展情况。(何小佳 / 摄影)



经济发展情况深入水泥、陆寿欢 / 摄影)



代表们就来宾市民营经济发展情况深入来宾湘桂糖业公司视察。(覃蒙坚 / 摄影)



代表们就崇左市民营经济发展情况开展集中视察，深入天等县返乡创业园了解情况。(梁书蕾 / 摄影)



特别策划

# 回眸一乍间

