# 广西人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF GUANGXI

广西优秀期刊
2020.4
总第464期（月刊）

广西壮族自治区
人大常委会机关刊物

◆自治区十三届人大常委会第十四次会议召开

◆在法治轨道上推动制度创新和治理能力建设

◆频施良法促治理　唤来好雨洗碧空

ISSN 2096-2061
9 772096 206208 04
国际刊号：ISSN 2096-2061　国内刊号：CN 45-1231/D

4月9日，自治区人大常委会副主任王跃飞率调研组到隆安县就脱贫攻坚、县乡人大工作和企业复工复产情况开展调研。

（谢欣哲／摄影）

4月8日，自治区人大常委会副主任张秀隆率队赴博白县督战脱贫攻坚工作。

（陈玲玲／摄影）

3月24日，自治区人大常委会副主任卢献匾赴三江侗族自治县督战脱贫攻坚工作。（梁尤森／摄影）

4月7日至9日，自治区人大常委会副主任杨静华率队赴桂林调研文物保护法律法规实施情况和职业教育发展情况。（刘俊宇／摄影）

# 今天，你学习了吗

在党中央坚强领导下，我国新冠肺炎疫情防控向好态势进一步巩固，经济社会运行逐步趋于正常，生产生活秩序加快恢复。

疫情防控，是一次大考——考地方综合治理能力、考重大突发事件应对能力、考事件发展趋势的前瞻判断能力，等等。从细处究，个别地区在防控初期曾出现疏漏，确与当地领导干部的治理能力和专业能力明显跟不上有关；从大处看，正如习近平总书记所指出的，在这次应对疫情中，暴露出我国在重大疫情防控体制机制、公共卫生应急管理体系等方面存在的明显短板，要抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。

体现机制、管理体系的短板、漏洞、弱项，不论是长期存在的老问题，还是改变了表现形式的老问题，或者是随着世情、国情、党情的发展变化，每时每刻都会出现的新问题，要“补、堵、强”，很重要的途径就是增强我们自己的本领。

本领不是天生的，要通过学习和实践来获得。知识经济时代，知识更新周期大为缩短，新知识、新情况、新事物层出不穷。有人做过研究，近 50 年来，人类社会创造的知识比过去 3000 年的总和还要多。一个人必须学习一辈子，才能跟上时代前进的脚步。

我们党历来重视抓全党特别是领导干部的学习。延安时期，就注意到“本领恐慌”问题。党的十八大提出了建设学习型、服务型、创新型马克思主义执政党的重大任务，把学习型放在第一位。习近平总书记反复强调，中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来。他在《之江新语》中就曾写道：“我们一定要强化活到老、学到老的思想，主动来一场‘学习的革命’。”

中国特色社会主义进入新时代，实现“两个一百年”奋斗目标是前人所没有做过的。同过去相比，我们今天学习的任务不是轻了，而是更重了。“当前，我区已经踏上了壮美广西建设新征程，迫切需要我们增强学习意识、丰富知识储备、练就过硬本领。”4 月 23 日第 25 个“世界读书日”，自治区党委书记、自治区人大常委会主任鹿心社向广大读者朋友推荐三本书，谆谆寄语全区人民“越是艰难时刻，越需要知识的力量，越需要阅读的抚慰”。

“学者非必为仕，而仕者必为学。”自治区人大常委会十分重视学习型机关的建设。近期，新开设的“广西人大讲堂”正式开讲，定期邀请专家学者开设讲座，打造人大机关制度化和规范化学习平台，提升机关干部政治素养和综合素质。自治区人大机关向全体干部职工发出了“读好书、善思考、强本领、干实事”的倡仪，为期一个月的读书活动正在开展当中，从今年起，读书活动将作为一项常态化活动，在每年四五月间开展。

近年来，自治区人大常委会党组理论学习中心组率先垂范抓学习，不断加强和改进学习制度，紧扣中心工作，丰富学习内容，创新学习方式，形成了一批思想性、理论性、指导性较强的理论学习成果。本刊今起开设“学习与实践”专栏，摘要刊发中心组成员的学习体会文章，让这些真知灼见更多与读者分享。

“海不辞水，故能成其大；山不辞土，故能成其高。”让我们真正把学习当成一种生活态度、一种工作责任、一种精神追求，日读一页、月添一卷，聚沙成塔，积跬步以至千里！■

覃宇揚

# 广西人大

主办单位：广西壮族自治区
人大常委会办公厅
编辑出版：广西人大杂志社
顾　　问：王跃飞　张晓钦　张秀隆
赵乐秦　卢献匾　杨静华
编委会组成人员
主　任：王革冰
副主任：宋震寰
委　员：毛振林　莫小峰　罗　文
陈伟雄　李朝辉　金顺南
易克刚　陈　尧　陈大洲
周理胜　阳永煊　陆忠进
韦汉烨　吴志新　郭淑娣
骆华中　方立斯　黎安源
蓝瑞轩　朱柱伟　钟海光
主　　编：覃宇扬
执行责编：孙　曦
编　　辑：黄江梅　韦　瑾　赵思华
美术编辑：陈春仪

地址：南宁市东葛路10号广西人民会堂
邮编：530022
电话：编辑部（0771）2441349
发行部（0771）2811206
传真：（0771）2441429
电子邮箱：gxrdtgx@126.com
印刷：广西瑞丰印务有限公司
出版日期：2020年4月25日
国际刊号：ISSN 2096-2061
国内刊号：CN 45-1231/D
广告经营许可证：南工商广字450102025
定价：6.00元

3月31日，自治区人大常委会副主任王跃飞率调研组深入凭祥市、扶绥县，打造与周边国家地方议会友好交往，服务高水平开放工作品牌等进行调研。（谢欣

## 本期特稿

4　在自治区十三届人大常委会第十四次会议闭幕会上的讲话／鹿心社

## 卷首语

1　今天，你学习了吗／覃宇扬

## 自治区十三届人大常委会第十四次会议

7　自治区十三届人大常委会第十四次会议召开／孙曦
8　广西壮族自治区人民代表大会常务委员会任免名单等4则

## 要闻速览

10　自治区十三届人大常委会第五十二次主任会议在广西人民会堂召开等14则

## 学习与实践

11　在法治轨道上推动制度创新和治理能力建设／王跃飞
13　加强基层社区和社会组织建设　努力构建基层社会治理新格局／张晓钦
14　将地方人大的制度优势转化为治理效能／张秀隆
16　依法履职　推动公共卫生应急管理体系和能力建设／卢献匾
17　加强涉外法律服务　推进广西全方位高质量开放发展／杨静华

对基层人大工作、代表工作，哲／摄影）


19 坚定“四个自信” 不断提升治理能力和水平／王革冰

## 本期聚焦

【坚决打赢蓝天保卫战】

20 频施良法促治理 唤来好雨洗碧空
——自治区人大常委会推进大气污染防治工作综述／黄江梅

24 建设美丽广西 依法防治大气污染
——检查自治区大气污染防治条例实施情况的报告审议侧记／韦瑾

26 擎良法利器 破秸秆难题
——自治区大气污染防治条例执法检查侧记／陈玲玲

28 在结构调整中收获大气污染防治效益／黄民韬

29 大气污染防治“四强化”带来“四下降”／黎英

31 堵疏并举实现经济与生态“双赢”／蓝瑞柠

## 抗疫情 人大在行动

32 汇聚磅礴战“疫”力量
——驻桂全国人大代表投身疫情防控阻击战纪实
／黄世钊 覃传恒

33 展现代表作为 贡献代表力量
——桂林市人大及各级人大代表战“疫”践使命勇担当
／陈娟

35 代表“出站”履职见实效／杨孙山 陈丽媛

## 图赞代表

36 复工复产 代表在一线

## 法治时空

38 立法回应传统村落保护发展难题／梁洪亮

40 立法规范城乡规划 打造国际旅游胜地／张海云

42 强化“绿色发展”理念 北海撑起矿产资源“保护伞”
／伍敦防

## 监督纵横

44 还百姓一渠清水
——钦州市人大常委会推动青年水闸东西干渠管护工作纪实
／姜磊

46 积极建言筑牢安全生产“防火墙”／陈滔滔 朱建明

47 让山区娃娃上好学／李春连

## 代表天地

49 廖玉英：提质创品牌 奏响“新牧歌”／蒋秋 覃峭

49 刘入源：心里装着群众 致富才有希望／闭初健

50 陆弟敏：为贫困户送技术／黄月霞

50 崔育强：“有事请找我”／谢胜林

51 蒋远芬：“爱折腾”只为了村民／赵静静

51 彭鸣景：“喊破嗓子，不如做出样子”／樊义斌

## 人大文苑

52 春天的怀念／韦翼群

54 生命的限度——六十五岁／周汉林

## 八桂资讯

55 来宾市人大常委会近日开展了民族团结进步宣传教育月活动等10则

**封面：**近期，我区各级人大代表在各自岗位上全力做好复工复产工作。图为全国人大代表、广西玉柴机器股份有限公司工艺技术部新品试制装配工段长许燕妮（中）向员工传授国六发动机装配零部件配套一致性技巧。（杨淑蕾／摄影）

# 在自治区十三届人大常委会第十四次会议闭幕会上的讲话

（2020 年 3 月 27 日）

★ 自治区党委书记、自治区人大常委会主任 鹿心社

3 月 27 日，自治区党委书记、自治区人大常委会主任鹿心社在自治区十三届人大常委会第十四次会议闭幕时讲话。

（谢欣哲 / 摄影）

在大家的共同努力下，自治区十三届人大常委会第十四次会议圆满完成了各项预定任务。

会议听取和审议了自治区人大常委会执法检查组关于检查自治区大气污染防治条例实施情况的报告。与会人员认为，全区各级人民政府及有关部门坚决贯彻党中央关于打赢蓝天保卫战的决策部署，认真执行大气污染防治条例，加大监管力度，2019 年全区空气质量优良天数比率和 PM2.5 平均浓度两项指标均优于年度目标，空气质量持续改善。但也存在执行条例不够到位的问题，部分市县对臭氧污染等突出问题重视不够、产业结构转型较慢、大气污染防治能力相对薄弱。全区各级人民政府及有关部门要持续加大条例宣传和贯彻执行力度，加快能源结构调整、产业结构转型升级，完善相关配套制度，推动大气污染防治条例落地落实。

本次会议审议通过了自治区人大常委会关于修改自治区钟乳石资源保护条例、自治区食品小作坊小餐饮和食品

摊贩管理条例、自治区实施《中华人民共和国城市居民委员会组织法》办法、自治区实施《中华人民共和国村民委员会组织法》办法、自治区村民委员会选举办法等五件地方性法规的决定。这些决定贯彻落实党中央、国务院关于推进机构改革、减证便民和基层群众自治组织建设的部署要求，对五件地方性法规中涉及的机构名称、证件名称、居民委员会和村民委员会任期时间等内容进行修改，进一步明确了相关部门的工作，更好地体现机构改革的系统性、整体性、协同性。全区各级人民政府及有关部门要按照相关法规要求，认真抓好贯彻落实，切实履行好工作职责。

会议审议了自治区野生动物保护条例（草案），这是贯彻落实党中央关于疫情防控工作决策部署的重要举措，条例草案结合疫情防控实际，细化了野生动物保护措施，下一步还要根据全国人大常委会有关法律修改情况进行调整、补充。会议还审议了自治区物业管理条例（修订草案）、广西北部湾经济区条例（修订草案）。对大家提出的审议意见，请自治区人大法制委员会、常委会法制工作委员会认真研究，充分论证，进一步修改完善。

会议审查批准了南宁市大王滩国家湿地公园保护条例、柳州市传统村落保护条例、桂林市城乡规划管理条例、桂林市违法建设防控和查处条例、北海市矿产资源保护条例。希望各设区市按照法定权限和程序行使好地方立法权，以良法保障善治、引领发展。

会议听取了自治区人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。希望新当选的代表始终牢记党和人民重托，更好发挥人大代表作用，履行好宪法法律赋予的神圣职责。

会议通过了自治区主席、自治区人大常委会主任会议、自治区监察委员会主任、自治区高级人民法院院长、自治区人民检察院检察长提请的人事任免事项。希望新任职的同志不忘初心、牢记使命，担当实干、奋发有为，努力在新的岗位作出新的更大成绩。

会议通过了关于接受严植婵同志辞去自治区副主席职务请求的决定。严植婵同志 2018 年 6 月从安徽省交流到广西工作，政治素质好，大局意识强，担当实干，敢抓敢管，作风雷厉风行，贯彻党中央和自治区党委、政府的决策部署态度坚决，推动工作落实力度大。在广西工作的近两年时间里，她做了大量卓有成效的工作，所分管的自然资源、生态环保、住房城乡建设、应急事务管理等工作亮点多、成效好，有的工作还得到了国务院办公厅的通报表扬。在此，让我们向严植婵同志为我区经济社会发展所作出的重要贡献表示衷心感谢！

同志们，突如其来的新冠肺炎疫情给人民群众的生命安全和身体健康造成严重威胁。以习近平同志为核心的党中央高度重视，习近平总书记亲自指挥、亲自部署疫情防控工作，经过全国上下共同努力，疫情防控形势持续向好、生产生活秩序加快恢复的态势不断巩固和拓展。自治区党委坚决贯彻落实党中央决策部署，把各方面力量动员起来抗击疫情，统筹好疫情防控和经济社会发展两场战役，取得了阶段性成效。在这场全面战“疫”中，全区各级人大在抓好自身防控工作同时，通过出台地方性法规等措施为疫情防控助力。各级人大代表带头落实各项防控措施，有的作为党政负责同志切实抓好本地本部门本单位疫情防控工作，有的作为医务工作者、基层党员干部、志愿者等积极投身抗“疫”一线，有的立足工作职责积极参与社会秩序维护和复工复产，在统筹推进疫情防控和经济社会发展过程中发挥了重要作用、展现了人大代表风采。

习近平总书记强调，要清醒看到国内外疫情形势的复杂性和严峻性，毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作，因时因势调整工作着力点和应对举措，确保打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。人大作为国家权力机关，承担着立法、监督、决定、任免等重要职能，在坚决打好两场硬仗、夺取疫情防控和经济社会发展双胜利中具有重要作用。自治区人大常委会要深入学习贯彻习近平总书记关于疫情防控的重要讲话、指示精神，发挥人大工作优势，善于运用法治方式，围绕统筹推进疫情防控和经济社会发展依法履职，推动中央和自治区党委决策部署落地落实。

**第一，聚焦推进依法防控，为打赢疫情防控阻击战提供法治保障。**习近平总书记强调，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，全面提高依法防控、依法治理能力，保障疫情防控工作顺利开展。上个月，全国人大常委会出台了《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》，为各级执法、司法机关严厉打击非法交易、食用野生动物等行为提供了有力法律依据，为做好疫情防控工作提供了坚实法律支撑。自治区人大常委会要认真推动《决定》在我区贯彻落实，在抓紧调整完善这次会议审议的自治区野生动物保护条例的同时，继续加强公共卫生领域特别是重大疫情防控相关地方性法规建设，按照全国人大的部署相应制定完

善传染病防治法规，构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控地方法规体系。要加强对疫情防控法律法规实施情况的监督，开展传染病防治法、野生动物保护法、动物防疫法等执法检查，开展疾控体系建设专题调研，听取和审议自治区人民政府关于疫情防控工作和突发事件应对法实施情况的报告，推动各地各部门依法依规严格落实各项防控措施，切实保障人民群众生命安全和身体健康。

**第二，聚焦推动经济社会发展，围绕实现全年发展目标任务更好履职尽责、发挥作用。**习近平总书记强调，加快建立同疫情防控相适应的经济社会运行秩序，积极有序推进企事业单位复工复产，努力把疫情造成的损失降到最低限度。今年，全国人大常委会将制定乡村振兴法、出口管制法、期货法，并修改相关法律，为经济高质量发展保驾护航，自治区人大常委会要结合我区实际，对相应的地方法规进行修改完善和细化实化，为我区加快发展增添动力。自治区党委十一届七次全会、全区经济工作会议、自治区人大会议确定了我区今年经济社会发展目标任务，要结合当前稳增长需要，按立法计划尽快提交审议自由贸易试验区条例、地方金融条例、开发区条例、农村公路管理条例和农村用水供水条例等法规案，加快修改北部湾经济区条例，更好地发挥法治对改革发展稳定的引领、规范、保障作用。要把监督与支持有机结合起来，通过审议有关报告、开展专题调研和专题询问等方式，加强对推动企业复工复产、落实“六稳”工作、三大攻坚战等的支持和监督，助力决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚。

**第三，聚焦防范化解重大风险，为补齐地方治理短板弱项贡献人大力量。**习近平总书记反复强调防范化解重大风险，2018 年 1 月在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班仪式上列举了 8 个方面 16 个具体风险，其中提到“像非典那样的重大传染性疾病，也要时刻保持警惕、严密防范”。这次疫情充分体现了习近平总书记的超前预见性和敏锐洞察力，也暴露出各地治理体系和治理能力的短板弱项。以法治方式防范化解重大风险、提升治理能力和治理水平，离不开人大的支持和保障。自治区人大常委会要强化责任担当，充分发挥人大职能作用，按照“不发生、少发生、早控制”的思路，加强防范各类风险立法工作，完善防范化解重大风险的法规体系，提升监测预警、应急处置、群防群治法治化水平。要组织实施防范化解重大风险相关监督，开展国家安全法、网络安全法、自治区安全生产条例等法律法规实施情况检查，推动各级人民政府及有关部门做细做实做好防范化解重大风险各项工作，切实维护社会大局和谐稳定。■

会议现场。（黄紫红 / 摄影）

栏编：孙曦

# 自治区十三届人大常委会第十四次会议召开

3 月 26 日至 27 日，自治区十三届人大常委会第十四次会议在南宁召开。自治区党委书记、自治区人大常委会主任鹿心社，自治区人大常委会副主任王跃飞主持会议。

26 日上午，受鹿心社委托，王跃飞主持会议，常委会组成人员 61 人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取并审议了自治区人大常委会执法检查组《关于检查〈广西壮族自治区大气污染防治条例〉实施情况的报告》，报告对我区各地实施《广西壮族自治区大气污染防治条例》（以下简称“条例”）的情况进行了评价：条例自 2018 年 11 月颁布，2019 年 1 月 1 日起施行，从执法检查情况看，各级人民政府坚决贯彻中央及自治区党委关于打赢蓝天保卫战的决策部署，认真贯彻落实大气污染防治条例，深入实施大气污染综合治理攻坚行动，大气污染防治工作取得了阶段性成果。经过努力，我区大气污染防治工作成效显著，2019 年，全区优良天数比率达到 91.7%，同比上升 0.1 个百分点；PM2.5 平均浓度 34 微克 / 立方米，同比下降 2.9%。

报告还介绍了全区禁止焚烧秸秆，工地、道路扬尘污染治理和烟花爆竹禁放等重点检查问题的落实情况和取得的具体成效，对执法检查中发现的臭氧污染问题重视度不够、秸秆禁烧和综合利用制度建设不同步、烟花爆竹违法燃放现象禁而未止等问题进行了梳理，并从调整产业和能源结构、强化督促抓落实、完善配套制度、加强部门联动、完善行政执法与司法的衔接等方面提出了具体建议。

会议听取并审议了关于个别代表的代表资格报告；听取了自治区物业管理条例（修订草案）修改情况报告，自治区野生动物保护条例（草案）的说明，广西北部湾经济区条例（修订草案）的说明及审议报告；听取关于修改自治区木材运输管理条例等四件地方性法规的决定（草案）的说明，关于修改自治区实施《中华人民共和国城市居民委员会组织法》办法等三件地方性法规的决定（草案）的说明；分别听取南宁市大王滩国家湿地公园保护条例、柳州市传统村落保护条例、桂林市城乡规划管理条例、桂林市违法建设防控和查处条例、北海市矿产资源保护条例的书面说明和审查情况报告。

27 日，自治区党委书记、自治区人大常委会主任鹿心社主持会议并讲话，常委会组成人员 62 人出席会议，出席人数符合法定人数。会议完成各项议程后顺利闭会。

会议审议通过了自治区人大常委会关于修改自治区钟乳石资源保护条例、自治区食品小作坊小餐饮和食品摊贩管理条例、自治区实施《中华人民共和国城市居民委员会组织法》办法、自治区实施《中华人民共和国村民委员会组织法》办法、自治区村民委员会选举办法等五件地方性法规的决定；审议了自治区野生动物保护条例（草案）、自治区物业管理条例（修订草案）、广西北部湾经济区条例（修订草案）。

会议表决通过了关于接受严植婵辞去自治区副主席职务请求的决定；表决决定任命周红波为自治区副主席；表决通过了关于个别代表的代表资格的报告和其他人事任免事项。

南宁市大王滩国家湿地公园保护条例、柳州市传统村落保护条例、桂林市城乡规划管理条例、桂林市违法建设防控和查处条例、北海市矿产资源保护条例 5 部设区市法规获表决批准。

在闭会讲话中鹿心社指出，突如其来的新冠肺炎疫情给人民群众的生命安全和身体健康造成严重威胁。以习近平同志为核心的党中央高度重视，习近平总书记亲自指挥、亲自部署疫情防控工作。全区各级人大在抓好自身防控工作同时，应通过出台地方性法规等措施为疫情防控助力。

鹿心社强调，人大作为国家权力机关，承担着

# 广西壮族自治区人民代表大会常务委员会任免名单

（2020年3月27日广西壮族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第十四次会议通过）

决定任命周红波为自治区副主席。

## 周红波同志简历

周红波，男，汉族，1970年10月生，广西桂林人，1992年7月参加工作，1997年4月加入中国共产党，广西壮族自治区党委党校党政管理专业毕业，广西区委党校研究生学历，农业推广硕士，高级农艺师。现任广西壮族自治区党委委员，自治区人民政府副主席，南宁市委副书记、市长，广西南宁五象新区规划建设管理委员会主任、党工委书记（兼）。

1988.09—1992.07　南京农业大学植物保护学系农业昆虫学专业学习

1992.07—1995.12　广西壮族自治区植保总站香蕉组培苗开发部、测报站干部

1995.12—1997.05　广西壮族自治区植保总站病虫测报站副站长

1997.05—2002.09　广西壮族自治区植保总站秘书、站长助理、副站长

2002.09—2003.10　广西壮族自治区农业厅办

立法、监督、决定、任免等重要职能，在坚决打好两场硬仗、夺取疫情防控和经济社会发展双胜利中具有重要作用。自治区人大常委会要深入学习贯彻习近平总书记关于疫情防控的重要讲话、指示精神，发挥人大工作优势，善于运用法治方式，围绕统筹推进疫情防控和经济社会发展依法履职，推动中央和自治区党委决策部署落地落实。

鹿心社要求，自治区人大常委会要认真推动全国人大常委会《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》在我区的贯彻落实，在抓紧调整完善自治区野生动物保护条例的同时，继续加强公共卫生领域特别是重大疫情防控相关地方性法规建设，制定完善传染病防治法规，构建起科学完善的疫情防控地方法规体系。要加强对疫情防控法律法规实施情况的监督，综合运用执法检查、专题调研等方式推动各地各部门严格落实防控措施，切实保障人民群众生命安全和身体健康。要聚焦推动经济社会发展，围绕实现全年发展目标任务更好履职尽责、发挥作用，把监督与支持有机结合起来，助力决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚。要聚焦防范化解重大风险，为补齐地方治理短板弱项贡献人大力量。自治区人大常委会要强化责任担当，充分发挥人大职能作用，加强防范各类风险立法工作，完善防范化解重大风险的法规体系，提升监测预警、应急处置、群防群治法治化水平。

