

广西人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF GUANGXI

广西优秀期刊

2020.
总第469期(月刊)

9

广西壮族自治区
人大常委会机关刊物

◆ 自治区十三届人大常委会第十八次会议召开

决定任命邹展业为自治区副主席
表决通过自治区见义勇为人员奖励和保护条例等法规

◆ 履职新时代 人大新作为

◆ 从平凡中发现伟大

ISSN 2096-2061



9 772096 206208

国际刊号: ISSN 2096-2061 国内刊号: CN 45-1231/D



9月3日，王跃飞率督查组在河池市金城江街道东风社区人大代表联络站督查。（谢欣哲/摄影）



8月25日，张秀隆率督查组在梧州市万秀区城东镇思扶村人大代表联络站督查。（陈玲玲/摄影）



8月25日，赵乐秦率督查组在荔浦市青山镇天隆植保人大代表联络站督查。（何平江/摄影）

覃宇扬

■ 更高水平的人大工作业绩造福乡大地。

建设上下功夫，在薄弱环节上补短板，在常规工作上再创新，贯彻工作态度坚决、行动迅速、措施得力，当中涌现不少“新招、硬招、实招”，取得了明显成效，有力推动我区人大工作取得新进展。

人大工作是我们党和国家工作的重要组成部分。全区各地加强新时代人大工作的探索启示我们，推动人大工作与时俱进、完善发展，必须把坚持党的领导贯穿于人大工作全过程各方面；必须充分挖掘制度力量，立足法定职能，发挥好法治的引领作用，积极探索有效激活制度运行、发挥制度功效的新机制、新方法；必须始终坚持问题导向，直面问题迎难而上，克服“事事找惯例”的“路径依赖”；必须紧跟时代发展步伐，与时代同频共振，齐头并进，使履职行权更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。

初心如磐，使命在肩。各地要在深入贯彻落实全区人大工作会议精神加强新时代人大工作中，进一步把思想行动统一到党中央的决策部署和自治区党委的工作要求上来，用足用好政策红利，凝聚各方发展合力，以更高水平

为进一步推动各地深入贯彻落实全区人大工作会议和自治区党委《关于加强新时代人大工作的意见》精神，按照自治区党委书记、自治区人大常委会主任鹿心社“抓重点、求实效”的要求，8月下旬至9月上旬，自治区人大常委会副主任王跃飞、张晓钦、张秀隆、赵乐秦、卢献匾、杨静华带队组成6个督查组，分赴14个设区市对全区人大工作会议和《意见》贯彻落实情况进行督查。（黄江梅）



9月1日，张晓钦率督查组在南宁市北湖街道明秀片区人大代表联络站督查。（刘俊宇/摄影）



8月25日，卢献匾率督查组在凭祥市凭祥镇竹山村人大代表联络站督查。（黄紫红/摄影）



8月27日，杨静华率督查组在防城港市人大机关开展督查。（刘俊宇/摄影）

用好政策红利 造福壮乡大地

南宁以“十个一”为抓手推进站点深度融合建设、柳州打造“双重”联络机制支持代表依法履职、桂林探索建立行业特色代表履职平台、北钦防签署三市立法协同协议推进一体化发展、来宾创新建立“互联网+代表”民生监督平台应用平台……

二〇一九年七月，自治区党委召开全区人大工作会议，出台《关于加强新时代人大工作的意见》，就加强党对人大工作的领导、加强和改进立法和监督工作、更好发挥人大代表作用、打造人大工作“广西品牌”、加强人大自身建设等方面作了全面部署。这次会议精神和出台的《意见》，是新时代广西人大工作的路线图、作战表。一年多时间过去，我们欣喜地看到，全区各地认真研究贯彻落实措施，坚持瞄准问题破解难题的鲜明导向，切实在制度

广西人大

主办单位：广西壮族自治区
人大常委会办公厅

编辑出版：广西人大杂志社

顾问：王跃飞 张晓钦 张秀隆
赵乐秦 卢献匾 杨静华

编委会组成人员

主任：王革冰

副主任：宋震寰

委员：毛振林 莫小峰 罗文
易克刚 陈伟雄 李朝辉
蓝小航 范卫东 陈大洲
周理胜 阳永煊 陆忠进
韦汉焯 裴明 郭淑娣
陈昭祺 方立斯 黎安源
蓝瑞轩 杨添才 钟海光

