

广西人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF GUANGXI

广西优秀期刊

2020.
总第 465 期 (月刊)

5

广西壮族自治区
人大常委会机关刊物

- ◆ 打好立法监督“组合拳”
推动营造法治化营商环境
- ◆ 自治区十三届人大常委会第十五次会议召开
表决通过自治区优化营商环境条例等法规
- ◆ 扶贫公益行动 | 秀美融水、“枫情德保”



ISSN 2096-2061



国际刊号: ISSN 2096-2061 国内刊号: CN 45-1231/D

4月27日，自治区人大常委会副主任王跃飞率队到北部湾国际港务集团就西部陆海新通道建设情况开展调研。
(谢欣哲 / 摄影)



5月8日，自治区人大常委会副主任张晓钦率队到田东县检查指导全区人大代表“混合编组、多级联动、履职为民”工作。
(赵思华 / 摄影)



4月22日至23日，自治区人大常委会副主任张秀隆率队赴河池市就秸秆综合利用工作开展专题调研。
(陈玲玲 / 摄影)



4月13日至17日，自治区人大常委会副主任卢献匾率调研组赴河池市就农村最低生活保障情况和老年人继续教育开展专题调研。
(谢欣哲 / 摄影)



4月27日至28日，自治区人大常委会副主任杨静华率队赴融安县开展脱贫攻坚对口帮扶和“一帮一联”活动。
(刘俊宇 / 摄影)

立良法补短板破难题

《广西壮族自治区优化营商环境条例》(以下简称《条例》)5月19日经自治区十三届人大常委会第十五次会议表决通过,将于7月1日起正式施行。《条例》的出台,对于我区加快打造市场化、法治化、国际化营商环境,增强企业发展信心和竞争力,加快构建现代化经济体系、推动经济高质量发展具有十分重要的作用。

优化营商环境,各地探索不断。曾经有一段时间,为招商引资,有的地方纷纷出台土地优惠政策、比拼税收减免……但此种模式,终究难以持续。对于企业而言,政府的种种优惠补贴,固然能够惠及一时,但真正起决定作用的,却是公平高效的制度环境。特殊照顾与额外补贴,而不是普遍降税减费,所损害的恰恰是市场化、国际化与法治化的营商环境。诺贝尔奖获得者道格拉斯·诺斯等人就曾提出了“制度是极其重要的”这一命题。而最早发布于2003年并一直延续至今的世界银行营商环境评估报告,其方法论亦植根于此:更好的制度,更好的生活。

2019年2月,习近平总书记在中央全面依法治国委员会第二次会议上强调,法治是最好的营商环境。这一重要论断为优化营商环境提供了重要指南。

近年来,自治区党委、政府把优化营商环境作为事关全区发展的大事来抓,全区营商环境不断改善,但与先进地区的水平相比,与企业 and 群众的期盼相比,我区的营商环境仍存在一些短板和不足,比如政务服务效能有待提升,企业和群众办事难、办事慢、办事烦问题依然存在;市场准入限制仍然偏多,企业负担较重,小微企业融资难、融资贵仍待缓解;部分政策

制定不科学、落实不到位;行政执法中“一刀切”、选择性执法和滥用自由裁量权等问题依然存在,等等。

实践证明,依法治理是最可靠、最有效、最稳定、最长久和可持续的治理。以上这些长期困扰市场主体的痛点难点堵点问题,必须通过法治来解决。而各地各部门在优化营商环境改革实践中形成的成熟经验,也迫切需要通过立法的形式来固化。

2019年2月,自治区人大常委会就将《广西壮族自治区优化营商环境条例》列为2019年立法工作计划,由自治区人民政府作为法规案提请主体。自治区人大财经委提前介入草案起草。一审后,自治区人大常委会法工委对《条例》(草案)中与2019年10月出台的国务院《优化营商环境条例》不一致、不衔接、不配套的地方,并借鉴外省市新制定的法规,对草案进行了较大幅度修改,征求44个区(中)直有关部门和6个地方立法研究评估与咨询服务基地的意见,并召开专家论证会听取意见建议等,形成了草案二次审议稿,提请自治区十三届人大常委会第十五次会议审议通过。整个立法过程,体现了突出特色创新、坚持问题导向、坚持对标提升的鲜明特点。

“凡属重大改革都要于法有据”。随着经济社会的深刻变革,经济民生领域各种矛盾错综复杂,更应充分发挥地方立法对于补短板、破难题、治顽症的引领和推动作用,通过立法途径,合理界定各方权利义务,统筹兼顾各方利益关切,在制度层面实现公平、公正、正义,积极回应百姓过上更加美好生活的新期待。■

覃宇扬

广西人大

主办单位：广西壮族自治区
人大常委会办公厅

编辑出版：广西人大杂志社

顾问：王跃飞 张晓钦 张秀隆
赵乐秦 卢献匾 杨静华

编委会组成人员

主任：王革冰

副主任：宋震寰

委员：毛振林 莫小峰 罗文
陈伟雄 李朝辉 金顺南
易克刚 陈尧 陈大洲
周理胜 阳永煊 陆忠进
韦汉焯 吴志新 郭淑娣
骆华中 方立斯 黎安源
蓝瑞轩 朱柱伟 钟海光

主编：覃宇扬

执行责编：黄江梅

编辑：孙曦 韦瑾 赵思华

美术编辑：陈春仪

地址：南宁市东葛路10号广西人民会堂

邮编：530022

电话：编辑部（0771）2441349

发行部（0771）2811206

传真：（0771）2441429

电子邮箱：gxrdtqx@126.com

印刷：广西瑞丰印务有限公司

出版日期：2020年5月25日

国际刊号：ISSN 2096-2061

国内刊号：CN 45-1231/D

广告经营许可证：南工商广字450102025

定价：6.00元



4月22日，自治区人大常委会副主任王跃飞率队到自治区北部湾办公室就订工作开展调研。（谢欣哲/摄影）

■ 本期特稿

4 在自治区十三届人大常委会第十五次会议闭幕时的讲话 / 鹿心社

■ 卷首语

1 立良法补短板破难题 / 覃宇扬

■ 自治区十三届人大常委会第十五次会议

6 自治区十三届人大常委会第十五次会议召开 / 黄江梅

8 广西壮族自治区人民代表大会常务委员会关于接受杨晋柏辞去自治区副主席职务请求的决定等3则

■ 要闻速览

9 王跃飞主持召开自治区人大常委会党组会议等20则

■ 本期聚焦

【推动法治化营商环境建设】

11 打好立法监督“组合拳” 推动营造法治化营商环境 / 黄江梅

15 营商环境法治化建设的重大突破

——自治区优化营商环境条例亮点解读 / 赵思华

16 期待营商环境又一个蓬勃的春天 / 孙曦



《广西北部湾经济区条例》修

■ 学习与实践

- 18 见证地方人大工作新发展 / 罗殿龙
21 在新的历史节点展现人大担当作为 / 庞标益

■ 法治时空

- 23 让群众懂应急会避险能施救 / 黄江梅
25 南宁市：为湿地公园保护“问诊开方” / 梁素安 黄浩邦

■ 监督纵横

- 27 消费环境改善 消费者满意度提升——自治区消费者权益保护条例执法检查见成效 / 赵思华
29 让依法保护城市“绿肺”深入人心——柳州市莲花山保护条例执法检查“回头看”成果综述 / 邵宁 李子贤
31 助力清水行动，为民谋取绿色福利 / 蒋智群

■ 扶贫公益广告

- 32 秀美融水 风情苗乡
56 “枫情德保” 风景独好

■ 人大文苑

- 34 映日荷花别样红 / 蓉倩 韦强忠

■ 决胜脱贫攻坚 人大在行动

- 35 脱贫攻坚代表先行 / 苏玉金 黄枫 廖淑娟
37 三“键”齐发助摘帽 / 陆伟团
39 挖掉“穷根”迈大步 / 赖建辉

【扶贫手记】

- 40 “扶贫工作要深入群众投入真感情” / 李梅

■ 代表天地

【代表工作】

- 42 “硬核玉林团”议案“三连冠” / 黄冠华 郭裕贞 卢丹妮
43 南宁向东拓展，青秀如何发力——南宁市青秀区人大代表积极建言献策 / 刘美珍 余宴

- 44 把代表工作往实里想、往实里做 / 郎彬彬 黄素琴
46 推动代表建议“立立立办” / 石明艳
47 人大代表之家“疫”期挂牌履职 / 黄锦芳 梁善奎

【代表风采】

- 48 保护生态 画美漓江——全国人大代表、自治区财政厅厅长关礼 / 徐彬又
50 “奔富路上，一个也不能少”——自治区人大代表、金秀瑶族自治县桐木镇致富能人梁丽萍 / 黄莉琳
50 爱“挑头”的人大代表——象州县妙皇乡人大代表、思高人大代表联络站负责人覃祖珍 / 陈晓琴
51 传承非遗技艺 “编织”幸福生活——贵港市、平南县人大代表，平南县荣泰工艺厂董事长韦金英 / 彭敏艳

■ 八桂资讯

- 52 百色市人大常委会到西林县开展脱贫攻坚及基层人大“百色品牌”工作调研等22则



欢迎关注
广西人大
官方微信



在自治区十三届人大常委会第十五次会议闭幕时的讲话

(2020年5月19日)

★ 自治区党委书记、自治区人大常委会主任 鹿心社



5月19日，自治区党委书记、自治区人大常委会主任鹿心社在自治区十三届人大常委会第十五次会议闭幕时讲话。

(谢欣哲/摄影)

在大家的共同努力下，自治区十三届人大常委会第十五次会议圆满完成了各项预定任务。

会议听取和审议了自治区人民政府关于2019年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。这是法定的常态化监督，也是对污染防治攻坚和生态文明建设的持续监督。与会人员认为，自治区人民政府及有关部门深入学习贯彻习近平生态文明思想，全面

贯彻落实中央和自治区党委关于坚决打赢污染防治攻坚战决策部署，扎实推进生态环境保护建设，我区生态环境质量持续改善，水环境质量保持全国领先，污染防治取得重要进展。但也存在部分城市环境空气质量下滑、部分流域污染仍然较重、土壤污染治理欠账较多、完成部分约束性指标任务艰巨等问题。全区各级人民政府及有关部门要全面贯彻落实新发展理念，

坚定不移走生态优先、绿色发展新路子，坚决打赢污染防治攻坚战，持续擦亮广西“山清水秀生态美”的金字招牌。

会议听取了自治区人大常委会选举联络工作委员会关于2019年全区开展人大代表“混合编组、多级联动、履职为民”工作情况的报告。此项工作开展以来，全区10.5万名各级人大代表混合编入9139个代表联络站，31

名自治区领导带头进站履职，各级代表通过开展主题活动、召开民情沟通会、实地调研，广泛听取意见建议，解决实际问题，推动进站履职常态化、平台布局网格化、聚智汇力联动化、问题解决长效化，形成多级代表在同一履职平台交流互促、服务群众的良好局面。全区各级人大常委会要认真总结经验，继续推进代表履职平台建设，完善活动机制流程，不断丰富履职内容，增强主题活动实效，促进代表履职活动成果的转化运用。

会议作出了关于大力宣传普及应急安全常识提高公众应急防护意识和能力的决定。这是贯彻落实习近平总书记关于应急管理工作的指示以及新冠肺炎疫情防控系列重要讲话精神的具体举措，明确规定了宣传普及应急安全常识工作的基本原则、范围、总体要求、载体形式以及各有关方面职责等，为加快推进我区应急管理体系和能力现代化建设提供了有力法治保障。全区各级人民政府及有关部门要认真抓好贯彻落实，加大应急安全常识宣传普及力度，提高公众应急防护意识和能力，切实保障人民群众生命财产安全，维护公共安全和社会稳定。

会议作出了关于推进人民法院切实解决执行难问题的决议。保障生效法律文书及时有效执行，关系司法权威、社会诚信和人民群众根本利益。决议明确提出全面深化执行联动工作机制、进一步发挥人民法院解决执行难的主体作用、加强从源头综合治理执行难、加强对执行工作的监督等要求，有利于进一步加强我区人民法院执行工作，保障胜诉当事人及时实现权益。全区各级人民法院和有关部门要根据决议精神，加大工作力度，强

化责任落实，建立长效机制，营造全社会支持解决执行难的良好氛围。

会议审议通过了自治区优化营商环境条例。去年自治区十三届人大常委会第十二次会议初审后，根据国务院优化营商环境条例和相关意见建议，对条例草案进行了修改完善，围绕市场主体需求，聚焦转变政府职能，将近年来“放管服”改革中行之有效的经验做法上升为法规。条例是贯彻落实中央和自治区党委深化改革优化营商环境重大部署的具体举措，对我区打造市场化、法治化、国际化营商环境，增强企业发展信心和竞争力，加快构建现代化经济体系、推动高质量发展具有十分重要的意义。全区各级人民政府及有关部门要按照法规要求，切实履行工作职责，确保条例贯彻好、落实好。

会议审议了自治区地方金融监督管理条例草案、自治区志愿服务条例草案。对大家提出的审议意见，请自治区人大法制委员会、常委会法制工作委员会认真研究，充分论证，进一步修改完善，及时提请常委会会议审议。会议作出了关于全区第八届村民委员会和第六届居民委员会延期换届的决定。审查批准了南宁市电动自行车管理条例、桂林市漓江风景名胜区管理条例、环江毛南族自治县凤腾山古墓群保护条例。

会议听取了自治区人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。希望新当选的代表始终牢记党和人民重托，充分发挥人大代表作用，履行好宪法法律赋予的神圣职责。

会议通过了自治区人大常委会主任会议、自治区高级人民法院院长、自治区人民检察院检察长提请的人事

任免事项。希望新任职的同志不忘初心、牢记使命，担当实干、奋发有为，努力在新的岗位作出新的更大成绩。

全国两会召开在即，这是我国政治生活中的一件大事。今年全国两会不同于往年，是在疫情防控取得重大战略成果、统筹推进常态化疫情防控和加快恢复生产生活正常秩序的特殊背景下，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇期召开的一次十分重要的会议。这里，我就进一步做好全国两会服务保障，以及会后学习宣传贯彻工作，强调几点意见。

第一，坚持从严从实从细，认真做好全国两会广西代表团服务保障工作。这事关全国两会顺利圆满召开，事关代表更好共议国是，事关更好展现广西形象、争取国家支持。5月15日，我和陈武主席专门听取了出席全国两会有关筹备情况汇报。目前，广西代表团参会各项筹备工作已基本完成，明天就要前往北京，接来自治区人大常委会要继续做好统筹协调、服务保障等各项工作，为我区全国人大代表依法履职创造条件。要进一步抓细抓实疫情防控工作。按照“安全第一、科学施策、闭环管理、严密细致”的要求，把广西代表团驻地、交通、会场等各个环节的闭环管理考虑得更周密一些，督促代表严格遵守各项防控规定，落实个人防护措施，如实报告个人健康状况，发现异常及时报告处置。要引导代表以高度的政治责任感履行职责。会前加强对事关国家治理体系和治理能力现代化、完善公共卫生和疫情防控体系、巩固脱贫攻坚成果、“十四五”发展等重大问题的研究，会上审议好各项报告、议案和法律草案，真实反映情况，提出高水平意见建议，体现党的主张和人民意志的统

一，也为广西发展争取更多支持。要加强会风会纪监督。引导代表严格遵守大会日程安排以及保密规定、安全保卫规定，认真贯彻中央八项规定及其实施细则精神，严守廉洁自律各项规定，集中精力开好会、履好职，确保大会风清气正。

第二，提前做好谋划准备，在学习宣传贯彻全国两会精神上走前头作表率。学习好、宣传好、贯彻好全国两会精神，是今后一个时期的重要政治任务。自治区党委将专门召开传达贯彻全国两会精神大会，系统部署全区学习宣传贯彻工作。自治区人大常委会要做好谋划准备，推动全区人大系统在学习宣传贯彻中当示范作表率。要及时跟进学习。会议期间密切关注新闻媒体报道，会后及时组织各级人大代表及机关干部全面学习，把学习贯彻全国两会精神，与学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，与学习贯彻习近平总书记对广西工作的重要指示精神结合起来，领会精神实质，把握核心要义，转化为推动人大工作创新发展的强大动力。要积极宣传宣讲。自治区人大常委会要做好全国两会精神的宣传解读，组织常委会组成人员和人大代表深入企业、农村、机关、校园、社区开展宣讲活动，联系广大干部群众思想和工作实际，把全国两会精神讲清楚、讲明白，推动营造学习宣传贯彻的浓厚氛围。要抓好贯彻落实。认真贯彻习近平总书记等中央领导同志全国两会期间的重要讲话精神，以及大会通过的各项工作报告、法律法规，找准人大工作的切入点，推动党和国家各项决策部署更好落实

到建设壮美广西各项工作当中。

第三，充分发挥职能作用，为决战决胜全面建成小康社会作出人大贡献。今年是决胜全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，面对严峻复杂的全球疫情和世界经济形势，这次全国两会必将围绕统筹推进疫情防控和经济社会发展，决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚，对今年下一阶段工作作出部署安排。自治区人大常委会要落实中央和自治区党委的新部署新要求，把履行职责与中心工作贴得更紧、靠得更实，助力我区夺取疫情防控和经济社会发展双胜利。要强化公共卫生法治保障。按照全国人大关于公共卫生法治保障立法修法工作的要求，加强我区公共卫生领域特别是重大疫情防控地方性法规建设，为防范化解重大公共卫生风险、保障人民生命安全和身体健康筑牢法治防线。要引领规范改革发展。这次自治区人大常委会会议审议通过了优化营商环境条例，审议了地方金融监督管理条例，今年还将审议自由贸易试验区条例、开发区条例等。这些法规案通过后，要加紧推进落实，更好地为经济发展增添力量、为改革开放保驾护航。要发挥监督职能助推脱贫攻坚。围绕中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”和国家脱贫攻坚成效考核反馈意见整改落实，以及基层干部群众、人大代表反映强烈的热点难点问题，组织开展相关专题调研和专题询问，推动各地各部门攻坚克难完成脱贫任务，持续巩固脱贫成果，推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，夺取脱贫攻坚战全面胜利。■

自治区十三届

5月18日至19日，自治区十三届人大常委会第十五次会议在南宁召开。自治区党委书记、自治区人大常委会主任鹿心社，自治区人大常委会副主任王跃飞主持全体会议。

18日上午，受鹿心社委托，王跃飞主持当天的全体会议。常委会组成人员61人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取关于2019年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。报告认为，2019年以来，我区深入贯彻落实全国、全区生态环境保护大会精神，以改善生态环境质量为核心，全力以赴打好污染防治攻坚战，扎实整改中央环境保护督察“回头看”指出问题，全区生态环境质量持续改善并保持全国前列，为推动经济高质量发展提供了优良而坚实的环境保障。

会议听取关于个别代表的代表资格报告；听取关于大力宣传普及应急安全常识提高公众应急防护意识和能力的决定草案、关于推进人民法院切实解决执行难问题的决议草案的说明；听取关于全区第八届村民委员会和第六届居民委员会延期换届的决定草案、自治区地方金融监督管理条例草案的说明和审议报告，关于自治区志愿服务条例草案的说明，关于自治区优化营商环境条例草案的审议结果报告；听取关于南宁市电动自行车管理条例、桂林市漓江风景名胜区管理条例、环江毛南族自治县凤腾山古墓群保

人大常委会第十五次会议召开

护条例的书面说明和审查情况报告。

会议审议以上报告、法规案，以及有关人事任免事项等。

会议还听取了关于2019年全区开展人大代表“混合编组、多级联动、履职为民”工作情况的报告。报告指出，主题活动开展以来，8.9719万名人大代表参加，占五级代表总数的85.4%，收到代表及群众提出意见建议1.0961万项。所提意见建议已现场答复、解决或基本解决的5360项，正在解决或规划解决的2850项，条件限制待以后解决的1370项，未办结的1381项，得到

各级人大代表和人民群众的高度肯定。

自治区人大常委会副主任张晓钦、张秀隆、赵乐秦、卢献匾、杨静华，秘书长王革冰出席会议。自治区副主席李彬，自治区监察委员会、自治区高级人民法院、自治区人民检察院有关负责人等列席会议。

19日下午，自治区十三届人大常委会第十五次会议完成各项议程后在南宁闭会。鹿心社主持会议。常委会组成人员61人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议表决通过了自治区优化营商

环境条例；表决批准了南宁市电动自行车管理条例、桂林市漓江风景名胜区管理条例、环江毛南族自治县凤腾山古墓群保护条例；表决通过了关于大力宣传普及应急安全常识提高公众应急防护意识和能力的决定、关于推进人民法院切实解决执行难问题的决议、关于全区第八届村民委员会和第六届居民委员会延期换届的决定；表决通过了关于接受杨晋柏辞去自治区副主席职务请求的决定，关于个别代表的代表资格的报告和其他人事任免事项。

完成各项议程后，鹿心社作了讲



会议现场。（谢欣哲 / 摄影）

广西壮族自治区人民代表大会常务委员会关于接受杨晋柏辞去自治区副主席职务请求的决定

(2020年5月19日广西壮族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第十五次会议通过)

广西壮族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第十五次会议决定：接受杨晋柏因工作变动辞去自治区副主席职务的请求。

广西壮族自治区人大常委会公告

(十三届第27号)

钦州市人大常委会补选王志为自治区第十三届人民代表大会代表。玉林市人大常委会补选白松涛为自治区第十三届人民代表大会代表。梧州市人大常委会补选罗荣剑为自治区第十三届人民代表大会代表。自治区人大常委会同意自治区人大常委会代表资格审查委员会的审查报告，确认王志、白松涛、罗荣剑的代表资格有效。

自治区第十三届人民代表大会代表严植婵、杨晋柏调离广西。依照代表法的有关规定，严植婵、杨晋柏的代表

资格自行终止。

截至目前，广西壮族自治区第十三届人民代表大会实有代表692名。

特此公告。

广西壮族自治区人民代表大会常务委员会

2020年5月19日

广西壮族自治区人民代表大会常务委员会任免名单

(2020年5月19日广西壮族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第十五次会议通过)