会议现场。（黄紫红/摄影）

自治区人大常委会副主任王跃飞、张晓钦、张秀隆、卢献匾、杨静华，秘书长王革冰出席会议。自治区副主席方春明，自治区监察委员会负责人、自治区高级人民法院院长黄海龙、自治区人民检察院检察长崔智友列席会议。■（孙曦）

公室副主任

2003.10—2005.12　广西壮族自治区农业厅办公室主任

2005.12—2006.09　广西壮族自治区农业厅人事处处长

（2005.09—2006.01　广西壮族自治区党委党校中青年干部培训班学习）

2006.09—2007.07　广西南宁市副市长

（2002.03—2007.06　中国农业大学农业推广专业在职学习，获农业推广硕士学位）

2007.07—2009.11　广西南宁市委常委、秘书长

（2005.09—2007.12　广西壮族自治区党委党校党政管理专业研究生班学习）

2009.11—2011.08　广西南宁市委副书记，宾阳县委书记（2011.06免）

2011.08—2013.08　广西南宁市委副书记、市长（2011.10任）

2013.08—2020.03　广西南宁市委副书记、市长，广西南宁五象新区规划建设管理委员会主任（2013.09兼）、党工委书记（兼）

2020.03—　广西壮族自治区政府副主席，南宁市委副书记、市长，广西南宁五象新区规划建设管理委员会主任、党工委书记（兼）

第十二、十三届全国人大代表。广西壮族自治区党委第十、十一届委员。广西壮族自治区第十一、十二、十三届人大代表。

# 广西壮族自治区人民代表大会常务委员会任免名单

（2020年3月27日广西壮族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第十四次会议通过）

（一）

**任命：**

陈伟雄为自治区人大法制委员会副主任委员；

宋震寰为自治区人大常委会副秘书长、办公厅副主任。

**免去：**

黄锦锋的自治区人大常委会副秘书长、办公厅副主任职务；

严丽萍（女）的自治区人大常委会副秘书长、办公厅副主任职务。

（二）

**任命：**

钟山为自治区监察委员会副主任；

刘鹏飞为自治区监察委员会委员。

**免去：**

秦斌的自治区监察委员会副主任职务；

何敏的自治区监察委员会副主任职务。

朱东风的自治区监察委员会委员职务。

（三）

**批准任命：**

张裕为河池市人民检察院检察长。

**批准：**

杨远波辞去贺州市人民检察院检察长职务。

# 广西壮族自治区人大常委会公　告

（十三届第25号）

梧州市人大常委会补选钟畅姿为自治区第十三届人民代表大会代表。自治区人大常委会同意自治区人大常委会代表资格审查委员会的审查报告，确认钟畅姿的代表资格有效。

柳州市人大常委会接受了管跃庆辞去自治区第十三届人民代表大会代表职务的请求。自治区第十三届人民代表大会代表秦斌、万仕、陈志前已调离广西。依照代表法的有关规定，管跃庆的代表资格终止，秦斌、万仕、陈志前的代表资格自行终止。

至此，广西壮族自治区第十三届人民代表大会实有代表691名。

特此公告。

广西壮族自治区人民代表大会常务委员会

2020年3月27日

**栏编：孙曦**

3 月 25 日，自治区十三届人大常委会第五十二次主任会议在广西人民会堂召开。受自治区党委书记、自治区人大常委会主任鹿心社委托，王跃飞主持会议，张晓钦、张秀隆、卢献匾、杨静华、王革冰出席会议。

4 月 2 日，王跃飞主持召开自治区人大常委会党组理论学习中心组 2020 年第一次专题学习会，进一步深入学习党的十九届四中全会精神和习近平总书记关于新冠肺炎疫情防控工作的重要讲话和指示精神，学习栗战书委员长在强化公共卫生法治保障立法修法座谈会上的讲话精神。张晓钦、张秀隆、卢献匾、杨静华、王革冰紧扣学习主题作了发言。

3 月 16 日至 20 日，王跃飞、张晓钦、卢献匾、杨静华、王革冰出席“智慧广西人大”项目建设相关工作组研发会议，对研发工作作出具体指导，提出工作要求，强调各工作组要结合各自的业务性质和特点，梳理和把握业务流程，实现人大工作规范化、标准化、智能化目标。

3 月 18 日，张秀隆率队赴来宾市桂中治旱乐滩水库调研，协调解决水库引水灌区工程建设和复工复产遇到的困难和问题，强调要科学统筹做好疫情防控、复工复产以及工程建设等工作，确保顺利完成年度目标任务。

3 月 23 日至 24 日，张秀隆率队到德保县就基层疫情防控、企业复工复产、春耕生产和扶贫产业持续发展等情况开展调研时强调，尽最大努力将疫情对脱贫攻坚的影响降到最低，确保高质量完成脱贫攻坚目标任务。

3 月 30 日，张秀隆在广西人民会堂召开座谈会，就秸秆综合利用工作听取有关方面的意见建议，并对下一步如何突破存在的问题瓶颈，推动秸秆综合利用工作取得实效进行研究部署。

4 月 9 日，张秀隆率队赴博白县就加强生态环境保护治理工作进行调研，要求各有关部门及时、按时推进人大代表建议办理工作，各级人大要更好发挥作用、形成合力，解决好九洲江和南流江污染问题，在全区生态环境污染治理中发挥积极作用。

4 月 8 日，卢献匾到所联系服务的广西富丰集团有限公司走访调研时要求，发挥龙头企业作用，做到疫情防控和生产发展两手抓两不误，有关部门要努力协调帮助，促进企业加快发展。

4 月 10 日，卢献匾在全区农村最低生活保障情况专题调研座谈会上提出，要把准方向、创新方式，着眼全面脱贫、接续乡村振兴的制度安排，建立协调配合、信息共享的成果转化机制，为决胜全面小康、决战脱贫攻坚提供有力支撑。

3 月 17 日，杨静华率队到自治区广电局走访调研，听取广西广播电视工作情况汇报，就办理张虹等 10 名代表提出的关于开展自治区广播电视管理条例执法检查的建议征求意见，并开展自治区广播电视管理条例执法调研的前期调研。

3 月 30 日，王革冰主持召开自治区人大常委会机关党组理论学习中心组 2020 年第一次专题学习会议，着重围绕党的建设主题进行学习讨论。

3 月 30 日，王革冰主持召开自治区人大常委会机关党组第五十一次和第五十二次机关党组会议，专题研究机关党建和脱贫攻坚工作。

4 月 14 日，王革冰出席自治区人大机关 2020 年党的工作暨党风廉政建设工作会议，强调要准确把握新时代机关党建工作的新要求和新部署，持续深入推进机关党的政治建设，锻造强有力的机关基层党组织和党员干部队伍，强化守土有责、守土担责的政治担当。

4 月 14 日，“广西人大讲堂”第一课在广西人民会堂开讲，旨在进一步推动自治区人大常委会学习型机关建设，推动学习制度化与规范化，提升机关干部政治素养和综合素质，提高机关工作水平。（赵思华）

**栏编：赵思华**

◎自治区人大常委会党组理论学习中心组2020年第一次专题学习会发言摘要

# 在法治轨道上推动制度创新和治理能力建设

★ 自治区人大常委会副主任、党组书记 王跃飞

新冠肺炎疫情发生以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，领导全国人民打响了疫情防控的人民战争，并取得了阶段性重要成效，充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的强大引领，充分展示了以习近平同志为核心的党中央出色的领导能力、应对能力、组织动员能力，彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势。自治区人大常委会党组坚决贯彻中央、全国人大和自治区党委决策部署，深刻理解把握加强党对统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的领导的根本要求，为打赢疫情防控和经济社会发展两场硬仗提供坚强法治保障。

我就如何更好地在法治轨道上推动制度创新和治理能力建设谈几点认识和体会。

## 一、深刻学习领会习近平总书记的重要讲话和指示精神

学习领会和贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，要抓住四个关键词来加以把握。第一个是“信念”。总书记的重要讲话给全国人民牢固树立了坚定必胜的信心和信念。强调中华民族历史上经历过很多磨难，但从来没有被压垮过，而是愈挫愈勇，不断在磨难中成长、从磨难中奋起。有党中央的坚强领导，有中国特色社会主义制度的显著优势，有强大的动员能力和雄厚的综合实力，有全党全军全国各族人民的团结奋斗，一定能够战胜这场疫情，实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的目标任务。第二个是“统筹”。总书记多次强调，要坚持全国一盘棋、统筹各方面力量做好疫情防控工作。要因时因势调整工作着力点和应对举措，确保打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。第三个是“精准”。总书记多次强调，要分区分级分类精准管控，做好重点地区疫情防控工作。要精准施策稳发展，努力把疫情造成的损失降到最低限度。第四个是“担当”。总书记要求各级干部特别是领导干部，必须增强必胜之心、责任之心、仁爱之心、谨慎之心，勇当先锋、敢打头阵，主动担当、积极作为，一时一刻不放松，一丝一毫不马虎，直至取得最后胜利。

## 二、深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，在法治轨道上推进疫情防控体系建设

党的十九届四中全会将坚持全面依法治国列为我国国家制度和国家治理体系的显著优势之一。国家治理体

系和治理能力的优劣和效率高低，在应对重大危机关头，更能得到实践的检验。在国土广袤、人口众多的国度里，短时间内发挥强大的政治和组织优势，把各方面力量有序动员凝聚起来，轰轰烈烈地投入到抗疫斗争中，这是一件极不容易的巨大挑战。在危机时刻，我国的治理体系优势和强大治理能力充分展现在世界面前。

法治体系是国家治理体系的骨干工程。全会从制度的层面、从战略的层面规划了未来全面推进依法治国的重点任务和举措。随着国内外发展环境和形势的日益复杂，法治领域也面临新的挑战，中国特色社会主义法治体系需要不断完善和发展。例如这次新冠肺炎疫情，既是一次危机，也是一次大考，暴露出各地在重大疫情防控体制机制、公共卫生应急管理体系等方面存在明显的法治短板。习近平总书记强调，要坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作。栗战书委员长指出，要加强和完善公共卫生领域立法修法工作，把习近平总书记关于强化公共卫生法治保障的重要指示精神和党中央的决策部署落到实处。鹿心社书记要求，要针对这次疫情防控中暴露出来的问题，有针对性地补短板、堵漏洞、强弱项，加快提升我区治理能力和治理水平。我们要牢固树立法治思维，善于运用法治方式，依法推进工作。一是完善疫情防控相关法规体系。加快形成党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。以立法填空白、补短板、促发展。二是善于运用法治思维和法治方式。对在疫情防控各环节、各方面中法律已经授权的，有关部门应当结合自身职能，明确责任分工，积极主动履职，抓好任务落实，保障疫情防控工作顺利开展。三是加强改善法治保障疫情防控体系的各环节。在党中央、自治区党委集中统一领导下，立法、执法、司法等多部门应该积极行动，共同发力，切实推进依法防控、科学防控、联防联控，全面提高依法治理能力。

## 三、积极发挥人大职能作用，为我区疫情防控工作和经济社会发展贡献人大智慧和力量

近日，鹿心社书记对今年的人大工作作出部署，要求紧扣推进治理体系和治理能力现代化的目标，全面落实自治区党委关于统筹推进疫情防控和经济社会发展，打赢脱贫攻坚战的要求，更好发挥人大职能作用。我们要紧扣“统筹推进”的要求，结合人大实际，突出工作重点，主动担当作为，以实际行动助力实现疫情防控和经济社会发展双胜利。

一要在精准服务大局中把准人大方向。要适应形势发展变化，及时优化调整工作思路，全力以赴推动经济社会发展，做到两手抓、两不误、两促进。要坚持立足当前与着眼长远相结合，把中央和自治区党委最新部署要求贯彻到立法、监督工作中去，推动政策措施落实、解决实际困难，深入分析疫情给经济社会发展带来的后续影响和趋势性变化，加强前瞻性思考，积极提出应对之策，使人大履职与中心工作贴得更紧、靠得更实。

二要在高质量立法中彰显人大作为。注重整合立法需求，只要符合党委要求、改革有需要、人民有期盼的立法，都可以纳入立法计划，同时加强统筹、突出重点，推动立法同改革相衔接。当前，广西自贸区、北部湾经济区等一批开放平台的法规亟待建立或修改，脱贫攻坚、乡村振兴、民生建设、生态文明建设等重点领域立法项目也要统筹考虑，我们要坚持立改废并举，更好地发挥法治作用，引领、规范、保障改革发展稳定各项工作。

三要在推动法律实施中体现人大担当。坚持正确监督、有效监督，在项目选择上有的放矢，在组织实施上从严从实，在跟踪问效上持续发力，督促和支持“一府一委两院”改进工作，推动中央和自治区党委决策部署的贯彻落实。要加强对法律法规实施的监督，突出重点领域、重点地区、重点问题，直面矛盾、较真碰硬，让法律制度真正地发挥作用。要针对这次疫情防控调整监督计划，计划下半年开展疾控体系建设专题调研，听取和审议政府关于新冠肺炎疫情防控工作和突发事件应对法规实施情况的报告。

四要在代表依法履职中发挥人大优势。动员和引导全区各级人大代表牢记人民重托，履职担当，积极投身抗“疫”，助推复工复产和春耕备耕，决战脱贫攻坚，为推动广西的经济社会发展、为决胜全面建成小康社会贡献奋进的力量。要把全面依法治国的思想融入到代表工作中，把人大代表的每一项履职活动，都当成全面依法治国的生动实践和具体表现。

五要聚焦防范化解重大风险，为补齐地方治理短板弱项贡献人大力量。这是鹿心社书记在自治区十三届人大常委会第十四次会议闭幕讲话时重点部署的工作。我们要加强防范各类风险立法工作，组织实施防范化解重大风险相关监督，深化和完善常委会工作计划，加快推进相关立法、监督工作，推动各级政府及有关部门做好防范化解重大风险各项工作，切实维护社会大局和谐稳定。■

# 加强基层社区和社会组织建设 努力构建基层社会治理新格局

★ 自治区人大常委会副主任、党组副书记 张晓钦

党的十九届四中全会决定明确提出，要坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，构建基层社会治理新格局，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，健全社区管理和服务机制，发挥群团组织、社会组织作用，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

习近平总书记十分重视基层社会治理工作，多次深入各地社区、农村考察，作出一系列重要指示。新冠肺炎疫情发生以来，他多次强调要紧紧扭住城乡社区防控这个关键，强化社区防控网格化管理，织密织牢第一道防线，使所有社区成为疫情防控的坚强堡垒；要求发挥行业协会、商会等社会组织的作用，支持广大社工、义工和志愿者等开展服务。

我就加强基层社区建设和社会组织建设谈几点学习体会。

## 一、切实加强党对基层社区和社会组织建设的领导

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，也是中国特色社会主义制度的最大优势。党是领导一切的，要把党的领导贯彻到社会治理全过程，把党的理论优势、政治优势、制度优势、密切联系群众优势转化为社会治理的强大效能。基层社区是社会治理的基本单元，社会组织是我国社会主义现代化建设的重要力量，也应当在党的领导下依法、有序发展。

基层社区多如牛毛，是经济发展、法治建设、民生保障、安全稳定、文化建设的终端。在城镇化、市场化加快推进的过程中，基层社区也面临缺乏组织、服务滞后、纠纷多发、自治意识薄弱等问题。社会组织方面，截至 2019 年底，广西通过民政部门登记的社会组织达到了 2.7 万个。在迅速发展的同时，社会组织也存在法规制度建设滞后、管理体制不健全、支持引导力度不够、自身建设不足等问题，总体上社会组织发挥作用还不够充分，违法违规现象时有发生。

党中央十分重视基层社区和社会组织建设。2017 年，中共中央、国务院印发了《关于加强和完善城乡社区治理的意见》。2016 年，中办、国办印发了《关于改革社会组织管理制度促进社会组织健康有序发展的意见》。这两个文件都把坚持党的领导作为首要原则，注重政治引领和示范带动，切实发挥党组织的领导核心作用。

## 二、合理确定公共权力和社会自治的界限

加强基层社区和社会组织建设，需要划清政府管理权和群众自治权的边界，探索创新群众自治实现途径，搭建便捷议事平台，做到民事民议、民事民办、民事民管。

一方面，要根据现实需要厘清基层党组织、街道、居委会和社区其他自治组织的权责边界。另一方面，注重培育群众自治能力并不意味着国家权力单纯地退出，必须保证公权力的必要控制和必要介入，在积极引导的同时还要加强监督和纠偏，以实现社区治理和社会组织发展的法治化、制度化、规范化。

要创新基层党组织对基层社区和社会组织的领导方式。扩大基层党组织的辐射范围、影响力，坚持抓保障、抓平台、抓引领。从此次疫情来看，要进一步界定和理顺社区居委会和业主委员会等群众自治组织之间的权责关系，要进一步研究基层人大代表如何更好参与本选区的基层社会治理、发挥更大作用。

要理顺基层条块关系。当前，街

道管理职权与工作任务存在不匹配，事在街道而权在部门，条块分割影响了工作合力。要推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源、服务、管理下沉到基层，强化基层治理和公共服务能力。

要完善开放多元、互利共赢的社会协同体制。创新完善多方参与基层社会治理的政策体系，建立政府和社会的互动机制。发挥市场机制作用，完善政府购买服务机制，提高公共服务供给水平和效率。积极培育公益性、服务性、互助性社会组织，凸显其志愿性和自治性，支持行业协会商会类社会组织发展，让千千万万社会组织的微治理释放出大能量。拓宽基层社区群众参与渠道，完善群众参与机制，最大限度调动群众参与的积极性、主动性、创造性，提升社区自我调节及居民自治的能力和水平，实现人人尽责、人人享有。引进专业社会工作人才，推动社区社会组织走向专业化，使其工作人员逐步专职化。

### 三、不断推动基层社区治理和服务的精准化、精细化

加强基层社区和社会组织建设，必须坚持以人民为中心的根本立场，从具体问题入手，深化体制机制改革，解决基层治理和服务群众的“最后一公里”问题，不断提高基层社区治理和服务的精准化、精细化水平。

要围绕办事便利、惠民福利、城市宜居等切口小、措施实、接地气、见效快、可推广的改革事项，从细节处着眼、从细微处创新改革举措，助推基层治理堵点痛点问题解决，精准提升群众的获得感和幸福感。

要充分发挥科技支撑作用。善于把大数据、互联网、人工智能等现代科技与基层社区治理深度融合，通过现代科技推进社会沟通、联通信息孤岛、改进管理服务，打造数据驱动、人机协同、跨界融合、共创分享的智能化治理新模式。建立网格化服务管理信息系统，形成网格服务闭环流程和社会化服务平台，构建全方位、无死角、分工明确又合作畅达的安全管理体系，达到社区安全监控无死角与精准处理问题的效果。

### 四、多元推进基层自治的制度供给

通过有效的制度供给，丰富基层社区和社会组织制度体系，使其沿着规范化、法制化的轨道发展。

首先，要加快制定相关领域急需的法律法规。国家层面已经出台了境外非政府组织境内活动管理法、慈善法、物业管理条例等法律法规，以及一系列规范性文件。地方应结合本地实际，加快地方法制建设进程，建立以权责界定、资源整合、激励约束等为基础的长效机制。

其次，要发挥自治规约的作用。基层党组织和基层政府、居委会应积极引导社区群众依法制定自治规约，形成民间“软法”。通过自治规约，基层群众依法依规处理本社区的公共事务，发展公益事业，实践基层民主，使其真正成为基层群众开展自治活动的准则、生产生活的行为规范、预防和化解矛盾纠纷的依据。

再次，要发挥各类社会组织章程的作用。充分发挥章程的作用有助于形成社会组织成员的共识，规范其权利义务关系，形成多元主体参与社会治理的合力。有关方面应重视引导和督促社会组织加强自身章程建设，并通过章程监管其正常开展活动。■

# 将地方人大的制

★ 自治区人大常委会副主任、党组副书记

党的十九届四中全会和习近平总书记关于新冠肺炎疫情防控工作的重要讲话和指示精神，以及我国防控疫情工作所取得的成效，令人深切地感受到，在党和国家事业的关键时刻，在关系人民群众生命健康安全和根本利益的紧要关头，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，领导我们打响了疫情防控的阻击战，充分发挥了领航定向、把舵前行的核心作用，总书记“我将无我、不负人民”的赤子之心和人格魅力，在这次疫情防控阻击战中发挥了定海神针、中流砥柱的作用。对比当前境外疫情暴发增长态势仍在持续现状，让人更深刻地感到，这次疫情防控阻击战，既是对党的十九届四中全会精神贯彻落实情况的一次现实检验，也是对我国治理体系和治理能力的一场大考，充分彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显

# 度优势转化为治理效能

张秀隆

著优势。我们所取得的成绩和我们的制度优势也得到了国际社会的广泛认可和高度赞誉。但同时，我们也应当清醒地认识到，一些地方和部门面对突如其来的疫情应对失措，暴露出我们在公共卫生安全、应急管理体系等制度建设方面存在的短板和不足。这次专题学习，把“深入学习党的十九届四中全会和习近平总书记关于新冠肺炎疫情防控工作的重要讲话和指示精神，在法治轨道上推动制度创新和治理能力建设”作为学习主题，非常必要，也非常及时。我就学习中的一些收获，谈几点自己的体会。

## 一、深入学习贯彻落实四中全会精神，加强地方人大及其常委会建设，不断完善各项工作制度

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），集中体现了党的十八大以来关于制度建设的重大理论和实践创新成果，抓住了国家治理的关键和根本，是新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的行动纲领。《决定》构建起支撑中国特色社会主义制度框架的“四梁八柱”，一地一域的治理都可以从中找到切入口和发力点。自治区党委贯彻落实四中全会精神，制定了奋力推进广西治理现代化的实施意见。自治区人大及其常委会要加大对《决定》和《实施意见》的学习贯彻力度，加强理论研究和实践创新，聚焦事关全区经济社会发展大局的重点领域和关键环节，从健全各项工作制度机制入手，着力把地方人大的制度优势转化为治理效能。

## 二、强化立法工作主导，加强对法律实施情况的检查，以法治方式推动提升地方治理能力和水平

依法治理是最可靠、最稳定的治理，这是我们党总结治国理政经验教训得出的重要结论。正是在党的领导下，在人民代表大会制度的支撑和保障下，法治国家、法治政府、法治社会一体建设取得历史性成就，为解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安发挥了重要作用。但这次新冠肺炎疫情，也暴露出现行法律法规还有不完备和不适应的地方，法律法规实施中也存在落实不够好和不到位的问题，从人大工作角度看，迫切需要我们进一步树立法治思维，善于运用法治方式，推动制度执行和运用，提高治理能力和水平。要针对这次疫情防控出现的新特点新问题，总结经验，认真做好补短板、堵漏洞、强弱项工作，该完善的完善，该建立的建立，从法治上破解重大疫情防控体制机制难题。同时，要加大对法律法规实施情况的检查力度，保证法律法规有效实施，促进依法行政、依法监察、公正司法。