主编：覃宇扬

执行责编：黄江梅

编辑：孙曦 韦瑾 赵思华

美术编辑：陈春仪

地址：南宁市东葛路10号广西人民会堂

邮编：530022

电话：编辑部（0771）2441349

发行部（0771）2811206

传真：（0771）2441429

电子邮箱：gxrdtgx@126.com

印刷：广西瑞丰印务有限公司

出版日期：2020年9月25日

国际刊号：ISSN 2096-2061

国内刊号：CN 45-1231/D

广告经营许可证：南工商广字450102025

定价：6.00元



欢迎关注
广西人大
官方微信

■本期特稿

4 在自治区十三届人大常委会第十八次会议闭幕时的讲话 / 鹿心社

■卷首语

1 用好政策红利 造福壮乡大地 / 覃宇扬

■自治区十三届人大常委会第十八次会议

7 自治区十三届人大常委会第十八次会议召开 / 黄江梅

8 广西壮族自治区人民代表大会常务委员会任命名单等7则

■要闻速览

10 王跃飞赴柳州市了解企业复工复产情况等22则

■本期聚焦

【履职新时代 人大新作为】

- 12 制度建设下功夫 薄弱环节补短板 常规工作再创新
——各地贯彻落实全区人大工作会议精神加强新时代人大工作综述 / 李鸿宽
- 15 夯实履职根基显活力 / 陈舒婷
- 16 推动新时代人大代表工作新发展 / 梁洪亮
- 18 “一个统领”正航向 “六个加强”启新航 / 冯国旭
- 20 代表建议办理智能化高效化 / 黄冠华
- 22 充分发挥人大在新时代改革发展中的重要作用 / 蓝瑞轩
- 24 让人大监督更有“民生温度” / 伍其修
- 25 创新建平台 履职重实效 / 邓小娟 陆祥优
- 26 代表工作的“东华路径”越走越宽广 / 陈海坤
- 27 老百姓关心什么，人大监督就关注什么 / 文泽荣

■人大文苑

- 28 从平凡中发现伟大
——电影《秀美人生》观后感 / 潘琦
- 30 凤凰栖处是故乡 / 蒙土金

■法治时空

- 34 广西首部地方金融监管地方性法规正式出台 / 孙曦
- 36 为京族传统文化传承护航
——广西设区市首部民族文化保护专项法规将于11月1日起施行 / 陈芳 吴尚敏

■监督纵横

- 38 万物土中生 有土斯有粮
——2020年广西环保世纪行见闻（二） / 谢欣哲
- 40 来宾：强化跟踪督办 询问成果落地 / 苏敏忠



8月18日至21日，自治区人大常委会副主任王跃飞率队赴柳州市，对全区人大工作会议和自治区党委《关于加强新时代人大工作的意见》精神贯彻落实情况进行督查。图为王跃飞在柳州市柳北区雀儿山街道北雀社区人大代表联络站与基层人大代表座谈交流。（谢欣哲 / 摄影）

42 陆川：人大五条建议破解城区供水难题 / 吕培全

■代表天地

【代表工作】

- 43 “有困难，有诉求，请‘码’上说！” / 唐晶
44 村屯变景区 村民荷包鼓 / 梁健燕

【代表风采】

- 46 打造特色小镇幸福图景
——北流市人大代表、北流市清水口镇党委书记谢健 / 郑婷婷
47 上通“天线”下接“地气”的好代表
——贺州市人大代表、大宁镇赖村党支部书记姚岱山 / 吴品练 莫惠芬
48 用心为民的“赤脚代表”
——贺州市八步区仁义镇人大代表、三联村村医李雪萍 / 苏文强
49 教书育人践使命
——象州县大乐镇人大代表、大乐中心校校长黄志瑜 / 莫丽玲