(一)

任命：

易克刚为自治区人大常委会副秘书长、办公厅副主任；
罗荣剑为自治区人大监察和司法委员会副主任委员；
蓝小航为自治区人大常委会办公厅副主任。

(二)

批准任命：

黄世根为防城港市人民检察院检察长；
潘震为贺州市人民检察院检察长。

话。他强调，全国两会召开在即，这是我国政治生活中的一件大事。今年全国两会不同于往年，是在疫情防控取得重大战略成果、统筹推进常态化疫情防控和加快恢复生产生活正常秩序的特殊背景下，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇期召开的一次十分重要的会议。要坚持从严从实从细，认真做好全国两会广西代表团服务保障工作，进一步抓细抓实疫情防控工作，加强会风会纪监督，引导代表以高度的政治责任感履行职责，审议好各项报告、议案和法律草案，真实反映情况，提出高水平意见建议，体现党的主张和人民意志的统一。

鹿心社要求，要提前做好谋划准

备，在学习宣传贯彻全国两会精神上走前头作表率，认真贯彻习近平总书记等中央领导同志全国两会期间的重要讲话精神，以及大会通过的各项工作报告、法律法规，及时跟进学习、积极宣传宣讲、抓好贯彻落实，找准人大工作的切入点，推动党和国家各项决策部署更好落实到建设壮美广西各项工作当中；要落实中央和自治区党委的新部署新要求，充分发挥职能作用，强化公共卫生法治保障，引领规范改革发展，发挥监督职能助推脱贫攻坚，把履行职责与中心工作贴得更紧、靠得更实，助力我区夺取疫情防控和经济社会发展双胜利，为决战决胜全面建成小康社会作出人大贡献。

自治区人大常委会副主任王跃飞、张晓钦、张秀隆、赵乐秦、卢献匾，秘书长王革冰出席会议。自治区副主席费志荣、自治区高级人民法院院长黄海龙、自治区人民检察院检察长崔智友、自治区监察委员会有关负责人等列席会议。

会后，自治区人大常委会举行颁发任命书和宪法宣誓仪式。

5月19日上午，自治区十三届人大常委会举行第五十八次主任会议，听取各项报告、法规案和人事任免事项审议情况的汇报，决定交付自治区十三届人大常委会第十五次会议第二次全体会议表决。■（黄江梅）



4月21日，王跃飞主持召开自治区人大常委会党组会议，传达学习贯彻自治区召开的中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”暨国家脱贫攻坚成效考核反馈广西意见整改工作电视电话会议精神，同时专题研究部署自治区人大常委会脱贫攻坚工作。张晓钦、张秀隆、卢献匾、王革冰出席会议，杨静华列席会议。

4月21日，自治区十三届人大常委会召开第五十五次主任会议。受自治区党委书记、自治区人大常委会主任鹿心社委托，王跃飞主持会议，张晓钦、张秀隆、卢献匾、杨静华、王革冰出席会议。

5月11日，王跃飞主持召开自治区人大常委会党组会议，学习习近平总书记在4月17日中央政治局会议、4月29日和5月6日中央政治局常委会会议、5月8日党外人士座谈会上的重要讲话精神，以及4月30日自治区党委常委会会议精神。张晓钦、张秀隆、赵乐秦、卢献匾、王革冰出席会议，杨静华列席会议。

5月11日，自治区十三届人大常委会召开第五十六次主任会议。受自治区党委书记、自治区人大常委会主任鹿心社委托，王跃飞主持会议，张晓钦、张秀隆、赵乐秦、卢献匾、杨静华、王革冰出席会议。



5月7日，张晓钦赴大新县开展脱贫攻坚工作调研，进村入户了解贫困群众“两不愁三保障”以及应对疫情、

复工复产情况，与基层干部群众共同商议办法措施，确保高质量完成巩固脱贫成果任务。

4月22日至23日，4月27日至28日，张秀隆率队分别到河池市、贵港市就环境状况和环境保护目标完成情况、秸秆综合利用工作开展专题调研，强调要进一步深入学习贯彻习近平生态文明思想和总书记对广西工作的重要指示批示精神，让良好的生态环境更好地成为经济社会持续健康发展和人民幸福生活的支撑点。

4月29日至30日，张秀隆率队到自治区农业农村厅、自治区糖业办、自治区生态环境厅调研时强调，各有关部门要自觉接受人大监督，密切配合，形成强大推进工作合力，共同推进解决秸秆综合利用和生态环境保护工作中的重点难点问题。



5月7日至9日，张秀隆率队赴贺州市对《加强我区基层动物防疫体系建设的建议》开展重点督办工作调研时强调，要以办理代表建议为契机，不断完善我区基层动物防疫体系建设。

5月12日至13日，张秀隆率队到柳州开展《关于建议开展动物防疫法和自治区动物防疫条例实施情况执法检查的建议》办理工作调研时要求，要充分认识当前形势下加强动物防疫工作的重要意义，推动我区动物防疫工作上新水平。

4月15日，卢献匾率队赴环江召开自治县立法调研座谈会并强调，要充分认识、珍惜重视、主动作为、用足用好自治县立法权，切实推动环江立法工作取得突破，为全区自治县立法提供经验，用法治的力量支撑和推动民族团结进步、经济社会发展。

4月17日，卢献匾在2020年脱贫摘帽自治县、享受自治县待遇县脱贫攻坚情况专题调研座谈会上强调，要突出重点、聚焦问题，提高调研质量，确保调研实效，在助力自治县如期脱贫摘帽工作中发挥人大作用，贡献人大力量。

4月21日，卢献匾率队赴桂林就自治区物业管理条例修订草案开展立法调研时强调，要坚持科学立法、民主立法、依法立法的原则，充分考虑执法的条件基础和守法的社会氛围，让立法与执法、守法相互融合、相互适应，确保条例行得通、真管用。



4月23日，卢献匾赴桂林市走访联系非公有制企业和非公有制经济代表人士，实地调研桂林国际电线电缆集团有限公司生产基地，详细了解企业复工复产情况，协调解决难点问题。

5月7日至9日，卢献匾率调研组赴中国（广西）自由贸易试验区南宁、钦州港、崇左3个片区开展《中国（广西）自由贸易试验区条例》立法调研，实地了解自由贸易

试验区建设情况，并召开座谈会听取对条例征求意见稿的意见建议。

5月12日，卢献匾召开专题会议，研究布置促进民族团结进步工作品牌2020年度计划落实工作，强调树牢品牌意识，以更高标准、更严要求开展工作，把打造品牌贯穿人大工作始终。

4月17日，杨静华在我区边境旅游发展情况专题调研座谈会上强调，发展边境旅游对于深化改革、扩大开放、兴边富民、推动经济稳增长具有重要作用，要抢抓机遇，积极推动我区边境旅游加快发展。



4月21日至22日，杨静华率队赴玉林开展自治区广播电视管理条例执法调研和人大代表提出关于修订自治区职业教育条例的议案办理调研，实地了解职业教育发展情况，强调要加大对条例的宣传和现行法律法规执法力度。

5月7日至9日，杨静华在百色、南宁调研职业教育发展情况和职业教育法律法规实施情况，要求深入贯彻落实党中央和自治区党委的方针政策，建立健全现代职业教育制度，促进我区职业教育高质量发展。

4月26日，王革冰率调研组赴柳州开展人大代表进站履职成果转化工作调研时强调，要继续加强联络站代表建议跟踪督办力度，定期向提出建议的代表通报建议办理进度，提高代表对人大工作的满意度。

5月7日，王革冰在自治区人大机关年轻干部座谈会上要求，要强化对年轻干部的培训，畅通年轻干部进步渠道，激发年轻干部干事创业热情。（赵思华） 栏编：赵思华

打好立法监督“组合拳” 推动营造法治化营商环境

★ 本刊记者 黄江梅



自治区人大常委会副主任王跃飞率队到自治区政务服务中心调研我区优化营商环境情况。

(谢欣哲 / 摄影)

“栽下梧桐树，引得凤凰来”。改革开放40多年的成功实践表明，良好的营商环境是促进经济发展的一大制胜法宝。自治区党委、政府历来高度重视营商环境的优化，特别是近年来把优化营商环境作为事关全局的大事来抓，在全区迅速启动优化营商环境大行动，着力打造营商环境新优势，以优化营商环境的新成效推动全区发展新跨越。

围绕保障自治区党委关于优化营商环境重大决策部署的贯彻落实，自治区人大常委会打出立法、监督“组合拳”，为营造法治化便利化国际化营商环境提供全方位保障。

出台优化营商环境条例 以法治利器保障改革成果

近日，自治区政府办公厅印发《2020年全

区优化营商环境实施方案》，提出在去年我区优化营商环境取得大幅度提升的基础上，到今年底，全区开办企业、登记财产、纳税、跨境贸易等世行评价指标和获得用水、获得用气、政务服务等中国特色指标力争进入国内前列。

法治是最好的营商环境。面对当前统筹做好疫情防控和经济社会发展的迫切任务，我区要瞄准更高标准、更高水平，打造国际一流营商环境，更加需要全力优化营商环境，提振市场信心，激发企业活力。

5月18日，“五一”节庆后不久，自治区人大常委会便抛出一份“大礼包”——表决通过《广西壮族自治区优化营商环境条例》（以下简称《条例》），自7月1日起正式施行。

为解决当前营商环境存在的短板和不足，确保各项任务推进落实，《条例》在总则中提出，



自治区人大常委会调研组赴梧州调研优化营商环境工作情况，图为在梧州市骆驼华南蓄电池公司调研。
(赵思华/摄影)

坚持各类市场主体权利平等、机会平等、规则平等，以市场主体需求为导向，以政府职能转变为核心，全面深化“放管服”改革，践行“有事必应、无事不扰”的服务理念，持续对标国际国内先进水平，打造贸易投资便利、行政效率高效、政务服务规范、法治体系完善的国内一流营商环境，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境。

为提升市场主体获得感，聚焦破除市场准入和市场推出障碍，《条例》在评价、考评、激励问责、容错、投诉举报等方面完善制度，对标国际国内先进水平，从市场环境、政务服务、监管执法、法治保障五个方面作出规定，对减税降费、治理拖欠账款、保护知识产权、融资服务、创新创业、项目审批、保护合法权益等企业关心的问题提出要求。

《条例》的出台，是自治区贯彻中央赋予广西“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求的重要举措，是落实自治区党委关于争创一流营商环境的关键步骤，是促进我区各类市场主体健康发展的现实需要，标志着广西优化营商环境工作进入法治化、规范化轨道，有利于进一步激发市场主体活力，推动广西经济高质

量发展。

党的十九大站在更高起点上谋划和推进全面深化改革、扩大对外开放，提出了一系列重要改革举措，部署了一系列重大改革任务，要求重大改革“于法有据”。自治区人大常委会坚持立法先行、立法与改革决策相衔接，2018年以来，制定、修订了多部涉及营商环境建设的法规。例如，围绕推进“放管服”改革，修改土地监察条例、河道管理规定、水路运输

管理条例、特种行业治安管理条例等10多件法规，减少、下放审批和备案程序，修改与商事制度改革、职业资格改革、投资体制改革等不一致的内容，扫除改革的制度障碍，营造良好营商环境；积极适应电信改革工作需要，制定电信设施建设与保护条例，完善电信设施规划，规范电信监管、保障电信设施共建共享，提高信息化应用水平，推动“宽带广西”建设；适应科技体制改革需要，全面修订促进科技成果转化条例，将有关奖励比例从50%提高到不低于70%，用法规固定科技成果转化中的权益保护、激励机制等有效做法，为广西实施创新驱动发展战略、深入开展科技创新支撑产业高质量发展行动提供有力法治保障。根据国务院印发的中国（广西）自由贸易试验区总体方案，发挥人大主导作用，及时启动自由贸易试验区立法工作，确保在法治轨道上推进深化改革。

把脉问诊直指痛点 以监督之力打造一流营商环境

“目前存在文件落实‘只到膝盖’，难以及时兑现的情况。请问下一步对推动政策文件落地实施有什么打算？”

“请问采取什么措施做到自治区提出的将企业开办时间压缩到3个工作日的目标，如何解决‘照后减证’‘准入不准营’的问题？”

……

2018年9月29日下午，广西人民会堂多功能厅内座无虚席，自治区十三届人大常委会第五次会议在此举行联组会议，结合审议自治区人民政府关于我区优化营商环境工作情况的报告进行专题询问。

这是本届自治区人大常委会开展的第一次专题询问。自治区党委书记鹿心社高度重视，亲自审定方案并作出批示。自治区人大常委会副主任王跃飞强调，要认真做细做实各项工作，切实推动广西营商环境进一步优化。

专题询问会上，9位自治区人大常委会委员、自治区人大代表就我区优化提升营商环境工作中企业和群众普遍关注的“信息孤岛”、政策落地、“融资难、融资贵”“招工难、用工难”等9个问题连番发问，12个部门和单位负责人坦诚应询。问题犀利，直指“痛”处；回答坦诚，有思路、有措施、有时限，体现了共同打造一流营商环境的努力和决心，让在场的每个人都充分感受到了人大的监督之力。

专题询问，始于“问”，不止于“答”，更重在有“果”。专题询问一年后，2019年9月24日，自治区十三届人大常委会第十一次会议听取和审议了《自治区人民政府关于我区优化营商环境工作情况报告审议意见办理情况的报告》，报告显示，专题询问的9个问题有了“答卷”，意味着优化营商环境的跟踪问效、持续监督有了具体成果。

科技创新是企业发展的生命线。为充分调动企业的积极性和主动性，坚持不懈地推进科技创新，持续优化营商环境，全力推动经济高质量发展，2019年9月24日至26日，自治区十三届人大常委会第十一次会议听取和审议了自治区人民政府关于我区科技创新支撑产业高质量发展工作情况的报告、自治区人大常委会执法检查组关于检查自治区促进科技成果转化条例实施情况的报告，并开展专题询问。

专题“会诊”西部陆海新通道建设 推动“提效降费”驶入“快车道”

建设西部陆海新通道是党中央、国务院根据国际国内新形势对广西等西部省区提出的新任务、新要求。通道建设，有利于更好地将我区区位优势转化为经济发展动力，是广西落实“三大定位”新使命、全面融入“一带一路”建设的重要抓手和关键举措。为了切实解决好我区西部陆海新通道营商环境问题，打造稳定公平透明、可预期的一流营商环境，不断提高我区西部陆海新通道的竞争力，2019年11月28日，自治区十三届人大常委会第十二次会议听取了自治区人民政府关于广西西部陆海新通道优化营商环境工作情况的报告，在分组审议的基础上首次召开专题审议会，专题审议政府关于西部陆海新通道优化营商环境工作情况的报告。

为了开好这次专题审议会，常委会会前组织开展专题调研，形成了专题调研报告。同时，在听取专项工作报告中首次引进第三方评估，委托厦门大学中国营商环境研究中心对标对表世界银行评价体系和周边港口、陆海口岸营商环境情况，对我区西部陆海新通道优化营商环境工作进行评估。

专题审议会上，参加审议的人员指出了通关效率仍有待提升、港口相关收费相对较高、新通道铁路运价偏高等问题。会后，常委会形成审议意见交由自治区有关部门研究处理。

自治区发改委会同各市各相关部门立即对审议意见进行认真研究、逐项梳理，形成了《关于落实自治区人大常委会对我区西部陆海新通道优化营商环境工作情况报告审议意见工作方案》，方案针对常委会专题审议会上提出的审议意见，制定了39条相应的具体举措。目前，39条工作措施已全部融入《广西推进西部陆海新通道建设2020年工作要点》中予以落实，将为切实解决好我区西部陆海新通道营商环境问题，打造稳定公平透明、可预期的一流营商环境，不断提高我区西部陆海新通道的竞争力提供有

力保障。

创新中小企业促进法执法检查 引入问卷调查为企业发展注入新动能

“您认为全面实施中小企业促进法应当加强改进哪些方面工作？”“目前企业面临的最大困难是什么？”这是自治区人大常委会中小企业促进法执法检查组发放的调查问卷中的问题。

良好的营商环境是中小企业创新发展的沃土。自治区人大常委会把开展中小企业促进法执法检查作为贯彻落实党中央和自治区党委深化改革优化营商环境重大决策部署的具体举措，列入2018年监督工作的重点。常委会领导高度重视这次执法检查工作，常委会副主任王跃飞、张晓钦分别担任第一、第二检查组的组长，于2018年10月至11月先后赴来宾、南宁、贺州、梧州开展执法检查，同时委托8个设区的市人大常委会开展执法检查。

执法检查开展时，正值全国各地深入学习贯彻习近平总书记在广州考察中小企业和在民营企业座谈会上的重要讲话精神，检查组所到之处，常委会领导带头宣讲，推动各方面贯彻落实党中央和国务院关于中小企业发展的决策

部署。检查组充分发挥“法律巡视”监督利剑作用，敢于动真碰硬，不预先规定线路，随机到企业了解情况，并召开执法检查汇报会和中小企业代表座谈会，深入查找重点领域存在的突出问题，把中小企业促进法关于县级以上地方政府及其有关部门扶持中小企业发展的20条法定职责规定，一一梳理为调查问卷。

检查组根据检查情况，从6个方面提出了全面实施中小企业促进法的多条建议，为打破阻碍中小企业发展难题支招。2018年11月下旬，自治区十三届人大常委会第六次会议对执法检查报告进行了审议，提出了相关审议意见。会后，常委会将执法检查报告和审议意见交自治区政府研究处理，要求及时反馈处理情况，督促政府和有关部门切实为中小企业排忧解难。

近年来，针对当前我区营商环境仍然存在部分惠企政策操作性不强、民企司法保障不到位等问题，常委会听取了关于全区法院服务优化营商环境情况的报告，推动全区优化营商环境大会精神和有关法规政策文件落地见效；开展了桂台产业合作情况专题调研，为桂台合作创造良好的营商环境，推动桂台经贸文化合作不断发展，促进桂台经济社会融合发展。

2018年，常委会还委托各设区的市人大常委会组织在桂全国人大代表和本选举单位选举产生的自治区人大代表在本行政区域内开展“优化营商环境”专题调研，2019年以民营经济发展情况为重点内容开展年终视察，让人大代表为优化营商环境献计献策出点子。同时，常委会还认真督办人大代表提出的关于制定《广西壮族自治区商事登记条例》的议案、关于加快推进海峡两岸产业合作区（防城港）产业园建设的建议等涉及优化营商环境的议案建议。

“没有最好，只有更好”。优化营商环境只有进行时，没有完成时。推动优化营商环境，自治区人大常委会永不止步。■

部分在桂全国人大代表和自治区人大代表在钦州调研优化营商环境情况，图为代表深入广西欧宝制药有限公司调研。

（黄长钊 / 摄影）



营商环境法治化建设的重大突破

——自治区优化营商环境条例亮点解读

★ 本刊记者 赵思华

5月19日，自治区十三届人大常委会第十五次会议表决通过了《广西壮族自治区优化营商环境条例》（以下简称《条例》），并将于7月1日起正式施行。

为更好地宣传条例，5月19日，自治区人大常委会召开新闻发布会，对《条例》的亮点以及各界关注的热点进行了介绍和说明。

“平等”“公平”“获得感” 成《条例》热词

“《条例》在总则中提出，坚持各类市场主体权利平等、机会平等、规则平等，以市场主体需求为导向，以政府职能转变为核心，全面深化‘放管服’改革，持续对标国际国内先进水平，打造贸易投资便利、行政效率高效、政务服务规范、法治体系完善的国内一流营商环境，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境。同时，为了突出体现‘公平’的目标追求，《条例》明确了除负面清单以外的领域，市场主体可依法平等进入。保障各类市场主体依法平等获取资金、技术、人力资源等各类生产要素和公共服务资源。清理与企业性质挂钩的行业准入、资质标准等规定和做法，保障依法平等适用国家和自治区各类支持发展政策。招标投标和政府采购对各类所有制和不同地区市场主体平等对待，将财产权、知识产权等纳入了平等保护的范畴。”自治区发改委相关负责人介绍《条例》的亮点时谈到。《条例》在评价、考评、激励问责、容错、投诉举报等方面完善制度，对标国际国内先进水平，从市场环境、政务服务、监管执



法、法制保障五个方面作出规定，在减税降费、治理拖欠账款、保护知识产权、融资服务、创新创业、项目审批、保护合法权益等企业关心的问题提出要求，这些具体内容也将进一步优化服务，提升企业获得感。

重点领域实行全覆盖全过程监管

“有力的市场监管是维护良好的市场秩序的重要保障，自治区优化营商环境条例在监管制度设计方面是如何考虑的？”面对记者的提问，自治区人大法制委副主任委员韦以明表示，《条例》规定了实施监管清单制度，并对直接涉及公共安全和人民群众生命健康的特殊行业、重点领域依法依规实行全覆盖全过程重点监管。明确对除环境保护、食品药品安全等特殊行业、重点领域以外的行业和领域实行“双随机、一公开”监管，要求有关部门确定本行业或者领

自治区优化营商环境条例新闻发布会现场。
(刘俊宇/摄影)

域实行“双随机、一公开”监管的范围。要求县级以上政府及其有关部门推进社会信用体系建设,完善各类市场主体信用档案,建立公共信用信息共享平台,推行以信用为基础的分级分类监管制度,建立健全市场主体信用修复制度。同时实行包容审慎监管,建立健全市场主体轻微违法违规经营行为包容审慎监管制度。

制定政策须充分听取 市场主体意见

自治区人大常委会法工委副主任顾忠东侧重从打造良好的法制环境方面介绍了《条例》相关内容。他举例说,为了解决部分与市场主体切身利益密切联系的地方性法规、规章、规范性文件等政策措施制定时没有充分听取市场主体意见,或者制定后未能及时评估、清理的问题,提高政府引导和保障市场主体生产经营活动的效能,《条例》明确要求制定与市场主体生产经营活动密切相关的地方性法规、规章、规范性文件和其他政策措施,应当充分听取市场主体、行业协会商会的意见并进行合法性审查。没有法律、法规依据的,不得减损市场主体的合法权益或者增加其义务、设置市场准入和退出条件或者干预市场主体的正常生产经营活动。市场主体认为规章、行政规范性文件和其他政策措施同法律、法规和上位规章等相抵触的,可以依法向相关人大常委会、人民政府书面提出审查建议。