## 三、坚持问题导向开展监督，助力解决“堵点”“痛点”和“难点”问题，促进地方治理体系协调高效运转

当前，人大监督工作的思路、机制、方式方法等都有创新和发展。在执法检查方面，强调紧扣法律规定开展检查，对照法律条文查找问题，督促有关方面把法定责任落到实处，真正形成监督压力。这次自治区十三届人大常委会第十四次会议听取和审议了关于检查大气污染防治条例实施情况的报告，大家在审议中普遍认为，秸秆禁烧工作要“堵”“疏”结合，关键是怎么解决好“疏”的难题。王跃飞副主任提出，要抓紧研究秸秆综合利用问题。3 月 30 日，我组织自治区人大环资委、农委，以及自治区生态环境厅、农业农村厅等相关部门，召开座谈会，就秸秆禁烧工作中如何有效进行疏导的问题进行了专门研讨，拟邀请财政厅、糖业办等 4 个部门参与专题调研，努力推动解决这一难点问题。我认为，在我们今后针对问题开展的监督工作中，应形成一套完善的制度，通过制度促使有关部门心往一处想、劲往一处使，推动和支持政府及部门更加有效地开展工作，提高地方治理效能，促进经济社会高质量发展。■

# 依法履职 推动公共卫生应急管理体系和能力建设

★ 自治区人大常委会副主任 卢献匾

这次专题学习的主题是“深入学习党的十九届四中全会和习近平总书记关于新冠肺炎疫情防控工作的重要讲话和指示精神，在法治轨道上推动制度创新和治理能力建设”，经过认真学习，并结合实际工作进行了一些拓展和思考，我就加强公共卫生应急管理谈四点体会。

## 一、我国公共卫生应急管理制度具有显著优越性

习近平总书记指出，这次抗击新冠肺炎疫情，是对国家治理体系和治理能力的一次大考。事实就是如此，不仅对中国，对全世界来说也是如此。沧海横流方显英雄本色。在疫情防控过程中，习近平总书记高瞻远瞩、一心为民，统揽大局、运筹帷幄，科学研判、英明决策，亲自指挥、正确领导，尽显泱泱大国伟大领袖风采。中国共产党再次充分体现了正确和伟大，中国制度再次充分彰显了巨大优越性，中国政府被世界各国普遍赞誉为最有效率的政府，中国人民充分展示了同舟共济、克难攻坚的强大力量，中国经验更是弥足珍贵并在许多方面展现出其蕴藏的人类普适价值。可以说，迄今为止，这次大考我党我国取得了显著成绩。事实也再次雄辩地证明，只要做到增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，我们就可以战胜任何风险挑战，我们就可以开创更美好的未来。

## 二、加强公共卫生应急管理是重大而长期的任务

习近平总书记强调，应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。要发挥我国应急管理体系的特色和优势，借鉴国外应急管理有益做法，积极推进我国应急管理体系和能力现代化。要研究和加强疫情防控工作，从体制机制上创新和完善重大疫情防控举措，健全国家公共卫生应急管理体系，提高应对突发重大公共卫生事件的能力水平。这些重要指示非常符合实际，非常具有针对性，既是针对当前，更是着眼长远，为我国公共卫生应急管理体系和能力建设提供了根本遵循。我们要认真全面学习领会和贯彻落实。

我区公共卫生应急管理体系和能力建设与以前相比有了很大进步，但与需要相比、与先进地方相比，尤其是与党的十九届四中全会“构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，优化国家应急管理能力体系建设”的奋斗目标相比，确实还有许多方面亟待加强。比如：公共卫生应急管理机构建设、职能设置和力量配备还应加强；地方各级政府公共卫生应急管理工作权责制度化应进一步完善；应急管理体系应加快整合，实现纵向管理指挥通畅有效、横向协调合作迅速有序；公共卫生应急管理全民参与格局应完善；对公共卫生应急管理的科学研究还需加强。当然，还有其他一些问题也亟待解决。比如：基层监管力量仍然薄弱，应急管理素质能力亟待提高，重大安全风险管控措施还不精准；应急救援专职队伍规模不足、装备配备水平偏低、救援救灾物资储备不足等。以上这些也都是这次疫情暴露出来的短板和不足。对此，我区人大系统要高度重视，并将之作为重大而长期的任务来着力推动加强和解决，特别是要抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系，提高公共卫生应急管理能力。

# 加强涉外法律服务 推进广西全方位高质量开放发展

★ 自治区人大常委会副主任 杨静华

新冠肺炎疫情发生以来，习近平总书记系列重要讲话和中共中央的决策部署，体现出对依法防控和国际合作的重视。通过对习近平总书记关于加强国际法治领域合作、研究和运用，提高涉外工作法治化水平提出的要求进行认真学习和思考，我谈几点认识。

## 一、构建人类命运共同体是世界共治发展所需

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国疫情防控形势持续向好，经济社会发展逐步回归正常轨道，充分体现了中国的制度优势和中国共产党以人民为中心的执政理念，也向全球展示了中国负责任大国的良好形象，赢得了国际社会的理解和认可。然而，目前全球疫情防控形势依然十分严峻。疫情蔓延和经济下行压力的双重挑战，引发各国思考，并亟需各国团结合作、共同应对。习近平总书记在近期与各国元首的对话中，以及

## 三、要进一步提高对法治在公共卫生应急管理状态下意义和作用的认识

我们要充分认识到法治不仅对常规状态下公共卫生管理具有重要意义，而且对紧急情况下应对重大公共安全事件，包括疫情防控也具有重大意义和作用。有专家学者提出：法治可以为公共卫生应急管理提供比较科学的方案；法治可以为紧急动员社会力量应对公共卫生突发事件提供法律法规依据，尤其是通过法律法规预先授权，政府可以依法开展广泛的社会动员，集中各方面资源和力量，全力应对、有效处置紧急突发公共卫生事件；法治可以有效平衡公共卫生应急管理状态下公权力和私权利之间的各种复杂关系，既可通过依法授予公权力机关应对紧急公共卫生事件的必要职权，也要防止公权力滥用，避免对公民权利的过分限缩；法治可以妥善解决应急状态下的矛盾纠纷；法治可以为应对紧急事件提供有力物资保障，等等。我觉得，以上这些观点是有道理的。我区人大系统的同志对此应有全面深刻的认识，这样才能增强运用法治思维推动完善公共卫生应急管理体系的自觉性。

## 四、要认真依法履职，推进我区公共卫生应急管理体系和能力建设

今年第5期《求是》杂志发表了习近平总书记的重要文章《全面提高依法防控依法治理能力，健全国家公共卫生应急管理体系》。我们要认真按照习近平总书记在这篇重要文章中指明的方向、明确的重点和教导的方法去依法履职，尤其是要通过开展立法、监督工作，推进我区公共卫生应急管理体系和能力建设：要通过立法工作，强化公共卫生应急管理法治保障，尤其是在全面加强和完善公共卫生领域相关地方性法规建设（比如制定传染病防控规定、野生动物保护条例、爱国卫生条例和生物安全条例）时，将加强公共卫生应急管理体系和能力建设作为重要内容。要通过监督工作，助力我区各级政府改革完善疾病预防控制体系，改革完善重大疫情防控救治体系，健全重大疾病医疗保险和救助制度，健全统一的应急物资保障体系，特别是助力政府采取有效措施，切实解决我区公共卫生应急管理体系和能力方面的短腿和不足问题。

恩格斯曾说过：“每一次历史的灾难都是以历史进步为补偿的。”这是历史规律。我们要继续认真贯彻落实习近平总书记的重要指示精神和中央、自治区党委的决策部署，坚持问题导向和效果导向，努力依法履职，助力转危为机，推动我区公共卫生应急管理体系和能力建设取得历史性进步。■

3 月 26 日晚在北京出席 G20 特别峰会发表的重要讲话中，重申人类命运共同体理念。我个人理解：

未来的理想选择应该是构建人类命运共同体。党的十八大以来，习近平总书记在国际国内多个重要场合阐述中国坚持全方位对外开放的重要意义，从“一带一路”倡议到构建人类命运共同体，为完善全球治理建言献策，赢得了国际社会的广泛认同和赞誉。在这次疫情防控的大考中，再次让世界看到，应对全球性问题应该寻求共同利益、共同价值，构建命运共同体。

构建人类命运共同体需要世界共治。全球疫情蔓延威胁的不仅是公共卫生体系，同时也对全球经济复苏形成巨大威胁。习近平总书记在 G20 特别峰会上提出的四点倡议，即打好新冠肺炎疫情防控全球阻击战、有效开展国际联防联控、积极支持国际组织发挥作用、加强国际宏观经济政策协调，得到国际社会的高度关注。

构建人类命运共同体需要寻找合作点，特别是重大问题上的合作点。关于“加强国际宏观经济政策协调”就是重振世界经济的路径。习近平总书记提出了具体路径，即金融监管协调、全球产业链供应链稳定等。G20 云会议后的第三天，习近平总书记到浙江考察的第一站就去了宁波舟山港的穿山港区。因为我国 90% 以上的外贸货物是通过港口进出。习近平总书记提出，要稳外贸稳外资，加强国际经贸合作。

## 二、加强国际法治领域合作，是推动构建人类命运共同体的重要内容

习近平总书记发表的署名文章《加强党对全面依法治国的领导》中指出：“中国走向世界，以负责任大国参与国际事务，必须善于运用法治。”“全球治理体系正处于调整变革的关键时期，我们要积极参与国际规则制定，做全球治理变革进程的参与者、推动者、引领者。”新中国成立 70 年以来，中国与世界各国的合作与交流日益加强，各种涉外活动日益增多和涉外案事件逐年增多。主要有以下几个特点：

数量增多。根据外交部公布的数据，改革开放 40 多年来，内地居民出境超过 13.8 亿人次，在海外的中国企业有近 4 万家，留学生约 150 万人，全年中国公民出境人次超过 1.7 亿，涉外商务婚姻旅游的数量庞大，涉及的摩擦纠纷明显增加。

难度增大。每个国家的法律法规不一样，案件的处置取证难度大。在境外受当地国家的法律限制，而在我国受理的案件，有的被执行人难以找到或者随时可能离境，另外财产的核查和处置也难以落实。

国际影响大。外事无小事，涉外案件可能影响两国的外交，必须谨慎、妥善准确处置。

## 三、加强涉外法律服务，是奋力推进广西治理现代化的重要工作

在中央的关怀和支持下，广西开放合作平台不少，但广西利用外资总量仍然偏小，反映出广西国际合作的成果与广西开放发展的条件还有差距。自治区党委十一届七次全会通过的《关于深入贯彻落实党的十九届四中全会精神、奋力推进广西治理现代化的实施意见》强调，要从“完善开放合作体制机制”和“构建区域协调发展新机制”等方面，主动服务国家周边外交战略，推动全方位开放发展。我认为可在以下方面多做工作：

**推进广西国际法务服务市场建立。**2018 年以来，自治区人大常委会持续关注和推动广西优化营商环境，成效明显。改善和优化营商环境，最重要的是提升企业的获得感。在这方面还有许多工作要做。比如，中国（广西）自贸区建设，要实现“一公平四保护”，就应该积极推动政府的涉外商务行政管理部门、知识产权管理部门等为企业提供涉外法务服务。也可以充分发挥行业协会的作用，通过行业协会发布指导信息，以达到提示风险的管理目的，帮助在广西投资的企业健康有序发展。

**推动广西创新培养和引进涉外法律人才模式。**首先，要摸清全区哪些领域和专业方向需要怎样的法律服务人才，从而有针对性地引进和培养。其次，教育、商务、外事和人社等部门，应联合起来探索适应开放发展需求的涉外法律服务业务培训、实践、交流机制和政策。再次，努力推进广西国际法务服务智库建设。

**强化依法打击违法犯罪与优化营商环境相结合。**要科学把握好依法惩治违法犯罪和全力支持改革的关系。行政机关方面，应当坚持“法无禁止规定即可为”的理念，对于负面清单外的行为，鼓励企业积极尝试，进一步激发市场活力；要注重平等保护，坚持对各种所有制经济、各类市场主体和中外当事人的平等保护，促进经济投资和经济结构的最优化。司法机关方面，对创新过程中因执行政策偏差而引发的犯罪，需要适当提高刑法对创新的适应性和包容性，多角度结合来处理，以适应和推动创新和发展。■

# 坚定“四个自信”不断提升治理能力和水平

★ 自治区人大常委会秘书长 王革冰

近期以来，随着国内新冠肺炎疫情防控形势持续向好，经济社会发展秩序逐渐恢复正常，大家也更多地讨论和思考疫情防控工作的经验教训，特别是国外疫情越来越严重，与我国形成强烈对比，我们也更多地从不同方面比较中外的工作，其中有许多涉及到体制制度以及国家治理能力现代化的问题。我结合自己的学习谈几点认识。

## 一、经历了新冠疫情防控，更加深刻认识党的十九届四中全会的重大意义

党的十九届四中全会聚焦坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这一主题，对中国特色社会主义制度和国家治理体系作出重要判断和明确定位，系统总结我国国家制度和国家治理体系十三个方面的显著优势，提出坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标和十三个“坚持和完善”。在新中国成立70周年之际，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开这次全会，引起了巨大的反响，很好地把全国人民迸发出来的爱国爱党热情和积极性，引导到衷心拥护和积极参与新时代中国特色社会主义伟大事业上来。

党的十九届四中全会胜利闭幕不久，一场突如其来的新冠肺炎疫情席卷中国大地。习近平总书记指出，这次新冠肺炎疫情防控，是对国家治理体系和治理能力的一次大考。在党中央的坚强领导下，我国的疫情防控工作取得了显著成效，经济社会发展秩序也迅速恢复，我国目前被认为是全球最安全的地方。世界卫生组织和许多国家都对我国的疫情防控工作给予了高度评价。站在这个时间节点再回头看党的十九届四中全会，更加能够深刻地认识到，以习近平同志为核心的党中央战略眼光高瞻远瞩，对形势的判断非常准确。贯彻落实好党的十九届四中全会精神，我国国家制度和国家治理体系多方面的显著优势将更加充分地发挥出来，一定能够实现既定目标。

## 二、对比国内外疫情防控，进一步坚定“四个自信”

习近平总书记重要文章《坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化》提到，制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞争。随着疫情“震中”的转移，不同国家应对疫情的理念、措施、成效，都被列出来进行对比，进而引发到对社会制度的比较评价上来。

我国的疫情防控工作充分体现了中国特色社会主义道路的优势和力量。面对重大灾难，在党中央的坚强领导下，全国动员、全员参与、全国一盘

棋，通过采取最全面、最严格的防控举措，联防联控、横向到边、纵向到底，打好疫情防控的人民战争，这是中国特色社会主义制度显著优势和强大治理效能的生动体现。报道称，美国智库的专家说“中国采取的措施在西方国家，无论从政治上还是从技术上来说，都是不可想象的”，世卫组织总干事谭德塞也赞扬“中方行动速度之快、规模之大，世所罕见，展现出中国速度、中国规模、中国效率”。反观国外的疫情防控措施，许多国家政府组织涣散，软弱无力，更有甚者，在迅速蔓延的疫情面前，不以人民健康为中心，为经济发展不惜朝令夕改、自我矛盾，或者党争依旧，令人觉得不可思议。这印证了邓小平同志所说的话：“我们的制度将一天天完善起来，它将吸收我们可以从世界各国吸收的

进步因素，成为世界上最好的制度。这是资本主义所绝对不可能做到的。”这让我们更加坚定了“四个自信”。

这次疫情发生以来，特别是武汉“封城”后，国外部分媒体习惯性地展开了一波抹黑中国的宣传。但随着中国疫情逐渐控制，特别是国外疫情大规模肆虐并在感染、死亡人数上都超过中国以后，西方一些国家也纷纷抄中国作业，用上了之前被他们借“自由、民主、人权”等理由攻击的措施，双重标准的嘴脸暴露无遗。许多国外媒体对我国的态度悄然转变。舆论上的变化背后，反映的是我们自信的基础更坚实、自信的底气更充足了。

### 三、发挥好人大作用，进一步提升治理能力水平

习近平总书记指出：“人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。”人大要在立法、监督等各方面职能发挥好作用，在法治轨道上推动制度创新和治理能力建设。

在法治轨道上推动制度创新和治理能力建设是长期的过程，人大常委会机关要为常委会工作做好参谋服务，推动工作落实，必须进一步认真学习领会好党的十九届四中全会精神，不断提高机关干部的思想政治站位和专业能力水平。特别是要针对这次疫情应对中暴露出来的短板和不足，围绕问题的解决，提出具体对策建议；不断完善立法、监督等具体的工作机制，提高自身治理能力和专业能力；改进作风，坚决杜绝形式主义、官僚主义，提高工作质量和效率，为常委会履职尽责做好服务工作。■



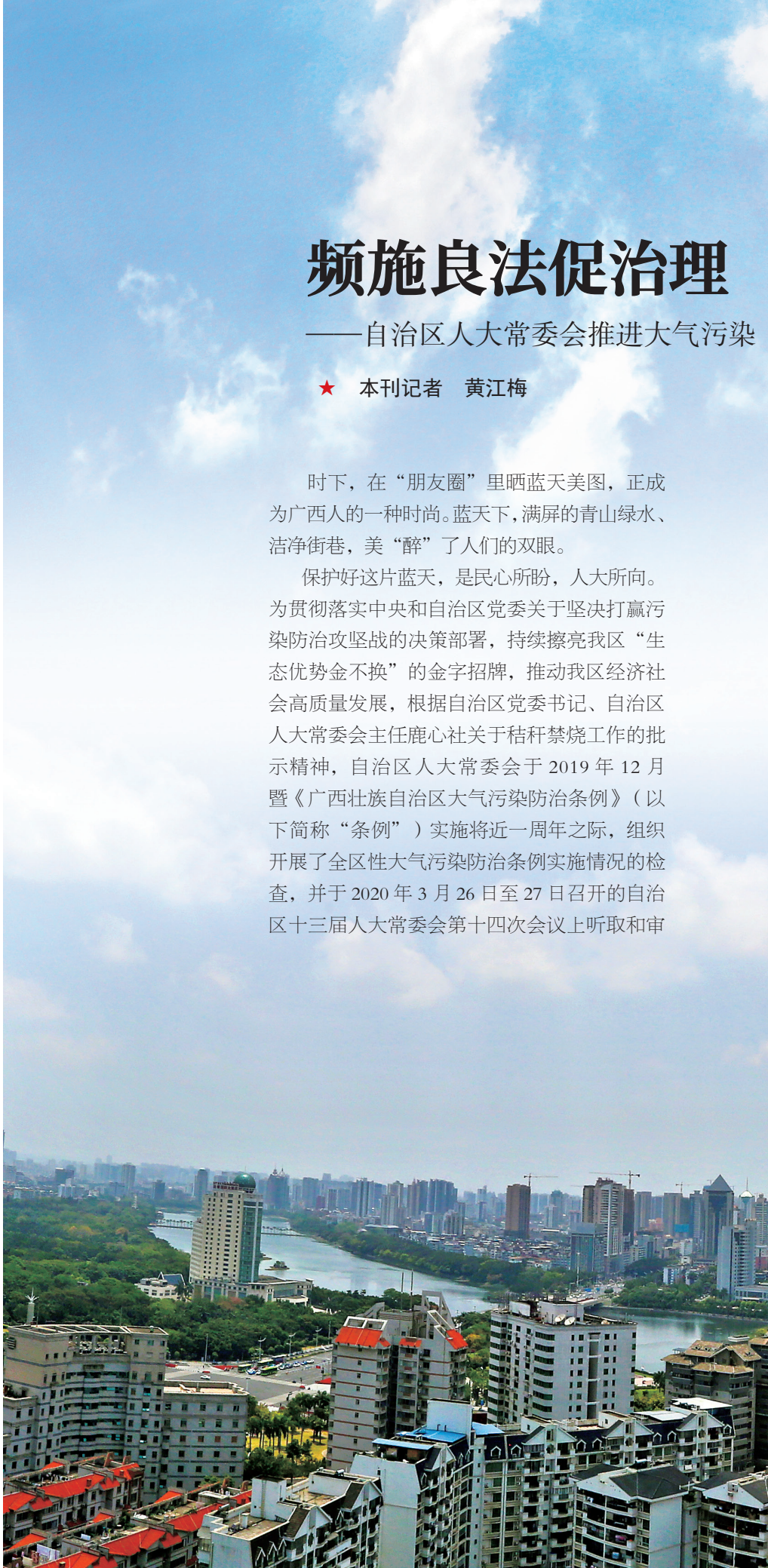
# 频施良法促治理

## ——自治区人大常委会推进大气污染

★ 本刊记者 黄江梅

时下，在“朋友圈”里晒蓝天美图，正成为广西人的一种时尚。蓝天下，满屏的青山绿水、洁净街巷，美“醉”了人们的双眼。

保护好这片蓝天，是民心所盼，人大所向。为贯彻落实中央和自治区党委关于坚决打赢污染防治攻坚战的决策部署，持续擦亮我区“生态优势金不换”的金字招牌，推动我区经济社会高质量发展，根据自治区党委书记、自治区人大常委会主任鹿心社关于秸秆禁烧工作的批示精神，自治区人大常委会于2019年12月暨《广西壮族自治区大气污染防治条例》（以下简称“条例”）实施将近一周年之际，组织开展了全区性大气污染防治条例实施情况的检查，并于2020年3月26日至27日召开的自治区十三届人大常委会第十四次会议上听取和审



# 唤来好雨洗碧空

## 防治工作综述

议了执法检查组关于检查条例实施情况的报告。这充分体现了自治区人大常委会坚决贯彻落实习近平生态文明思想的政治自觉，凸显了自治区人大常委会对打赢污染防治攻坚战和蓝天保卫战的责任担当。

### 以法律武器护卫蓝天白云

自治区人大常委会高度重视大气污染防治工作，积极履行立法、监督等职能，保障大气污染防治工作于法有据，依法推进，为壮美广西建设提供法律支撑。

及时制定自治区大气污染防治条例。2018年7月9日召开的十三届全国人大常委会第四次会议上，栗战书委员长在大气污染防治法执法检查报告中明确要求，2018年年底前，各省级人大及其常委会要制定或者修改大气污染防治相关条例，结合本地实际进一步明确细化上位法规定，增强法律的可操作性、规范性、约束性，实现大气污染防治地方性法规全覆盖。当天，自治区人大常委会副主任王跃飞便作出工作部署，将自治区大气污染防治条例的制定列入常委会2018年新增立法项目，并迅速启动立法工作。为增强法规的可操作性，体现地方特色，王跃飞亲自带队赴贵州省就大气污染防治立法的有益做法和成功经验进行考察学习，亲自主持召开两场立法座谈会，为立法中的重点难点问题出思路、定基调、提方向。经过充分协商研究，汇集各方意见，2018年11月28日，条例获自治区十三届人大常委会第六次会议表决通过，自2019年1月1日起正式施行。

美丽邕城白云飘。
（刘康/摄影）

2019年12月3日至4日，自治区人大常委会副主任张秀隆率大气污染防治条例执法检查组在来宾市兴宾区凤凰镇秸秆监控点实地检查秸秆禁烧和综合利用工作开展情况。（陈玲玲/摄影）