■研究探讨

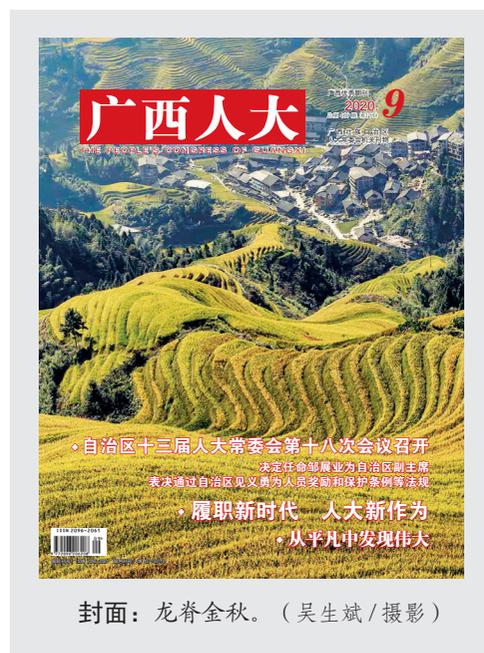
- 50 发挥人大职能作用 推动自由贸易试验区高标准高质量建设 / 王文远
52 充分发挥人大代表主体作用的实践与思考 / 李文江

■八桂资讯

- 54 贺州市人大常委会执法检查组到各县（区）开展土壤污染防治法执法检查等13则

■扶贫公益广告

- 32 七百弄鸡：大化扶贫新标杆 特色养殖新名片
56 生态隆林，活的少数民族博物馆



封面：龙脊金秋。（吴生斌 / 摄影）

在自治区十三届人大常委会第十八次会议闭幕时的讲话

(2020年9月22日)

★ 自治区党委书记、自治区人大常委会主任 鹿心社



9月22日，自治区十三届人大常委会第十八次会议完成各项议程后在南宁闭会。自治区党委书记、自治区人大常委会主任鹿心社主持会议并讲话。（刘俊宇/摄影）

在大家的共同努力下，自治区十三届人大常委会第十八次会议圆满完成了各项预定任务。

会议听取和审议了自治区人民政府关于少数民族优秀传统文化保护传承发展情况的报告。与会人员认为，我区少数民族优秀传统文化保护传承发展工作有序推进，基础不断夯实，取得了较好成效。但还存在保障力度有待强化、人才队伍建设亟待加强、民族文化产业不发展不充分等问题。自治区人民政府及有关部门要坚持问题

导向，科学合理制定发展规划，综合施策，加强传承人和专业化人才培养，加大民族文化产业扶持力度，着力打造少数民族优秀传统文化品牌，努力实现社会效益与经济效益有机统一，推动我区少数民族优秀传统文化繁荣发展，为全面深入持久开展民族团结进步创建工作筑牢文化基础。

会议听取和审议了自治区人民政府关于全区养老服务工作情况的报告。与会人员认为，我区认真贯彻落实中央关于积极应对人口老龄化、加快发

展养老服务的部署要求，完善政策体系，发展养老产业，增强服务能力，提升保障水平，强化队伍建设，养老服务工作取得长足发展。但仍存在城乡发展不平衡、社区养老服务有效供给不足、机构养老医养结合相对滞后、养老服务人才队伍支撑能力不足等问题。自治区人民政府及有关部门要深化改革创新、健全市场机制，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，大力发展健康养老产业，不断满足广大老年

人多层次、多样化养老服务需求，进一步提升他们的获得感、幸福感。

会议听取和审议了自治区高级人民法院关于全区人民法院生态环境资源审判工作情况的报告。与会人员认为，全区各级法院以习近平生态文明思想为指导，依法履行环境资源审判职能，深化环境资源审判体制改革，加强环境资源司法保护，为我区持续营造山清水秀的自然生态提供了有力司法保障。但也存在生态环境资源司法保护作用未充分发挥、审判专业化程度有待提升、司法与执法衔接不够顺畅等问题。全区各级法院和有关职能部门要继续完善和推进生态环境资源审判工作机制，进一步提升生态环境资源司法保护工作水平，推动构建多元共治的环境资源保护格局，全力推进生态文明建设，进一步擦亮广西“山清水秀生态美”金字招牌。