《条例》的出台,标志着我区优化营商环境工作进入法治化、规范化轨道,有利于进一步激发市场主体活力和社会创造力,有利于推动稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险,有利于加快构建现代化经济体系、推动我区经济高质量发展。■

期待营商环境又一个

★ 本刊记者 孙曦

5月19日,在南宁召开的自治区十三届人大常委会第十五次会议上,《广西壮族自治区优化营商环境条例》(以下简称《条例》)经表决获准通过,将于7月1日起正式施行。这部事关我区经济发展质量、规范我区经济体系建设的地方性法规正式出炉,意味着我区以“稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险”为方向的高质量经济发展“专列”正式驶入法治化保障“快车道”。

近年来,自治区人大常委会在迅速启动优化营商环境地方立法的同时,综合运用专题询问、执法检查等监督手段,为我区优化营商环境保驾护航,我区营商环境有了喜人的变化。

2020年4月召开的广西全面落实优化营商环境大行动新闻发布会上,全面“飘红”的数据提振着企业的信心:“开办企业、不动产登记、缴纳税费、办理破产等指标优于北京和上海”;“保护中小投资者、跨境贸易、执行合同、获得信贷等指标接近北京、上海水平”;“与2018年相比,企业开办时间从22.9天压缩到0.5天,不动产登记由19天压缩至1天,缴纳税费时间由138小时压缩到100小时以内,跨境贸易合规成本下降超过25%,执行合同成本占比下降近10%”;“南宁市‘互联网+不动产登记’改革举措获得国务院第六次大督查通报表扬”……2019年,我区优化营商环境实现了全区三年行动计划“两年全面提升”目标,整体营商环境由全国末端攀升至中游,部分指标已接近国际国内前沿水平。

自治区政府办公厅印发的《2020年全区优化营商环境实施方案》详细而清晰地列举出具体任务清单242条,各牵头单位按照确定的目标任务制定专项实施方案29个,这242份“责任状”和29张“线路图”构建起2020年广西优化营商环境工作“1个实施方案+1个任务清单+29个专项实施方案”的政策体系。方案特别提出,在2019

蓬勃的春天



年我区优化营商环境取得大幅度提升的基础上，力争在2020年年底，实现全区开办企业、财产登记、纳税、跨境贸易等世行评价指标和获得用水、获得用气、政务服务等中国特色指标进入国内前列，中国（广西）自由贸易试验区南宁、钦州港和崇左3个片区10个世行评价指标达到国际一流水平，西部陆海新通道北部湾港跨境贸易指标达到国际国内一流水平；进一步补齐短板，压缩办理建筑许可审批时间，大幅度压缩通关时间和费用，进一步压缩缴纳税费、解决商业纠纷、收回债权平均时间，提升普惠型小微企业贷款增速，降低贷款融资成本。

为确保各项任务的有效落实，自治区优化营商环境条例把激励问责机制、容错机制、投诉举报处理机制等纳入其中，运用法治手段保障和固化优化营商环境的成果；建立高质高效的运行协调机制落实任务责任；加强营商环境监测评价，将任务清单中的全部内容纳入考核范围；加大督查问效力度，通过完善全区优化营商环境工作“红黑榜”制度，从企业和群众的角度发现营商环境存在的短板和不足，并落实整改和提升，确保政策落实到企业，为所有企业创造更好更优的营商环境，助力企业持续稳定健康发展。

自治区发改委相关负责人介绍，为保障《条例》的有效施行，自治区层面将在对不符合国家优化营商环境条例的现行规定进行清理的基

础上，根据自治区优化营商环境条例的规定，对现行有效的行政规范性文件开展持续修改完善工作；要求各级司法行政部门强化规范性文件的合法性审查和备案审查工作力度，及时发现和纠正文件中存在的问题，确保与新颁布的自治区优化营商环境条例保持一致；要求各地区、各部门及时制定相关配套文件，细化自治区优化营商环境条例中提出的改革要求和工作任务，将《条例》的贯彻执行情况纳入法治督察工作范畴，持续抓好问题督察整改，为优化营商环境提供法治保障；各级优化营商环境牵头部门应以问题为导向，加强营商环境监测评价，完善营商环境工作“红黑榜”通报制度和专项绩效考核制度，推动全区营商环境持续优化；各地各部门要认真组织开展《条例》的学习和培训工作，切实增强运用法治思维和法治手段推进优化营商环境工作的能力，将《条例》作为“七五”普法学习的重要内容，广泛开展宣传解读，提高社会各界对《条例》的知晓度，增强社会营商环境意识，营造人人参与营商环境建设的良好氛围。

2020年是广西营商环境全面升级的决战之年，纵观政府出台的《2020年全区优化营商环境实施方案》、自治区人大常委会通过的自治区优化营商环境条例，我们有理由相信，广西的营商环境必将迎来又一个蓬勃的春天。■

迅速崛起的南宁市五象新区。
(周军/摄影)

责任编辑：黄江梅



1998年9月3日，赵富林主任（左二）与列席自治区九届人大常委会会议的自治区人大代表座谈。（资料图）

见证地方人大工作新发展

★ 罗殿龙

1998年4月，地方人大常委会设立20周年之际，我离开工作两年的贵港市，任自治区人大常委会副秘书长、办公厅主任，直到2001年3月21日，调任中共南宁地委书记，我在人大机关工作了三年。我到人大工作时，正赶上国家推进法治建设、人大工作蓬勃开展的关键时期，加上当时的自治区人大常委会班子成员大多都是从自治区党委、政府领导岗位转岗而来，班长是原自治区党委书记赵富林同志，党组副书记、常务副主任丁廷模同志是原自治区党委副书记，还有曾担任自治区人民政府副主席的李振潜同志等等。他们长期担任党政重要领导职务，具有丰富的领导经验，是一个政治强、水平高、作风实的坚强集体。我有幸在他们身边工作，近距离感受领导同志的公仆情怀和高风亮节、学习领导同志的领导艺术和工作方法，

也亲身经历、参与和见证了地方人大工作的新发展。

聚焦主业 加强地方立法

加强计划性，把握工作主动权。常委会班子坚持科学谋划，制定立法计划和规划，并认真协调落实，增强立法工作前瞻性、主动性。1998年1月换届后，常委会就制定了1998年的年度立法计划，出台了《广西壮族自治区1999年—2002年立法规划》，紧接着召开全区立法工作会议，制定措施，落实任务，建立工作责任制，推动立法工作稳妥有序开展。

树牢全局观，坚持法制统一。在严格遵循法制统一原则的前提下，常委会班子充分发挥地方立法自主性，防止和纠正部门利益倾向，突出地方特色和民族特色，制定了中越边境旅游管理条例、农村集体经济承包合同

管理条例、农村能源建设与管理条例等等，为我国的改革开放和社会主义现代化建设创造了良好的法制环境，使各项工作基本上做到有法可依，走上了依法治理、依法行政的轨道。

突出重点，努力把立法同落实改革、发展、稳定重大决策紧密结合起来。在立法中，常委会班子把着眼点和立足点放到经济建设上来，突出经济立法这个重点，通过立法总结、固化改革开放和发展的成功经验；对经济立法项目，优先安排审议；对国家出台的主要经济法律，抓紧制定实施办法；对一些重要的经济立法，安排有关专门委员会牵头组织起草工作。比如制定扶贫开发条例，把易地搬迁的扶贫措施上升为法律规范，使扶贫开发工作走上了法制化的轨道，一大批贫困群众离开了生活环境恶劣的大石山区，搞开发性生产脱贫致富。

坚持以人民为中心，保证制定地方性法规符合人民根本利益。常委会班子在法规的起草、审议、修改过程中，坚持群众路线，充分发扬民主，坚持开门立法、民主立法相结合的方法，不仅注意听取委员们的意见，而且注意听取列席会议的人大代表和立法工作者、实际工作者、理论工作者以及各方面的意见，对一些与人民群众切身利益密切相关的法规草案，在常委会初审后，还公之于众，倾听民声、广纳民智、凝聚共识，使更多的群众参与到立法活动中来。如常委会班子曾先后在《广西日报》上刊登自治区环境保护条例草案、自治区农村集体经济承包合同管理条例草案等，征集了许多很好的修改意见和建议。

规范程序，提高立法质量。自治区人大常委会在总结经验、开展调查研究的基础上，先后制定了《广西壮族自治区人民代表大会常务委员会关于制定地方性法规程序的规定》《广西壮族自治区人大常委会机关办理地方性法规工作程序的规定》。《中华人民共和国立法法》颁布实施后，自治区九届人大四次会议审议通过了《广西壮族自治区立法条例》，对地方立法的原则、地方立法计划的制定、地方性法规草案的提出、审议、通过、批准，法规的公布和备案等，都作出了具体的规范，特别是坚持统一审议原则，对法规草案先由相关的专门委员会进行初审，提出初审意见，然后交由法制委员会统一审议，并由法制委员会向常委会提交审议结果的报告，保证了立法质量。常委会任期内还完成了两件大事，一是广西人民会堂建成启用，二是以此为契机，用电子投票表决系统取代传统的举手表决，从此，凡是在人大及其常委会会议上审

议通过的规范性文件、决定决议以及人事任免等重大事项，都采取人大代表按表决器的办法，广西是当时全国为数不多实行电子表决的省区市之一。

与时俱进，坚持立改废并重。根据实际需要适时做好地方性法规的修改和废止工作，1997年至1998年，为配合行政处罚法的施行，自治区人大常委会对地方性法规进行了清理，共修改法规35件。2000年，常委会主任会议决定对1980年至1999年自治区人大及其常委会制定的地方性法规进行全面清理，对需要修改的法规列入立法计划分批予以完成。2001年废止了法规9件。

认真履职 强化监督实效

重点抓好执法监督，促进依法行政、公正司法。认真开展执法检查，一方面突出重点，讲求实效。抓住法律法规实施过程中的基础性、根本性问题进行重点检查，抓典型监督来促进工作。另一方面，积极探索和改进执法检查的方式方法，采取自上而下、自查与重点抽查相结合，人大检查监督同群众监督、舆论监督相结合，全面检查与专项检查相结合等做法，不断增强执法检查的效果。检查结束后，常委会坚持把听取执法检查报告列入常委会会议议程进行审议，先由执法部门向人大常委会汇报执法情况，然后再听取人大执法检查组的检查情况汇报。有关执法部门的负责人到会听取审议意见。并将审议意见转交政府及有关部门办理，督促整改。必要时，常委会主任会议还听取整改汇报。如在农业技术推广法的检查中发现，我区乡镇农业技术推广站开展工作比较难，存在着隶属关系不顺、缺房危房较多的问题。常委会要求自治区政

府和农业厅采取措施，理顺了乡镇农业技术推广站的隶属关系，并由自治区政府拨专款补助各地逐年解决乡镇农技推广站缺房危房问题。

开展述职评议，将法律监督、工作监督和人事监督有机结合起来。1998年至2002年5年间，自治区九届人大常委会先后对自治区人民政府秘书长和20多名自治区人民政府组成部门负责人进行了述职评议，基本实现在常委会任期内对所有自治区人民政府组成部门负责人述职评议全覆盖，增强了被评议人员的公仆意识、法律意识和法治观念，有力地推进了依法行政和廉政作风建设。

规范监督程序，推进监督工作制度化、规范化。常委会班子根据地方组织法规定，结合我区实际情况，总结各级人大常委会监督工作经验，对1990年制定的《广西壮族自治区各级人大常委会监督工作条例》作了修改，并于1999年召开的自治区九届人大二次会议上进行了修正。

值得一提的是，当时一些地方司法不公、司法腐败问题比较突出，群众反映强烈。在此背景下，有人提出，人大及其常委会应当对司法机关实施个案监督，但具体如何操作法律尚无明确规定，各地做法也不一致。实践中，个别人大代表以“个案监督”之名，行干预审判之实，有的代表本身就是案件当事人，企图以此向司法机关施压，左右案件办理结果，司法系统意见也很大。对此，常委会始终坚持在党的领导下，在宪法法律框架内，准确处理好人大监督与法院、检察院依法独立行使审判权、检察权的关系，既要有效监督司法，又不包办代替，保障“两院”依法独立行使职权。自治区九届人大常委会第十四次会议通

过了《广西壮族自治区各级人民代表大会常务委员会对司法机关办理案件实施监督的规定》，对案件监督的范围和原则、案件监督工作机构、监督程序 and 法律责任作出了规定，一定程度上平息了各方面的争论和疑虑，也为人大监督和“两院”依法独立行使职权提供了制度保障。直到《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》实施后，明确了人大常委会对“两院”工作的监督，主要是通过听取和审议“两院”专项工作报告、任免工作人员、执法检查等形式，督促司法机关完善内部监督制度，重点解决审判工作、检察工作中群众反映强烈、带有共性的问题，个案监督逐渐走入历史。今天回过头来看，应当说，常委会当时出台这个规定，体现了立法机关坚守法治的原则立场和政治担当，为加强人大对本级法院、检察院工作的监督进行了大胆探索和有益实践，在当时特定的历史条件下，发挥了积极作用，推动了人大及其常委会对“一府两院”工作实施监督的形式和程序不断完善，形成了很好的法治传统和氛围，影响非常深远。

坚持党的领导 切实加强和改进人大工作

人大工作是党的事业的重要组成部分。常委会班子自觉把人大工作置于党的领导之下，积累了不少好的经验和做法。

不断加强和改进党委对人大工作的领导。一方面，推动党委把人大工作纳入重要议事日程，定期听取人大常委会党组关于人大工作和人大建设情况的汇报，了解和掌握人大工作的新情况，研究解决人大工作中的困难和问题；围绕党的中心工作，及时向

人大常委会党组提出任务和要求；坚持加强党委对人大工作的领导形成的一些制度性安排，比如，各级党委安排领导同志分工联系人大常委会的工作，地方各级人大常委会主任，如果不是党委常委委员，列席同级党委常委会议等等。另一方面，各级人大常委会要自觉接受同级党委的领导，人大党组要及时传达和执行党委对人大工作的指示，主动向党委请示汇报工作。

紧紧依靠党的领导支持人大及其常委会有效依法行使职权。常委会在自治区党委领导下，推动各级党委正确处理党的领导与人大工作的关系，把党的主张通过法定程序变为国家意志，本行政区域内重大事项的决策，凡应由人大及其常委会决定的，都要提交人大及其常委会审议；人大及其常委会通过的决议、决定和地方性法规，各级党组织和全体党员都要带头执行。党委推荐由人大及其常委会决定任免的干部，都严格执行中央有关规定的程序，事先向人大常委会党组或主任会议成员通报党委人事安排的意见和新推荐人选的情况；重视和认真听取人大代表和人大常委会组成人员对推荐人选的意见。

在党委领导下，统筹兼顾，协调好人大与“一府两院”的关系。人大及其常委会与“一府两院”是监督与被监督的关系，也是互相支持配合的关系，基本前提是坚持严格依法办事，互相谅解，互相信任，互相尊重，互相支持。“一府两院”要支持人大工作，自觉接受人大及其常委会的监督，严格贯彻执行人大及其常委会的决议、决定；人大及其常委会要从支持和促进工作出发，既敢于监督，又善于监督，做到一不缺位，二不越权。

对于人大和“一府两院”在履职过程中遇到的问题及矛盾，党委要及时做好协调工作。

回顾20年前我在人大工作的经历，虽然时间不长，但那几年，同全国一样，常委会班子在自治区党委的坚强领导下，为发展社会主义民主、健全社会主义法制做了大量工作，对推进广西的改革开放和社会主义现代化建设事业、巩固和发展安定团结的政治局面，发挥了重要作用，显示出人民代表大会制度的巨大优越性。我有幸在常委会领导下，参与了推进广西法治建设，促进边疆民族地区改革开放和经济社会发展的各项工作。在这个过程中，我增强了民主意识和依法办事的理念及行为习惯，学会并善于运用法治思维、法治方式协调关系、平衡利益、调节矛盾、解决问题，为后来我的工作打下了很好的基础，弥足珍贵、受用终身。

当前，中国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为核心的党中央厉行法治，全面依法治国，推进国家治理体系、治理能力现代化，社会主义建设事业取得新的伟大成就。作为老同志，我由衷感到欣慰和高兴，同时也深深感到，在这样一个历史节点，认真总结回顾地方人大工作经验，非常必要、正当其时。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在自治区党委的坚强领导下，承前启后，继往开来，进一步解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干，在新的历史起点上推进地方人大工作新发展，为加快建设壮美广西、共圆复兴梦想作出新的更大贡献！■

（作者系十二届全国人大代表、自治区高级人民法院原院长）

在新的历史节点展现人大担当作为

★ 庞标益

2020年是决胜全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，改革发展进程迎来新的重大历史节点，人大工作与此同时走上了一个新的起点。来宾市各方面发展基础相对薄弱，制约全市经济社会发展的瓶颈依然不少，各领域改革攻坚任务十分繁重，要确保如期与全国全区同步全面建成小康社会和“十三五”圆满收官，压力不是一般的大。在这样的一个关键年份、关键节点，全市各级人大如何更充分地发挥职能作用，积极展现人大的责任担当和务实作为，助力地方发展，这是摆在我们面前的一个现实问题。

当前人大工作与各领域工作一样面临更加紧迫的发展要求，要做好今年的人大工作，根本上就是要深入贯彻习近平总书记的指示精神，坚决把党中央、自治区党委关于做好新时代人大工作的部署精神和市委关于加强新时代人大工作实施意见的要求落到实处，更好地为地方发展贡献人大智慧和人大力量，而在具体统筹谋划和工作推进上，应着力把握好几个方面的要求：

保持起步就是冲刺的姿态

开年之初，突如其来的新冠肺炎疫情让所有人绷紧了神经。来宾市人大常委会把全力关注疫情动态、坚决防止疫情扩散蔓延作为最重要的工作来抓，各级人大快速响应，采取了一系列有力措施积极应对。可以说，这场疫情客观上也检验了来宾市各级人大的责任担当，促进各级人大进一步

提升了履职效能，为全市打赢疫情防控阻击战取得阶段性显著成效发挥了重要作用、作出了积极贡献。

疫情带来的冲击毕竟是阶段性的，加快发展才是主旋律。当前，来宾市发展面临的困难是显而易见的，“六稳”“六保”的压力确实很大。来宾市委对今年的工作提出了“一聚力三攻坚一提振”的思路，作出了一系列决策部署。人大系统要牢固树立发展为第一要务的理念，各级人大全年工作安排要围绕党委决策部署要求，紧密衔接融合各项中心工作任务安排，立足人大职能，坚持对表对标，把各项工作做实做好做活，在人大系统形成“围绕中心、服务大局、推动发展”的良好氛围。尤为关键的是，要保持像应对疫情一样迅速行动、不等不歇的冲刺姿态，主动担当作为，依法履行职责，以“时不我待、只争朝夕”的紧迫感和力争“干成干好、干出实效”的劲头抓工作抓落实。

加强改进立法和推动法律实施

近几年来，来宾市人大常委会积极努力推动立法，相继出台了4部重要的地方性法规。其中，北之江流域水资源保护条例首开来宾市环境保护领域立法先河，高层建筑消防安全管理条例更是全国设区市首部高层建筑消防安全管理实体法规。按照年度立法计划，今年要完成公共文化体育设施管理条例1部法规制定，推进秸秆禁烧和综合利用、中小学幼儿园规划建设等2部法规的立法调研和起草工

作，还要做好指导推进金秀瑶医药发展条例立法、配合自治区人大开展传染病防控规定、野生动物保护条例等研究制定工作。这些立法大部分涉及与群众生产生活息息相关、群众十分关注的基本民生工作，工作中一定要把握好发挥人大立法的主导作用，加强立法与改革决策相衔接，坚持立改废并举，重视提前介入，注重畅通民主立法渠道，广泛征求意见和建议，使立法工作更顺民意、更接地气。

习近平总书记强调，法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。因此，我们在抓好立法工作的同时，加强执法检查推动法律实施也是需要同步推进的一项重要工作。通过各类方式推动一系列法律规定和地方已出台的法规要求落到实处，为产业发展、民生事业发展等工作推进提供更加有力的法治保障。

聚焦重点领域 坚持正确监督有效监督

习近平总书记明确指出，人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。来宾底子薄、基础弱，各方面发展相对滞后，产业体系完善、项目建设、脱贫攻坚和乡村振兴等各项工作推进中存在的问题不少，更加需要加大监督推动的力度、强度和深度。

因此，要充分发挥人大依法监督的坚强作用，要坚持工作推进到哪里，人大监督就跟进到哪里。要突出监督

重点,聚焦问题导向、坚持结果导向,对照来宾发展实际情况,重点对经济、财政预算、“三大攻坚”等领域开展监督。要综合运用各种监督方式,形成监督合力,提高监督实效。去年,来宾市人大常委会在全区率先创新建立“互联网+代表”环保监督APP应用平台,取得了积极成效,今年要进一步完善平台向民生、社会管理等领域拓展延伸。

加强重大事项决策 科学化民主化法治化建设

去年,来宾市人大常委会就污染防治、三江口港产城新区总规修编、财政决算等12项重大事项依法进行讨论并作出决定决议,有力促进了各项工作进展。今年各项工作的发展任务更重,要进一步提高政治站位,坚持围绕中心服务大局,行使好决定权任免权,提升依法决定的科学化、民主化、法治化、规范化水平。

首先,要主动围绕重大建设项目、重大民生工程、重大改革举措等问题,加强调查研究,提升审议质量,增强决议、决定的精准度和有效性,通过法定程序把党委的决策部署转化为全市人民的共同意志和自觉行动。其次,要注重把人大依法行使决定权的工作实效转化为促进发展实效。进一步加强对决定决议贯彻落实情况的督促检查,推动党委决策部署真正落地见效促进发展。