创新开展大气污染防治法律法规执法检查。2018年5月，自治区人大常委会把全国人大常委会委托开展的大气污染防治法执法检查和广西环保世纪行活动、重点督办建议结合起来开展，同时启动、同时部署。这是自治区人大常委会在监督工作上的一次改进和创新。

“人大执法检查是在行使宪法法律赋予的监督权，是‘法律巡视’，是保证法律得到有效实施的一把‘利剑’。”王跃飞在全国人大常委会委托开展的大气污染防治法执法检查会议上强调，要通过执法检查推动党中央关于环境保护和污染防治的重大决策部署得到切实贯彻，保证法律得到全面有效实施，解决人民群众关注的突出环境问题。 2019年12月开展的自治区大气污染防治条例实施情况检查，也是严格按照王跃飞提出的要求进行。

## 剑指大气污染防治五大顽疾

“部分企业负责人主体责任意识不强”“各地建筑垃圾消纳和处置场所不足的问题长期没有解决”“一些建筑工地为迎接检查突击采取冲洗地面、打开喷雾装置等降尘抑尘措施，检查组走后，部分扬尘污染防治措施就停止了”……

这是自治区人大常委会执法检查组关于检查条例实施情况报告中指出的问题。

在报告形成之前，自治区人大常委会成立了以常委会副主任张秀隆为组长的执法检查组，于2019年12月深入来宾市和崇左市开展执法检查。同时还委托其余12个设区的市人大常委会对本行政区贯彻实施条例情况开展自查，实现了执法检查全覆盖。

“要落实好自治区党委、自治区人大常委会领导的要求，发扬钉钉子精神，查清病灶、对症下药，下定决心，采取坚决措施，切实解决突出问题，确保条例得到全面有效贯彻实施，推动大气环境质量改善，依法打赢蓝天保卫战，坚决守住生态环境质量‘只能更好、不能变坏’的责任底线！”执法检查组召开条例实施情况汇报会，听取自治区生态环境厅、糖业办等部门的情况汇报时，张秀隆在会上强调。

检查组通过听取汇报，深入建筑工地、秸秆利用发电公司、甘蔗机械收割和甘蔗叶机械回收现场、蔗叶处理生物发电项目和农机合作社机械化粉碎还田项目等进行实地检查后了解到，条例实施一年来，我区大气环境状况总体较好，2019年全区优良天数比率达到91.7%，同比上升0.1个百分点；PM2.5平均浓度34微克/立方米，同比下降2.9%。两项约束性指标均优于年度目标，整体环境空气质量同比持续改善，初步实现了立法目的。

这次执法检查重点是检查条例关于禁止焚烧秸秆，工地、道路扬尘污染治理和烟花爆竹禁放等规定的落实情况。检查组发现，条例的实施还有不尽人意的地方，各地落实秸秆禁烧工作有关要求也不平衡，各级政府及有关部门都不同程度存在一些亟待解决的问题。检查组认真梳理后，在报告中直指我区大气污染防治五大顽瘴痼疾：

——对日益凸显的臭氧污染问题重视不够。臭氧已成为影响我区环境空气质量优良天数比率的首要污染物。各地在应对臭氧污染过程中存在认识不到位、基础能力不到位、监管措施不到位、分析研究不到位等问题。

——部分规定和制度落实还不到位。秸秆禁烧和综合利用体系建设相对缓慢，“堵”与“疏”推进步伐不一致，最终造成田间大量秸秆无出路，农民最终只能选择一把火烧掉；由于传统观念尚未转变，执法偏松，宣传不到位等原因，违法燃放烟花爆竹现象仍然存在。

——部分企业治污主体责任落实不够好。部分企业负责人不了解条例的具体要求，主体责任意识不强，守法意识淡薄；有的建筑工地没有悬挂相应制度标牌，还存在现场管理混乱、材料和建筑垃圾堆放凌乱、裸露黄土未覆盖和施工现场道路扬尘较大等施工不规范的情形。

——产业结构转型步伐缓慢。我区经济结构调整相对滞后，特别是产业“两高一低”特征明显，传统产业仍占大头，新技术新产业新业态新模式总量偏少、规模偏小、实力偏弱。而结构调整尚需过程，转型升级阵痛仍在持续。

——保障能力建设相对滞后。秸秆收储运体系尚未建立，仍处于探索起步阶段，尚未打通“种植户—秸秆收运—综合利用企业”的联通路径，存在综合利用量不大、经济效益不好等问题。扬尘污染治理基础设施不健全；执法能力和资金支持力度不足，大气污染防治工作落实不到位，大气环境治理改善不明显。

检查组认为，存在这些问题主要是受我区发展阶段限制，产业布局不尽合理，结构性污染问题突出。少数部门、地方政府、企业等单位的负责人思想认识还不到位，发展理念存在偏差。相关的考核问责不严，大气污染防治的主动性不高。企业谈经济效益的多，其法治意识、生态环境保护意识还未真正树立起来。

## 持续改善空气质量提升群众蓝天幸福感

针对执法检查中发现的问题，执法检查报告明确提出了一系列推进条例落实的硬举措。在常委会分组审议时，委员们也纷纷支招。

比如，对于如何继续深化烟花爆竹突出问题专项整治，检查组建议继续加强对烟花生产、运输、销售各个环节的监管，从源头上控制好违法燃放的生产；同时加强法律法规宣传力度，抓住春节、清明等节庆村民集体返乡的时机开展全面宣传，普及大气污染防治法律、法规和科学知识，提高群众的大气环境保护意识，逐步消除违法燃放的“土壤”。

“在治理大气污染问题上，除了一些重点区域和重点环节，还要从人们的生活习惯和生活方式上更好地统筹考虑，推动环境、生活质量和建设质量更加优化。”自治区人大常委会副主任杨静华说。

对于如何加大扬尘污染治理，检查组建议职能部门之间要进一步明确责任，组织开展横向联合执法、上下联动执法，加强执法信息衔接和互通，合力共治建筑工地扬尘污染问题，扫除监管盲区。

“自治区政府及其有关部门要认真落实报告提出的建议和常委会提出的审议意见，进一步推动条例实施和大气污染防治工作。”自治区人大常委会副主任卢献匾说，报告把条例实施情况摸得很透，问题研得很深，建议提得很好。

对于如何强化秸秆禁烧工作举措，检查组建议坚持疏堵结合，全力抓好秸秆禁烧和综合利用工作，鼓励把秸秆综合利用产业与扶贫工作相结合，不断推进我区农业高质量发展。鼓励各类社会资本投入秸秆收储运体系建设，探索建立将秸秆收储点建设列入村集体财产、企业租用支付费用、收储利润村民共享的利益链接机制，积极吸纳农村剩余劳动力参与收储点运营管理，探索可持续的秸秆收储运体系模式。

“治本之策还需要变废为宝。”自治区人大常委会秘书长王革冰认为，如果前期有些补贴措施，大家积极性会高一点。或者给予回收的企业一些税收优惠，促使农民将秸秆卖给企业回收利用，秸秆焚烧的问题才可以有效解决。

“条例强化了政府和企业的法律责任，加大了违法处罚力度，具有很强的针对性、可操作性和可执行性。”对于这次执法检查，张秀隆强调，要尊崇法律，用好法律，狠抓法律法规的执行，逐条落实到位，用法治的力量推动解决大气污染突出问题，努力提升老百姓的蓝天幸福感。■

# 建设美丽广西　依法防治大气污染

## ——检查自治区大气污染防治条例实施情况的报告审议侧记

★ 本刊记者　韦瑾

天朗气清，惠风和畅，广西生态优势金不换。3 月 26 日上午，自治区人大常委会组成人员对关于检查大气污染防治条例实施情况的报告提出审议意见。大气污染防治条例于 2018 年 11 月颁布，2019 年 1 月 1 日开始实施，从条例施行到这次执法检查，时间将近一年。从检查的情况来看，广西大气污染防治工作成效明显。有委员指出，执法检查很有特点，不是对条例全面进行执法检查，而是围绕秸秆禁烧、道路及工地扬尘治理、烟花爆竹禁放三个重点内容进行执法检查。

### 让秸秆变废为宝

大气污染防治久久为功，全区各地对燃放烟花爆竹、机动车尾气排放、企业污染排放、土地道路扬尘等方面的管控工作做得比较好，目前最难解决的是秸秆焚烧产生大气污染问题。

“要把秸秆当做资源来看，甘蔗产业是广西特色优势产业，甘蔗的叶子、渣滓、秸秆等资源一定要充分利用好，要有系统化思维，各方面各环节协调协同推进。”在李彦平委员看来，要加强法治化治理，统筹协调好各方面利益，政府要在投资、税费优惠、规划布局、资源化利用等方面加强引导。

覃天卫委员认为要多在综合利用上下功夫。一方面要多元化利用，除了造纸、饲料、肥料、建材、能源等方面，还可以拓展秸秆的利用领域。另一方面在综合利用的研发上下功夫，鼓励研发，在研发上给予财政补贴和奖励，学习借鉴国内外经验，切实降低秸秆处理成本，提高秸秆焚烧防治效果。

来宾市近两年按照自治区有关要求，出台了一些措施，对秸秆的综合利用给予一亩 300 元的财政补助，一定程度上遏制了秸秆焚烧问题。为此，庞标益委员建议，各级政府应高度重视，加大资金投入和财政补贴，每年拿出一定资金支持各地对秸秆的综合利用，更好地推动秸秆禁烧和综合利用。

叶乐阳委员也提出了诸多建议。他表示，不能把秸秆看成垃圾、废物，而应看成一种资源。广西大面积种植甘蔗、玉米和水稻，这些农作物的秸秆都是重要资源，要把资源进行综合利用，通过造纸、养牛、焚烧发电等途径变废为宝。“核心是要解决秸秆处理过程中的经济性问题，对由此带来的各环节各方面的利益进行分配和调节，让农户、企业等主体在处理秸秆上有利可图。政府作为

自治区人大常委会组成人员审议自治区大气污染防治条例执法检查报告。（谢欣哲 / 摄影）

最大的执法主体，要加强分析研判和统筹。”叶乐阳委员说，在自治区层面应该形成一个强有力的机制，用2年至3年时间调节好各环节的利益分配，彻底治理秸秆焚烧带来的污染问题，争取使秸秆处理形成一个产业，成为新的经济增长点。

## 直言不讳指症结

大气污染是一个综合性的体现，污染因素来自秸秆焚烧、烟花爆竹燃放、汽车尾气等等，报告综合检查，掌握各方面情况。常委会组成人员纷纷表示，从报告中看到各级政府对大气污染防治工作高度重视，在推动条例的落实方面，采取有力措施，取得了好的成效。同时，报告指出的问题客观实在，提出的下一步工作意见建议很有操作性。

谢尚果委员坦言，除了报告讲到广西大气污染主要存在的四方面问题，还有两方面问题应该加以重视。一是垃圾处理影响到大气质量。比如，南宁市是国家45个垃圾分类处理的试点城市之一，但很多垃圾处理还不够科学。二是吸烟同样会造成大气污染，一些人不在规定地方吸烟，甚至在公共场合吸烟。这两个问题，应该作为重要问题来整治。

“广西相当一部分人，认为我区大气环境很好，在大气污染防治方面比其他省任务轻，工作有余地。我认为，这种观点不完全对。”黄汝生委员说，全区上下要高度警觉，加大宣传，提高意识，要倡导绿色出行，每个人都是参与者，对城市污染治理应该尽一份力。

刘传林委员指出，广西存在大量的毛坯房，毛坯房装修存在监管不到位的问题。他认为在实施大气污染防治条例时，抓大方面的同时还要抓这些小问题，这些问题量大面广，对居民的生活影响很大。

对扬尘管控的问题，现有规定执行还不到位，管理机制、制度存在漏洞。针对房子装修产生的扬尘问题，易克刚委员呼吁广泛推行楼盘精装修，鼓励开发商采纳业主意见，采取个性化装修设计，减少业主入住后的装修工作量，有针对性地加强扬尘管控。

与此同时，李拥军委员指出渣土运输是一个长期存在的问题，也是个难管理的问题，希望有关部门进一步抓落实，解决好扬尘管理难题。

## 建立健全惩处机制

在大气污染防治过程中，企业是重要的治理主体。通过贯彻实施大气污染防治条例，初步建立了“政府主导、企业治理、公众参与”的大气污染治理体系，但在企业自觉守法实现达标排放、发动群众参与大气污染监督等方面还有很大空间。

韦以明委员建议生态环境部门加大对违反条例典型案例的曝光力度。通过生态环境部门官网了解情况的群众不多，在新闻媒体上定期曝光的效果才明显，应对大气污染黑名单定期点名曝光，之后对整改情况实时跟踪。

胡建华委员指出，治理泥头车污染，仅靠罚款不能解决源头问题，必须刚性约束、立体监督，建立健全惩处机制。可以纳入信用制度、黑名单制度，只要违反规定达到一定次数，一年内不再允许其在市区上路。据统计，夜晚12点到早上6点，是泥头车在城市运行最集中的时段。因为人力不足，很难做到24小时监督，可以考虑聘用工作人员进行全天候监督，在有条件的社区、村庄设立若干环境监督员。

莫小峰委员建议强化部门监管责任和企业主体责任。要进一步采取有效措施解决守法成本高、违法成本低的问题，对大气污染违法行为零容忍，推动企业真正履行治污主体责任。严查企业治污设施设备“建而不运”“运而不足”的问题，建立健全对企业生产全过程的在线监控，破除企业逃避监管的侥幸心理。

“除强化部门监管责任和企业主体责任外，在大气污染防治方面，还应该强化社会参与和社会监督。比如，实行社会监督方面的奖励机制，对于实名举报重大污染源的公民予以奖励和保护。”莫小峰委员表示，对于排污造成生态严重污染的企业，建议检察机关加大提起公益诉讼的力度。■

# 擎良法利器　破秸秆难题

## ——自治区大气污染防治条例执法检查侧记

★ 本刊记者　陈玲玲

广西是农业大省，甘蔗叶、水稻秸秆等农作物秸秆和树叶树皮产量大、分布广、种类多。每当进入秋收和甘蔗榨季阶段后，各地焚烧秸秆所产生的废气成为影响空气质量的重要污染源之一。

为了贯彻落实党中央和自治区党委关于坚决打赢污染防治攻坚战的决策部署，推动我区经济社会高质量发展，自治区人大常委会成立以张秀隆副主任为组长的执法检查组，将秸秆禁烧和综合利用作为重点检查内容之一，先后深入来宾和崇左 2 个市及象州、兴宾、扶绥等 3 个县（区）开展《广西壮族自治区大气污染防治条例》（以下简称“条例”）执法检查。

### 广西农作物秸秆综合利用率超过八成

崇左是中国糖都，甘蔗种植面积连续 15 年位居全国地级市之首，每年产生的农作物秸秆和林业剩余物数量巨大。每当甘蔗收割季节，也是秸秆焚烧的高发期，秸秆该如何有效处理问题尤为突出，这是执法检查组选择到崇左检查的原因。

记者在崇左扶绥县渠黎镇琦泉生物质发电公司厂区集控室看到，加工好的秸秆、板材剩余物等原料通过输料系统进入生物质锅炉燃烧，经热动能转换进行发电，整个发电过程全程自动化、智能化。

“扶绥琦泉自投运以来，发挥生物质电厂优势，配套农林废弃物收集、打包、储运、破碎等辅助工程，每年能源化利用甘蔗叶、蔗渣等农林废弃物 40 多万吨，提供绿色电力 3 亿度，供热 31.8 万吉焦，减少二氧化碳排放 62.4 万吨，以‘疏’的方式解决‘堵’的问题，使得年年放火烧荒成为历史，还带动众多从业者，增加农民收入 1.2 亿元，惠及近 3 万贫困人口。”扶绥琦泉总经理付兵说。

扶绥县除了引进琦泉生物质发电项目之外，还利用农村合作社等专业服务组织，大力推动集机械化收割与粉碎还田于一体的甘蔗秸秆综合利用方式，推进甘蔗秸秆综合利用工作。

“轰隆隆……”扶绥县渠黎镇雷达农机合作社机械化粉碎还田项目现场，在一大片甘蔗地里，只见农机手操作着一台整杆式甘蔗收割机穿行其间，收割机所到之处，甘蔗当即被收集到转运车，蔗叶粉碎还田，土质松软……据测算，每年能推进 12 万亩甘蔗的综合利用，解决了扶绥县约 11% 甘蔗种植的秸秆出路问题。

据悉，2018/2019 年榨季，崇左市共完成甘蔗机收 5.92 万亩，蔗叶粉碎还田 5.92 万亩。

崇左市还积极拓展秸秆饲料化利用，通过发展牛羊养殖带动青饲料收储工作，实现甘蔗青叶饲料化利用。全市 7 家从事饲料化生产的企业，每年能把全株玉米 7.9 万吨、甘蔗尾叶 2.8 万吨饲料化。2019 年，崇左市政府还与中禾恒瑞集团签订了《蔗叶养牛产业扶贫项目框架协议》，项目计划总投资 27 亿元，按照建成存栏 5 万头纯种安格斯能繁母牛和年出栏 4.5 万头肥牛的规模进行规划建设。

据农业农村部秸秆资源台账数据显示，广西农作物秸秆年总产生量（风干重）3100 万吨左右，年可收集量约 2322 万吨，2018 年综合利用率达 80.5%，按当时的数据测算，到 2019 年底，全区秸秆综合利用率可提高至 81.5%。

### “堵”“疏”结合破难题

找问题、查原因，寻求有效的解决之道，是此次执法检查的目的所在。

执法检查组结合实地走访情况和受委托的 12 个设区的市人大常委会执法检查报告，发现

各市秸秆禁烧和综合利用工作虽然取得一定成效，但各地落实秸秆禁烧工作还存在一些“堵点”“痛点”不容忽视：

一是我区在秸秆禁烧和综合利用制度建设方面不同步。二是监测监控能力偏弱，各地秸秆焚烧高清视频监控和红外报警系统等自动化监控体系尚未建成，监管主要还是依靠乡镇一级网格员实地巡查，工作效率不高。三是小型农田的秸秆难以处理。四是秸秆禁烧收储运输机制不健全。五是宣传手段创新不够，群众对秸秆禁烧和综合利用的知晓率和理解深度不够。六是有的地方重视不够，相关管理制度缺失，落实措施不够有力，管理模式较为松散。

针对这些问题，自治区生态环境厅表示，将坚持源头防治，疏堵结合，全力抓好秸秆禁烧和综合利用工作。把秸秆禁烧和综合利用作为一项民生工程，置于乡村振兴战略的大格局中统筹考虑，着力构建政府引导、企业主体、农民参与的长效机制，吸引中外资金投资，推动秸秆综合利用产业，尤其是糖业产业的绿色发展，鼓励秸秆综合利用产业与扶贫工作相结合，不断推进我区农业高质量发展，提升广西影响力；加快建立秸秆收储运体系，鼓励各类社会资本投入秸秆收储运体系建设，探索可持续的秸秆收储运体系模式。

自治区农业农村厅总农艺师李如平介绍，农业农村厅将按照条例和自治区人民政府部署，全力推进农作物秸秆综合利用工作。积极完善农机补贴政策，争取把秸秆粉碎或打捆相关设备列入农机补贴目录，引导鼓励购置配备秸秆粉碎、捡拾打捆设备，使农机与农艺相配套，提高农作物秸秆机械化还田效率；加强秸秆综合利用典型模式和技术的总结推广，加快研发适应生产需求的新技术、新模式、新设备；探索形成从农作物品种、种植、收获、秸秆还田、收储到利用的相关政策和收运体系建设。

## 持续发力跟踪监督求实效

自治区人大常委会相关领导表示，连续两年持续强化广西重点领域大气污染防治的检查，就是要让立了的法实施到位、管用，使法律法规从制定到执行，从立法到监督，形成闭合，发挥效用。从检查情况看，做得不好、有问题的，都是执法不全面、不到位的问题。因此，要狠抓法律法规的执行，逐条落实到位，推动各级政府把条例规定的领导责任、监管责任、工作责任、法律责任落到实处，切实解决突出问题。

今年 3 月 30 日，为落实自治区党委书记、自治区人大常委会主任鹿心社关于秸秆禁烧工作的批示精神和自治区人大常委会第五十四次主任会议关于开展秸秆综合利用工作调研、推动大气污染防治条例有效实施的要求，自治区人大常委会副主任、党组副书记张秀隆召开座谈会，由自治区人大环资委牵头，自治区人大农委配合，邀请自治区财政厅、生态环境厅、农业农村厅、糖业办等相关单位及专家就秸秆综合利用工作开展深入调研，提出切实可行管用的对策建议，推动秸秆综合利用工作取得实效。使条例得到全面有效贯彻实施，推动大气环境质量持续改善，依法打赢蓝天保卫战，坚决守住生态环境质量“只能更好、不能变坏”的责任底线。■

在扶绥县渠黎镇雷达农机合作社，糖蔗实现全程机械化收割、储运，剩余蔗叶粉碎后将被还田利用。
（陈玲玲 / 摄影）

# 在结构调整中收获大气污染防治效益

★ 本刊通讯员 黄民韬

“碧海蓝天白云”是防城港环境气候特征的写照，也是防城港亮丽的生态名片。干净的海，洁净的天，良好的气候，使防城港成为众多候鸟选择的栖息地和白鹭眷恋的故乡。良好的环境和气候条件，也吸引了不少的外地人到防城港置产兴业、休闲养老。

然而，由于近年来经济快速发展，尤其是临海工业的迅猛发展，防城港的蓝天难免染上尘霾，大气污染日渐突出，环保压力不断增大，这一问题成为了广大人民群众普遍关心的重要问题。防城港市人大常委会对此也极为关注，尤其是《广西壮族自治区大气污染防治条例》颁布实施后，针对防城港出现的大气污染问题进一步强化监督，推动政府加大重点领域大气污染防治工作力度，以结构调整为突破口，精心呵护好防城港的蓝天白云。

**优化产业结构，严控高污高耗。**全市以加快转变经济发展方式为主线，全力推进边海经济带建设，加快布局新经济、新业态，推动产业结构不断优化升级。做大做强做优农副食品、冶金、电力等临港产业，发展壮大化工、建材等传统优势产业，加快推动新能源、装备制造等新兴或潜力产业，积极培育强优企业。培育生态经济项目，根据《防城港市发展生态经济项目建设实施方案》发展生态经济项目建设，严格建设项目环保准入审批，2019 年全年未审批高污染、高耗能项目。

**调整能源结构，淘汰落后产能。**防城港认真贯彻落实《广西节能减排降碳和能源消费总量控制“十三五”规划》，制定印发了《防城港市能源消费总量和强度“双控”及控制温室气体排放 2019 年工作要点》，加强能耗“双控”工作，加快推进清洁能源替代工程，大力发展非化石能源，淘汰落后产能，全面加快推进防城港红沙核电和其他可再生能源和新能源项目建设，建成投产清洁能源装机容量 241 万千瓦。组织淘汰落后燃煤小锅炉，城市建成区内禁止新建容量 20 蒸吨 / 小时以下的燃煤锅炉，淘汰 10 蒸吨 / 小时以下的燃煤锅炉，规划实施工业园区周边燃煤发电机组实施热电联产供热改造，推动集中供热、供电。截至 2019 年底，市辖区已完成全部 10 蒸吨 / 小时及以下燃煤小锅炉淘汰工作，全市完成燃煤小锅炉淘汰率 92.9%。