会议听取和审议了自治区人民检察院关于全区检察机关落实认罪认罚从宽制度工作情况的报告。与会人员认为，全区检察机关积极履行主导责任，统一执行标尺，坚持大局司法，严把案件质量关，有效推动认罪认罚从宽制度实施。但还存在协调配合有待加强、配套制度仍需建设完善、值班律师作用发挥不够、检察队伍素质能力有待提升等问题。全区检察机关及各级司法部门要进一步推进认罪认罚从宽制度实施，提升司法工作水平，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

会议听取和审议了自治区人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国老年人权益保障法》及《广西壮族自治区实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》实施情况的报告。与会人员认为，老年人权益保

障法及实施办法实施以来，老龄事业普遍纳入自治区、各市县经济和社会发展规划，社会保障体系不断完善，养老服务体系不断健全。但还存在老龄工作机制不够完善、养老服务有效供给不足、老年人参与社会发展程度不高等问题。自治区人民政府及有关部门要进一步增强做好新时代老龄工作的思想自觉和行动自觉，认真研究解决贯彻实施老年人权益保障法律法规中存在的矛盾和问题，进一步构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推动我区老龄事业取得新进展新成效。

会议审议通过了自治区见义勇为人员奖励和保护条例。条例对根据见义勇为人员表现和贡献给予相应的精神和物质奖励作了规定，有效保障见义勇为人员的合法权益，对鼓励见义勇为为行为，弘扬社会正气，培育和践行社会主义核心价值观，具有重要意义。全区各级人民政府及有关部门要抓好条例的宣传贯彻，加强监督检查，把见义勇为人员的奖励和保护措施落到实处，营造全社会崇尚见义勇为的良好氛围。

会议审议通过了中国（广西）自由贸易试验区条例。设立广西自贸试验区是党中央、国务院作出的重大决策。在自贸试验区设立一周年之际出台专门条例，为把自贸试验区建成新时代广西改革开放的新高地和创新发展的先行区，以高水平开放引领高质量发展提供了重要法治保障。条例明确了自贸试验区管理体制，提出建立鼓励创新、宽容失误等机制，按照“应放尽放”原则下放有关管理权限，按照“有事必应、无事不扰”原则优化政务服务，在自贸试验区实行高水平的投资促进、贸易便利和金融创新服务等措施，推进面向东盟的开放合作

和“一带一路”建设，着力建设国际化、市场化、法治化营商环境，等等。自治区人民政府及有关部门要抓好贯彻实施，着力解决制约自贸试验区创新发展的难点、堵点问题，努力建设具有广西特色、引领中国—东盟开放合作的自由贸易园区。

会议审议通过了自治区地方金融监督管理条例。条例填补了我区对地方金融组织监管的立法空白，明确了政府、金融监管部门和其他有关部门地方金融监管工作职责，严格地方金融组织的准入和退出，加大对金融消费者和投资者权益保护，建立监测预警、风险事件报告、风险隐患处置等制度，对有效防范和化解金融风险，促进地方金融健康发展将发挥重要作用。全区各级人民政府及有关部门要及时组织学习，认真抓好贯彻落实，切实履行好工作职责。

会议审议通过了自治区人大常委会关于修改自治区人口和计划生育条例的决定。决定对条例中与我国人口与计划生育改革调整方向和我区人口发展形势不相适应的条款进行了修改，并从简政放权、方便群众、鼓励合法生育出发，对有关限制规定进行了修改。全区各级人民政府及有关部门要认真组织实施，推动我区人口长期均衡发展，为促进经济社会持续健康发展创造良好的人口环境。

会议审议了自治区人民代表大会代表建议、批评和意见处理工作条例修订草案。对大家提出的审议意见，请自治区人大法制委员会、常委会法制工作委员会认真研究，充分论证，进一步修改完善，及时提请常委会会议审议。