积极深化和拓展代表工作

习近平总书记指出,人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。来宾市有5200多名各级人大代表,如何完善代表工作体制机制,统筹安排

和保障好代表的履职工作、履职活动,有效发挥代表主体作用,提高代表履职能力水平,提升依法履职成效,是各级人大要着重考虑的问题。笔者认为,做好代表工作就要聚焦代表密切联系群众的属性和为民履职的基本要求,下功夫抓好四个方面的工作:

一是更加高效地办理好代表议案建议。去年来宾市人大常委会办理代表建议的答复率、满意率、落实率分别是100%、95%和92.5%,尽管办理的总体情况不错,但是还没有全部达到100%,还有明显不足。因此,要进一步完善代表建议“重点督办”“集中督办”“办后跟踪”监督机制,建立代表建议领导领衔办理制、代表建议主办单位集体会商制和承办单位集体讨论制,在提高办理质量上下功夫,促进群众关注的热点难点问题的解决,推动办理成果转化为发展成效,增强代表履职为民的主体意识、责任心和成就感。

二是着力强化代表履职保障。在硬件设施和软件制度上,加强完善提升全市现有的690多个代表履职活动中心和联络站的建设,加强推进代表信息库和代表履职信息化平台建设,畅通代表和群众“零距离”接触的更便捷渠道。

三是活跃代表活动。要纵深推进“混合编组、多级联动、履职为民”活动,去年全市代表联络站开展活动率约88%、代表参加活动率是90%,距离100%参与还有较大差距,要把比率差距转化为活动拓展空间,继续开展“人民选我当代表,我当代表为人民”系列主题活动,继续推进代表“四问四促”活动,大力弘扬各级人大代表在新冠肺炎疫情防控阻击战中不畏艰险、勇于担当的精神,激励代表争先进,在

为民排忧解难中当模范。

四是优化代表履职服务。要建立健全代表联络站和代表履职评先评优机制,举办各种宣传活动,激发代表履职为民的工作积极性和工作热情。积极创新代表学习培训机制,多形式、多渠道开展代表学习培训。

打造特色鲜明的 人大工作“来宾品牌”

改革发展不等人,新的形势和任务对各级人大工作提出了更高要求。习近平总书记说过“惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜”。人大系统要切实增强改革创新意识,要积极推进人民代表大会制度理论和实践的改革创新步伐,打造工作品牌就是我们推进人大工作改革创新的重要抓手。

去年下半年以来,自治区作出了关于打造人大工作“广西品牌”的一系列部署要求。要结合来宾实际,从今年开始重点在促进民族团结进步工作、人大助力脱贫攻坚和助推乡村振兴工作、县乡人大工作等领域,找准切入点和品牌载体,创新探索、深入挖掘、加强提升,努力打造一批人大工作“来宾品牌”。通过更多富有来宾特色、突出来宾亮点、凝聚来宾智慧的品牌工作效应,进一步提升来宾人大工作实效,助推来宾开放发展、创新发展、绿色发展、高质量发展。

在2020年这个新的历史节点,能否全面建成小康社会、圆满完成“十三五”规划收官,是考验包括广大人大工作者在内的各级党员干部的试金石。我们要进一步强化责任担当,千字当头、真抓实干,不断开创人大工作新局面,为推动来宾经济社会高质量发展作出应有的贡献。■

(作者系来宾市人大常委会主任)

让群众懂应急 会避险 能施救

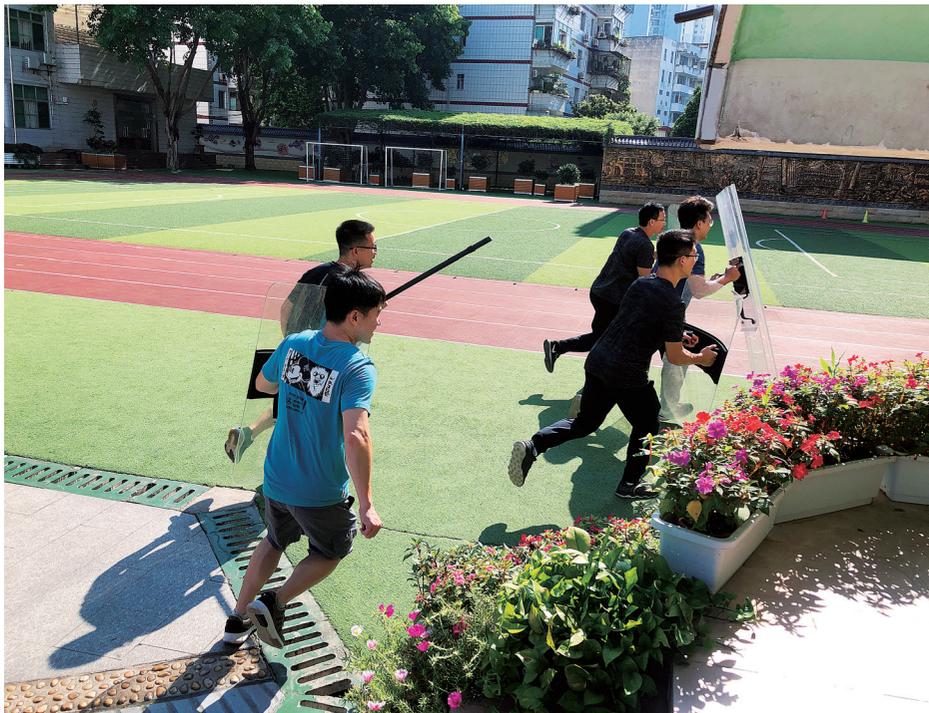
★ 本刊记者 黄江梅

近年来，地震、煤气中毒、火灾、溺水等灾害事故频发，面对突如其来的事故和灾害，大多数人是手足无措的。因为缺乏应急安全知识而导致的悲剧也时有发生，在新冠肺炎疫情突然来袭时，更是暴露出了我们在应急防护中的短板和不足。5月19日，自治区十三届人大常委会第十五次会议表决通过了《广西壮族自治区人民代表大会常务委员会关于大力宣传普及应急安全知识提高公众应急防护意识和能力的决定》（以下简称《决定》），自公布之日起施行。《决定》将应急安全教育纳入学校教学计划，鼓励家庭储备应急物资设备，明确要求开展各类应急安全演练，推动全社会“学常识、懂应急、会避险、能施救”，不断提高公众应急安全意识和应急急救技能。

应急安全常识范围重点界定为四个类别

应急安全常识主要是指应对公共卫生事件、自然灾害等方面的应知应会知识。《决定》立足当前疫情防控的现实需要，并结合我区防灾减灾救灾实际，着眼于构建人民群众生命财产安全防线，将应急安全常识范围重点界定为公共卫生事件、自然灾害、事故灾难及其他应急安全常识四个类别。

其中，公共卫生事件的应急安全常识，包括传染病疫情、群体性不明原因疾病、食品药品安全事件、重大动植物疫情病害、急性中毒事件等防控常识。此次影响巨大的新冠肺炎疫情，就属于这一类别；自然灾害的应急安全常识，包括水旱灾害、气象灾害、地震灾害、地质灾害、森林火灾、海洋灾害、生物灾害等应急避险、公众自救互救常识；事故灾难的应急安全常识，包括安全生产、生态环境污染、火灾、水电燃气供热、危险化学品、交通运输、建筑垮塌、学校安全、溺水等事故预防、逃生自救、安全



防护常识。近年来冬季频发的不当使用燃气热水器引发的一氧化碳中毒，就属于这一类别。

“目前，这四个分类还是比较宽泛的。”自治区人大社会建设委员会主任委员蒋明红表示，下一步，自治区人大常委会将召集政府有关部门进行研究，对涉及本部门的应急安全常识宣传普及职责作进一步细化和分解，督促政府及有关部门认真履行职责，采取有效措施，切实把《决定》贯彻落实到位。

将应急安全教育纳入学校教学计划

教育一个孩子，影响整个家庭，带动整个社会。应急安全教育应树立“从娃娃抓起、从学生抓起”的理念，让应急安全的“种子”在幼小的心灵中萌芽扎根。《决定》规定县级以上人民政府教育主管部门应当组织各级各类学校开展安全教育活动，将应急安全教育纳入学

5月25日，南宁市民乐路小学开展“护校使者”反恐防暴演练，深入贯彻落实关于大力宣传普及应急安全知识提高公众应急防护意识和能力的决定。

（覃小容 / 摄影）

生素质教育内容。规定各级各类学校应当把应急安全教育列入教学计划，纳入安全教育课内容，根据不同年龄、学段的学生实际，进行公共卫生事件应急防控、自然灾害应急避险、事故安全防护等专题教育，促进学校师生强化灾难意识，养成安全行为习惯，提高师生应急防护意识和能力。

生产经营企业往往是群死群伤事故高风险区域，造成的生命财产损失和社会影响大，《决定》规定各级行业主管部门根据各自职能，引导生产经营企业开展应急安全常识宣传普及工作，把应急安全教育纳入本单位教育培训规划，编制宣传普及计划；加强企业安全文化建设，开展安全生产法律法规、方针政策的宣传教育活动。《决定》规定，生产经营企业应采取悬挂安全横幅、张贴安全标语、制作宣传墙报、播放宣传片、播放广播等形式开展宣传普及工作，并在危险源（点）和作业现场等区域设置符合国家和行业标准的安全标识和安全操作规程，组织从业人员进行应急安全教育培训，执行安全生产规章制度和安全操作规程，熟练掌握有关防范和应对措施。

鼓励家庭储备应急物资设备

新冠肺炎疫情期间，口罩“一罩”难求，酒精、84消毒液等防护消杀用品也一度紧缺。家庭有一定的应急物资设备储备，就可以相对从容地应对各种紧急情况。对此，《决定》注重普及家庭应急安全常识，倡导提高家庭应急安全能力，提倡养成良好的安全行为和生活习惯，鼓励家庭储备应急物资设备。

在这次新冠肺炎疫情防控中，居（村）民委员会、街道办等基层组织发挥了重要作用。因此，《决定》明确居（村）民委员会应当发挥群防群治作用，协助各级人民政府及相关部门做好宣传普及应急安全常识工作，落实相关宣传普及措施。物业小区业主委员会、物业服务企业应当配合做好宣传普及应急安全常识工作。

《决定》规定，社区、小区应在公共区域设置应急安全知识宣传橱窗，通过小区楼宇电

视、户外显示屏、社区广播等方式经常性播放应急安全常识，并及时更新内容。村民委员会应在村民委员会驻地、农村集市、村民活动中心等公共场所设置宣传橱窗、横幅、标语、乡村广播等设施物品，宣传普及应急安全常识，在农闲、节庆、民俗活动和农民工返乡等时段，集中开展有针对性的宣传普及工作。

《决定》同时规定，县级以上人民政府及有关部门应当围绕最基础、最常见、最实用、最重要的知识点，综合运用各种方式，拓宽平台渠道，充分发挥互联网、大数据、人工智能等现代信息技术作用，结合本地区民族、语言、文化等实际，突出特色，增强宣传普及的科学性、及时性和有效性。积极组织开展各类应急安全演练，推动全社会“学常识、懂应急、会避险、能施救”，不断提高公众应急安全意识和应急急救技能。

人大监督确保《决定》落地生根

《决定》实施后，谁来监督、怎么监督？《决定》明确，县级以上人民代表大会常务委员会应当充分运用听取和审议专项工作报告、执法检查、代表视察、专题调研、专题询问等形式，加强对应急安全常识宣传普及工作的监督检查，及时督促政府及有关部门解决执行决定过程中的困难和问题，确保《决定》得到贯彻落实。

“除了人大监督，政府还应该落实应急安全常识宣传普及工作责任制。”自治区人大社会建设委员会主任委员蒋明红说，政府应定期对宣传普及规划、计划执行情况等进行检查，对重点事项组织督办，确保《决定》落地生根。

“自治区人大常委会作出《决定》，为在全区开展应急安全常识宣传普及活动，推进我区应急管理体系和能力现代化建设提供了有力的法治保障和支撑。”自治区应急管理厅副厅长周运速表示，将在全区迅速掀起学习《决定》热潮，营造浓厚氛围，发挥各协调机构作用，推动宣传普及工作横到边纵到底全覆盖。■

南宁市：为湿地公园保护“问诊开方”

★ 本刊通讯员 梁素安 黄浩邦

湿地被称为“地球之肾”，具有不可替代的多重生态功能。获自治区十三届人大常委会第十四次会议批准的《南宁市大王滩国家湿地公园保护条例》（以下简称《条例》）5月1日开始施行，标志着大王滩国家湿地公园这个“中国绿城”之“肾”有了量身定做的法治“金钟罩”。

问诊：“肾”尚健乎？

上世纪末本世纪初，受网箱养鱼、生产生活污水乱排、周边过多种植速生桉等因素影响，美丽、洁净的大王滩水库渐生“疾病”，水质变差，生态功能弱化。南宁市开始把水库“治病”工作提上重要日程。2011年，南宁市政府发布了《关于加强大王滩水库饮用水水源保护工作的通告》，并先后投入1.2亿元，开展大王滩水库水面综合整治和水库环境综合整治工作，逐步恢复湿地生态系统和物种多样性。同时，积极申报建设国家湿地公园，以更高的标准、更广阔的视野来保护大王滩水库。在国家湿地公园试点建设过程中，开发保护面临的“顽疾”呼唤着出台专项地方性法规，为湿地公园试点建设提供更强有力的支撑。

——管理体制不顺。在地理位置上，公园横跨南宁市的江南、良庆、南宁经开区三个城区（开发区），公园中还有众多岛屿和村庄，分属不同区域管辖；同时，湿地公园、水库与饮用水水源地有各自不同的行政主管部门，这些客观因素给统一保护和管理带来困难。此外，

虽已设有专门的湿地公园保护管理机构，但管理权限明显不足，管理效率不高。

——执法依据缺乏。在湿地公园保护范围内，存在部分区域遭受工业废水污染较为严重、农民生活污水处理设施匮乏、生态补偿制度落实不到位、湿地公园管理规范不健全、速生桉种植现象普遍、农药和化肥投用量大造成农业面源污染等突出问题，部分行为缺乏有效的管理依据，部分监管因职能交叉而影响效率。

——保护和利用矛盾突出。“我们祖祖辈辈生活在大王滩，靠山吃山、靠水吃水，保护湿地公园我们非常支持，但是我们最关心的是今后的生活怎么办，怎么保障？”在立法调研中，仍在湿地公园生活的许多群众代表纷纷提出类似问题。

出诊：精雕细琢

南宁市人大常委会立法保护大王滩水库的过程，大致可以分为两个阶段：水库保护阶段、湿地公园保护阶段。

2011年，大王滩水库保护被列入南宁市人大常委会年度立法计划。立法调研组多次赴水库实地调研，同时专程到乌鲁木齐、西宁等地学习考察，提出了许多有针对性的立法意见建议。但出于统筹《南宁市水库条例》立法工作需要，大王滩水库保护专门立法项目暂时搁置。

在大王滩水库被批准为国家湿地公园建设试点后，南宁市人大常委会顺应形势发展需要，

大王滩水库



决定专门立法支持湿地公园建设与保护，将条例列入市第十四届人大常委会五年立法规划二类项目，于2017年开展立法调研，2018年提请市人大常委会审议。

在立法过程中，南宁市人大常委会坚持精细化立法原则，坚持问题导向，对结构框架、重要制度设计等进行反复论证、反复调研，力求立得住、行得通、真管用。在《条例》审议过程中，广泛征求湿地公园所在地的3个城区（开发区）、5个镇、11个村委及有关方面的意见和建议，赴富川县龟石国家湿地公园考察，在《条例》表决前，委托自治区林业勘测设计院重点围绕法规合法性、合理性、操作性、规范性和协调性，以及适用范围、饮用水源优先保护、管理体制、相关利益者诉求以及桉树生态改造等核心问题进行表决前评估，为进一步提升立法质量提供专业支撑。

开方：对症下药

在“号准病因、辩证施治”的基础上，《条例》“对症下药”，开出了几剂法治良方。

——理顺体制，让“九龙治水”成为历史。《条例》确立了由政府、部门、管理机构三级管理职责与村民自治组织协助配合构成的管理体系，按照政府统筹、行业主管、机构负责、属地协同等原则依法开展保护管理的相关工作。在政府层面，明确市政府在湿地公园保护方面的综合协调职责，有关城区政府、开发区管委会及属地镇政府按照各自职责做好湿地公园保护管理相关工作。在部门层面，明确有关部门按照各自职责做好湿地公园保护管理相关工作。在管理机构层面，明确管理机构具体负责湿地公园保护管理。在村民自治组织层面，明确村民委员会要配合做好湿地公园保护相关工作，鼓励将湿地公园保护纳入村规民约。

——多措并举，强化湿地保护和监管。一是完善保护措施。《条例》规定，管理机构应当加强对湿地公园自然资源、生态环境和人文历史风貌资源的保护，对湿地资源相关数据进行有效集成、互联共享，加强消落区使用管理。

二是加强建设监管。明确建设项目应当符合规划要求，其选址、布局以及建（构）筑物的高度、体量、造型、风格和色调等，应当与周围景观和环境相协调。还规范了施工环境保护、配套服务设施和服务网点规划建设、户外广告设置等行为。三是加强相关活动管理。特别规定对船舶实施总量控制和通航管制并要求使用清洁能源。禁止燃放烟花爆竹或者燃放许愿灯、孔明灯等使用明火的灯具，禁止使用网箱、拦网进行水产养殖等破坏湿地公园资源和生态环境的行为；禁止擅自放生动物。

——分区管理，实行差异化保护。《条例》规定，湿地公园划分为保育区、恢复重建区、合理利用区进行分区保护，各功能分区有明确的管理要求，如保育区只能开展保护、监测、科学研究等必需的保护管理活动；恢复重建区主要用于开展水质改善、植被恢复、野生动物栖息地恢复等培育和恢复湿地的相关活动，经恢复后达到保育区功能分区要求的，应当调整为保育区。合理利用区主要用于开展湿地生态展示、水质净化等科普宣教活动，以及开展不损害湿地生态系统功能的生态体验和相关管理服务活动。

——统筹兼顾，平衡好保护与利用之矛盾。《条例》总则在保护当地群众合法权益方面作出了原则性规定：“因湿地公园生态保护需要致使相关权利人的合法权益受到损失的，市人民政府、有关城区政府、经开区管委会应当给予补偿，对其生产、生活造成影响的，还应当做出妥善安排。”同时，还在其他章节作出了相应的具体配套规定。比如，在湿地公园内渔业资源保护利用方面，改变了过去谈保护就限制利用的做法，规定只要服从于生态平衡的要求，在管理机构指定的时间、区域、品种范围和限额内，村民可以适当捕捞。在严格保护的同时，适当兼顾了当地群众的生产生活需求，得到了当地群众的好评。■

（梁素安系南宁市人大常委会法工委副主任，黄浩邦系南宁市人大常委会调研室副主任）

栏编：孙曦

消费环境改善 消费者满意度提升

——自治区消费者权益保护条例执法检查见成效

★ 本刊记者 赵思华

2019年，与西安“奔驰女”维权同期的南宁市奔驰车质量纠纷，经市场监管部门积极协调处理，消费者得到退车退款并获赔偿12万元的损失。这是自治区消费者权益保护条例执法检查一年后，我区消费环境逐步改善取得的可喜成效。

当初面对“如何推动政府在事业单位机构改革中进一步健全完善组织机构，充实人员力量”“如何加强保健品消费领域、预付卡消费领域等重点领域法规制度完善”这些群众反映强烈的消费侵权问题，自治区人大常委会于2019年4月至5月开展了《广西壮族自治区消费者权益保护条例》（以下简称《条例》）执法检查，并将其作为2019年监督重点工作，与持续三年跟踪监督优化营商环境一起考虑、一起部署。检查组紧扣法规条文开展检查，认真研究《条例》规定，梳理群众反映强烈的问题，将检查重点锁定在老年人保健品消费、预付卡消费、家具装饰、旅游零团费等14个方面。

2019年5月27日至29日，自治区十三届人大常委会第九次会议审议了关于《条例》实施情况的报告。常委会组成人员和列席会议人员在审议中认为《条例》自修订后实施以来，全区各级政府及有关部门高度重视《条例》贯彻实施工作，加大执法监管力度，取得了较好成效。但与《条例》的规定要求仍有一定差距，《条例》实施还存在不少问题和困难，消费环



境有待进一步改善。针对存在问题，与会人员对我区进一步贯彻实施《条例》提出了五方面的意见：一是加快建立健全消费者权益保护组织，充实人员力量，提高素质。二是采取有力措施扭转我区消费环境不利的局面，形成消费维权合力。三是针对突出问题加大监管执法力度，强力查处影响恶劣案件，严厉打击违法人员。四是进一步优化消费环境长效性基础性工作，营造良好安全放心的消费环境。五是进一步探索完善《条例》，不断消除监管盲点。

检查中提出的许多问题都成为了亟需解决的问题，得到了政府的高度重视。为实现“一年重点突破、两年全面提升、三年争创一流”的总目标，自治区政府高度重视执法检查审议

自治区人大常委会副主任张晓钦率队就贯彻实施自治区消费者权益保护条例进行执法检查。（李宏权/摄影）

意见办理落实，经过近一年的努力，我区消费者满意度有了大幅提升，消费环境已明显改善。

消费者满意度大幅跃升。2020年3月12日，中国消费者协会公布《2019年100个城市消费者满意度测评报告》，南宁、柳州两市成绩优异，消费者满意度在全国排位大幅度跃升。南宁市综合得分排名第21位（2017年在全国50个城市排名倒数第5位、2018年在全国70个城市排名倒数第4位），排位大幅跃升。在全国27个省会城市中，2019年南宁市排名第6位（2018年南宁在27个省会城市排名倒数第3），与周边省会城市相比，排名仅次于广州市，远高于长沙、南昌、昆明、贵阳、海口等市。柳州市综合得分排名第49位（2018年在全国70个城市排名倒数第10位），也有明显的提升。