**狠抓工业减排，控制污染排放。**市政府加强对重点行业企业监管，对 14 家重点企业安装污染源自动监控设施 80 套，建立全时段监控体

美丽的防城港市。

（防城港市旅游局供图）

# 大气污染防治“四强化”带来“四下降”

★ 本刊通讯员 黎英

2018 年，贺州市曾 7 次被列入全区空气质量“黑榜”名单。针对大气污染居高不下的问题，贺州市积极开展大气污染防治“攻坚行动”，坚持“四个强化”,加大整改力度，并取得显著成效。2019 年，贺州市城区累计污染天数 28 天，同比 2018 年减少 7 天；PM10 全年累计平均浓度为 51.1 微克 / 立方米，同比下降 12.6%；PM2.5 全年累计平均浓度为 31.9 微克 / 立方米，同比下降 17.4%。贺州市主要空气监测指标降幅排名全区前列，全面脱离“黑榜”，实现了污染天数、PM10、PM2.5、综合指数的“四下降”。

**强化组织领导，压实责任链条。**贺州市成立大气污染防治攻坚战领导小组，统一指挥，统筹推进各项工作任务。各县区、各部门也成立相应的攻坚领导机构，为大气污染防治工作提供了保障。针对大气污染的季节性特点，领导小组及时研究制定大气污染防治“百日攻坚”“春季攻坚”行动方案、整治工作任务清单、污染天气预警及应急处置工作方案等，并组织 5 个工作小组到县区进行蹲点指导，共同应对污染天气过程。为做到科学防治，贺州市建立全市大气污染防治工作群、专家技术指导群等，在污染天气应对期间，发布工作指令，收集反馈信息，建立起联防联控的工作推进模式。同时编制大气污染防治“百日攻坚”周报，及时通报各县区、部门攻坚情况、预警预报和工作动态，为各级领导决策提供了依据和参考。

**强化综合治理，提升城市气质。**坚持问题导向，开展大气污染防治“百日攻坚”“春季攻坚”行动，抓好“一控、两禁、三治”，从源头上治理大气污染。“一控”，即抓好过境货车管控。市城区禁止大、中型货运车辆与渣土车等

---

系。印发了《防城港市挥发性有机物污染防治实施方案（2019—2020 年）》，推进挥发性有机物（VOCs）与氮氧化物（NOX）协同减排，强化新增污染物排放控制，加快推动重点行业 VOCs 污染减排。开展火电、钢铁等行业超低排放改造，从源头减控企业排放。如作为防城港重要工业企业的中电防城港电厂，目前已完成 2# 机组超低排放改造工作，经验收正式投入生产；盛隆冶金有限公司的超低排放技术改造也正在建设之中。随着这几家重点企业减排措施的先后到位，防城港的污染排放问题将进一步得到有效控制。

**调整运输结构，减少车辆尾气。**2019 年以来，防城港持续优化城市公共绿色交通体系建设，强化淘汰黄标车，加快新能源公交车和新能源汽车的推广应用。截至 2019 年 12 月，全市共注销登记机动车 3319 辆，新增新能源汽车总量为 437 辆。依据国家机动车污染物排放标准，严把外地转入车辆审查关，严厉查处驾驶已达报废标准机动车上路行驶等交通违法行为。不断完善城区道路通行条件，严厉查处机动车冒黑烟和超标排放行为，依法查处检验机构伪造检验结果出具虚假报告的违法行为。组织推动车用油品质量升级，截至 2019 年 12 月，市中石油、中石化加油站已全面更换销售国六标准的汽柴油，减少车辆尾气污染。

一系列强有力的措施，有效地控制了污染排放源头。据有关部门监测，防城港的环境空气质量优良率连续多年排名全区前列，2019 年被国家生态环境部评为广西唯一空气质量达标区（空气质量连续 3 年均通过国家考核标准的地级市）。在经济快速发展的同时，“碧海蓝天白云”继续眷顾着美丽的防城港。■

（作者系防城港市人大常委会研究室主任）

运输车辆通行，并在城区周边主要道路路口设置四个治超站点，对在道路上行驶的机动车大气污染物排放状况进行监督抽测。“两禁”，即禁烧垃圾、秸秆，禁放烟花爆竹。严格实行秸秆禁烧制度，落实秸秆回收综合利用专项补贴政策，对自行回收秸秆的农户奖励 100 元 / 亩。将市城区周边六个乡镇纳入禁止燃放烟花爆竹区域。组织开展烟花爆竹“打非治违”专项行动，严厉打击非法违法生产、运输、储存、经营、燃放烟花爆竹行为。“三治”，即治理扬尘污染、企业排放污染、餐饮业油烟污染。要求在建工地严格落实大气污染防治条例有关要求和市住建部门提出的“八个百分百”大气扬尘治理措施，对照扬尘治理“六个一律”要求落实工作。加大城区洒水力度，并根据市整治办巡查结果及时调整重点洒水、雾炮抑尘区域，确保主要道路湿润无尘。抓好工业企业大气污染综合治理，确保大气污染防治设施正常运行，污染物达标排放。狠抓城区餐饮服务业油烟排放，督促餐饮店使用清洁能源、安装高效油烟净化装置。

**强化预警处置，深化源头防范。**建立秋冬季空气质量预警及应急处置工作方案，空气质量情况处于以下不利形势时便启动应急处置。如当日均 PM2.5 浓度≥ 38 微克 / 立方米，且气象部门预测未来天气条件为不利于污染物扩散；连续 8 小时 PM2.5 浓度≥ 45 微克 / 立方米，且气象部门预测未来天气条件为不利于污染物扩散；根据自治区环保厅环境空气质量预报信息，未来天气为轻度以上污染天气等。同时明确预警启动、预警处置、预警督查等多方面的工作要求。应对污染过程中，贺州市还利用无人机监测秸秆焚烧火点，进行精准识别。污染天气期间，根据指标在线数据升高变化情况，邀请生态环境部华南环科所、自治区环科院、自治区中心站的专家指导组织排查，锁定污染源，“对症下药”及时有效解决突出环境问题，最大限度降低污染影响，缓解污染物的累积和污染过程的形成。

**强化督查考核，落实责任追究。**市委、市政府分管领导多次带队到平桂、八步等县区调研，到工地夜查，研判环境空气质量变化趋势，分析污染源结构特点，研究工作对策。同时把大气污染防治等相关工作列进绩效考核，对落实不到位，工作推诿的单位和部门在年度重点工作中扣除相应分值。如各县（区）把秸秆禁烧工作列进绩效考核，加快制定秸秆禁烧和综合利用方案，印发禁烧通告，全面夯实县区、镇、村、组、户五级责任和分片包干责任制。层层落实秸秆综合利用的责任，提高秸秆综合利用率，在“疏”的方面取得实质性成效。强化责任追究，对秸秆禁烧工作管理不严，出现大面积焚烧火点的，由市纪委监察委约谈相关县区政府和部门负责人；对履职不力、失职渎职的责任人，根据党纪政纪规定严肃处理；对屡教不改、阻挠执法、暴力抗法的秸秆焚烧者，由公安机关依法严肃处理。■

（作者系贺州市人大常委会研究室副主任）

秀美寿城。
（钟郡强 / 摄影）

# 堵疏并举实现经济与生态“双赢”

★ 本刊通讯员 蓝瑞柠

河池市人大常委会组织执法检查组于2019年12月对《广西壮族自治区大气污染防治条例》（以下简称“条例”）在本行政区域内的实施情况开展检查。据河池市人大常委会副主任韦桂元介绍，为坚决打赢蓝天保卫战，河池市结合条例印发并组织实施《河池市2019年度大气污染防治攻坚实施计划》，开展大气污染防治、秸秆禁烧工作检查，促进秸秆综合利用，河池市环境空气质量得到持续改善。2019年，河池市环境空气质量综合指数为3.31，全区排名第1。

## 加强执法检查，高位推动秸秆禁烧

河池市农作物秸秆资源丰富，秸秆主要以水稻、玉米、甘蔗及桑枝等为主。随着液化气的普及，农村有大量秸秆富余。一些农民为图方便，依旧焚烧秸秆和“炼山”，其中甘蔗叶焚烧较多，这是导致PM2.5平均浓度增高的主要原因之一。河池市有针对性地开展专项整治，推动秸秆禁烧工作。

强化城区秸秆禁烧工作专项整治。成立河池市中心城区焚烧秸秆专项整治小组，主要负责开展对金城江建成区道路两侧、公共场地以及河道两岸等范围露天焚烧秸秆、垃圾行为的劝阻和查处工作。为了确保焚烧整治效果，在日常管理中，积极践行城市管理“721”工作法，以服务为主，先宣传后执法，先教育后处罚。

推动蔗叶禁烧工作开展。2019/2020年榨季，河池市估计有蔗叶50余万吨，如果按照传统的焚烧办法处理，会对大气环境造成很大污染，并带来极大的山林火灾危害。河池市糖业发展中心及时印发《关于做好新榨季蔗叶禁烧工作的通知》，要求各县（区）、各制糖企业做好宣传发动工作，制定和完善禁烧区方案，强化属地管理主体责任，将责任落实到人、到地块。宜州、罗城等县（区），本榨季将在“双高”基地和平整连片地块推广使用机械收割、粉碎还田，面积达8000亩。

## 积极探索，促进秸秆综合利用

在强化秸秆禁烧工作的同时，河池市按照条例要求，积极探索农作物秸秆资源化利用，并取得一定的成绩。目前，全市农业秸秆综合利用率82.23%。其中：直接还田率72.46%，秸秆肥料化、基料化、饲料化、原料化和能源化等利用率9.77 %。截至2019年底，秸秆还田面积244万亩。

大力推广“企业+资源化利用”模式。广西宜州琦泉生物质发电有限公司、环江理昂农林废弃物发电项目等，充分利用农作物秸秆和林业废弃物为燃料进行发电的“燃料化”机组已开始运行发电，年可消耗农作物秸秆（甘蔗秸秆、水稻秸秆、木薯秸秆、桑杆）和林木生物质（以桉树皮为主）125.32万吨，实现经济效益和生态效益的“双赢”。

大力推广机械化粉碎还田技术，提高农作物水稻秸秆资源化利用。结合农机化作业，宜州区实施万亩“秸秆机械碎杆+腐菌直接还田”示范工程，减少早稻直接还田对晚稻的影响，极大地提高秸秆肥效利用。

积极探索秸秆资源的产业化发展和再循环利用。积极引导和支持企业与科研院所合作，引进先进技术，研发以桑杆、甘蔗叶尾、玉米杆等农作物秸秆为主要原料的秸杆无抗发酵饲料，开展商品化饲料加工销售一体化试点建设，推进秸秆饲料商品化、产业化发展。都安、宜州、罗城等县（区）已经探索利用蔗叶饲养牛羊，实施蔗叶饲料化利用项目，本榨季蔗叶饲料化约达千吨以上。■

（作者系河池市人大常委会研究室副主任）

栏编：孙曦

# 汇聚磅礴战“疫”力量

## ——驻桂全国人大代表投身疫情防控阻击战纪实

★　本刊通讯员　黄世钊　覃传恒

在这个全民战“疫”的春天里，驻桂全国人大代表冲锋在前，逆行“疫”线“卫”人民，用实际行动诠释“人民选我当代表，我当代表为人民”的情怀与担当，他们在生机勃勃的八桂大地上书写“两手硬”“两战赢”的答卷。

### 率先垂范战“疫”在一线

早在3月16日，防城港市确诊的19例新型肺炎病例已全部治愈出院，无死亡病例，实现疑似病例、确诊病例“双清零”。

作为防城港市疫情防控第一责任人，全国人大代表、防城港市委书记李延强在战“疫”中铆足了劲。他多次深入一线检查指导工作，确保组织力量到位、联防联控到位、医疗救治到位、物资保障到位，坚持防疫和生产“两手抓”“双过硬”，推动防城港疫情防控与经济发展取得阶段性成效。

在战“疫”一线，驻桂全国人大代表中的各级领导干部深入一线，靠前指挥，把责任扛在肩头，既当指挥员又当战斗员，守土有责，守土担责，守土尽责。

全国人大代表、防城港市委书记李延强（右一）检查疫情防控工作。（林晏伊/摄影）

全国人大代表、自治区国资委主任李杰云多次深入各监管企业、各市国资委调研指导，推动企业在做好疫情防控的前提下全面有序复工复产，早在3月上旬，自治区国资委所监管的17家企业100%实现复工复产，到岗职工复工率达到100%。

### 为战“疫”建言献策

“发现无症状感染者要公布信息。”

“对无症状感染者应隔离治疗。”

……

全国人大代表、广西林业集团有限公司总经理助理、法务部部长黄超向全国人大提交关于规范制定科学甄别感染者病例标准的建议，建议本着科学和实事求是的原则，发现无症状感染者要公开发布信息并立即采取隔离、治疗等措施，避免更大范围的感染。

黄超的建议引起了有关部门的高度重视。3月30日，中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组会议要求抓好巩固防控成效各项工作，突出做好无症状感染者防控，发现无症状感染者要立即隔离并公开发布信息，突出做好无症状感染者监测、追踪、隔离和治疗。

“筑法为堤，践行法治。”为依法保护野生动植物，去年5月，黄超提出了尽快更新《国家重点保护野生动物植物名录》的建议，战“疫”期间，她深入调研，又向全国人大提出了关于加快构建国家生物安全法律法规体系的相关建议。

一线履职，黄超还提出了修订传染病防治法和传染病防治法实施办法等建议，呼吁补齐疫情防控和公共卫生法律法规的短板，呼吁加

# 展现代表作为　贡献代表力量

## ——桂林市人大及各级人大代表战“疫”践使命勇担当

★　陈娟

2020年新年伊始，一场始料未及的新冠肺炎疫情在全国蔓延。面对严峻的疫情，桂林市人大常委会认真贯彻落实习近平总书记关于疫情防控的重要讲话和重要指示批示精神，按照桂林市委统一部署要求，充分发挥人大常委会职能作用，全面动员全市各级人大代表投身疫情防控阻击战，着力构建打赢疫情防控阻击战的强大合力，展现人大的责任和担当。

### 提高政治站位　压实战“疫”任务

疫情就是命令，防控就是责任。2月7日，桂林市人大常委会向全市各级人大代表发出倡议，号召代表发挥带头作用，积极投身疫情防控各项工作，展现人大代表作为，贡献人大代表力量。

“要坚持一手抓疫情防控，一手抓自身建设，为坚决打赢疫情防控阻击战和开创桂林改革发展新局面发挥人大应有作用。”2月10日，桂林市人大常委会党组书记、主任张晓武在市人大常委会党组（扩大）会议上，就桂林市人大常委会开展疫情防控工作及加强人大常委会机关自身建设进行了部署。

张晓武主任通过走访小区、贫困村、人大代表联络战、企业和重大项目，了解疫情防控工作，看望慰问奋战在基层一线的人大代表。市人大常委会还兵分多路，在各副主任率领下，对各县区和重点企业、重大项目疫情防控和复

---

强公共卫生和疾控机构人才队伍建设、加强突发公共卫生事件应急医疗物资储备，助力战“疫”。目前，她共向全国人大提交建议10件，为依法科学战“疫”建言献策。

在疫情防控这场没有硝烟的战争中，驻桂全国人大代表立足岗位，主动作为，察民情、汇民意、聚民声，纷纷提出战“疫”建议，用人大智慧和力量推动疫情防控和经济社会发展。

全国人大代表，河池市委常委、常务副市长韦朝晖围绕统筹做好疫情防控和经济社会发展深入调研，提交了聚焦深度极度贫困地区、决战决胜脱贫攻坚等方面的3件建议。

全国人大代表、广西植保总站副站长王华生建议国家建立运行高效的应急管理体系，提升疫情防控和治理能力。

全国人大代表、南宁市第五人民医院医生陆爱益建议参照粮食储备的方法储备医疗物资，在传染病医院或者定点隔离治疗医院尽快建立智慧医疗，为疫情防控提供有效保障。

全国人大代表、博白县江宁镇长江村养羊协会党支部书记刘入源针对疫情防控的难点、重点、盲点问题深入调研，向全国人大提交了关于完善公共安全应急机制、完善国家荣誉制度、疫情影响下学生“停课不停学”等建议，为疫情防控提供决策参考。

全国人大代表，北海市委政法委副书记、北海市侨联主席莫华福建议北海市采取“战区制”集中力量打“歼灭战”的措施开展排查管控。北海市委、市政府予以采纳实施，短时间内完成了全市所有重点人员的排查管控任务。针对境外多个国家疫情高发的情况，莫华福提出把强化外籍和入境人员排查管控列为疫情防控工作重点的建议，再获采纳，北海市先后排查隔离入境人员370多人，有效防范疫情从境外输入北海。

建言担当汇民声，代表一线开良方。驻桂全国人大代表的一份份建议，为全民战“疫”献上一个个“金点子”！■

工复产进行专项督导检查，守护人民群众生命健康安全，促进桂林经济社会发展。

桂林市人大常委会机关驻贫困村“第一书记”王旭东和王淳，春节期间下沉扶贫联系村，开展入户排查、防控知识宣传等工作，在战“疫”一线履职尽责；按照市指挥部部署，市人大常委会机关每天抽调10名机关党员干部深入社区（城中村），协助开展入户排查登记、小区消杀、卡点测温登记等疫情防控工作。

## 守望相助献爱心　捐赠物资抗疫情

桂林市人大常委会携手民盟桂林市委会，多次向一线全力抗击疫情的医务人员提供急需的防护物资。同时，桂林市人大常委会积极联系桂林三金、桂林华润医药等医药企业为小区和一线单位捐赠防护物资；自治区人大代表、海威科技董事长周明，2月13日接获通知赶往市疾病预防控制中心，提供应急指挥系统及疾控室触控LED屏，24小时内便完成了从方案部署到施工调试交付使用；全州县人大代表曹玉生将名下酒店腾出，用于接待重点地区往返人员及供隔离病房医护人员休息，并捐赠生活物资超18万元；市人大代表、桂林绍兴商会会长陈照明，向临桂和象山捐赠价值45万元的防控物资，商会向南溪山医院捐赠18.4万元的防控物资。

受疫情影响，桂林市多地农产品滞销成了问题，各级人大代表“急群众之所急”，纷纷出手相助。市人大代表、广西徐七二有限公司董事长蒋炳君，认购22吨白萝卜和包心菜，驰捐武汉医疗抗疫一线；龙胜各族自治县人大代表肖美凤，将自己种的金桔送给防疫人员，却积极帮助村民销售3万多斤金桔；荔浦市人大代表郭文焱带领镇里干部们统计产量，联系采购商，帮助果农和贫困户销售500多吨砂糖橘。

## 抗击疫情显担当　履职为民作表率

桂林市人大代表、桂林医学院第二附属医院党委书记宋剑非，日夜坚守指挥着医院的整体战“疫”；市人大代表、阳朔县疾控中心主任李秀苾，除夕夜就展开流行病学调查、消杀等工作，将家搬到办公室；市人大代表、临桂区卫生健康局医政股负责人杨素英，两天时间跑遍辖区15家医院、7个公路卡点，对防疫设置进行专业指导；市人大代表、灵川县人民医院护士长韩红主动请缨，加入出诊先锋队负责接送疑似病人；市人大代表、资源县人民医院院长程良利，将医护人员划分成17个小组“迎战”疫情，与医护人员24小时轮班，连续作战20天……

全国人大代表、资源县坪寨村党支部书记彭石华，为严格落实各项防控规定，他跟踪监测疫情发生地区返回或与之密切接触过的人员健康状况，耐心说服村民做到防控期间红白喜事不聚餐、不走亲访友，获得村民理解和支持；市人大代表、七星区穿山东社区党委书记刘巧玲召集组建防疫应急队，对社区开展整体宣传、防控，为小区居民筑起防疫屏障；市人大代表、雁山区大埠乡草底村党支部书记邓克灵组织设卡设点，自行购买500个口罩分发给防控工作人员；灌阳县文市镇人大代表王定均，化身为义务代购员和送货员，每天帮村民代买生活物资；全州县全州镇人大代表、北门小区党支部书记唐国清，在防控一线接到八旬母亲突然离世的消息，安葬母亲第二天就重返岗位……

为落实好防疫复工两不误的部署，高新区七星区企业人大代表联络站的30余名各级人大代表积极履职、做好表率，积极推进企业复工复产；临桂区人大代表、羊田村委党支部书记邓永勤一手抓村里疫情防控，一手抓脱贫攻坚成效巩固，关心帮扶贫困户，不误农时复工复产，为羊田村决战决胜脱贫攻坚积蓄能量；平乐县二塘镇人大代表与包村工作组、村两委干部组建43支抗疫情保春耕志愿服务队，开启“线上+线下”模式，为群众解决春耕技术难题……

当前，战“疫”仍在继续，决胜“两个建成”也已进入最后的冲刺阶段。桂林各级人大代表始终坚定地与人民群众一起，坚决打赢疫情防控阻击战，夺取经济社会发展新胜利。■

（作者单位：桂林日报社）

# 代表“出站”履职见实效

★　杨孙山　陈丽媛

企业复工复产后如何继续做好疫情防控？有关扶持政策是否落实到位？企业复产中遇到哪些困难和问题？这些问题都被南宁市各级人大代表牵挂着。3月3日，南宁市江南区江南街道人大工委围绕抓好疫情防控和促进生产发展，组织五一中片区、二桥片区、五一西片区和壮锦片区的4个人大代表联络站7名人大代表，开展代表活动日活动。这次活动由以往传统的代表在站接待选民的做法变为代表主动上门走访，深入企业了解疫情防控和复工复产情况，听取企业管理层心声，收集工人的意见和建议，积极帮助企业解决复工复产的困难和问题。

驻五一西片区人大代表联络站的江南区人大代表沈方吉在走访广西淳淼兴商贸有限公司时发现，该公司有20多名工人，公司疫情防控工作到位，坚持做到每日为员工量体温、配送口罩，定期消毒。受疫情影响，虽然全部工人到岗，但还是有些食材没跟上，有些包装材料也没办法及时补充，原材料比较紧张，产能和订单数只恢复到正常情况的50%左右。为此，企业建议政府部门在抓好疫情防控的同时，畅通物流运输，扩大企业货物运输量，着力在食品原材料、防疫物资等方面为企业恢复生产创造良好条件。沈方吉立即将情况反馈给企业所在的街道办事处，协调有关部门及时为该公司代购了一批防护口罩，同时想方设法在原材料供应和运输上给予企业精准扶持。“感谢人大代表对我们公司进行疫情防控和复工复产指导，帮助协调解决招工和防控物资问题，帮助我们平安渡过难关，让我们更加安心生产，现在工人们又可以上班赚钱了。”企业负责人说。

在南宁好思胜贸易有限公司、名宝物流公司和泓润仓储物流公司等企业，人大代表向企业员工宣传有关疫情防控的政策要求。“虽然现在疫情减轻了，可以复工复产了，但是大家的防护意识还不能松懈，每天上班做工还是要戴口罩。”江南区人大代表梁咸梅说。针对工人反映公司配送口罩数量偏少、个体户复工复产等问题，代表们一一认真作了记录，耐心解答工人对返岗后有关疫情防控方面提出的疑问，并要求企业要继续做好疫情防控排查工作，继续做好人员、车辆的出入登记，测量体温、现场消毒等工作。

这次代表活动日，代表们先后深入6家企业，收集整理了6条意见建议，涉及到落实国家对复工复产企业优惠政策，协调员工进出所居住的城中村、小区等方面。部分意见建议得到及时解决，有的意见建议反馈到城区政府有关部门协调解决。江南街道办及时统计汇总辖区需要购买口罩的企业名单，再交由城区发改局统一代购，并及时分发到相关企业；江南街道防控指挥部先后协调新屋村和东南村对企业复工复产人员放宽出行，已解决部分工人进出受限问题，并安排复工复产；针对有关的政策问题，江南街道办已向城区发改局、人社局反映，并建议尽快解决工人社保等问题。

江南区人大常委会江南街道工委主任梁咸梅表示将继续针对意见建议进行跟踪督促落实，助推企业做好疫情防控和复工复产工作，真正帮助企业解决实际问题，助力企业加快发展，推动南宁市强首府战略的落实，发挥人大代表联系群众的桥梁纽带作用。下一步，江南街道各片区人大代表联络站将根据这次走访日的情况，认真总结，不断完善，丰富内涵，更好地提升人大代表的履职能力。■

（作者单位：杨孙山，南宁市人大常委会调研室；陈丽媛，南宁市江南区人大常委会江南街道工委）

栏编：韦瑾

# 复工复产　代表在一线

| | | |
|---|---|---|
| ① | | ② |
| ③ | ④ | ⑤ |

① 自治区人大代表、广西三环集团总裁陈诚（右一）检查指导企业复工复产工作。

② 柳州市人大代表，广西汽车集团有限公司副董事长、总裁袁智军（二排左二）在公司口罩应急自制线调研。

③ 田阳县玉凤镇华彰村巴造屯镇级人大代表罗汉猛（右一）组织群众到水果产业发展示范基地务工。

④ 百色市右江区各级人大代表深入企业就疫情防控及复工复产存在的困难和问题开展调研。

⑤ 柳州市人大代表，十一冶集团党委书记、董事长杜少华（中）在十一冶集团防城港钢铁基地项目指挥部，指导重点项目推进。

# 立法回应传统村落保护发展难题

★ 本刊通讯员 梁洪亮

2019年6月，柳州市人大常委会立法调研组深入三江侗族自治县传统村落听取基层单位和群众意见建议。

《柳州市传统村落保护条例》（以下简称“条例”）经自治区十三届人大常委会第十四次会议表决通过，将于2020年6月1日起正式施行。条例的出台，填补了柳州市传统村落保护工作方面的法律空白，有利于遏制传统村落频遭破坏和无度无序开发，有效防止历史文化遗产成为永久的“文化遗憾”，对于深入实施乡村振兴战略、推进美丽柳州建设、继承和弘扬柳州市优秀传统文化具有重大意义。

作为立法机构，如何让传统村落保护与村民对美好生活需求协调发展，在法制轨道上畅行？市人大常委会于2018年2月将传统村落保护纳入柳州市地方性法规审议类项目，确定由市人民政府负责起草。在条例制定过程中，市人大常委会领导多次带队赴各县村落实地走访调研，广泛听取基层单位和基层群众意见建议；组织人员赴外地考察学习成功经验与做法；通过召开部门座谈会、专家论证会、集中改稿会、立法协商会，并委托第三方广西科技大学进行了综合论证，向相关人员征求意见。经多次研究修改后，2019年10月30日，市人大常委会审议表决通过了条例草案，随后报请自治区人大常委会批准。

## 科学设置认定门槛 分层次有效保护

调研发现，柳州市辖区内的很多传统村落中存在损毁危险的传统建筑绝大多数都无法得到修缮，传统村落的其他保护设施、基础设施也因资金问题而无法得到很好的建设。目前的传统村落保护政策，仅有中国传统村落设立有专项保护资金且未完全到位，地方财政需配套投入大量资金。另一方面，传统村落同质化现象非常严重，传统村落的建筑风格同一、民族风情同一，保护的价值和意义不大。为集中有限的人财物资源保证传统村落保护工作有效开展，不随意放宽或收窄认定范围，科学设置传统村落认定条件是重要前提。为此，在传统村落认定上，条例明确规定要同时满足四个条件，一是传统建筑集中连片分布或者总量达到村庄建筑总量的三分之一，较完整体现一定历史时期的传统风貌；二是选址格局肌理保存较完整，村落延续传统选址，利用自然环境条件，与维系生产生活密切相关，反映特定历史文化背景；三是村落格局鲜明且保存良好，体现有代表性的传统文化、传统生产和生活方式；四是拥有较为丰富的非物质文化遗产资源，民族或者地域特色鲜明，或者有县级以上非物质文化遗产代表性项目，传承形式良好，至今仍以活态延续。

把好认定关口是前提，增强保护实效是关键。由于通过认定的柳州市传统村落数量仍然较多，当前市县财力较为薄弱，从提高保护效率角度出发，条例提出分级、分区、分类保护。关于分级保护，条例明确规定“可以根据风貌完整程度、活态传承程度、村民保护意愿、地理条件等要素对传统村落进行综合评估，实行分级保护，在资金和项目建设方面统筹安排。”在分区保护方面，条例将传统村落保护范围划

分核心保护区、建设控制地带和风貌协调区，分别对“三区”的建设行为、风貌特征、管控要求设置不同层次的保护要求，实行分区保护。在分类保护方面，条例规定在“传统建筑”基础上划分出“重点保护传统建筑”，实行分类保护，并在普查登记、挂牌保护、改造、修缮等方面提出针对性要求，从而实现对重点保护传统建筑、传统建筑进行原物、原貌、风貌三个不同层次的保护，既提高了可操作性，又使有限的资金实现最大化利用。

## 着力破解村民住房条件改善难题

目前，柳州正处在村庄建设、农民建房的高峰期，仅仅是全市每年的农村危房改造任务就多达 10000 户左右，而农村危房改造项目很多是在传统村落或者具有传统村落价值的村落中实施，富裕起来的村民迫切需要改善居住条件，不断拆“旧”建“新”，拆建改造了大量百年老宅，使许多传统建筑不断消失。

为解决好该问题，条例打出“组合拳”：一是提出传统村落保护发展规划的编制要合理安排村民住宅建设用地。二是强调因实施保护发展规划需要给单位或者个人合法权益造成损失的，应当按照有关规定给予公平合理补偿，在传统村落核心保护区范围内，村民宅基地被占用的，县（区）人民政府应当采取重新安排宅基地、提供安置房或者货币补偿等方式给予公平合理补偿。三是规定县（区）以上人民政府应当无偿提供住宅建造样式和设计图。四是引导村（居）民在保持传统风貌和建筑形式不变的前提下对传统建筑内部进行功能提升改造，以改善村民居住环境和居住条件。条例通过合理规范，没有抵触“一户一宅”的法律红线，满足了村民合理合规的住房需求，也满足了村民改善原有居住条件，追求更好生活品质的需求，提高了村民保护传统村落的主动性和积极性。

## 做好文化传承　活化村落发展

条例设置了鼓励有条件的传统村落编纂村志、村史，引导传统村落开展健康有益的传统民族节庆、祭祀、竞技活动，鼓励传统村落村民日常穿着传统民族服饰的条款。

为鼓励和支持在保护的基础上充分利用传统村落资源进行发展的行为，使丰富的传统村落资源得到开发利用，一方面带动村民发展，另一方面让社会大众了解传统村落，条例从三个方面进行规制。一是对优先加强传统村落的基础设施、公共服务设施建设和改善传统建筑生活设施等方面作了规定。二是明确鼓励、支持对传统村落内的历史文化资源进行合理发展利用，对传统建筑可以进行保护性利用。三是鼓励村民通过多种方式参与传统村落生产经营保护活动，合理享有传统村落保护开发收益。鼓励企业、事业单位、社会组织和个人参与传统村落的保护和发展。

## 加强动态监督检查　强化保护工作防线

条例明确规定有关部门对传统村落保护状况、保护发展规划编制和实施情况进行动态检查与监测、评估。经检查评估，对保护成绩突出的传统村落，在后续保护资金和项目安排阶段予以优先考虑和倾斜。同时，条例还规定根据评估结果对存在问题的传统村落，向所在地县（区）人民政府发出警示通报，并要求其限期整改，对传统村落破坏情况严重、失去保护价值的，将其除名退出并通报。村落列入传统村落名录并非永久性的，一旦保护不力，将面临被除名的危险，这也能够对其他传统村落保护工作起到警示作用。从长远来看，建立退出机制对传统村落的保护和发展具有十分重要的意义。

条例结合柳州实际情况，对修缮、外部装饰装修建（构）筑物以及设置标识和户外广告等不符合传统村落保护发展规划要求，破坏标志牌、刻划和涂污重点保护传统建筑、擅自迁移、拆除重点保护传统建（构）筑物等行为设置了相应的法规责任，为各种禁止性行为划定了法律红线，确保了条例施行的权威性和有效性。■

（作者单位：柳州市人大常委会办公室）

梦幻桂林。
（黄玲/摄影）

# 立法规范城乡规划　打造国际旅游胜地

★　本刊通讯员　张海云

1996年8月，桂林市人大常委会批准通过的《桂林市城市规划管理办法》对加强城市规划管理、促进城市建设发挥了重要的积极作用，但是随着经济社会的发展，土地使用制度和行政审批制度的不断深化改革，原规划管理办法所确立的规划管理体制难以适应形势发展，无法满足城乡规划管理工作的实际需要。作为国家历史文化名城，为打造国际旅游胜地建设，桂林市高度重视城乡规划管理工作，围绕市委的中心工作，市人大常委会于2017年将《桂林市城乡规划条例》（以下简称“条例”）列为审议项目，该条例于2020年3月27日已经自治区十三届人大常委会第十四次会议批准，将于6月1日实施。

## 凸显对山水景观和历史文化资源的保护

桂林市有其独特的山水风景和历史文化资源，与其他城市相比有不同特点，即在建设工程规划控制中还需特别对有控高要求的建筑合理确定建筑高度以避免遮挡影响桂林秀美的山水景观，注重生态宜居和可持续发展，保护和利用自然资源和历史文化遗产，突出民族风格和地方特色。条例中明确规定“制定和实施城乡规划，新建、扩建、改建、重建的建设工程毗邻风景名胜区、历史文化保护区域、河湖水系、山体、城市道路、轨道交通、公共广场、公共绿地等，应当按照规划要求退让规划控制线和控制建筑高度”，凸显了历史文化名城和旅游胜地建设的特色规划和对桂林山水景观和民族文化特色的保护。

## 厘清城乡规划管理体制

城乡规划法和广西实施城乡规划法办法对政府和相关部门在城乡规划方面的职责虽然作了规定，但对于规委会等协调机制未作规定，条例在对市、县人民政府城乡规划主管部门的职责作出原则性规定的同时，为了厘清城乡规划管理体制，推进市、县级规划管理工作，协调解决工作中的重要事项，规定了“市、县人民政府应当设立城乡规划重大事项论证、协调、审议机制”，将规划议事机构对规划编制和实施过程中控规调整、详规修改等重大事项进行审议论证提高到法规规范的高度，有利于规划中重大事项的协调解决。

## 提高行政效率　节约行政成本

条例规定了修建性详细规划修改的条件，对因控制性详细规划的修改导致无法按照原审定的修建性详细规划、建设工程设计方案建设的，因文物保护、地质灾害和其他公共利益原因致使无法按照原审定的修建性详细规划、建设工程设计方案建设等情况下可以申请修改作出了具体规定，严格了修规的条件，避免了管理相对人修改详规的随意性。

条例规定了改变房屋使用性质的条件，确因社会经济发展、产业布局调整、城市区域功能调整而需要改变建筑物使用性质的，应当符合控制性详细规划和现行土地政策规定，同时不得影响建筑物安全使用，不得侵害他人合法

权益，并通过合法程序进行变更。严格房屋变性的条件，避免了因管理相对人的随意性而打乱城市的产业布局和区域功能。

条例还规定，城市、镇规划确定的建设用地范围内不再单独制定乡、村庄规划。乡村规划是城乡规划中的重点，因在城市、镇规划确定的建设用地范围内已经对规划区供水、供电、供气、道路、通讯、广播电视、环境卫生等基础设施和公共服务设施都作了统筹安排，充分考虑了农民的生产方式、生活方式和居住方式对规划的要求，合理确定了存在的发展目标与实施措施，节约和集约利用资源，保护生态环境，促进城乡可持续发展等重要内容，为避免重复规定，条例明确提出“城市、镇规划确定的建设用地范围内不再单独制定乡、村庄规划”，这将大大提高城乡规划区建设用地范围内乡、村规划建设的效率，节约行政成本。

## 将城市发展方略法制化

为了打造桂林市“国际旅游胜地”的城市名片，中心城区规划建设贯彻“保护漓江、发展临桂、再造一个新桂林”的城市发展方略，条例作出了“控制市区旧区住宅类新建扩建项目，鼓励成片、成街区实施整体化旧城改造，逐步提升和完善旧区城市功能，增加绿地和公共空间，完善市政设施和公共服务设施，改善居住条件。”的规定，将城市发展方略法制化。

## 保障国家利益和公众利益

建设项目规划内容公布是加强建设工程批后管理，发挥公众监督，切实保障国家利益和公众利益的有效方式，也是落实《国务院关于加强城乡规划监督管理的通知》（国发〔2002〕13号）和《住房和城乡规划建设部关于印发〈关于城乡规划公开公示的规定〉》文件精神的措施。

条例规定，建设单位或者个人应当自项目开工之日起至竣工规划核实通过之日止，在施工现场设置规划公布牌并保持完好，公布建设项目的名称、建设单位或者个人、用地性质、建设规模和建设范围，以及建设工程规划许可证和附图、投诉电话等内容；房地产开发项目应当在规划许可后七日内，在项目销售（招租）场所公布经审定的修建性详细规划、建设工程设计方案及总平面图以及建设工程规划许可证等内容。这些措施有利于规划管理的公开透明，有效地保障了国家利益和社会公众的安全保障权、知情权。

## 确保审批工作于法有据

依据《中华人民共和国许可法》第十六条“地方性法规可以在法律、行政法规设定的行政许可事项范围内，对实施该行政许可作出具体规定”的规定，条例对建筑物立面改造审批，历史文化街区、名镇、名村核心保护范围内拆除审批，历史建筑外部修缮装饰审批，历史建筑实施原址保护审批应提交材料作出了具体规定。历史建筑是文化遗产的重要组成部分，保护和利用好历史建筑，对于传承和发扬民族优秀文化传统有着重要而深远的意义。桂林市内有众多的历史建筑，如靖江王城、东西巷、逍遥楼、栖霞寺等等。针对上位法规定的上述审批事项所需要的申请材料进行具体规定，确保了审批工作有法可依、于法有据。

## 结合实际设定法律责任

为了确保法规有效贯彻执行，条例共七个条文设置了法律责任。

如针对现实生活中有不少擅自改变房屋用途屡禁不止的现象，为了加强执法力度，有力打击该违法行为，针对房屋所有权人、管理人、使用人违反条例擅自改变房屋使用性质的，条例以宁波、杭州市两个城市的相关条例作为参考，确定了桂林的处罚标准和处罚额度，由城乡规划主管部门责令其限期改正，恢复原用途；逾期不改正的，可以处每日每平方米十元以上一百元以下的罚款，直至改正为止。类似的规范使法律责任规定符合本市的特点，具有合理性和可操作性。■

（作者系桂林市人大常委会法工委副主任）

# 强化“绿色发展”理念 北海撑起矿产资源“保护伞”

★ 本刊通讯员 伍敦防

北海市关于矿产资源保护的地方性法规《北海市矿产资源保护条例》（以下简称“条例”），于2020年3月27日经自治区十三届人大常委会第十四次会议批准，于5月1日起正式施行。

## 丰富的矿产资源亟待立法保护

北海市具有丰富的矿产资源，目前探明拥有能源、金属、非金属、水气四大类共47个矿种，其中高岭土、玻璃用石英砂在北海市保有矿石量均居广西首位。近年来，北海市委、市政府高度重视矿产资源的开发和保护工作，采取有力措施，加大综合整治，取得较好的成效。但是，北海市的矿产资源还存在时有被盗采盗挖情况，破坏矿山地质环境严重；上位法对矿山地质环境的保护缺乏系统的规定，保护的义务和责任主体不够明确，恢复治理措施不够有力；开采技术落后，开发以原矿为主，产品附加值低，造成矿产的资源浪费和地质生态环境的破坏；同时，各相关职能部门之间的配合不够密切，导致北海市矿产资源监督管理和执法工作没能形成合力。这些问题制约着矿产资源保护工作的有效开展。因此，有针对性地制定适应北海市矿产资源保护工作的地方性法规，采取法律手段来解决这些矛盾和问题，对促进北海市矿业健康持续发展，有效保护和合理开发利用矿产资源，保护地质环境，实现绿色发展，是十分必要的。

## 精雕细琢数易其稿终成法

北海市人大常委会坚持问题导向，主动作为，全程主导立法。常委会法工委提前介入，指导条例的起草工作。草案送审后，常委会组织赴外地学习借鉴矿产资源保护中好的做法和成功经验；召开座谈会和专家论证会，反复论证。北海市十五届人大常委会第二十四次会议对条例草案进行了一次审议，之后，在《北海日报》和北海人大网公布条例，公开向社会征求意见，再次通过组织专家论证、召开座谈会、向有关部门征求意见等方式，围绕管理体制、保护规划、打击非法采矿、矿产资源深加工、历史遗留矿山治理等相关重点问题反复调研论证，经过多次修改，形成条例草案二次审议稿。北海市十五届人大常委会第二十五次会议对条例草案进行了二次审议，会后，通过开展立法协商，向市政协、市委统战部发函

《北海市矿产资源保护条例》获自治区十三届人大常委会第十四次会议表决通过新闻发布会现场。

（李坤庭/摄影）

征求政协委员、民主党派、工商联和无党派人士的意见，并在自治区人大常委会法工委的指导下前往南宁召开了自治区层面的专家论证会，在此基础上对条例进行反复研究，修改和完善。条例通过了市十五届人大常委会第二十六次会议表决，并经自治区十三届人大常委会第十四次会议批准。

## 让矿产资源保护更具针对性和可操作性

条例共五章二十六条，坚持以问题为导向，法度严谨，符合北海的实际，具有针对性和可操作性。

*明确了禁止开采区、限制开采区的范围。*为了防止在开采矿产资源的过程中对一些需要重点保护的区域造成破坏，在条例第七条中规定，矿产资源规划应当划定本行政区域矿产资源禁止开采区、限制开采区的范围，并予以公告。编制矿产资源规划，应当依法将下列区域列入禁止开采区的范围内：红树林自然保护区、红树林保护小区、其他红树林地和国家规定的其他自然保护区、重要风景区；合浦汉墓群、大浪古城遗址、草鞋村遗址以及国家重点保护的其他不可移动文物和名胜古迹所在地；国家、自治区及本市规定不得开采矿产资源的其他区域。同时，为了平衡保护和发展的关系，规定："非经依法批准，不得在禁止开采区开采矿产资源。"

*规定了特色矿种应当进行深加工。*北海市的高岭土和石英砂矿石保有量均居广西首位，但开采加工水平较低，为了提高特色矿种的附加值，条例完善了产业政策和特色矿种应当进行深加工的内容。在第九条中规定："在本市开采高岭土矿、石英砂矿等本地区特色矿种的，应当进行深加工。市人民政府应当完善矿产资源产业政策，适时调整本市特色矿种的范围。市人民政府根据需要，可以将本地区特色矿种深加工作为采矿权出让和延续的条件。"

*引入了绿色勘查和绿色矿山的理念。*绿色勘查和绿色矿山是新时代对地质环境保护工作提出的新要求，符合国家环保政策导向，实行绿色勘查和绿色矿山能更好地保护矿山地质环境，第十一条和第十二条引入了绿色勘查和绿色矿山的理念。如第十一条规定，勘查矿产资源，必须遵守有关环境保护的法律规定，减少对生态环境和地质环境的影响。勘查矿产资源，应当按照探矿工程设计方案施工，不得擅自进行采矿活动。发现符合国家边探边采规定要求的复杂类型矿床的，可以申请开采，经登记管理机关批准，办理采矿登记手续。鼓励和支持探矿权人实行绿色勘查，落实勘查施工生态环境保护措施，发展和推广航空物探、遥感等新技术和新方法，适度调整或者替代对地表环境影响大的槽探等勘查手段，减少地质勘查对生态环境的影响。第十二条规定：开采矿产资源，应当按照矿产资源开发利用方案施工，不得随意丢弃矿产资源，禁止采取破坏性的开采方法开采矿产资源。开采矿产资源，必须遵守有关环境保护的法律规定，编制环境影响评价文件，防治污染的设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用；开采时应当防止环境污染和地质破坏，妥善处置产生的废水、废气、废渣、废石和尾矿等废弃物；以露天方式开采矿资源的，应当采取措施防治扬尘污染。鼓励和支持采矿权人按照绿色矿山建设规范建设绿色矿山，加快绿色环保技术工艺装备升级换代，加大矿山生态环境综合治理力度，创新资源节约集约和循环利用的产业发展新模式和矿业经济增长的新途径。

*明确了从源头上遏制非法采矿行为。*为了切断非法开采矿产资源的电力来源，从源头上遏制非法采矿行为，条例第十四条规定："对非法开采矿产资源的场所，应急管理行政主管部门应当依法作出停电决定。"同时还规定供电企业应当按照停电决定，对前款中的场所停止供电，且不得擅自恢复供电。

条例颁布实施后，必将为北海市加强矿产资源的勘查、开发利用和保护工作，推进绿色矿山建设，促进矿业可持续发展，保护地质环境等提供有力的法治保障。■

（作者系北海市人大常委会研究室副主任）

**栏编：孙曦**

# 还百姓一渠清水

## ——钦州市人大常委会推动青年水闸东西干渠管护工作纪实

★ 姜磊

钦州市人大常委会开展青年水闸东西干渠保护管理立法调研。（姜磊/摄影）

每到傍晚，钦州市青年水闸东干渠甘泉路段旁树荫下，市民三三两两坐在一起下棋聊天；西干渠中山公园段和卓达市场段旁人行道上，大人小孩在悠闲散步、游玩健身。

然而之前，青年水闸东干渠和西干渠（以下简称“东西干渠”）不少渠段经常是水体黑臭，群众经过时都避之不及，掩鼻快行。

东西干渠水质的显著变化离不开市五届人大常委会持续推动强化干渠管护工作。

钦州市五届人大常委会履职之初，常委会党组就将推动发展和改善民生放在重要位置来谋划部署，提出了“精、准、细、实”的工作要求，几年来始终紧盯目标、突出实效。其中，加强东西干渠保护管理是常委会立项要重点抓好的民生工作之一，2017 年起，常委会通过持续打出代表工作、监督工作、立法工作系列“组合拳”，充分发挥人大工作职能整体合力，使东西干渠脏乱差这一顽疾得到明显好转。

### 积极回应代表呼声

东西干渠始建于上世纪六十年代，是流经钦州市城区生活、生产水系的重要组成部分，对城区生态环境建设具有较大影响，与群众美好生活需求息息相关。

“上世纪八九十年代，在干渠淘米、洗菜、洗衣、捉鱼，是我们日常生活的一部分。”不少生活在那个年代的钦州人提起东西干渠，都会情不自禁地流露出无限怀念。然而，随着近年来城区发展不断拓展，东西干渠受人们生产生活影响很大，生活和养殖污水直排入渠道、生活和建筑垃圾丢入渠道等，导致水体黑臭、渠道崩塌等突出问题，群众对此意见很大、反映强烈。

“东西干渠水体黑臭问题事关群众对美好生活的向往，常委会应急民之所急，要着力推动问题解决，还百姓一渠清水。”钦州市人大常委会副主任陈丽丽表示。

2017 年 2 月，翁仿锦代表向市五届人大二次会议提出了《关于要求制定青年水闸东西干渠管理办法的建议》，反映干渠沿线群众对于解决东西干渠水体黑臭等问题的迫切诉求和呼声。

市五届人大常委会十分重视代表建议办理工作，将《关于要求制定青年水闸东西干渠管理办法的建议》列为重点督办的代表建议之一。

一项关乎生态环境、城市建设、留住乡愁的民生工程拉开了帷幕。

### 持续监督推动整治

为推动解决群众反映强烈的东西干渠脏乱差这一顽疾，常委会先后开展专题调研、代表建议重点督办、跟踪调研。

2017 年 6 月，常委会领导率队开展东西干

渠保护管理情况专题调研。通过调研，初步摸清东西干渠基本情况以及保护管理存在问题，推动政府及水利、市政等有关部门开始重视东西干渠保护管理工作，东西干渠长期以来“管不了”“无人管”的严峻局面有所改变。

2017 年 11 月，时任常务副市长、现任市长的谭丕创和市人大常委会领导率队督办《关于要求制定青年水闸东西干渠管理办法的建议》，要求尽快成立综合整治工作领导小组，以“清、疏、管、护、美”为举措，立即开展截污、清淤、拆违、修建、巡查管护，着手做好干渠规划制定、新功能定位论证和立法保护等长远性工作，将干渠打造成为 “水清、渠畅、岸绿”的城市靓丽风景线。通过代表建议的重点督办，推动政府从 2017 年 12 月起开展为期 13 个月的东西干渠城区段环境综合整治专项行动。

2018 年 12 月，常委会领导再次率队对东西干渠环境综合整治进展情况进行跟踪调研，推动了截污、拆违、修复工程加快实施。

东西干渠环境综合整治成效如何?