建立监管维权长效机制。自治区政府出台关于加强市场主体信用监管的实施意见，加快消费领域诚信体系建设，完善信用评价体系。建立健全消费者权益保护组织，自治区本级消委会秘书处人员编制得到充实完善，建立了志愿者队伍，探索消费者权益保护“街长制”。自治区9部门制定印发了《关于贯彻落实有关营造良好消费环境工作部署的实施方案》，加快破解制约居民消费最直接、最突出、最迫切的体制机制障碍。广西消委会参照中消协全国满意度测评指标体系，探索建立了我区常态化的消费者满意度调查评估机制，委托第三方调查机构对全区14个设区市消费者满意度进行测评。实现了12315、12365、12331、12358、12330“五线合一”“一号通办”的要求，消费者只需拨打12315一条热线就能解决食品药品、产品质量、价格、知识产权等方面的诉求。构建企业自治、行业自律、政府监管和社会监督相结合的消费者维权机制，推动放心消费示范街区、社区、行业（领域）等多层次创建，探索建立了消费纠纷多元化解决机制。在全区建立消费投诉公示制度。推进14个设区市健全完善消费者权益保护联席会议等协作机制。

加强热点突出问题维权监管。2019年，西安市发生“奔驰女”汽车维权案件引发舆情危

机轰动全国，南宁市同期也出现了“奔驰女”购买220万奔驰车质量纠纷案，市场监管部门积极协调并严格按照消费者权益保护条例处理，消费者得到退车退款并获赔偿12万元损失。自治区14个部门联合开展整治“保健”市场乱象百日行动，全区各级市场监管部门和消委会组织在全区广泛开展保健食品科普宣传和形式多样的消费教育活动，公布典型案例，发布消费警示，普及科学消费知识。针对2019年我区健身房“跑路”现象频发，我区各级市场监管部门加强监管，依法处理了一批健身房消费侵权案件，全区有10家健身房退款达50%以上，列入经营异常名录的29家，涉嫌犯罪线索移送公安或建议司法途径解决的8家。其中，柳州市海伦健身馆关门引发460名消费者群体投诉案，经市市场监管部门积极处理，陆续为399名会员退费37.65万元，为自愿转籍到其他健身店的61名会员办理转会手续，圆满解决了群体诉求。

人大加强跟踪监督、闭环监督，才能督促问题解决。下一步，自治区人大常委会将继续加强监督，与自治区市场监管局、消委会沟通联系，进一步督促审议意见落实落细，推动全面深入贯彻实施消费者权益保护条例，推动政府在事业单位机构改革中，进一步健全完善广西消委会秘书处组织机构，继续充实人员力量，特别是2020年广西消委会换届选举工作中，认真落实好审议意见提出的“进一步完善广西消委会人员结构，增加消费者代表和社会各界代表担任委员，在行业协会、企事业单位和院校等机构遴选一批法律专家、技术专家及一线维权专家充实到广西消委会中，建立维权志愿者队伍，确保有人干事，有效维权”的建议。督促自治区政府以及自治区市场监管局积极协调和督促各设区市及市场监管局加强对消委会组织建设的指导，充实队伍力量，保障必要的工作经费。督促落实审议意见提出的“对一些重点或监管相对成熟的领域进行单独立法，或自治区人大常委会作出决议决定”的意见，重点在保健品消费领域、预付卡消费领域进一步完善法规制度。■

让依法保护城市“绿肺”深入人心

——柳州市莲花山保护条例执法检查“回头看”成果综述

★ 邵宁 李子贤

《柳州市莲花山保护条例》作为柳州市首部实体法，于2017年8月1日正式施行。为确保条例得到贯彻落实，柳州市人大常委会在2018年条例实施一周年之际开展了执法检查，2019年继续跟踪开展执法检查“回头看”视察，取得了良好的效果。如今，莲花山已经成为市民休憩游玩、健身锻炼的“网红”打卡地，成为柳州宜居宜游的新名片。

逐条对照不留死角

如何确保“法之必行”是获得立法权不久的城市必须面对的一大课题。常委会在执法检查上下功夫，采取“回头看”、逐条对照、分组视察等方式，切实监督推动条例实施。常委会视察组对照条例的全部39条规定要求，梳理形成检查对照表，

对条例涉及的莲花山保护管理机制的建立运行、生态补偿机制的制定、边界标识的设置、违法建设的查处、速生桉种植的限制、畜禽养殖污染问题和墓葬问题的整治等20个方面的工作落实情况进行详细检查。带着“条例的每一个条款是否得到了落实”“去年执法检查发现的问题整改得怎么样”“条例的实施还有哪些需要改进和加强的地方”等市

人大常委会委员关注的问题，视察组分三个小组深入莲花山核心保护区、现状控制区、综合利用区，走进青山绿林，看林相改造、倒土治理；走进村屯农庄，看畜禽养殖、违建查处；走进森林公园，看生态保护、景观提升，对条例的“落地”情况进行了全面细致的视察。在此基础上形成的常委会审议意见交政府研究处理后，进一步推动了条例的贯彻落实。

紧盯问题促改立制

数量众多的违法建设一直是莲花山这个城市生态“绿肺”的心头之患，畜禽养殖污染则是藏于莲花山之中的重点污染源，大量倾倒在河东村油榨屯周边的渣土严重破坏了山形地貌和环境景观，存在不可忽视的安全隐患。对于

柳州市人大常委会开展《柳州市莲花山保护条例》执法检查“回头看”视察现场。（资料图）



这些突出问题，常委会以“咬定青山不放松”的劲头开展监督，推动问题不断整改。条例颁布实施以来，政府多次开展集中清理拆除违法建设专项行动，2019年又专门打响“莲花山保卫战”，拆除莲花山保护区违建14万平方米，有望在2020年全面完成违建最为严重的牛车坪拆违任务。城中区政府依法治理畜禽养殖污染，关闭了核心保护区原有的6家养殖场，大幅降低了畜禽养殖总量，同时严厉查处其他区域内养殖场所随意倾倒畜禽粪便等违法行为，责令其完善排污设施，确保做到达标排放。目前，河东村油榨屯周边倒土点已全部取消，原有的三座垃圾消纳场已经全部完成覆土复绿工作。

在督促问题整改的同时，常委会大力推动莲花山长效管理机制的建立。依据条例规定，政府在2019年7月设立了公益一类事业单位——莲花山保护中心，履行莲花山保护范围的日常管理职责。启动莲花山“三区”边界标识设置工作，给莲花山“画”上保护线。制定批准《柳州市莲花山总体规划》，组织开展控制性详细规划的编制工作，给莲花山绘就美好画卷。建立常态化巡查执法机制，进行全方位监管。研究制定生态补偿方案，促进莲花山的可持续发展和保护。

让莲花山更美更宜游

2018年12月，常委会审议了市自然资源和规划局依条例编制的《柳州市莲花山总体规划》。该规划根据常委会审议意见修改后，由政府于2019年11月批准实施。总体规划确立了莲花山未来成为“郊野型国家级森林公园、城市生态绿心”的总体定位，明确了“自然乐园、野趣山林、城绿共融”的规划目标体系，并根据条例要求落实莲花山地区保护和管控措施、谋划莲花山地区改善和提升策略、构想莲花山地区协调和发展愿景。

目前，有关部门正在请专业单位编制莲花山生态修复、大地景观、林相改造、林地保护利用规划，并有序推进相关工作。三门江国家森林公园正在实施保护利用提升工程，修建登

山步道、凉亭、廊架等基础设施，为市民打造休闲锻炼、亲近自然、学习科普的原生态公园。城中区依托莲花山打造全域旅游示范区，改造环江滨水大道沿线乡村风貌，建设“乡愁·乡村”纪事馆群，探索发展特色民宿。鼓励引导环江村、柳东村发展生态农业，转型种植红肉蜜柚、龙眼等优质水果，举办龙眼节、蜜柚节、社王节等节庆活动，打造乡村旅游精品。同时，还启动了莲花山自然人文资源调查工作，加强对张翀及其母亲墓、杨廷理家族墓、西来寺白塔等现有人文景点的保护，保存和弘扬莲花山文化资源。

不久的将来，莲花山将成为柳州市“一江两岸、一主三新、多点支撑”城市发展格局中闪亮的绿色核心、稳定的生态屏障、美丽的城市花园。

让依法保护莲花山深入人心

近年来“保护优先”的规划建设、两年前出台的莲花山保护条例，让莲花山的生态和景观得到了精心保护和优化提升。每当周末，市民会来到莲花山骑行、跑步、吸氧，每当有外地朋友来柳，就会带上朋友到莲花山享受一段悠闲的相聚时光。莲花山已经融入柳州市民的日常生活中，成为柳州人的家乡记忆，保护莲花山也成为越来越多柳州人的共识。通过加大对条例的宣传，通过一项项工作的落实，政府部门、企业单位、市民群众、本地村民越来越清楚自己的保护责任。在多数市民的呼吁和支持下，环江滨水大道周边的露天烧烤场所、三门江林场的烧烤场依法关停。根据执法检查中多方反映的意见，常委会启动修法程序，将柳江另一侧的古亭山纳入《柳州市莲花山保护条例》的保护范围。经自治区人大常委会批准，修改后的条例于2019年12月9日正式施行，使古亭山的保护同样有法可依，与莲花山片区共同形成“一江双绿肺”的城市生态绿心新格局。这些保护的呼声、意见，说明随着条例的深入实施，依法保护莲花山已然深入人心。■

（作者单位：柳州市人大常委会研究室秘书科）

助力清水行动，为民谋取绿色福利

★ 蒋智群

“不少乡镇建了污水处理厂，但配套不到位，污水处理厂发挥不了应有的作用，建议今后提高污水收集率、管网覆盖率和利用率。”在北流市2019年下半年民声反映会上，参会代表纷纷就如何“打好水污染防治攻坚战”建言献策。这是北流市人大常委会积极凝聚代表力量，助力清水行动的一个生动缩影。

北流市人大常委会结合开展推进人大代表“混合编组、多级联动、履职为民”工作，组织代表进人大代表联络站开展“助力清水行动，打好污染防治攻坚战”主题活动，四级人大代表共走访接待选民236名，察看河流河道24条（次），排查排污口34个，收集问题和意见建议27条，推进8件问题得到有效解决。

共护一城清水 唱响治水大合唱

水是生命之源，民生之本。2019年以来，北流市人大常委会始终坚守“为民谋幸福”的初心，先后两次组织执法检查组对北流市贯彻实施水污染防治法情况进行执法检查，在执法检查过程中，检查组进驻入村，足迹遍布北流各镇，除了通过座谈了解情况，还到罗江支流、南流江流域和北流河隆盛断面等地进行实地察看，并创新采用个别访谈和问卷调查等方式，全方位、多角度了解全市水污染防治工作情况。

执法检查发现，虽然通过开展养殖污染整治、工业废水治理、排污口整治、河道垃圾处理、农村生活污水连片集中整治、打击非法采砂等措施，全市水环境得到了明显的改善，但还存在着城镇水污染防治项目建设进展缓慢、排污管网覆盖范围窄、农业面源污染问题严重、水生态系统功能受破坏严重、企业水污染治理设施跟不上等诸多亟需解决的问题。检查组提出了加大宣传、营造氛围，健全制度、落实责任，完善措施、综合治理等意见建议。



观水情察真情 人大监督持续发力

“针对龙门水库生活面源的问题，要加快龙门水库截污治理工程建设”“加快实施对圭江水源地生活污水进行集中收集、处理，积极研究解决佛子湾水库水源地保护区内村民生活污水处理措施”“要优化产业结构，切实加快淘汰落后产能”……2019年10月31日，北流市人大常委会组织40多名人大代表到六洋水库、龙门水库及龙门水库截污处理工程项目等地对全市水污染防治工作进行专题视察，代表们针对治污难点，提出了意见建议9条。代表们表示，今后将进一步强化使命担当，常态化开展好水资源保护、水污染防治、水环境改善、水生态修复等工作监督，为人民群众谋取更多的绿色福利。■

（作者单位：北流市人大常委会办公室）

北流市人大常委会组织人大代表到龙门水库截污处理工程项目现场进行专题视察。

（资料图）

栏编：赵思华

秀美融水 风情苗乡

融水苗族自治县位于广西北部，成立于1952年，是全国最早成立、广西唯一的苗族自治县。总人口52万人，其中苗族人口21.86万人。融水作为国家扶贫工作重点县和全区20个深度贫困县之一，共有贫困村115个。2016年以来，全县累计实现89个贫困村出列、11.58万农村贫困人口脱贫。目前还有26个贫困村2062户6634人未脱贫。

融水山水秀丽，民族风情浓郁。全县现有国家4A级景区5个、3A级景区7个。境内有元宝山国家森林公园和九万山国家级自然保护区，有龙女沟、双龙沟、梦鸣苗寨、老君洞、贝江、民族体育公园、田头苗寨、雨卜苗寨、三友瀑布、龙宝大峡谷等景区。全县森林覆盖率达82.2%，素有“杉木王国”“毛竹之乡”之称。享有“百节之乡”“中国芦笙斗马文化之乡”“中国最佳绿色生态旅游目的地”等美誉，“融水苗族系列坡会群”被列入国家首批非物质文化遗产名录。

融水生态环境优美，特色农产品丰富多彩。融水糯米柚皮薄肉嫩、汁多味甜，果肉蜜黄晶莹、香如糯饭，独具地方特色，2008年获地理标志保护产品认证。融水香鸭肉质细嫩，味道香甜，皮下脂肪少，瘦肉率高，2015年获批为国家地理标志保护产品。紫黑糯米含有大量的原花青素，常被人们称为“补血米”“长寿米”“药米”，是融水重点发展的特色农产品之一。“融水灵芝”公共品牌于2019年12月获国家农业农村部授地标产品，还拥有灵芝粉、灵芝茶、灵芝酒等丰富的加工产品。此外，融水的香菇、木耳、辣椒、百香果、香猪、禾花鱼等品质优良，深受人们喜爱。■



坡会斗马





苗家姑娘互敬美酒



元宝山杜鹃花海



梦鸣苗寨



龙宝大峡谷



脱贫攻坚代表先行

★ 本刊通讯员 苏玉金 黄枫 廖淑娟

近年来，河池市人大常委会以“产业发展促农民增收”为重要抓手，组织五级人大代表扎实开展“脱贫攻坚产业发展我先行”活动，让人大代表在脱贫攻坚战场上展现新作为。

搭建“1+2”平台，让代表有新作为

常委会结合市委“十大百万”扶贫产业工程，选准人大工作与脱贫攻坚工作的结合点和切入点，立足推动脱贫攻坚各项政策和措施落实。

开展一次活动，引领人大代表履职争当表率。2019年5月，下发了《河池市人大常委会关于组织五级基层人大代表开展“脱贫攻坚产业发展我先行”活动实施方案》，召开动员大会，强化活动实施主体责任，切实增强各县（区）人大常委会抓好“脱贫攻坚产业发展我先行”活动的责任感和紧迫感，推动各级人大代表融入脱贫攻坚大局。要求每个县（区）要创建5个以上辐射带动作用大、实际效果明显的人大代表脱贫攻坚产业发展示范基地，以带动引领贫困户发展产业，拓宽收入渠道，增加经济收入，从而助推全市脱贫攻坚目标任务如期实现；要结合实际，充分发挥人大代表在脱贫攻坚中的模范带头作用，实现人人肩上都扛着帮扶担子，个个都能在精准扶贫主战场上显身手。

编辑一本资料，推介代表履职先进经验。深挖人大代表的先进典型，编写了《河池市五级人大代表“脱贫攻坚产业发展我先行”风采录》，收录代表小组和代表履职事迹，展示代表带头致富、济困助贫的精神风貌。

开辟一个专栏，营造代表履职浓厚氛围。在河池人大网站开辟专栏，将代表特别是产业带头人的成功经验连续刊发，为群众创新创业提供思路和参考。天峨县人大常委会还通过“一微”（天峨微信公众号）“一网”（天峨人大网）“一平台”（天峨人大代表履职服务平台），大力宣



代表参与扶贫工作的亮点和风采。

创新“1+1”机制，提升代表新形象

开展满意度测评，回应群众呼声。制定了《河池市人大代表建议办理工作满意度测评办法》，每年选取涉及全市发展大局、涉及脱贫攻坚方面的建议作为重点督办建议，进行办理结果满意度测评，有效推动代表建议办理工作实效性。2019年以来，先后将“关于在全市建设小蚕共育示范基地助推蚕桑扶贫产业提质增效发展的建议”“关于加快推进现代农业产业发展的建议”“关于加快推进油茶产业高质量发展的建议”等列为重点督办建议，促进相关问题得到有效解决。巴马瑶族自治县人大常委会《关于对“一府一委两院”专项工作满意度测评暂行办法》《代表建议、批评和意见办理满意度测评办法》《关于开展选民对县级人大代表履职满意度测评办法（试行）》“三个满意度测评”工作做

河池市人大常委会调研组到天峨县纳直乡纳直村丘乐屯调研产业发展示范基地建设情况。
(廖淑娟 / 摄影)

法成为全国全区经验典型。

汇集民意民智，服务中心工作。2019年10月，常委会联合市脱贫攻坚指挥部组织全市驻村一级人大代表开展“我为脱贫攻坚提建议”活动，活动由各联络站（点）负责具体组织实施，各联络站（点）负责人积极组织驻村基层人大代表通过“走一村（屯）、查一问、献一策”，深入群众调查了解“两不愁、三保障”等问题，及时反映群众的意见和要求。全市共有4504名各级人大代表参与活动，提出建议1253件。11月，通过“混合编组、多级联动、履职为民”开展的主题活动，各联络站（点）收到涉及脱贫攻坚工作的建议161件，一并提交市脱贫攻坚指挥部核实处理，有效推动了一批问题的解决。

建立“1+1”体系，展现代表新风采

开展双联活动，加强沟通联系。通过落实常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系选民“双联”制度，充分发挥代表桥梁纽带作用。河池市、县（区）、乡（镇）三级人大结合实际，开展了一系列人大代表助推脱贫攻坚主题活动，参与代表达9000多名，帮助贫困户联系解决就业、上学、就医等实际困难，调动贫困户摆脱贫困、勤劳致富的主观能动性。

建立示范基地，发挥表率作用。各级人大代表按照“因地制宜，发挥特色；长短结合，种养兼顾；活动引领，龙头带动”的发展思路，突出产业发展在脱贫攻坚中的主导地位，带头建基地，带动引领贫困户发展产业。为保障贫困群众有稳定收入来源，通过采取“公司（能人）+合作社+基地+贫困户（农户）”等经营运作模式，并培植发展形成“一村一品牌”“一乡一产业”的发展趋势，实现产业发展全覆盖。全市11个县（区）共建成84个人大代表产业发展示范基地，辐射带动贫困户5865户15762人，年人均增加收入2500元以上。

河池市人大代表潘英锋，投资建成大化民生宁医院。自营业至今，共救助住院困难患者3.5万人次，其中建档立卡贫困户60人，共减免困

难病人生活费、护理费等800多万元。建成的大化民生幸福家园，以有病治病、无病疗养的理念，为入住老人提供体贴周到的服务。目前，幸福家园已经接纳205位老人。

金城江区人大代表朱宽锋，通过把村里的土地流转出来成立合作社。合作社以种植砂糖橘、沃柑、蜜橘等水果为主，目前种植面积达1400亩，32户农户参与合作社，其中有9户贫困户。4年来，当地村民流转土地收入120多万元，劳务收入近100万元，获得入股分红9万余元。

坚持“1+1”使命，体现代表新担当

一手抓疫情防控。新冠肺炎疫情发生以来，常委会及时下发《关于进一步发挥各级人大代表作用 助力打赢疫情防控阻击战的通知》，以1206个联络站（点）为主平台发出倡议，号召全市各级人大代表充分发挥身在基层、密切联系群众的优势，积极主动投身疫情防控工作，以实际行动接受党和人民的考验。1万多名五级人大代表立即响应，全面参与疫情防控各项工作。

一手抓产业发展。随着新冠肺炎疫情的减缓，全国人大代表班华忠积极发挥示范带头作用，在天峨县纳直乡纳直村建立的丘乐特色产业示范基地，种植红心蜜柚80亩，组织社员种植辣椒200亩，为合作社成员45户发放辣椒苗，其中贫困户21户；跨村、跨乡深入果园指导果农开展疏果、追肥和病虫害防治，带动当地群众发展特色水果2000多亩。自治区人大代表蓝国希创建的大化富硒沃柑产业示范区，当地农民以土地入股的方式参与经营，农户每年每亩分红可达5000元；公司还接纳50户贫困户以扶贫政策资金入股方式分红，每年每户获红利2000元以上。由于疫情影响，沃柑销售不如往年，收入有所减少，但是蓝国希仍然按时足额给农户发放保底金和红利。■

（作者单位：河池市人大常委会选联工委）

三“键”齐发助摘帽

★ 本刊通讯员 陆伟团

2019年以来，隆安县人大常委会紧紧围绕“两不愁三保障”目标，聚焦“硬骨头”，推动隆安县脱贫摘帽工作取得了一定成效。

按下“快进键”，跑出脱贫摘帽“加速度”

经自治区扶贫开发领导小组研究同意，隆安县被确定为2019年度计划摘帽县。2019年5月24日，隆安县召开2019年脱贫摘帽工作推进大会，号召全县各级各部门进一步统一思想，强化责任，狠抓落实，集全县之智，举全县之力，以非常之决心、非常之举措，全力以赴冲锋冲刺，坚决完成全县年度脱贫摘帽目标任务。

助力脱贫攻坚，人大责无旁贷。隆安县人大常委会统筹安排常委会监督议题，围绕扶贫基础设施建设、易地搬迁、产业发展、就业培训、村集体经济等工作，通过专题调研、组织代表视察、听取和审议专项工作报告、交办督办审议意见等方式，促进政府及相关工作部门研究解决好脱贫攻坚工作中存在的困难和问题，助力全县脱贫摘帽。