2019 年 4 月，市五届人大代表农业与农村小组开展集中视察活动，与邀请的群众代表、基层工作人员、有关部门人员一起实地察看东西干渠环境综合整治成效。

“当看到渠道底部被清出深达半米之多的淤泥和垃圾时，感到很震惊，但更多是感到由衷的高兴，渠水已经基本不臭了。”“想不到多年来没有人管的臭水沟终于有人管了，而且整治成效明显，希望今后渠水越来越清。”“家门口这个一直令人头疼不已的渠水黑臭问题终于基本解决了。”干渠周边居民看到干渠变化露出满脸欣慰和笑容。

## 开展立法确保长治

东西干渠要实现长久的水清渠畅岸绿离不开法治保障。在向社会充分征求意见的基础上，常委会 2017 年就将《钦州市青年水闸东西干渠保护管理条例》（以下简称“条例”）列入钦州市 2017—2021 年五年立法规划。

2018 年 9 月，在政府对东西干渠开展城区段环境综合整治的基础上，市人大农业与农村委又牵头开展东西干渠管护立法调研，先后深入干渠沿线的鸿亭、水东、文峰等 6 个街道办（镇）及所辖社区（村），走访水利、市政、住建等 6 个有关部门，召开 14 场座谈会，听取沿线群众以及社区、街道办、部门工作人员等社会各方的立法诉求和意见建议，针对排污、覆盖侵占、渠道损毁等问题情况，提出立法的必要性和可行性，最终形成立法调研报告提交市五届人大常委会第二十二次会议审议。

代表和群众也持续关心东西干渠管护立法。2019 年 1 月，市五届人大六次会议收到了代表提出的《关于要求制定〈钦州市青年水闸东西干渠管理条例〉的议案》。

常委会以立法实际行动积极回应代表和群众诉求。

2019 年 1 月底，常委会立即成立起草工作组，坚持开门立法、科学立法，以问题为导向，密切联合有关部门对东西干渠管护存在问题进行分类梳理，总结归纳东西干渠环境综合整治的好做法、好经验。

经过反复征求多方意见建议后，2019 年 6 月，条例草案初稿提交市五届人大常委会第二十七次会议进行一审。

“条例很有钦州特色，但应进一步具体确定保护范围，确保具有可操作性”“条例比较符合实际，代表了群众期望，但要进一步明确落实责任”“条例以问题为导向，但适用范围要进一步确定，要严格把关，使东西干渠成为靓丽的城市风景线”……市五届人大常委会第二十七次会议与会人员纷纷提出意见建议，并对条例出台充满了期待。

通过着力发挥代表、监督、立法工作整体合力，在推动东西干渠环境整治和保护管理方面取得了一些成效，得到了代表认可、群众认可，但与钦州市群众期待的水清渠畅岸绿景美这一美好生活目标相比仍有不小差距。今后，常委会还将在条例进一步修改出台和宣传贯彻实施方面继续发挥人大应有的作用。■

（作者单位：钦州市人大农业与农村委员会）

# 积极建言筑牢安全生产“防火墙”

★ 陈滔滔　朱建明

“高高兴兴上班，平平安安回家。”“千条线，万条线，安全是主线；千重要，万重要，安全最重要。”这是人民群众对安全生产最朴素却又最切身的认识。为深入了解全市安全生产工作情况，玉林市人大常委会组织调研组，深入北流市、博白县、兴业县等有关化工、房地产企业，通过采取听取汇报、调阅资料、实地察看、召开座谈会等形式，对全市安全生产工作情况进行了专题调研，督促各级各部门念好安全生产工作“紧箍咒”、筑牢“防火墙”。

## 安全生产监管工作永远在路上

“一些部门有时还存在说起来重要，做起来次要，忙起来就不要的现象；一些企业对安全工作存在被动式投入、应付式检查、消极式整改的现象；基层安全监管队伍人员数量不足，素质参差不齐，难以适应安全监管要求。”玉林市人大社会建设委黄邦荣主任委员参加专题调研后如是说。虽然从调研情况看，玉林市安全生产工作取得了一定成效，但仍存在一些薄弱环节与突出问题，需要引起高度重视。

监管部门职责难以明晰。玉林市虽然出台了《玉林市党政领导干部安全生产责任制实施细则》，但一些部门落实“三个必须”（管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全）要求不够到位。在实际工作中，各监管部门之间职能交叉、边界不清、协商不畅的问题仍然存在。如农村自建房，无证建设情况较普遍，住建部门认为有证建房部分是自己管，无证部分属违章建筑应是城管部门管；而城管部门认为只有城区建房违建才是自己管，农村违建无权监管。由于谁都无权监管，导致农村自建房存在较大安全隐患。

企业主体责任难以落实。较多企业普遍存在重发展轻安全，对安全生产重视不够，对安全生产法律法规学习不深不透，对安全生产法律责任不明确，安全生产管理机构设置不健全，专职管理人员配备不到位，安全隐患排查整治不到位等现象，特别是道路交通事故频发，防控难度较大。

玉林市人大常委会调研组深入北流市荣顾·购物公园项目现场查看安全生产工作。（廖思源/摄影）

## 建言献策筑牢安全生产防线

“安全生产是一项重大民生工程，必须从讲政治的高度来认识安全生产问题。”“要认清当前安全生产工作的严峻复杂形势，进一步增强做好安全生产工作的紧迫感、责任感，把思想和行动真正统一到中央、自治区党委和市委工作部署要求上来。”“要严格落实企业主体责任，加强对企业负责人的培训，督促企业实行全员安全生产责任制。”……

在玉林市五届人大常委会第二十三次会议上，人大代表们听取了市政府关于玉林市安全生产工作情况的报告后，在审议工作报告中不仅指出了当前全市安全生产工作存在的问题，也积极为安全生产工作建言献策。

# 让山区娃娃上好学

★ 李春连

“南丹贯彻落实义务教育法决心很大、投入很大、成效也很大，但与其他县份相比，差距仍然还不小。”

“师资力量不足、优秀教师流失现象突出，一些乡村教师千方百计要求调回城里或离开，有的甚至刚报到就辞职，更有甚者不辞而别，必须要用事业留人、用感情留人、用适当待遇留人。”

“针对教育资源供给不足，建议全方位、多层次、宽领域争取资金投入，重点加快县第五小学、城关镇中学迁建等教育项目建设，推动南丹义务教育实现更高质量发展。”

“教育兴则南丹兴，教育强则南丹强。”当前，南丹正走在高质量发展的新时代新征程道路中，如何更好地落实义务教育法？如何让每一个孩子享有高质量的义务教育？ 2019 年 11 月 27 日，南丹县人大常委会专题听取和审议该县贯彻实施义务教育法情况的执法检查报告。

南丹县白裤瑶民族义务教育学生在校园内打陀螺。（史兴佩 / 摄影）

## 让每一个孩子“有学上”

执法检查报告显示，为了更好地贯彻实施义务教育法，县委、县政府先后出台了《南丹

---

针对企业主体责任落实有差距的问题，代表们提出要加强监管，督促企业必须落实安全生产主体责任。企业要加快安全科技技术更新换代，淘汰落后的设施设备，大力实施“科技兴安”，不断提升自身安全生产条件，让安全生产成为企业主动自觉去遵守和执行的行为。同时，也要对非煤矿山、烟花爆竹、危险化学品等重点领域加强检查排查，加大“打非治违”力度，始终保持高压态势，发现一起处罚一起，以“零容忍”的态度去监管、去治理、去打击，提高企业违法成本，使其不敢违法生产经营。

针对基层安全监管能力不足问题，代表们提出要按照岗位专业需求，通过招考方式，招聘专业人员，也可以通过政府购买服务方式补充人员不足问题，配足配强县、乡应急救援队伍。要推进信息化建设，构建起市、县、乡三级统一的应急指挥体系，将林业、消防、地震、水利等部门原有资源整合，信息共享、系统共用，尽快建好“互联网 + 安监”信息化平台。

针对安全监管责任不明晰问题，代表们提出要整合应急管理资源，加快应急管理机构改革，尽快理顺市应急管理部门与有关部门的职责划分、人员转隶，确保机构尽快进入“应急”状态，随时准备应对突发事件。要进一步明晰监管部门职责，法律法规没有明确规定的，由政府协调，指定监管部门，避免再出现职能交叉、边界不清、监管空白现象。■

（作者单位：陈滔滔，玉林市人大社会建设委；朱建明，玉林市人大机关信息化管理中心）

县关于贯彻落实国家和自治区中长期教育改革和发展规划纲要的实施意见》《南丹县义务教育均衡发展实施方案》等指导性文件，发改、教育、财政、自然资源、公安、住建等部门齐心协力抓落实，全县目前有义务教育学校166所、学生47049人、教师2751人。

常委会组成人员对实施义务教育法开展执法检查形成的报告充分肯定。覃建军委员表示，“再穷不能穷教育、再苦不能苦孩子”，如果义务教育资金投入不足，“让每一个孩子享有高质量的义务教育“就是一句空话。近年来，南丹县在财力十分紧张的情况下仍然不断加大财政投入，2017、2018年财政对教育的总投入增长7.8%，财政预算内对义务教育投入增长8.96%；学生人均预算内教育事业费逐年增长，2017、2018年预算内学生人均教育事业费增长6.25%，初中增长4.44%；学生人均预算内公用经费逐年增长，2017、2018年义务教育阶段生均预算内公用经费小学增长0.4%，初中增长4.41%；教职工年人均工资逐年增长，2017、2018年义务教育阶段全县教职工年人均工资增长6.38%。从执法检查报告看，南丹县对义务教育学校建设项目的资金缺口仍然较大，需要最大限度地争取专项资金等国家项目资金和政策扶持资金，并动员社会各方力量，多渠道筹集建设资金。

## 把准孩子“上好学”的关键点

执法检查报告指出南丹县贯彻实施义务教育法中存在问题的主要原因是师资力量不足、优秀教师流失严重、义务教育学校中层领导待遇不足、城区学校大班额现象仍然存在、督促适龄儿童尤其是白裤瑶适龄儿童入学和防止辍学的形势依然严峻以及地方财力不足、教育项目推进困难等等。对此，缪芝龙委员建议完善中小学教师绩效工资制度，落实学校中层领导干部职务津贴和乡村教师生活补助政策，切实提高教师待遇。

兰凤林委员在审议报告时说，南丹县贯彻实施义务教育法的成效值得肯定，报告指出的问题切中要害，城区学校大班额现象之所以依然存在，根源还是义务教育资源不均衡。很多农村家长把孩子送往城里读书，归根结底是城里的教育质量比农村好。她希望政府将教育资源向乡村倾斜，提升乡村义务教育的质量和水平，让农村的孩子在家门口就能“上好学”。

花明金委员也指出了白裤瑶适龄儿童入学和防止辍学的形势严峻问题。他建议在落实“双线四包、一线超前、两线互动、法不缺位”工作要求上花更多的精力、下更大的力气。

## 从根本上保证高质量的义务教育

南丹县属于后发展欠发达地区。为了实施好义务教育法，南丹县把振兴教育事业作为百年大计，持续加大投入力度，尤其是2015至2018年，先后投入资金6.61亿元改善义务教育办学条件，义务教育均衡发展先后通过自治区和国家验收。

党的十九大以来，南丹县朝着“学校基础设施标准化、校园文化特色化、师资配备均衡化、办学行为规范化、教学质量一体化”目标做了大量的努力。何正康委员认为应该在全社会营造尊师重教的浓厚氛围。他说，目前南丹的教学氛围还不算很好，优质教师和优质学生都在流失，一定要大兴重视教育之风，让优秀教师愿意在南丹教书、优秀学生留在南丹读书，通过教师与学生的良性互动提升全县义务教育质量。

不少委员还提出，南丹是一个少数民族聚居区，壮、瑶、苗等少数民族人口占全县总人口的75.9%，要突出地方民族传统文化特色来办学，比如里湖瑶族乡中心小学开设有铜鼓、陀螺、民族服饰和民族舞蹈等传承兴趣班，以此来增强适龄儿童接受义务教育的吸引力，也有利于打造南丹民族教育品牌，从而助推全县义务教育高质量发展。唯有如此，才能真正让每一个孩子享受高质量的义务教育，进而实现美好的人生梦想。■

（作者单位：南丹县人大常委会办公室）

栏编：赵思华

# 提质创品牌　奏响“新牧歌”

全国人大代表、广西兽医研究所副所长廖玉英近日到防城港市，就畜牧产业发展现状和动物种质资源保护等问题进行调研。养鸭场、大河肉牛生态养殖基地、矮脚鸡养殖基地……每到一个调研点，廖玉英都详细询问养殖规模、投资情况等，并就如何加强动物种质资源保护、促进产业可持续发展进行现场指导。

今年的新冠肺炎疫情对养殖业造成了影响。为了帮助家禽养殖户有效应对，廖玉英应邀进行专家专题线上直播，为优质鸡产业发展作了专业化指导。她还提出了加强动物疫病防控能力、提升品牌效应、增加产品价值、改变生产方式等措施，为疫情中的养殖产业发展提出指导性建议。

动植物遗传资源是农业可持续发展的基础。作为一名畜牧研究专家，廖玉英十分关注这一问题。她在调研中发现，我国动植物种质资源保护存在地方品种受保护比例较小、保种技术措施落实不到位、经费严重不足等问题，导致部分动植物品种濒临灭绝。为此，2019 年全国两会期间，她提交建议呼吁各级各部门重视动植物种质资源的保护，确保国家种业安全。

廖玉英的建议引起了各方关注，农业农村部种业司来电听取她对动植物种质资源保护的意见建议。2019 年 12 月 30 日《国务院办公厅关于加强农业种质资源保护与利用的意见》公布，对农业种质资源的保护提出了具体意见。■

（蒋秋　覃峭）

**廖玉英：**

全国人大代表、广西兽医研究所副所长

# 心里装着群众　致富才有希望

走进全国人大代表、博白县桂源农牧有限公司总经理刘入源的努比亚黑山羊养殖场，远远就看见穿着白大褂的刘入源正在给羊喂食。16 岁时，因意外失去右手掌，但他没有自暴自弃，在博白县率先探索黑山羊养殖技术，与当地乡亲们一起创办了集研发、改良、生产、繁殖及供销一体化的大型山羊养殖基地，成为博白县第一个种羊场，实现年产值 400 多万元。

刘入源每天要花许多时间接待来访客商和答复咨询养羊技术的养殖户。即便是陌生养殖户向他请教，他都一一倾囊相授。有人说刘入源太傻了，把养羊技术白白传授给别人。他却说：“作为一名全国人大代表，必须心里装着人民群众，履行好职责，我乐意！”

“我作为一位来自农村一线的人大代表，要多为群众多发声。”刘入源准备在今年两会上提交《关于完善公共安全应急机制的建议》《关于奖励疫情防控人员的建议》《关于完善国家荣誉制度的建议》等建议，为疫情防控提供决策参考。

刘入源介绍，因在疫情防控工作中信息传递与指令传达不够顺畅等问题，让基层的工作人员疲于应对。他建议要以系统的观点，建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的应急管理体制，为组织应急管理能力的提高提供体制保障。■

（闭初健）

**刘入源：**

全国人大代表、博白县桂源农牧有限公司总经理

# 为贫困户送技术

**陆弟敏：**

全国人大代表、高级农艺师

近日，全国人大代表、高级农艺师陆弟敏带领产业扶贫小组，深入田东县思林镇龙冲村开展脐橙栽培管理技术培训，帮助贫困户解决脐橙种植管理过程中遇到的技术难题，该村贫困户50余人参加本次培训并对陆弟敏赞不绝口，贫困户吕某说："通过陆弟敏现场教学，我们看得到、学得来、用得上！"

玉米是思林镇龙冲村的传统产业，是大多数贫困户的主要经济来源，但效益低、收入少、难脱贫。为了改变该村的落后面貌，陆弟敏协助驻村第一书记说服群众，以脐橙产业代替玉米产业，帮助农民脱贫致富。由于贫困群众缺少管理经验，脐橙长势差，陆弟敏得知后下村开展科技培训活动，手把手向贫困户传授脐橙栽培管理技术、赠送一批农药物资和栽培技术资料，解决了贫困户的燃眉之急。

在培训现场，陆弟敏就脐橙的肥水管理、整形修剪、病虫害防治等方面进行深入浅出地讲解和演示。理论培训后，他来到脐橙园里开展现场示范教学，针对贫困户在实际生产过程中遇到的技术难题一一解答，贫困户受益匪浅，现场反响热烈。

村支书农万利说："这场培训很实在，既让贫苦户更新观念又消除他们的顾虑。"驻村工作队队员林绍光说："陆弟敏给贫困户提供细致周到的技术服务，真正体现了人大代表为人民服务的责任担当。"■

（黄月霞：田东县芒果产业发展领导小组办公室）

# "有事请找我"

**崔育强：**

玉林市玉州区人大代表、玉城街道西就社区党委书记

3月6日早上，玉林市玉州区玉城街道西就社区便民服务大厅内各个工位已座无虚席，这时，玉州区人大代表、西就社区党委书记崔育强听到服务大厅里传来吵闹声，原来是一名中年男子在责骂工作人员，崔育强了解情况后，立即严肃批评该男子："你是市外返玉人员，按规定要居家医学观察14天才能外出，你现在才隔离12天就外出了，这是违反规定的行为，严重的可拘留！"

在抗击疫情工作中，崔育强充分发挥一名人大代表的先锋模范作用，从除夕当天起就积极投身到辖区疫情防控战斗中，他组织社区干部按照社区网格划分，对辖区内各个商家、小区、住户等进行全方位、地毯式的摸底排查、宣传、走访。春节期间，崔育强和其他社区工作人员日夜加班加点，全力落实好每一项应急举措，为方便工作，他在社区会议室支起帐篷日夜连轴转。

1月31日至2月29日，西就社区辖区内曾有一个防疫封锁区，根据有关安排，对这个防疫封锁区域实行24小时管控。值班点只有一个遮雨棚、一张桌子、几把椅子，每次值夜班，崔育强受过伤的膝盖都被冻得生疼，但他每次都尽职尽责，毫无怨言。在崔育强的带领下，西就社区疫情防控、复工复产等工作顺利开展、有序推进，受到上级和辖区单位、群众的好评。■

（谢胜林：玉林市玉州区人大常委会办公室）

# “爱折腾”只为了村民

在全州县石塘镇青山村，经常能看到一位挨家挨户嘘寒问暖，田间地头不停转的大忙人，他就是石塘镇人大代表、青山村委主任蒋远芬。

不少村民都记得2014年夏天，青山村夏竹园山上突然开始热闹了起来，好几台挖掘机、拖拉机在繁忙地作业。蒋远芬发现该工地老板居然没有办理开采证，考虑到事情的严重性，他说服几名村干部向政府联名举报该工地违法开采，当时分管国土安监工作的副镇长带领工作人员经过调查后，立即对该工地进行了封锁查处。蒋远芬勇敢果断地揭发检举违法行为，减少了村委损失、消除了隐患，维护了公共利益，保卫了村民安全。

不少村民说：“蒋远芬是一个爱折腾的人。”他积极探索发家致富门路，2018年他又瞄准了中草药市场，专门承包村里20余亩山地，开发种植中药材千斤拔。经过一年的培育，千斤拔长势喜人，按照目前的市场售价每斤7元，两年后这些中药材的效益可达22万元左右。他经常邀请投资开发商到青山村实地考察，促成了商家与当地群众多次合作。在蒋远芬的带动下，青山村现有300余亩砂糖柑，200余亩大棚西瓜，400余亩桃子、李子、柚子林，1个青蛙养殖基地。同时，蒋远芬积极推荐贫困户到这些种养基地就业，已有17户贫困户因此脱贫。■

（赵静静：全州县石塘镇人大）

**蒋远芬：**

全州县石塘镇人大代表、青山村委主任

# “喊破嗓子，不如做出样子”

天峨县六排镇人大代表彭鸣景积极挖掘山区独特资源，大力发展各种特色优势产业，通过特色产业助推群众脱贫致富。令当村地处石山区，土地贫瘠、无工业污染、昼夜温差大、加上离县城不远，发展高山果蔬具有独特的环境、气候优势。

2018年以来，彭鸣景全面参与策划和实施“令当三弄”（即“一弄”雅泥高山蔬菜基地，“二弄”猕猴桃种植基地，“三弄”干林界屯百香果种植基地）为代表的产业发展开辟新路径。通过实施“令当三弄”等一批项目，令当村集体经济收入从零到2018年的8万元，位居全县首位，全村贫困发生率也从原来的43.5%下降到4.2%。目前，“令当三弄”种植和辐射带动面积超过200亩，并向商标注册管理部门申请了商标，积极努力打造特色优势果蔬品牌，不断增加令当村集体经济收入。