2019年9月17日，常委会组织开展隆安县“十三五”期间脱贫攻坚资金管理使用情况、2019年统筹整合使用财政涉农资金实施情况专题调研，推动县政府及相关部门认真执行扶贫资金管理使用规定，完善扶贫资金管理长效机制，提高资金使用效率，确保扶贫专项资金发挥最大效益。

常委会积极响应县委发

出的决战决胜脱贫攻坚“总攻令”号召，向全县918名各级人大代表发出倡议，号召全县各级人大把工作部署、行动节奏由“平时”转入“战时”，以冲锋冲刺、决战决胜的精神状态，全力投入到脱贫摘帽这场战役中去！全县918名各级人大代表踊跃参与，当好精准扶贫工作的宣传员、信息员、联络员，同时，发挥好打赢脱贫攻坚战的模范带头作用，主动与劳动能力弱、无就业技能的贫困户结对，积极帮助贫困户争取扶助资金和项目，主动为有就业能力的贫困户提供就业帮扶，兑现帮扶“军令状”，做到被帮扶户不脱贫不松手。

县人大机关落实“八包”责任、“六六”责任制和干部帮扶责任，深入开展贫困户帮扶走访活动，及时完善帮扶人和贫困户建档立卡手机APP信息，帮助贫困户制订脱贫计划，千方百计为贫困户增加收入，确保未脱贫户脱贫，

1月20日，隆安县人大常委会组织人大代表视察震东移民安置区粤桂协作农民工创业园A区一期项目。

（隆安县融媒体中心供图）



防止脱贫户返贫。同时派出基层工作经验丰富的常委会委员到古潭乡古潭社区担任扶贫第一书记，梳理帮扶思路，制定帮扶计划，为巩固脱贫成果和乡村振兴提供保障。

按下“播放键”，唱响易地扶贫搬迁后续发展协奏曲

2019年隆安县易地扶贫搬迁入住5847户、安置贫困群众24423人，实现“搬得出”目标。如何才能让易地扶贫搬迁群众“搬得出、稳得住、能致富”，备受各级人大和人大代表关注。

隆安县易地扶贫搬迁震东集中安置区是目前南宁市最大的易地扶贫搬迁集中安置区。隆安县人大常委会高度重视安置区的建设，多次组织人大代表进行专题调研和视察，并提出了意见和建议。2019年6月28日，常委会组织专题调研组到震东集中安置区就易地扶贫搬迁就学保障工作进行调研，提出了加快建设隆安县粤桂小学，确保2019年秋季学期所有搬迁户适龄子女“全覆盖、零门槛、无障碍、不落一人”地顺利入园入学的建议。2019年隆安县粤桂小学秋季学期开始招生，9月2日上午，1800余名小学生带着对新校园新生活的憧憬，开启了搬迁后的就学生活。配套中学（县第五中学）项目建设2019年6月开工，目前已开展8个单体楼栋施工，预计今年9月秋季开学投入使用。

2020年1月20日，常委会组织180多名自治区、南宁市和县人大代表深入震东移民安置区的粤桂小学、县第五中学在建工地、粤桂协作农民工创业园A区一期项目开展集中视察活动，建议要发挥各部门优势，统筹协调，进一步完善服务管理体系、就业创业体系、产业发展体系，加大农民工创业园的建设力度，真正让搬迁群众有事可做、有业可就。

在各部门的共同努力下，农民工创业园项目一期、二期工程建成，建设12栋标准厂房，引进企业15家，安排搬迁户就业1000多人。配套农贸市场2019年12月投入运营，配套摊位、商铺290个，能提供就业创业岗位290个。同时开发单元长、网格员、协管员等180个岗位，

在岗155人，使搬迁户实现“楼上住人、楼下就业，工作与顾家两不误”。

按下“重启键”，助力复工复产巩固脱贫成果

2020年是脱贫攻坚决战决胜、全面收官之年。面对突如其来的新冠肺炎疫情，隆安县各级人大、人大代表认真贯彻落实中央部署要求，在抗击疫情、助力经济社会复苏、决战脱贫攻坚一线履职尽责，为夺取疫情防控和经济社会发展双胜利贡献人大力量。

3月至4月，常委会组成多个调研组深入各乡镇和华侨管理区的重点企业、项目现场、乡镇街道、社区村组，调研指导各地统筹推进疫情防控和经济社会发展，要求各地在抓好疫情防控的同时，统筹做好经济社会发展和脱贫攻坚工作，切实做到“两手都要硬、统筹见实效”，努力实现全年经济社会发展目标任务。3月25日，常委会组织部分市、县人大代表深入农牧、生态农业和种植基地进行实地视察，建议相关部门要统筹解决好制约农业生产发展的农资、农技、农工等问题，把农业基础打得更牢、短板补得更实，增加农民收入，助力脱贫攻坚工作。

一人就业，全家幸福，一人打工，全家脱贫。受疫情影响，春节前后，部分省际客运班线停运，铁路运能减少。为了让农民兄弟“出得了门，打得上工”，布泉乡人大组织基层人大代表进村入户为返乡创业人员和外出务工人员提供政策咨询和就业指导，帮助返岗复工人员联络政府包车，确保将其安全送达务工地点。

人误地一时，地误人一年。为了抢抓农时，2月下旬，常委会派出调研组到各乡镇调研春耕工作。全县各级人大代表深入田间地头、农资销售市场等，帮助各地打牢春耕生产基础。南宁市人大代表、红阳村支书韦加尚深入香蕉地，指导村民种植香蕉，同时协调解决了香蕉基地劳动力闲置和运输车辆紧缺问题，让濒临滞销的40万斤香蕉得到及时处置。■

（作者单位：隆安县人大常委会办公室）

挖掉“穷根”迈大步

★ 赖建辉

“感谢镇人大为养殖场修通扶贫产业路，我们正在扩建猪棚，建成后每批可以养猪 6500 头……”“希望你们总结好去年养猪成功经验，科学管理好养猪场，带动更多脱贫户致富。”这是 4 月 20 日，鹿寨县寨沙镇长田村富生专业养殖合作社员工朱海生与寨沙镇人大主席覃瑞锋在新建养猪场工地的对话。

长田村是“十三五”贫困村，有 13 个自然屯，总人口 2660 人，其中建档立卡贫困户 188 户 683 人，已于 2018 年完成整村脱贫摘帽。朱海生所说的扶贫产业路，是从长田村到养猪场的 1000 米水泥路，这条路是镇人大和长田村委多方筹资修建的。

去年，全国遭遇非洲猪瘟，很多人都不敢养猪了。长田村“两委”班子建议朱海生组建养猪合作社。7 月，养猪专业合作社组建并开始“逆势”养猪，由于采用了严格的科学管理，第一批喂养的 1000 头猪年底出栏，获得 400 多万元收入。这使社员们信心大增，决定进一步扩建猪场，并迅速吸引了 28 户脱贫户投股加入。

长田村还抓好以优质稻、柑橘、桉树和肉鸡为主导的“3+1”特色产业。长田村的镇人大代表朱玉斌、韦树友是致富带头人，他们每户都种了 20 多亩砂糖橘、蜜桔，年纯收入 30 多万元。去年，长田村第一次建立淘宝店在网上卖产品，朱玉斌、韦树友打出“长田红”蜜桔品牌，网上卖果 3 万多斤，同时销售山野土鸡、蜂蜜等产品，脱贫户的增收渠道进一步拓宽。

长田村另一名镇人大代表韦关权很关心村里的脱贫攻坚工作，经常了解村里脱贫攻坚工作开展情况，发挥人大代表作用，为村委工作提出了很多建议。村里的县级人大代表韦善姣是养蜂户，虽然很忙，但她没有忘记人大代表的身份，她看到长田小学校门口接送学生的车辆十分拥挤，认为存在安全隐患。她还留意到



长田村与拉章村交界的石拱桥太窄太矮，经常发生交通阻碍，容易发生交通事故。她将这两个问题写成建议提交给县人大，目前相关单位已经介入建议提及的问题，准备为长田小学接送学生的车辆安排停车场，同时对石拱桥进行拓宽修缮。

“整村脱贫后，我们对脱贫户要扶上马送一程。”日前，长田村第一书记杨赛金在与村里的 4 位人大代表交流时说。一年前，杨赛金扶持上木林屯的脱贫户韦佑满养殖山野土鸡，当韦佑满的第一批土鸡到了上市时间，杨赛金邀请社会各界人士到养殖基地作了一次观摩品尝，并组织村人大代表带着山野土鸡到柳州参加农特产品展销会，为山野土鸡吆喝，山野土鸡获得了几个单位团体的大宗采购。人大代表在扶贫工作中凝成一股绳，使贫困村脱贫后迈出致富大步。如今，脱贫的韦佑满幸福满满，他又在筹备扩建另一个万只山野土鸡养殖场了。

（作者单位：鹿寨县委宣传部）

鹿寨县寨沙镇长田村村干部到养猪场现场解决人大代表提出的问题。

（赖建辉 / 摄影）

“扶贫工作要深入群众投入真感情”

★ 李梅

2018年3月，组织选派我到德保县敬德镇驮信村担任第一书记，如今驻村工作已经2年多。看着村中欣欣向荣的产业、夜间明亮的太阳能路灯、村民们充满希望的笑脸，深感农村扶贫工作虽然艰辛，但是有意义。

驮信村位于敬德镇西部，距离镇政府11公里，共有12个自然屯289户1019人，建档立卡贫困户82户294人。村落位置偏远，山多地少、旱多水少，自然条件不佳，资源较为匮乏，基础较为薄弱，虽然在2016年已脱贫摘帽出列，但仍存在一定返贫风险。

刚到村里工作时，我认识到自己对于基层扶贫工作经验匮乏，便拿出钻研的劲头，带着小本子，虚心向村“两委”和其他基层干部学习请教，及时了解村里的经济、文化、历史、风土、人情等方面情况，确定村里今后的发展重点和目标。为了找准症结、找对方向、明确思路，我与村“两委”、工作队走遍全村12个屯，深入遍访全村82户建档立卡贫困户，摸清每户的优势资源、劳动力、产业现状等情况，梳理

存在问题，找出返贫风险点并加以跟踪解决。但刚开始村干并不是很信任我这样一个新来的女干部，对我比较拘谨，有什么事都怕“麻烦”到我。犹记得刚来时，有一次准备拜访某个不通路的贫困户，一个村干调侃我是娇滴滴的城市姑娘估计走不了山路，劝我在村部等候，我没有多说什么，只是用一次次实际行动证明自己，用真诚的态度打动了他们，通过多次与村干磨合，我感受到自己终于被当成了自己人，凡事有商有量，工作局面得到打开。

在与村“两委”班子交流请教时，我也发现他们对一些新政策的了解有所不足，开展工作比较被动，没有发挥好党员队伍的作用。为了改变这种局面，我在抓好驮信村党建工作方面下功夫，认真落实“三会一课”制度，带领党员队伍共同学习习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和各项脱贫攻坚方针政策，系统学习各种惠农政策及相关规定，把握相关政策精神，为开展好各项工作夯实基础；做好年轻党员发展和党员致富带头人培育工作，增强党员为民服务意识，先后组织带领村“两委”班子、党员致富带头人赴南宁、宁明、博白等地学习考察，让他们开阔视野，认清差距，激发他们带领群众致富的激情。推行每周例会，村“两委”每周碰头对一周的工作进行总结和布置，加强村“两委”凝聚力。通过这些措施，驮信村党员面貌焕然一新，在动员群众发展村集体桑蚕产业、鹌鹑养殖产业等遇到困难时，都是村里的党员主动带头种养，引导群众参与进来，形成了党支部引领，群众共同发展产业的良好局面。2020年新冠肺炎疫情爆发后，各屯党员也主动站出来带领群众为本屯设卡守点、巡逻劝导，为群众筑起了一道坚强的保护屏障。

驻村工作两年，我感受到扶贫工作一定要深入群众，对群众投入真感情，把贫困户当成

李梅在鹌鹑基地查看鹌鹑蛋质量。
(农进欢/摄影)



自己人，只有用真诚才能换取村民的信任和支持。去年村里有一位群众半夜给我打电话，劈头盖脸一顿骂，认为村干欺负他，指责我们驻村工作队是官官相护，说话十分不好听。我立刻向村干了解情况，通过多次与他耐心沟通，去到他家里面面对面了解他的需求，及时帮助他解决问题，解除了他对村干和工作队的误会，后来他向村干和工作队道歉，我们每次到这个屯办事，这位群众都会热心地帮忙出谋划策。有一户贫困户老人因为思想观念的问题，常年不愿交“农合”，我们就在空闲时间常常跑去老人家里拉家常，帮助他做一些活，最后老人主动地把全家的农合款交给工作队。正是这些点点滴滴的小事，让我在村里得到了认同和信任，今年年初有一户贫困户误以为我任期结束要离开村里，连夜从外地赶回来给我送家中的土产，让我非常感动。

扶贫要用真感情对待群众，也要切实推进产业发展巩固脱贫成果。2018年我把产业发展重点放在村里发展较为成熟的桑蚕和黑猪产业，致力于把产业做广做深：通过实施黑猪代养、猪栏改造、新模式黑猪试养等项目巩固黑猪养殖产业，越来越多的贫困户加入了这个产业得到增收；通过新建1000平方米蚕房出租给有意发展桑蚕产业的贫困户，减小他们的资金压力，同时村集体桑蚕基地也通过产业带动、技术带动、劳务带动、资产收益带动等方式使贫困户获得增收。但在2019年上半年，由于疫病、气候、市场等多方面因素影响，村里传统的黑猪养殖产业和种桑养蚕产业遭受了巨大打击，受大环境影响短期内无法恢复，我开始探索村集体经济发展新的出路。与镇党委政府、村“两委”多次商议后，我们决定尝试发展鹌鹑养殖产业和清水鸭养殖产业。由于本地没有养殖鹌鹑的先例，村干难免信心不足，我通过带领村干与致富带头人多次前往外地鹌鹑养殖基地考察、与他们共同核算成本确定鹌鹑养殖在本地实施的可行性，增强了村干和带头人的信心。2019年9月我们决定与同镇的巴宁村、念归村合作，通过“飞地”模式，3个村共同在驮信村建设联

合鹌鹑养殖基地。经过多日不眠不休奋斗，反复试错，鹌鹑基地建成，存栏4万羽鹌鹑，日产蛋700斤，逐渐走上正轨，后期计划通过贫困户散养鹌鹑、基地负责收购等模式带动周边贫困户增收。2020年初由于新冠肺炎疫情影响，鹌鹑蛋市场流通受到巨大冲击，让人心急如焚。观察到鹌鹑蛋市场收购价虽然跳水严重，但地方零售价格影响不大，我立刻多方联系本地销路，利用本地超市、微信团购等方式出售鹌鹑蛋，降低了村集体鹌鹑产业大规模损失，增强了大家共渡时艰的信心。

光有一个鹌鹑养殖项目风险还是太大，于是我们又尝试实施清水鸭养殖项目。清水鸭养殖是短平快项目，经过充分考察本地鸭子市场后，我们决定利用本村季节性水塘养鸭1000只，由于没有规模养殖经验，早期鸭苗出现大规模生病的状况，我和村干连夜联系镇、县兽医站寻求帮助，以最快的速度拿回治疗药物。镇上兽医站人手缺乏，我们只能自己学习摸索为这1000只鸭苗注射药物，好在鸭苗很快好转，最终通过养殖清水鸭在2019年实现村集体经济产值约9万元。村集体有了收入，再加上后援单位的大力支持，很快我们就把群众呼声强烈的太阳能路灯项目列上日程，现在全村路灯已经安装完毕，方便了村民的夜间生产生活，照亮了群众的笑脸。我们将村中闲置的扩音设备修理好为群众在夜间定时播放音乐，现在村中的男女老少都愿意出来跳跳舞、聊聊天，给冷清的乡村夜生活注入了新的活力，让人感觉到生活是有盼头的，会越来越好。

驻村工作繁杂琐碎，有时候不得不放弃假期，放弃与亲人团聚的机会，但这样繁忙的工作也让人充实，我感受到自己在这里迅速成长。到基层去，到艰苦地方去，到祖国和人民最需要的地方去，这是我无悔的选择，也是作为一名共产党员应有的思想觉悟，我会坚定地走下去，为脱贫攻坚事业贡献自己的一份力量。■

（作者系自治区人大环资委办公室二级主任科员、德保县敬德镇驮信村第一书记）

栏编：黄江梅

“硬核玉林团”议案“三连冠”

★ 黄冠华 郭裕贞 卢丹妮



玉林市人大常委会组织全国、自治区和市人大代表视察玉林福绵机场。
(谢仁皓/摄影)

自治区十三届人大一次会议以来，玉林市代表团共有16件代表议案被采纳，占总数的36%，其中：一次会议被采纳6件，在各代表团中排名第一；二次会议被采纳5件，再次独占鳌头；三次会议又有5件被采纳，继续保持冠军地位。连续三年名列各代表团前茅，玉林市代表团这一波“硬核”操作着实引人注目，彰显了人大代表为民履职的初心和使命。那么，这一串“高产”的数据，玉林市代表团有哪些“独门秘诀”？耀眼的成绩背后，代表们又有怎样的履职故事？

抓好学习培训 夯实代表理论基础

“通过系统地学习了相关理论知识，我深入了解了人民代表大会制度的丰富内涵，这对我的履职帮助非常大。”自治区人大代表陀玉容说。

玉林市人大常委会高度重视代表的学习培训工作，把学习培训作为提升代表综合素质和履职能力的重点工作来抓，通过组织代表学习

宪法和法律法规、党和国家方针政策、人大的决议决定，以及人大工作理论等，不断提高代表的知识水平。

2018年以来，针对换届后一些新当选代表在履职方面存在的对相关法律法规不够熟悉、对代表职责不够了解、撰写议案建议的水平不够高等问题，玉林市人大常委会积极协助自治区人大常委会组织玉林市选举产生的自治区人大代表参加各种学习培训班，并组织部分自治区、玉林市人大代表赴全国人大会议中心、全国人大深圳培训基地等进行集中学习培训，进一步提高了代表提出议案建议的能力。

开展视察调研 广泛积累议案素材

为切实抓好代表的视察调研工作，让代表知情知政、掌握第一手材料，近年来，玉林市人大常委会努力探索，积极创新，全力保障代表依法履职，推动代表视察调研取得实效。每年年中和年底，均按照自治区人大常委会的要求，抓好代表集中视察活动。针对全区和玉林市经济社会发展情况和人民群众反映强烈、社会高度关注的教育、环保、医疗、扶贫等民生领域问题，代表们坚持察实地、摸实情、听实话，认真收集有关材料。

代表们经过深入视察调研，积极提出相关议案建议。自治区人大代表梁夏在一次专题调研中了解到，近两年，非洲猪瘟在国外不断蔓延，作为生猪养殖大市，玉林市的生猪疫情防控工作迫在眉睫，而指导全区动物防疫工作的《广西壮族自治区动物防疫条例》曾于2012年进行修订，时隔多年，一些条款亟需修改完善。为此，他联合其他代表提出关于修改《广西壮族自治区动物防疫条例》的议案，在自治区十三届人大二次会议上得到采纳。

南宁向东拓展，青秀如何发力

——南宁市青秀区人大代表积极建言献策

★ 刘美珍 余宴

在5月15日至16日召开的南宁市青秀区三届人大五次会议上，强首府战略中关于“南宁市向东拓展长塘片区”的明确部署引发代表们热议。大家表示，要以更高的站位、更广的视野谋划青秀东部产业新区（即“青秀东区”）。

2019年，青秀区全面落实强首府战略，深入开展“解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干，推动经济社会高质量发展”讨论活动，引导党员干部“跳出青秀看青秀”，以新的理念破解难题、推动发展。城区研究出台了全面落实强首府战略的实施方案，谋划储备项目约

270个，总投资达3000多亿元，产业支撑更加有力。据统计，2019年青秀区地区生产总值完成1188.58亿元，同比增长6.1%；财政收入达209.1亿元，同比增长4.53%，青秀区再次跻身五个全国“百强区”（投资潜力百强区、综合实力百强区、科技创新百强区、新型城镇化百强区和绿色发展百强区）行列。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，青秀区坚持疫情防控和经济社会发展两手抓，依托“手上青秀APP”简化复工程序，出台系列措施扶持企业发展，减缓疫情对总体经济的影响。今

推动进站履职 深入了解社情民意

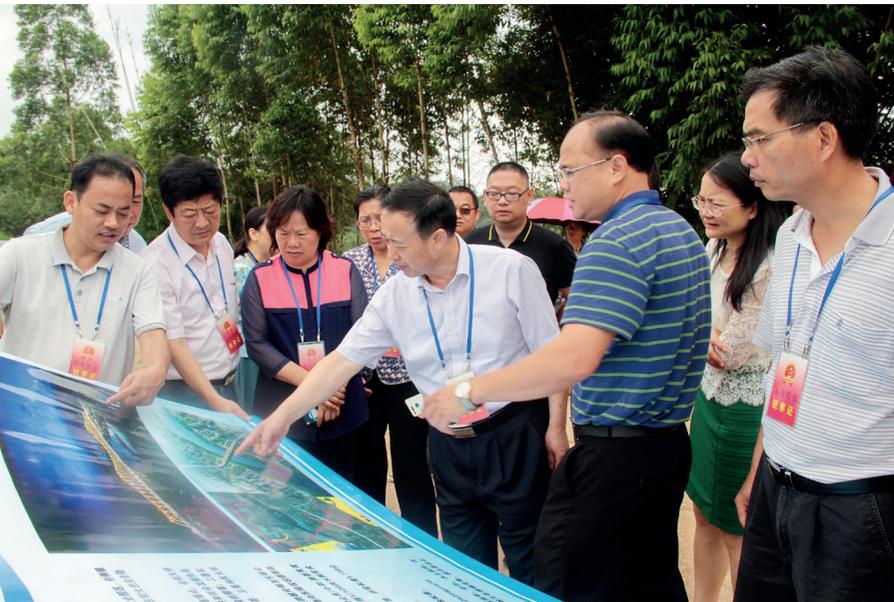
为了给各级代表打造一个联系群众、接待选民、交流学习以及开展活动的良好场所，玉林市人大常委会积极做好“搭台”工作，通过市、县两级财政筹集资金2200多万元，对7个县（市、区）110个乡镇（街道）的人大代表履职活动中心进行提档升级。搭好了“台”，代表们便能大展身手、尽情“唱戏”。按照自治区人大常委会的要求，玉林市将五级代表进行混合编组，充分利用代表履职活动中心、代表联络站等平台开展履职活动，助力代表深入基层了解社情民意。截至去年底，全市9323名代表已经全部编入1173个人大代表联络站，并首次进站开展“助力清水行动，打好水污染防治攻坚战”主题活动。如陈俊宇代表领衔提出的关于对《广西壮族自治区电动自行车机动轮椅车管理办法》进行修改的议案、朱江风代表领衔提出的关于制定《广西壮族自治区养老服务条例》的议案等，坚守民生情怀，回应群众关切，从而更接地气，更具可行性、实效性，均得到大会的采纳。

加强统筹指导 切实把好议案质量关

“我提的议案，除了切中民生要害，在撰写的过程中还要反复修改，精心锤炼，力求准确鲜明，可行实用。”自治区人大代表黄堰表示，她领衔提出的议案已经连续两年被大会采纳。

为了进一步提高代表议案建议的质量，玉林市人大常委会成立了专门工作小组，加强对代表议案建议进行统筹指导。在自治区人代会前，组织代表开展会前集中视察活动，积极寻找议案建议线索。会议期间，工作小组认真做好代表议案建议的协调、指导、把关工作。以代表所提议案建议是否围绕当前中心工作，是否反映群众的所需所盼，是否具有较高的思想性、针对性和可操作性，理由是否充分和切合实际为标准，把好“准入关”。对一些经过筛选的重点议案建议，加强对文稿修改的指导，要求做到既符合客观实际，又一语中的、简明扼要，避免大话、空话、长话，有效提高了议案的采纳率。■

（作者单位：玉林市人大机关信息中心）



南宁市青秀区人大常委会调研组到伶俐大桥实地调研。(刘美珍/摄影)

年第一季度，青秀区地区生产总值达 293.44 亿元，同比增长 1.4%，经济保持稳定发展。这一利好信息给参加青秀区“两会”的代表们增进了信心。

与会代表们认为，青秀区产业基础好，完全有能力、有条件在实施强首府战略中走在前、作表率。基于此，青秀区将坚定不移地聚焦青秀东部、深耕青秀东部，继续以民族大道延长线为核心，涵盖火车东站片区、凤岭南片区、五合片区、伶俐工业园区，统筹邕江南北两岸开发，加快产业、人口、技术、资本等要素集聚，全力打造以先进装备制造、数字经济、现代服务业为主的青秀东部产业新区。在民族大道延长线，重点布局新零售、大健康、大宗商品交易等现代服务业新业态；在火车东站及凤岭南片区，打造集总部办公、商务服务、文化交流、高端和时尚消费、娱乐休闲和高品质生活融为一体的高端商圈。在伶俐工业园区继续布局新能源汽车、智能制造等项目，打造先进制造业产业集群；在五合片区重点发展电子信息产业，建设以数字经济产业园为核心的全过程创新生态链科学城，通过持续努力，再造一个“工业青秀”，为全面落实强首府战略提供强大产业支撑。■

把代表工作

★ 郎彬彬 黄素琴

百色市右江区人大常委会认真贯彻落实自治区、百色市关于加强和改进人大代表工作，推进“混合编组、多级联动、履职为民”的实施意见和实施办法，代表工作往实里想、往实里做，以代表履职平台建设提档升级为抓手，不断巩固完善、创新发展人大代表履职活动中心、人大代表联络站内涵，充分发挥代表履职平台的功能和作用，激发了代表的履职活力。

经费保障实：

建成 9 中心 106 站 9 基地

右江区连续 2 年将代表履职实体平台“提档升级”建设经费列入本级财政预算，每个乡镇（街道）各安排 10 万元给予落实。同时，在保障乡镇（街道）人大代表每人每年 1500 元活动经费的基础上，右江区委规定从 2020 年起，财政要保证每个乡镇（街道）人大代表履职活动中心每年工作经费不少于 4000 元，每个村（社区）人大代表联络站每年工作经费不少于 2000 元，2020 年度经费已落实划拨到位。为代表履职平台提档升级建设和人大代表履职活动中心、村（社区）联络站开展活动提供了坚强的保障。截至目前，右江区已完成全区 9 个乡镇（街道）人大代表履职活动中心、106 个代表联络站的提档升级和建设工作，拓展建设了 9 个代表带动产业发展基地。

激励机制实：小积分发挥大作用

为解决代表干与不干、干好干坏、干多干少的问题，右江区人大常委会探索推行人大代表履职积分管理办法，对人大代表履职情况实行量化积分，评选“履职之星”，充分激发人大代表的履职积极性。

年底召开右江区、乡镇人大代表向选民述职活动，通过口头述职和民主测评，结合四个

往实里想、往实里做

季度表现，按 15% 评选“年度代表履职之星”。通过量化履职，代表履职情况透明化，群众监督直接化，激发了代表“赶超比学晒成绩”的良好履职氛围。

2019 年推行代表履职积分管理办法以来，右江区人大代表履职热情明显高涨，履职质量明显提升。各乡镇（街道）代表履职活动中心、代表联络站共开展学习培训 115 次，代表小组活动 424 次，为民办实事好事 736 件。全区 106 个代表联络站全部开展年度“助力清水行动，打好水污染防治攻坚战”主题活动。在开展主题活动中，收集到意见建议共 88 条，涉及环保、林业、农业、水利等方面，各联络站将意见建议分类列好清单，明确意见建议落实解决的部门及办理时限，交由相关部门进行落实。

活动方式实：挖掘代表履职专业性

右江区人大常委会在落实人大代表混合编组进站的基础上，充分挖掘每一位进站代表的特长、专业及岗位优势，混编组建产业电商、法律维稳、生态环保、民族文化、移民征地等不同专业组。每个专业组每个季度至少开展一次活动。通过混编组建专业组，专业人做专业事，履职成效更加明显。如右江区永乐镇人大代表法律专业组的右江区人大代表、右江区人民法院院长罗阳利用自身专业特长，为永乐镇人大代表上法律课，参加矛盾纠纷调解，成功调解了多起土地补偿纠纷积案，得到代表和群众的高度赞赏。

右江区汪甸瑶族乡产业电商组的苏元友、黄丹玲等 5 位代表，利用自身掌握的养鸡技术，以身示教，带领汪甸瑶族乡喜乡村周边农户发展养殖，2019 年全年出栏肉鸡达 110 万羽，创收近 3000 万元，助力瑶乡脱贫致富步伐。右江区四塘镇产业电商组罗仕高代表是有名的芒果种

植大王，他利用自己的技术经常组织开展芒果种植技术培训，今年新冠肺炎疫情期间，正是芒果护理的关键时期，为了不误农时，他利用代表“微平台”，用手机在网上传授技术，为果农随时答疑解惑，用实际行动助力疫情防控和芒果产业发展。

创新举措实：探索人大代表 + 人民议政员“网格化”服务

随着城市化进程加快，越来越多的农民进城，右江区两个街道共有选民 12.39 万多名，覆盖 27 个社区和村，但由于两个街道不是一级政权组织，不设立人民代表大会，只设立人大工委，没有本级人大代表，只有 49 名右江区人大代表，在了解社情民意、开展代表活动、发挥代表监督作用上存在短板，社区民主监督缺位。2017 年，右江区人大常委会针对街道存在的这一突出问题，探索推行了街道居民议政会制度。主要以街道居民议政会为抓手，以人民议政员为突破口，在人大代表（人民议政员）小组活动内容、方式方法上不断探索创新。

为充分发挥街道选出的右江区人大代表和街道人民议政员作用，2019 年右江区人大常委会将人大代表、人民议政员纳入联络站，共同管理，共同履职。右江区 2 个街道探索开展人大代表 + 人民议政员“网格化”服务方式，对履行“人大代表（人民议政员）与原选区选民和人民群众保持密切联系，听取和反映他们的意见和要求，努力为人民服务”的义务发挥了积极的作用。特别是在新冠肺炎疫情防控工作中，街道片区网格员充分发挥了“信息员、宣传员、值守员”的作用，为抗疫工作作出了积极贡献。■

（作者单位：百色市右江区人大常委会办公室）

推动代表建议“立交立办”

★ 石明艳

新冠肺炎疫情防控工作开展以来，灵川县大境瑶族乡人大代表主动提高政治站位，迅速投入到疫情防控工作当中，从“三个及时”认真做好疫情期间基层群众意见建议征集、办理工作，为打赢疫情防控和复工复产两大“疫”贡献人大力量，切实践行依法履职的承诺。

及时收集民意。新冠肺炎疫情防控工作开展以来，大境瑶族乡人大组织全乡各级人大代表按照分片责任制的原则，采取线下进村入户、开展群众接待日和线上组建微信联络群等多种方式向代表和基层群众征求疫情防控、复工复产的意见建议，广泛发动人大代表、群众为“两战”建言献策。各级人大代表坚持问题导向，结合自身工作、生活实际，在联系群众、服务群众和开展群众接待日的活动中，及时发现疫情防控和复产复工面临的实际困难和问题，在

认真分析的基础上提出相关意见和建议5条。

及时交办建议。收到人大代表针对“两战”提出的意见和建议后，大境瑶族乡人大第一时间对意见建议进行科学研判分析，及时召开交办会将意见建议转达各承办单位，并开展“代表督办”活动。关于统筹协调防疫物资方面的建议交由乡卫健部门承办；关于疫情防控知识宣传方面的建议交由乡宣传办承办；关于企业复工复产方面的建议交由乡企办承办；关于疫情期间加快灌潮路项目复工方面的建议交由乡项目指挥部承办。

及时落实建议。针对“大境瑶族乡一次性医用口罩、84消毒液、酒精等防疫物资供不应求，希望政府统筹购买，统一发放”的建议，大境瑶族乡人大立足实际，在积极向上级有关部门争取防疫物资的同时，充分调动个人人脉

资源征集、购买物资，通过多渠道获得口罩6000余个，84消毒液和医用酒精等消杀物资800余斤，并按照人员比例及时、有序发放到全乡行政村、自然村以及医院等人群聚集地，为打好疫情阻击战提供有力的防护措施；针对“受疫情影响，全乡多地出现柑橘滞销的情况，希望政府统筹规划好复工复产工作，帮助解决农产品滞销问题”的建议，大境瑶族乡人大在做好疫情防控的同时，积极动员全乡各村民合作社、柑橘代销老板全力做好复工复产工作，引进企业做好柑橘销售工作。据统计，全乡砂糖橘和蜜香橙销售量均达90%以上；针对“疫情防控期间尽快落实灌潮路的复工工作”等因客观原因无法立即办理的建议，已经交给有关部门协调办理。■

（作者单位：灵川县大境瑶族乡人大）

灵川县大境瑶族乡第十五届人民代表大会新冠肺炎疫情期间代表建议、批评和意见交办会现场。
（石明艳/摄影）



人大代表之家“疫”期挂牌履职

★ 黄锦芳 梁善奎

“太好了，以后有诉求不用跑去村委或镇政府了，可以直接到人大代表之家反映情况，太方便了！”一位村民在凭祥市友谊镇平而村“人大代表之家”挂牌现场说。

为进一步发挥人大代表在新冠肺炎疫情防控工作和复工复产工作中履职为民的积极作用，友谊镇平而村人大代表联络站率先在平而村开展“人大代表之家”挂牌活动，3月6日平而村有3位人大代表挂牌，在现场接受10名群众报名参加边贸装卸队参与装卸工作。

友谊镇人大代表、平而村委委员、妇联主席卢善兰是当天第一位挂牌户，她告诉村民：“在疫情防控期间，可以跟我报名参与复工复产边贸装卸工作。疫情结束后，如果在工作生活中遇到问题，可以直接到我家反映情况，我再将情况反馈到平而村人大代表联络站。”群众认为这个做法好。

据悉，挂牌以来，平而村人大代表联络站的卢善兰、夏子文、冯礼松3位人大代表共接受了90多名群众报名参与边贸装卸工作。组建边贸装卸队推动了当地边贸企业复工复产，解决了平而边贸点急需装卸工问题和疫情防控期间群众的务工就业问题，让群众可以就近务工就业，边贸企业和群众实现“双赢”。

平而边贸点的货物靠水路运输，越南的货物到达码头后，还需多次搬运才能装到国内货运车上，比较费时费工，但没有越南搬运工，边贸货物的装卸就成了问题。平而边贸点开关当天，平而村人大代表卢善兰、夏子文等深入实地了解开关后的货物交易量及运输装卸情况，得知边贸企业急需货物搬运装卸工后，代表们立即会同村委干部商议帮助企业解决问题。卢善兰等人大代表和村委干部通过入户宣传、微信群发送、移动拉杆音箱广播等多种方式，将用工信息第一时间告知群众，并动员鼓励青壮



年劳动力就近参加边贸货物装卸工作。

“真的很感谢他们第一时间将边贸老板急需装卸工信息告知我们，我们夫妇二人都已报名参加平而边贸装卸队。每天装卸两车货，我们夫妇就可以拿到不低于300元的日结工钱，及时解决了我们无法外出务工没有收入的难题。”平而村群众覃敬威说。

“自从易地扶贫搬迁后，我主要在平而边贸点从事装卸搬运工作。2019年我的大儿子买了一部面包车跟着我从事边贸运输，收入稳定，我们一家6口人的生活过得舒服安心，但新冠肺炎疫情爆发后，中越双方都下达了边贸点闭关的通知。贸易点闭关一个多月来，我们没有办法出去赚钱，生活正处于困顿之时，联络站的代表上门宣传用工信息，我们夫妇俩立即报名参加边贸装卸工作，现在每天都能挣钱，生活也不愁了！”平而易地扶贫搬迁点脱贫户黄振结说。

平而村人大代表联络站在疫情防控中试行“家”与“站”建设统筹结合、全面推进，极大激发了人大代表的履职活力和动力，充分体现了履职为民的初心使命。■

（作者单位：凭祥市人大常委会办公室）

人大代表在“代表之家”研究组织协助群众参与服务边贸，助推复工复产工作。

（黄锦芳 / 摄影）

保护生态 画美漓江

——全国人大代表、自治区财政厅厅长关礼

★ 徐彬又

“‘好钢要用在刀刃上。’作为全国人大代表，又是负责广西财政工作，我要充分履职，利用广西有限的财力，为保护生态环境、发展生态经济出力。”全国人大代表、自治区财政厅厅长关礼这几天又在忙于跟踪调研去年全国人代会上提交的《关于加大对桂林漓江流域生态环境保护力度的建议》（下称《建议》）的落实进展情况。

漓江流域生态环境保护与综合治理，是习近平总书记多年来一直关心的问题，也是习近平总书记的嘱托。

“漓江不仅是广西人民的漓江，也是全国人民、全世界人民的漓江，还是全人类共同拥有的自然遗产，我们一定要呵护漓江，科学保护好漓江。”2010年，在参加十一届全国人大

三次会议广西代表团全体会议时习近平同志反复叮嘱。5年后的2015年，习近平总书记在两会期间再次来到广西代表团，他再次叮嘱广西的同志，一定要保护好桂林山水，保护好广西良好的生态环境。

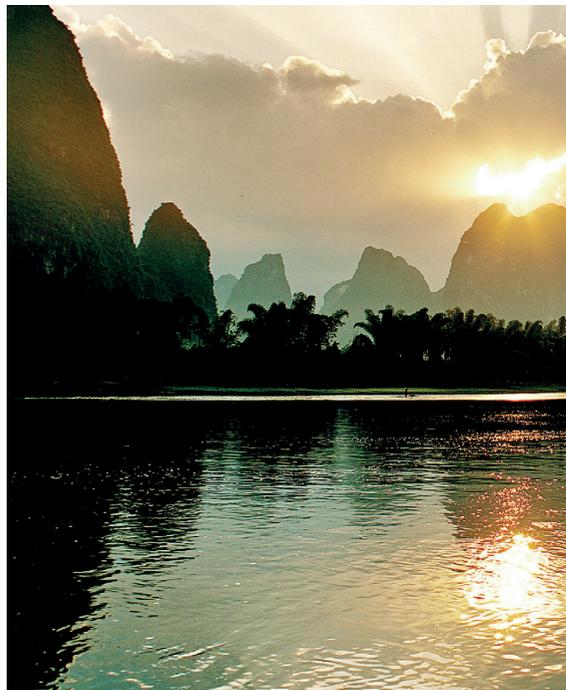
嘱托重如山，践诺须躬行。

“广西始终牢记习近平总书记嘱托，高度重视漓江流域生态保护，全方位支持漓江流域生态环境保护治理。”关礼介绍。

近年来，广西通过出台《广西壮族自治区漓江流域生态环境保护条例》，将漓江流域相关市县纳入自治区重点生态功能区转移支付补助范围、加大财政资金投入力度（2012年至2019年全区共投入资金超过110.4亿元推进漓江流域综合治理工作）等措施，加强漓江生态环境



关礼在十三届全国人大三次会议上发言。



漓江风光。

保护，并强化生态环境保护执法监管，在漓江生态环境保护方面付出巨大努力。

《关于加大对桂林漓江流域生态环境保护力度的建议》很快引起了国家有关部门和自治区的高度重视，并进入落实之中。财政部充分考虑漓江保护的重要性，加大对广西水污染防治专项资金的支持力度，支持统筹用于漓江流域综合治理，自治区党委书记、自治区人大常委会主任鹿心社多次强调“山清水秀生态美”是广西的金字招牌，要牢记习近平总书记的嘱托，持续推进重点流域生态保护与环境治理，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，走出具有广西特色的流域治理和绿色发展之路。

“我要在履职中践行习近平总书记提出的‘绿水青山就是金山银山’生态发展理念，高度重视漓江流域生态保护，全方位支持漓江流域生态环境保护治理。”关礼介绍。为了让建议落地生根，全国人代会后，他带着大会精神组织全区各级财政部门综合施策，多方奔走筹措资金，全力保障漓江水质治理工作。

在财力十分紧张的情况下，自治区设立了



(资料图)

漓江流域生态环境保护专项资金，分别于2019年、2020年下达了2亿元、1.8亿元，专项用于漓江流域生态环境保护和修复提升工程项目建设，取得了良好成效。

桂林漓江流域生态环境保护力度加大，生态景观效益和社会效益逐步凸显。截至2020年5月中旬，桂林漓江风景名胜区18家采石场全部关停，实施生态复绿山体136万平方米；漓江上游河道非法采砂窝点全部捣毁；拆除漓江沿岸各类违法搭建5万余平方米，城市段洲岛鱼餐馆及违法搭建全部拆除；漓江城市段161艘住家船全部迁移上岸，112户妥善安置，有效保护了漓江水质和景观环境；漓江干流游览排筏从5000余张压缩至1300张，并实行公司化运营，结束了漓江排筏无序经营状况；强力整治毁林垦荒点189处，有效遏制毁林种果等破坏漓江生态环境行为。强化漓江流域农村环境综合治理，建成农村环境整治项目520个，受益人口142万余人。

通过对青狮潭水库、漓江干流城市段、桃花江等水域的网箱养鱼进行彻底清理整治。划定禁养限养红线，关闭迁移漓江沿岸养殖场1120家，漓江流域面源污染得到有效遏制。全面落实河长制，城市污水集中处理率近100%，主要河流考核断面水质达标率100%，漓江干流水质在Ⅱ类水质的基础上逐年提高。2019年，桂林市主要河流水质达标率和城市集中式生活饮用水水源地水质达标率100%，地表水环境质量位居全国前列。漓江城市段枯水状况得到极大缓解，生态景观环境明显改观，碧波荡漾的漓江得以重现，获得了市民游客的广泛好评。

保护生态，画美漓江，实现人与环境共生，是造福子孙后代的大业。

今年的全国人代会上，关礼仍重点关注桂林漓江流域生态环境保护问题。“作为全国人大代表，要担起沉甸甸的责任，一定不能辜负家乡人民的重托。”关礼说，他将全身心投入漓江流域保护工作，努力让漓江两岸回归绿水青山。■

(作者单位：自治区财政厅办公室)

“奔富路上，一个也不能少”

——自治区人大代表、金秀瑶族自治县桐木镇致富能人梁丽萍



梁丽萍（中）和社员分享预防砂糖橘秋梢返青技术。（黄莉琳/摄影）

在金秀瑶族自治县桐木镇三友村峰贵屯，自治区人大代表梁丽萍默默地为一方群众奔波，她用心血与汗水，以真诚和热情，向当地群众交上了一份满意的答卷。

早在2006年，梁丽萍就成功创办了金秀第一个养猪合作社，入社社员10人，共建了10个养猪场，人均纯收入1.5万元，给当地群众树立起“敢拼才会赢”的榜样。2009年经过多方

市场对比，她盯上了种植砂糖橘这一产业，把自家28亩旱田全种上了砂糖橘。2013年共获纯利润30万元，同时水果合作社社员也增加到了26户。梁丽萍认为种果必须要有技术，为此，她邀请有丰富砂糖橘种植经验的荔浦老板指导种植，2017年峰贵屯全年水果销售产值2500多万元，社员人均纯收入2.2万元。

看着峰贵屯村民生活一天天好起来了，梁丽萍又想丰富村民的精神财富。2015年在“美丽广西·清洁乡村”活动当中，峰贵屯环巷道列入硬化计划，由于配套资金不够，梁丽萍主动带头捐资6000元，如今巷道宽敞干净，群众行路难问题得到了解决，村民纷纷向她树起了大拇指。