从前，彭鸣景靠承揽工程项目、跑运输，已率先发家致富。他觉得仅仅自己致富还不行，更要群众一起致富。“与其喊破嗓子，不如做出样子”，他与村里几个志同道合的致富能人联合成立令当村富民农业技术服务专业合作社，用人大代表具体行动带动一方产业发展。目前，合作社入股贫困户达25户，股金54600元。2018年入股村民获得分红达16497元。■

（樊义斌：天峨县人大常委会办公室）

**栏编：韦瑾**

**彭鸣景：**

天峨县六排镇人大代表、令当村富民农业技术服务专业合作社创始人

# 春天的怀念

★ 韦翼群

春天，送走了严寒，送走了冷酷，送走了冰天雪地，送走了一年的悲凉和感叹！

春天，孕育着希望，带来了和谐，捎来了欢愉，捧来了幸福，还有那天天伴随着我们的平安与健康，成功和如愿！

寒来暑往，冬去春来。大自然青青绿草，鸟语花香，故乡长乐的美景让人似乎生活在如诗如画的境地！

过节了，我们迈着沉重的步伐连同沉重的心情踏入了生养我们的故土。这里没有省城的喧闹，没有城市的繁华，也没有林立的高楼，没有车海人流，只有清新的空气，芳香的泥土和淳朴憨厚的乡亲，还有那沉甸甸的苦涩的回忆……

这就是我们春天的怀念！

记得 2005 年，我们兄弟三人痛失了父母，既失去了父爱，也失去了母爱。一季之间成了孤儿！我们流干了血化的泪水，安葬了敬爱的父亲和亲爱的母亲。在这有生以来最最艰难的一年间，我们时常把父母的病痛牵挂于怀！过节了，父母的音容，严父的教诲，慈母的深情，如烟的往事萦绕心房……

几回回，梦中重现父母一生！

身高一米八三的父亲是家乡小有名气的知识分子，精通古文，知书达理，通晓天文地理，阴差阳错当了一辈子厚道农民。吾父教子从严，善于潜移默化，使我们受益匪浅。在世的八十四个春秋，和睦邻里，助人为乐，勤俭持家。凭一身手艺养家糊口，送儿读书！其饮酒而不嗜，抽烟而不瘾。无论何时何地不失男子汉之风度！晚年虽受疾病折磨却意志坚强，尽显男子汉铮铮铁骨！留给我们宝贵的精神财富！至今追忆甚感吾父平凡而伟大，刚毅而有情，谦虚而谨慎，威严而宽容，让我们尽享父之恩德而终身怀念！

记得小时候的一天上午，大雨滂沱，父母赶早去犁田耕地，我们兄弟在家。贫穷与饥饿使我们心生杂念，偷偷用家里存留过节吃的大米拿来煮干饭。几兄弟正流着口水闻着香喷喷的大米干饭时，父亲突然一身汗水一身泥从田间回来，发现我们煮着大米饭，二话没说对我们严厉批评，说家无主、国无王成何体统？！父母去劳动你们背着煮干饭，如何能对得起劳累的父母？良心和道德跑到哪里去了？话虽不多，但充满哲理，充满严父教诲之深情。这一件事让我们终身铭记。打那以后，我们兄弟几人学会忠诚老实，厚道朴实。父之教益伴我上完中学、大学这段珍珠般的学生时代，伴我走向社会，走向工作岗位，使我们把忠厚老实作为一生的准则！至今我们兄弟三人无论踏遍大江南北，无论工作岗位如何变迁，每到之处都得到同事们忠厚老实的好评！真可谓严父出好儿！

如果说父亲的教诲似泰山般威严可敬，那母亲的慈祥和心系儿子的恩德永世难忘！慈母天生丽质，聪颖过人，能歌善舞。一生穿戴整洁，深谙世事，逢人笑脸，修成美德，为人谦虚，和睦邻里，通情达理，广交朋友，当地名流，钦佩不已，慈母人格魅力誉满乡村。母亲一生勤劳，富而不奢，从长计远，心系儿孙，随儿创业奔波于乡村都市之中，在省城度过晚年生活。八十一年风雨历程，母亲背负养育我们的艰辛。十月怀胎，一朝分娩，让妈妈饱受抚育儿子之辛劳。贫困的岁月，乡村的闭塞，是母亲一把屎一把尿把我们拉扯成人！记得在念初中时，我和母亲一同到两公里外山溪挑沙卖钱，

汗滴如雨才将一担沙换来两角钱购买笔墨纸张。有一次，我们母子步履维艰挪动着肩上沉重的泥沙，换来两角钱，而我不小心把钱丢失了。

母亲用含泪的声音批评我做事不谨慎，让劳动成果付诸东流。这饱含汗和泪的教诲如今记忆犹新，终生受益！母亲之教诲让我懂得了珍惜，学会了认真。在后来几十年学习工作中，我养成了认真严谨的作风，成为我一生事业的财富！

人生有许多遗憾，一生有许多无奈！痛定思痛，在我们敬爱的父亲、亲爱的母亲有生之年，未能如愿地给予护理和照顾，真是忠孝不能两全啊！几十年来，每次出门在外总让母亲牵肠挂肚，“临行密密缝，意恐迟迟归”的母爱深入我们的心扉，荡漾在我们的胸怀，伴随着我们踏遍绿水青山，走遍大江南北，漂过五湖四海。多少叮咛，多少期盼，多少等待，孩儿的平安健康与事业的成就时时萦绕慈母的心间。

值得欣慰的是父母生病期间，母亲品尝到北国的红枣，新鲜的哈密瓜，让父母心灵感受无限的宽慰与温暖！增强了与疾病斗争的勇气和信心！

春天来了，我们回到了长乐，回到了家，回到了父母的遗像前。心沉如山泪如海，无限往事涌心房。

我们在空旷的房里来回踱步，我们在爸妈的屋前肃立默哀，我们在家中寻觅父母的足迹，我们翻开父母的遗物泪如泉涌。

父母走了，没有了欢乐，没有了笑声，没有了叮咛，没有了教诲，我们的心如春寒料峭，时时颤抖。

父亲与我们永别，我们再也闻不到“香喷喷”的烟味，再也听不到过去的故事，再也看不到父亲对儿子收获硕果的微笑，再也无法向父亲碰杯祝福！只有那无限的悲哀与愁绪。

母亲与我们永别，我们再也无法看到母亲与儿子相聚的开心，无法聆听母亲侃侃而谈那勤劳奋斗的故事，无法享受母亲的关爱，无法给母亲送去春的礼物与祝福！只有那剪不断理还乱的深深的怀念！

这就是我们沉甸甸的春天的怀念！

江山依旧，斯人已去，祖国南疆春意盎然，红水河奔腾不息，鼻梁山高耸入云，它们在歌颂我们亲爱的父母，它们在见证我们父母平凡而伟大的一生，它们在寄托我们对父母离去的无限哀伤。

聚也依依，别也依依，江山永固而人生短暂。几十年生涯弹指而过，逆着历史的长河追忆如烟的往事感慨万千！

春天来了，我们似乎听到父母那沉稳的脚步声，我们似乎闻到父母一生辛劳汗水的芳香，我们依然享受到父爱母爱的温馨甜蜜！

春天来了，我们仿佛听到父母欢喜的微笑，仿佛看到父亲英俊魁梧的身影，母亲美丽朴实的容貌，仿佛感觉到父母念儿的情思万种，分享父母给我们永远的爱！

春天来了，大自然依然寒冷，请父母多添衣物，多加保重！在另一个世上平安健康，荣华富贵，相伴永远！

春天来了，愿父母在天之灵，保佑我们新年安康幸福，事业兴旺，财源广进，万事如意！几回回，梦中聚；几回回，空欢喜；几回回，愁断肠！

思也罢，念也罢，哭也罢，痛也罢，失去的难以重回，思父念母泪哭干，心香永驻祭父母！

我们应该歌颂他们——男子汉，也就是父亲，整个世界由他们伟岸的身躯组成。

没有青山就没有绿水，没有父亲就没有世界，人世的整个爱是父亲给的！

我们应该赞美她们——妇女，也就是母亲，整个世界是她们的乳汁抚养而成的。

没有阳光，花不茂盛，没有爱就没有幸福，没有母亲就没有爱，没有母亲就没有诗人也没有英雄！人世的整个爱是母亲给的！

没有父母就没有我们，没有我们就没有人世间动人的春天的怀念！■

（作者系自治区人大监察和司法委员会主任委员）

# 生命的限度——六十五岁

★ 周汉林

疫情肆虐，蜗居陋室，闲来无事，翻翻旧书。手头正有一本《朱自清散文集》，当读到1924年朱先生写的《温州的踪迹》，“生命的价格——七毛钱”跃入眼帘。生命，也有价钱，也能用金钱来衡量吗？朱先生写道：“生命本来不应该有价格的，而竟有了价格！”文中朱先生叙述了一个五岁的女孩被买卖的过程。“我亲眼看见的一条最贱的生命是七毛钱买来的！这是一个五岁的女孩子。一个五岁的女孩子卖七毛钱，也许不能算是最贱……”朱先生最后悲叹：“唉！七毛钱竟买了你的全生命——你的血肉之躯竟抵不上区区七个小银文么！生命真是太贱了！生命真太贱了！”

“因此想到自己的孩子的命运，真有些胆寒！钱世界里生命市场存在一日，都是我们孩子的危险！都是我们孩子的侮辱！您有孩子的人呀，想想看，这是谁之罪呢？这是谁之责呢？”

朱自清先生用他如椽之笔，揭露了灾难深重的旧中国社会底层人民悲惨的生活，他用知识分子的良心向社会拷问：“这是谁之罪呢？这是谁之责呢？”读罢此文，掩卷而思，感慨万千。朱先生所写的旧时代、旧中国已不复存在，中国人民站起来了，人民当家作主，苦难的日子一去不复返了。

有时历史有些惊人的相似。无独有偶，在近一个世纪后的今天，生命有价钱，生命有限度的一幕正在欧洲重演。清晨醒来，看见微信群里友人转发的一条信息，“据俄罗斯塔斯社3月24日报道，近日西班牙的医生不得不选择拔掉65岁以上老人的呼吸机，救活更多的年轻人或者社会价值更高的人。西班牙的疫情非常严重，目前已经有35135人确诊感染新冠病毒，有2311人死亡。”报道还称：西班牙是欧洲疫情第二严重的国家，由于患者数量实在太多，已经超过了医疗系统的治疗能力，医护人员没有办法让每个危重患者都用上呼吸机，不得不看着65岁以上的老人慢慢死去。这种情况对病人、对医生都是一种煎熬，但是他们实在没有任何办法。

常言道：医者仁心，治病救人。医生的职责是救死扶伤，但在这里、这个时候他们不得不变相地担起刽子手的职责——选择让谁活着，让谁死去。这对于他们，是怎样痛苦的抉择，心理上要承受多大的压力。据消息，意大利的一名护士就是因为受不了这样的痛苦和煎熬选择跳河自杀。然而，现实就是这样无情，这样残酷！他们必须要作出抉择、作出决断……因此，许许多多的生命都定格在六十五岁。六十五岁，真的无奈！我无意对此做出道德的拷问和人性的评判，只有感慨，就像朱自清先生那样感叹：“生命太贱了！生命真太贱了！”一个世纪前的旧中国，生命的价格——七毛钱；一个世纪后疫情中的西班牙，生命的价格——一台呼吸机！如果朱自清先生还在世，他也会同样地追问：“这是谁之罪呢？这是谁之责呢？”

同样在疫情中，反观中国，党中央高度重视，最高统帅一声令下，全国人民众志成城。中华民族同仇敌忾，万众一心，齐心抗疫，封路封城，停工停学。调四万白衣战士，举全国之力，支援湖北武汉，打一场消灭新冠病毒的人民战争。经过一个多月的艰苦努力，有效地控制了疫情。截至3月25日14时，累计确诊81873例，累计治愈7393例，累计死亡3287例，治愈出院最大年龄者92岁。这简简单单的数字背后，包含着巨大的付出，包含着沉重的代价，更包含着许许多多可歌可泣的壮丽诗篇。

放眼世界，全球疫情还在蔓延，各国正在积极应对。看中国正以负责任大国的姿态，秉持人类命运共同体的理念，向意大利、西班牙等10多个国家派出医疗队，向世界80多个国家捐献抗疫物资，和全球分享抗疫经验。但愿疫情当前，命运与共，携手并肩，共抗疫情。相信人类定能战胜疫情，生命悲剧不复重演。■

（作者系自治区人大财政经济委员会原副主任委员、自治区人大常委会预算工作委员会原副主任）

栏编：韦瑾

**来宾市人大常委会**近日开展了民族团结进步宣传教育月活动。本次宣传月活动时间为3月至4月，以“壮族三月三·和谐在来宾”为主题。

全市各级人大机关、人大代表和人大工作者，把宣传月活动作为打造来宾市人大民族团结进步工作品牌的重要内容，坚持线上为主、线下为辅的原则，通过推送播放一部民族团结进步主题专题片、开展一次党和国家民族政策宣传、参与一次“法制三月三”全民普法挑战赛、组织一次民族团结进步主题诗歌歌词作品征集活动、听取一次民族团结进步创建知识讲座、深入少数民族村屯进行一次走访慰问调研等“六个一”活动，讲好来宾民族团结进步好声音、好故事，进一步增强民族团结意识。（苏敏忠）

**钟山县人大常委会**于4月1日组织党员到县城北社区榆园小区开展“服务社区党员先行”抗疫爱卫“五大清洁行动”暨学雷锋志愿服务活动，助力打造干净整洁美丽的社区环境。活动中，县人大机关党员们拿起铁铲、扫把、夹子、垃圾桶等清洁工具对小区道路、居民楼、绿化带等场所进行全面清理整治，彻底清理卫生死角，为小区居民打造干净清洁美丽的生活环境。（吴新华　陶智梅）

**南宁市江南区人大常委会**调研组于3月17日至23日对江南区扫黑除恶专项斗争工作情况开展调研活动。在实地调研中，通过听取汇报，查阅相关台账、案卷，观看宣传片等，详细了解扫黑除恶专项斗争开展情况、存在问题和下一步工作建议。

调研组认为，在下一步工作推进中应当做到思想再对照、任务再对表、要求再提升，健全工作制度，紧盯重点领域、重点行业、重点人群，进一步加大宣传力度和舆论引导，切实开展好以案说法工作，营造全社会积极参与扫黑除恶专项斗争的良好氛围，提高人民群众的知晓率和参与度。相关部门要进一步明确职责，积极担当作为，强化工作联动，认真摸排深挖线索，形成工作合力，有效打击违法犯罪行为，维护社会和谐稳定，提升人民群众的安全感、幸福感。（林燕）

**融水苗族自治县人大常委会**于3月31日组织召开《融水苗族自治县非物质文化遗产保护条例（草案）》（以下简称《条例》）立法工作交办会，正式启动非物质文化遗产保护立法工作。

会议强调，《条例》立法工作是践行全面推进依法治国要求，用好民族自治县立法权，实现立法新突破，促进民族经济社会发展的具体举措，参与立法的人员要统一思想，提高认识。《条例》立法工作时间紧、任务重，要落实人员责任，做好工作分工，建立工作机制，明确时间节点，定期汇报工作进度；《条例》立法工作机构和相关委室、部门要积极参与，密切配合，形成合力，按时推进，保证《条例》立法工作顺利进行。（唐雄）

**平乐县人大常委会**于4月1日对4名新任职的领导开展了任职前法律知识考试。本次考试有选择、判断、论述等多种题型，内容涉及宪法、刑法、行政处罚法、行政许可法、信访条例以及中国共产党处分条例等相关知识。通过以考促学，进一步提高新任领导的法治思维和法治能力。（杨露洁）

**玉林市玉州区人大常委会**调研组于4月7日赴城北街道、大塘镇调研学校疫情防控及开学工作情况。调研组实地查看了城北初中、大塘初中校园清洁消杀、隔离场所建设、防疫物资储备、师生健康监测及防控培训等，了解该区在强化校园防疫领导、落实防疫政策、细化防控措施以及开学相关工作的进展情况。目前城区各中小学校开学复课工作正在有序展开，各校均为复课师生配齐配足开学前期所需的口罩、消毒液、红外测温仪等疫情防控用品。

调研组要求各部门强化配合，加强家校联动，周密安排部署，依法筑牢抗“疫”防线；进一步完善“细化疫情防控、应急处置”两个预案和“疫情报告、晨检午检、因病缺课登记、复课证明查验、健康管理、免疫接种证查验、健康教育、通风消毒、环卫检查通报”九项制度，坚决落实疫情防控各项措施，确保安全顺利开学。（杨斌）

**柳州市柳北区人大常委会**于3月31日组织辖区近20名人大代表就柳北区自然资源和生态环境保护工作开展视察活动。视察当天，代表们听取了《柳北区自然资源和生态环境保护工作报告》，详细了解柳北区自然资源和生态环境保护总体情况、存在问题及下一步工作打算。在座谈交流中，代表们分别就自然资源和生态保护环境范围、辖区水资源污染等提出询问，相关部门就代表们提问作出相应答复。随后，代表们前往柳钢和君武森林公园进行实地视察，重点考察了柳钢料场治理、烟气深度净化等减排项目建设，君武森林观松阁生态建设、民族文化保护等情况。（关丽莉）

**梧州市万秀区人大常委会**近日组织以常委会副主任为组长，相关委室人员参加的4个监督评价工作组，对24个政府工作部门开展2019年度监督评价检查工作。监督评价工作组通过召开汇报会、查阅台账等方式，围绕德、能、勤、绩、廉、接受监督和改进作风七个方面的内容对被评价对象履职情况进行全面深入的了解。监督评价工作组提出，各部门要强化政策钻研学习，根据各自实际，突出重点，强化措施落实，努力克服客观因素的影响，确保各项工作任务完成；要进一步加大工作力度，创新工作方式，自觉接受人大监督。（黄滢姬）

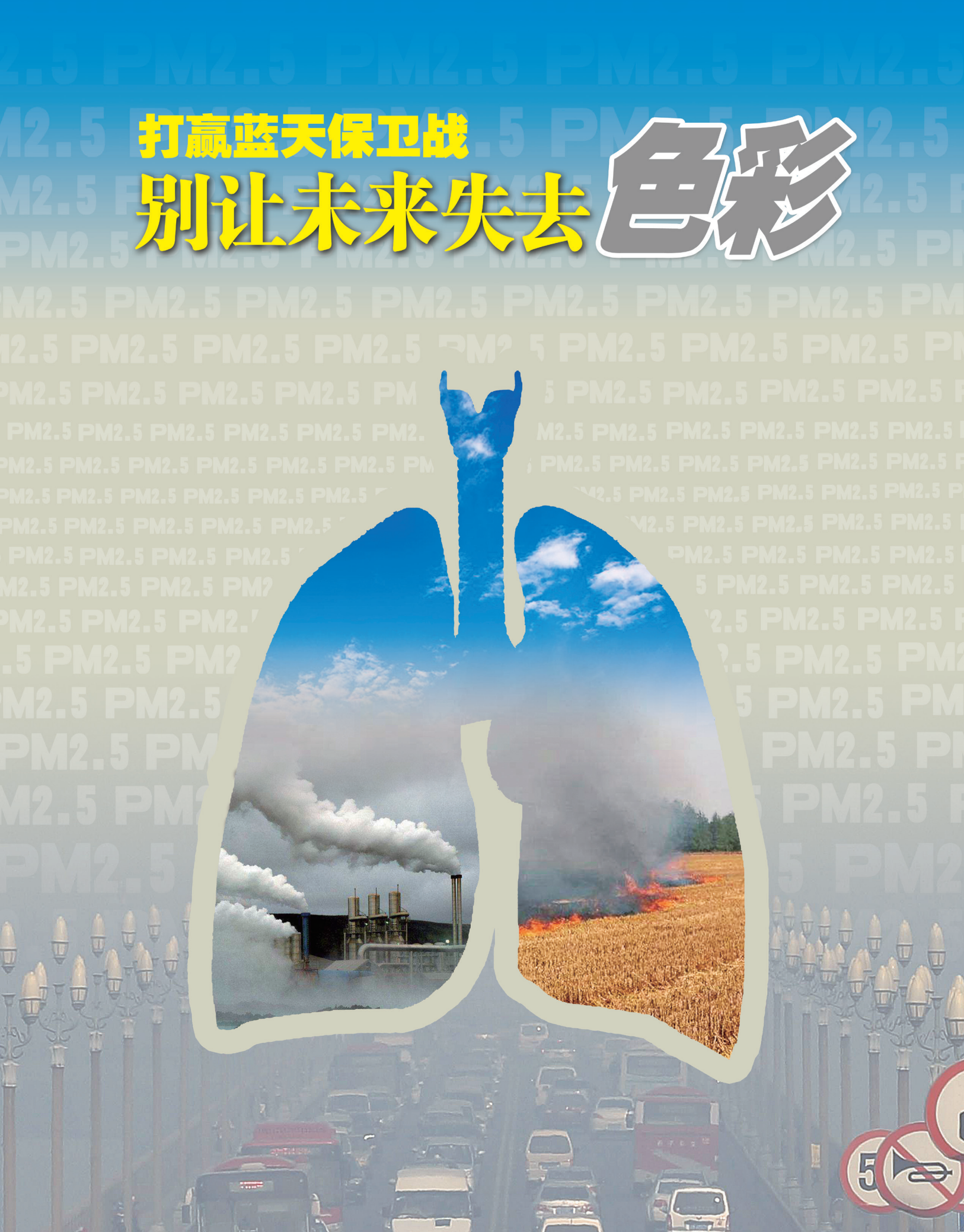
**永福县人大常委会**于3月27日召开2020年全县人大工作座谈会。会上，各乡镇人大主席汇报了2019年人大工作开展情况和2020年工作计划，并就如何做好人大工作进行座谈交流。会议强调，全县、各乡镇人大要依法履职到位，充分发挥各级人大代表作用，做人民满意的人大代表”；要深入推进人大代表“混合编组、多级联动、履职为民”活动，打造人大代表工作“永福品牌”；要注重提炼、宣传人大工作的好经验、好做法；要充分发挥监督职能，进一步推动代表建议办理；要加强自身建设，强化大局意识，努力建设一支素质过硬的人大队伍，推动人大工作规范化、制度化、科学化开展。（林慧）

**桂林市叠彩区人大常委会**于4月9日组织部分城区人大代表调研辖区学校开学前准备工作情况。调研组到拱极小学、临社小学、城北小学实地查看体温检测点、临时隔离室、防疫物资储备室等场所，认真听取学校有关负责人情况介绍，详细了解学校入校管理、防疫应急处置预案、防疫知识宣传等情况。座谈会上，调研组听取了城区教育局负责人汇报开学前准备工作情况，并对学校疫情防控、开学前准备工作及遇到的困难和问题进行深入交流讨论，提出了指导性意见和建议。（阳建华）

栏编：赵思华

# 打赢蓝天保卫战

# 别让未来失去色彩



欢迎关注广西人大微信公众号

广西人大

微信：gxrd_wx

刊物：《广西人大》

网站：广西人大网