“奔富路上，一个也不能少！”这是梁丽萍常常挂在嘴边的话。40多岁的村民梁庆华，妻子长期患病在身，每年需要支付不低于5万元的医药费，生活负担沉重。梁丽萍看在眼里急在心头，买了600株果苗送给他，鼓励他加入种植水果的队伍，努力摆脱生活的困境。■

（黄莉琳：金秀瑶族自治县人大常委会办公室）



覃祖珍（右一）在象武风电项目现场监督防疫工作。（陈晓琴/摄影）

爱“挑头”

——象州县妙皇乡人大代表、

今年2月以来，在象州县天盖山的崎岖山道上，总能看到一位体型瘦弱的妇女带领一群人忙碌奔波，她就是象州县妙皇乡思高人大代表联络站的负责人覃祖珍。

象武风电项目位于思高村附近的天盖山上，这是自治区统筹推进的重大项目。象武风电项目的用地涉及两个村屯，因两村之间素有矛盾，在征地修路时，两村村民经常争得面红耳赤，

传承非遗技艺 “编织”幸福生活

——贵港市、平南县人大代表，平南县荣泰工艺厂董事长韦金英

贵港市、平南县人大代表韦金英，用20年的精力创立了荣泰工艺厂，带动家乡变美、村民致富。90年代中期开始，从事编织的人每年以10%的速度递减，这样的速度肯定会导致手艺后继无人。韦金英下决心要将老祖宗留下的宝贵财富传承下去，她顶着压力毅然创建荣泰手工艺厂。

如今工厂有员工150人，70%是年纪偏大的。2019年工厂年产值2300万元。产品远销美国、东南亚等国家和地区，解决了相当一部分人的谋生问题。培养更多的年轻人成为传统手工艺的主要人才力量，韦金英希望探索完善一条非遗保护发展促进乡村振兴的新途径。

作为市、县两级人大代表，韦金英情系弱势群体，热心公益事业。多年来，韦金英帮助孤寡残弱贫困群体人数逾170人。早些年她把韦炳华、韦炳全这对孤儿抚养成人，供他们完成学业至找到工作，并接济他们建好房子。2019年孔祥丽、孔馥薪兄妹痛失父亲，他们的母亲又是精神病患者，生活不能自理。韦金英知道后主动承担兄妹俩读书生活费用。韦金英



韦金英(左一)
指导贫困户编织。
(蔡日林/摄影)

通过采取送货上门、一对一培训的方式，解决了贫困户78人、残疾人3人、孤寡老人8人的就业难题，其中贫困户67人实现了脱贫。

韦金英无愧于人大代表的称号，一身责任两肩挑，左手传承非遗，右手助力脱贫，带领乡邻发家致富，为乡村振兴发力，成为家乡的活名片。■

(彭敏艳：平南县人大常委会办公室)

的人大代表

思高人大代表联络站负责人覃祖珍

项目负责人一筹莫展。覃祖珍组织各村人大代表开会研究，为解决好村民提出的每个争议，她一次次攀爬高耸的天盖山，带领村民到现场指认、拉尺量地、协调纠纷。她的无私奉献和苦口婆心终于感动了村民，不到一个月，项目征地41亩、迁坟3座的任务全部完成。

2月25日，象武风电项目计划开工。由于还在疫情期间，村民对外来人员非常抵触，原

先同意租房给施工队的群众也反悔了，施工队突然间成了“流浪人员”。覃祖珍四处寻找合适场地，最后做通一个农户的工作，把闲置在村口的仓库调出来，租给施工队工人居住。刚松了一口气，施工队打井又打不出水，生活用水一时没了保障。覃祖珍一咬牙，毅然决定当一回挑山工，坚持每天用储水箱给施工队运送生活用水。“现在水井已经出水了，象武风电项目建设一切顺利。”覃祖珍说完，又带着思高村的人大代表为刚复产的茶厂协调用电去了。

■ (陈晓琴：象州市人大常委会办公室)

栏编：韦瑾



百色市人大常委会于4月21日到西林县开展脱贫攻坚及基层人大“百色品牌”工作调研。调研组先后到八达镇土黄、木呈、红星片区人大代表联络站，那劳镇斗皇村人大代表“10+1”扶贫创业培训基地等开展调研，详细了解人大代表履职平台建设、片区人大代表开展活动、代表参与扶贫工作等情况。调研组建议，要以人大代表履职平台建设为抓手，不断创新代表履职方式、激发表代表履职热情，发挥好人大代表在联系服务群众中的桥梁纽带作用；要充分利用人大代表“10+1”扶贫创业培训基地和人大代表带动产业发展基地，积极引导人大代表投身脱贫攻坚工作，在技能培训、发展产业等方面做好表率，带动周边群众和贫困户脱贫致富；要不断增强基层人大代表和人大干部的责任感、使命感和紧迫感，助力基层人大“百色品牌”工作和脱贫攻坚工作。（侬永祥 郑周兰）

南宁市人大常委会于4月13日到武鸣区开展《南宁市献血条例》（以下简称《条例》）调研。调研组深入广西医科大学附属武鸣医院实地参观输血科的血液检测中心、血库等场所，听取城区落实《条例》工作情况汇报。随后，调研组来到武鸣捐血屋，了解城区献血工作基本情况，机关、企事业单位动员献血情况，献血者的权益以及目前落实《条例》存在的问题和困难等。调研组提出，要继续严格按目标管理责任制考核要求，将单位无偿献血工作纳入年度考核；进一步规范医疗机构用血监管工作，严格临床用血制度；加大无偿献血宣传力度，提高人民群众的知晓率；加快无偿献血者临床用血费用直接减免平台建设，推进《条例》施行。（苏葵巧）

来宾市四届人大五次会议为更加方便代表在会议期间了解掌握会议各类信息，首次启用微云宣传方式，推出“代表云·扫一扫”扫码阅读模式，代表只要通过手机微信扫描“代表云·扫一扫”二维码进入会议资料集界面，就能迅速了解会议各类材料和会议动态资讯，包括各项会务安排、会议议程、提交议案截止时间、会议公布的决策决定等数十份会议材料，以及随着会议进程进行动态更新各类有关资讯、新闻报道等信息，内容丰富，方便快捷，极大提升了会议宣传实效。（张国锋）

贵港市人大常委会于4月15日深入桂平市金田镇、麻垌镇中心卫生院，实地检查桂平市分级诊疗整改落实工作并召开座谈会，详细了解桂平市医保经费拨付问题、基层医疗机构队伍建设、基础设施建设等问题的整改落实情况。检查组就卫生院存在的项目建设用地、信息化管理、收费标准等问题逐一答复，并提出意见建议，要求各相关职能部门积极履职尽责，全力以赴把医疗卫生事业当成最重大的民生工程做细做实做好，着眼长远，高标准谋划；广大医护人员要进一步加强医德修养，严格遵守行业规范和准则，发扬团结协作精神，为保障人民群众生命安全和身体健康作出积极贡献。（周尚华）

河池市人大常委会于4月22日至23日到环江毛南族自治县开展自治区级、市级重大项目及重点企业复工复产和疫情防控情况调研。调研组先后深入龙岩乡环江界子良风力发电项目风力发电增压站、发电厂建设基地，东兴镇第二便民桥梁建造点，水源镇桂南高铁环江段高铁站选址点以及伍香源食品有限公司等地了解人员返岗、防控措施以及复工复产等情况。调研组建议，各相关部门要深入贯彻落实上级关于有序做好企业复工复产工作的各项部署要求，坚持“一手抓防控、一手抓复工”；要采取多种方式及时了解企业复工复产情况，坚持因企施策、因事制宜，强化服务协调，积极为企业排忧解难；加强对经济运行监测分析，超前谋划，统筹兼顾，为实现年度经济社会发展目标打牢基础。（韦睿）

玉林市人大常委会调研组于5月18日到玉州区开展乡村旅游发展情况专题调研。调研组先后实地考察了仁东示范镇鹏垌核心示范村乡村振兴项目、城北街道理想家园生态农庄等地，听取了相关镇街、项目负责人对推进乡村旅游发展工作的情况介绍。调研组建议，要利用好古村落的丰富文化资源，提高乡村旅游文化品位，焕发传统村落的生机。要契合实施乡村振兴战略，坚持规划在先，滚动开发，创建乡村旅游特色品牌，增强乡村旅游综合竞争力，进一步壮大乡村旅游产业规模，助力全市如期高质量完成脱贫攻坚任务。（杨斌）

贵港市港南区人大常委会调研组于5月中下旬对港南区企业国有资产管理情况以及港南区2018年行政事业性国有资产管理情况专项报告审议意见办理情况开展专项调研。调研组指出，政府及相关部门要提高思想认识，加强对国有资产管理，着力优化国有资本投向和产业优化，大力推进国有企业转型升级；要进一步明确管理职责，加强制度建设，不断提升国有资产管理的制度化、规范化、科学化水平；要提高经营性国有资产的保值增值能力，盘活国有资产，创新管理模式，确保国有资产实现保值增值；要强化国有资产管理情况向人大报告制度，自觉接受人大代表和社会的监督，推动国有资产管理再上新台阶。（梁桂杏 彭建群）

平乐县人大常委会于5月19日至22日对应急管理工作开展情况进行调研。调研组先后到同安镇、二塘镇、张家镇、平乐镇、消防救援大队和应急管理局进行实地调研，对应急救援体系、应急队伍建设、应急救援物资配备等相关情况进行详细了解，并分别召开座谈会，听取2019年以来全县应急管理工作所采取的措施和取得的成效、下一步工作打算及相关问题反馈；听取各乡镇关于应急管理工作的开展情况汇报、存在的主要困难和问题以及对全县应急管理工作的意见和建议。（杨露洁）

梧州市人大常委会调研组于5月20日到藤县天平镇、塘步镇就县乡两级人大换届选举及代表履职平台建设工作开展调研。调研组指出，在换届选举工作开展过程中，要做到领导重视充分、组织落实有力、基础工作扎实，及时向党委汇报换届选举工作进展情况，切实加强党对换届选举工作的领导；乡镇人大要积极探索和创新代表联系群众的平台建设，丰富履职平台内涵，发挥好履职平台的作用。（林伟宁 何文翔）

昭平县人大常委会为了更好地听取和审议县人民政府关于农村最低生活保障工作情况的报告，于5月中旬成立专题调研组，先后深入昭平镇、凤凰乡、樟木林镇以及民政局、退役军人事务局、残联等单位，对农村最低生活保障工作进行调研，并在人大常委会会议上提出“要做到精准识别，坚持精准定位，及时将贫困兜底保障对象纳入低保救助范围”等审议意见。（吴文维）



柳州市柳北区人大常委会于5月20日组织辖区近20名人大代表开展脱贫攻坚工作视察活动。代表们听取了柳北区人民政府关于《柳北区脱贫攻坚工作情况报告》，并就柳北区脱贫工作在产业扶贫、发展集体经济、卫生建设、饮水用水等方面提出询问，柳北区政府、农业农村局、卫生健康局等相关部门就代表们的提问作出相应答复。代表们还实地视察沙塘镇洛沙村饮水工程，重点考察了饮水工程中水塔、输水管、配套抽水设备、净化消毒设备等项目的建设情况。（关丽莉）



永福县人大常委会于4月23日对全县贯彻传染病防治法、突发公共卫生事件应急条例，即“一法一条例”实施情况进行执法检查。执法检查组分别来到永福镇龙泉社区、中心市场、疾控中心、人民医院等重点单位进行检查，通过听取汇报和现场查看等方式，全面了解社区、单位“一法一条例”实施情况。重点检查应对处置新冠肺炎疫情的做法，以及防控队伍建设、防治工作保障落实、防控机构能力建设、传染病联防联控等方面的基本情况。（尹德成 肖敏 王琰）

桂林市叠彩区人大常委会于4月23日组织部分城区人大代表对辖区贯彻执行安全生产法情况进行执法检查。检查组先后到桂北亿圣商贸城、五交机电市场、桂林市淦隆环保科技有限公司仓库、桂林福杨有限公司仓库等现场，通过实地查看、现场询问、查阅台账、听取汇报、召开座谈会等方式，详细了解安全生产法宣传、贯彻实施情况。在座谈会上，检查组听取了应急局有关负责人作的安全生产法贯彻执行情况汇报，并对下一步如何贯彻实施安全生产法提出了指导性的意见和建议。（阳建华）

宁明县人大常委会于5月7日举办首届“代表履职之星”经验交流会，出席宁明县十六届人大五次会议的代表共194人参加。常委会通过播放自行制作的电视专题片《“履职之星”耀花山》，让全县人大代表更直观了解“代表履职之星”的履职事迹，交流履职经验，共同探讨新时代人大代表工作新思路和新举措，促使代表牢固树立依法履职意识，充分发挥代表作用。（唐晶）

平果县人大常委会于4月15日至16日对全县贯彻实施《平果县人民代表大会常务委员会关于开展第七个五年法治宣传教育的决议》（以下简称《决议》）情况进行调研。调研组深入马头镇新兴社区、平果九小、广西平铝科技开发有限公司、司法局实地调研，了解法治进农村、进学校、进企业等法律“六进”情况，并听取县直相关部门关于贯彻实施《决议》情况汇报，与各部门负责同志座谈交流，查找存在问题，与会人员各抒己见，提出了许多有针对性的措施。（王榕）

田东县人大常委会为深入了解全县乡村德治建设暨乡风文明建设情况，进一步加强乡村治理，推动乡村振兴工作，于5月组成调研组深入相关乡镇、村、屯和县直部门开展全县德治建设情况专题调研，通过召开座谈会、实地走访、查阅资料等方式，了解全县乡村德治建设情况、存在的主要困难和问题，并就下一步工作提出意见和建议。（黄瑞茂）



梧州市龙圩区人大常委会于4月17日就义务教育均衡发展工作开展情况进行专题调研。调研组对各学校发展规划、办学条件、教师队伍建设及教育教学管理等情况进行了详细了解。调研组建议，要继续优化教育资源配置，扎实做好布局调整、校舍建设、教育信息化和教师队伍建设等工作，不断改善农村中小学办学条件，全力提升教育教学水平；要推进教育信息化，把握“互联网+”潮流，让农村、边远、贫地区的孩子们共享优质教育资源，缩小区域、城乡、校际差距，努力实现区域义务教育的科学均衡发展。

（李艳 吴丽媚）

柳州市柳南区人大常委会于4月23日召开乡镇、街道人大工作研讨会。研讨会从地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法、街道人大工委的性质、全国各地街道人大工委的发展以及柳南区各乡镇、街道人大工委全年工作计划需考虑的重点、如何有效指导联络站开展工作等方面进行了培训并提出要求。各乡镇、街道人大工委负责人结合自身工作实际就人大代表履职活动中心和人大代表联络站的工作思路、工作目标、工作内容等建言献策，集思广益。（钟艳）

环江毛南族自治县人大常委会于5月12日组织开展城市总体规划调研活动。调研组先后到八戒山公园、猴山公园等地，详细了解环江县基础设施、公共服务设施的规划及实施、建设项目规划指标的控制及管理、城市总规与其他规划衔接、规划法律法规宣传及公众参与城市规划等情况。调研组要求，相关部门要把可持续发展的理念摆在重要位置，及时吸纳好的意见建议；要紧抓乡村振兴战略机遇，优化城乡格局，不断提升城市发展质量、人居环境质量和城市竞争力。（韦睿）



钟山县人大常委会于4月20日组织部分县人大代表深入公安镇荷塘村、廖屋村视察挂牌督战脱贫攻坚工作，进一步发挥人大代表助力攻克深度贫困堡垒的作用。通过视察，代表们建议要切实认清形势、正视问题、补齐短板，聚焦“两不愁三保障”，全面压实脱贫攻坚各方责任，坚决打好“四大战役”和统筹落实社会保障措施，确保全面打赢脱贫攻坚战。（吴新华）

玉林市玉州区人大常委会调研组于4月22日至23日对该区有关单位审计查出突出问题整改落实开展跟踪调研。调研组先后听取了全区整改工作总体情况及重点整改单位整改情况工作的汇报，并到玉州区审计局、财政局、水利局、住建局、农业农村局以及仁东镇、大塘镇等部分审计查出问题整改单位进行审阅资料和现场调研。调研组建议，要进一步提高认识，自觉加强审计查出问题的整改，审计部门要加大跟踪督促检查力度，对相关单位审计整改情况进行跟踪和指导，完善防范问题发生的内部监督约束机制，同时进一步改进和完善整改报告，对照问题清单、突出整改重点、明确整改结果。（唐晓林 李靖）



灵川县现代特色农业人大代表联络站于5月11日正式揭牌启用，这是灵川县首个行业代表联络站，标志着灵川县人大代表联络站规范化标准化建设迈上了新的台阶。近年来，灵川人大常委会高度重视人大代表联络站建设工作，先后在全县建立了72个人大代表联络站，实现了12个乡镇全覆盖。为进一步推进联络站提档升级，打造灵川人大工作品牌，结合灵川现代特色农业优势，建立了灵川县现代特色农业人大代表联络站，该站建成后重点围绕促进特色农业发展、助推乡村振兴等方面重点内容常态化开展“助力产业发展，人大代表在行动”系列活动，为助推现代特色农业产业发展贡献人大力量。（莫新麦 蒋威峰）

栏编：赵思华

“枫情德保” 风景独好

德保县地处桂西南，是国家推进“渝桂新”南向通道和百色打造面向东盟开放门户城市的重要节点。2020年1月，德保成功申报“枫情德保”区域公共品牌，涵盖德保县所有的土特产品和旅游服务等内容，这也将是德保重点打造的新名片。

德保县是自治区人大机关定点帮扶县。2003年以来，先后有20多名年轻有为的干部派驻落实帮扶措施，为德保脱贫攻坚工作注入了强劲动力。2019年，德保县成功摘掉了延续33年的“国定贫困县”帽子。

德保优质农产品资源丰富。“十三五”期间，德保脐橙、德保山楂、德保黑猪、德保矮马等产品获得国家地理标志保护产品认证，德保脐橙等9个产品通过农业农村部无公害产地认证，德保实味公司的

山楂系列产品成了德保旅游最佳“伴手礼”，德保沃柑成为了备受市场追捧的“果中新贵”，德保茵油更是享有“没有德保茵油，巴黎香水不香”之美誉。

德保旅游资源丰富。县域内有国家级鉴河水利风景区、国家AAAA级景区吉星岩、自治区级红叶森林公园等生态旅游景点，有10万亩生态旅游红枫林、世界上最大的恒温酒窖老虎洞、休闲养生圣地曼贝依小西湖和天堂谷等景区以及记载百粤远古历史的百粤古道；境内动植物种类繁多，其中德保矮马驰名中外，德保苏铁是现存最古老的种子植物，是珍贵的“活化石”。

“天下风情何其多，广西德保一大箩”。德保还有山歌之乡、壮剧之乡、马骨胡之乡之美誉。■



定坡蛋鸭

德保柑橘



吉星岩溶洞



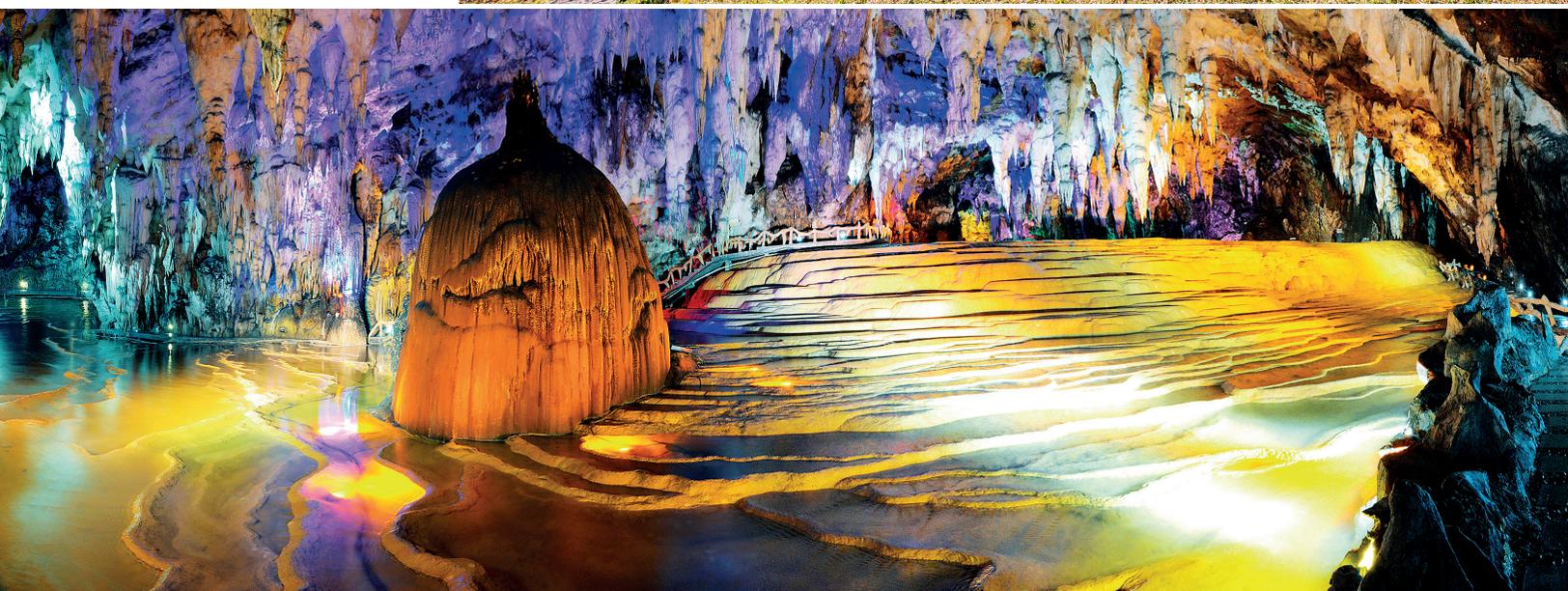
德保红枫



德保那温花海



矮马枫情





德保美丽那温

扶贫公益广告



融水雨卜苗寨