会议审查批准了桂林市机动车船和非道路移动机械排气污染防治条例、

玉林市禁止生产销售使用含磷洗涤剂条例、百色市右江流域水环境保护条例、龙胜各族自治县民族民间传统文化保护条例。希望各有关设区市、自治县做好条例的学习宣传和贯彻实施工作，切实发挥条例应有作用，以良法保障善治、引领发展。

会议听取和审议了自治区人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告，自治区人大有关专门委员会关于自治区十三届人大三次会议主席团交付审议的第1、2、6、8、9、11、12号议案审议结果的报告，议案审议结果报告将印发自治区十三届人大四次会议。会议听取了自治区人大环境与资源保护委员会关于2020年广西环保世纪行宣传活动情况的报告。

会议通过了自治区主席、自治区人大常委会主任会议、自治区监察委员会主任、自治区高级人民法院院长、自治区人民检察院检察长提请的人事任免事项。希望新任同志不忘初心、牢记使命，努力在新的岗位作出新的更大成绩。

下面，我就做好当前自治区人大常委会工作简要讲几点意见。

一要深入学习贯彻《习近平谈治国理政》第三卷。《习近平谈治国理政》第三卷生动记录了党的十九大以来习近平总书记领导推动党和国家事业发展的伟大实践，充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的最新理论成果，是做好当前工作、育新机开新局的强大思想武器。自治区人大常委会要把深入学习贯彻《习近平谈治国理政》第三卷作为当前和今后一个时期的重大政治任务，坚持读原著、学原文、悟原理，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要把学习贯彻《习近平谈治国理政》

第三卷与学习贯彻第一卷、第二卷紧密结合起来，全面系统学、深入思考学、联系实际学，不断提高政治能力，切实把学习成效转化为应对风险挑战、推动事业发展的治理能力和工作水平。

要把学习贯彻《习近平谈治国理政》第三卷与贯彻落实习近平总书记对广西工作重要指示精神紧密结合起来，对照“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，全面落实中央重大决策部署，奋力建设壮美广西、共圆复兴梦想。要把学习贯彻《习近平谈治国理政》第三卷与人大依法履职紧密结合起来，紧紧围绕坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，扎实做好立法、监督、代表等各项工作，着力加强人大自身建设，更好助力经济社会发展，更好发挥人民代表大会制度的优势和功效。

二要助力“十四五”规划编制工作。科学编制“十四五”规划，是当前一项十分重要的工作。中央决定今年10月召开党的十九届五中全会，研究关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议。近段时间，习近平总书记围绕“十四五”规划编制多次发表重要讲话、作出重要指示，提出一系列新理念新部署新要求，科学精准回答了当前和今后一个时期经济社会发展怎么看、怎么干等重大问题，对我们认清形势、把握大势，更好地研究新情况新问题，科学编制好广西“十四五”规划具有重大指导意义。这些讲话不能一目十行，光是学了看了是不行的，要原原本本地学，逐字逐句地学，思考这句话背后的含义，什么是精髓和核心要义，把精髓和核心要义悟透把握。我们要提高政治站位，主动对标对表，把广西发展放在“两个大局”“两

个一百年”中统筹谋划，高标准高质量编制好广西“十四五”规划。前段时间，自治区人大常委会围绕法律服务、开放发展、疾病防控、兴边富民、旅游、水污染防治、油茶产业、养老服务业等专题，开展了“十四五”规划纲要编制有关重大问题调研，要加快形成专题调研报告，提出有针对性的对策建议，为自治区党委决策提供参考，为自治区十三届人大四次会议审查和批准我区“十四五”规划纲要做好准备。

三要推动爱国卫生运动。习近平总书记指出，爱国卫生运动是我们党把群众路线运用于卫生防病工作的成功实践。自治区人大常委会深入贯彻落实党中央决策部署，贯彻落实栗战书委员长在广西开展“一法一决定”执法检查时的指示要求，及时对立法、监督等工作计划进行了调整，新增推动爱国卫生运动有关内容，加快推进相关工作。本次会议听取和审议了自治区人民政府关于我区新型冠状病毒肺炎疫情防控暨“推动爱国卫生运动，强化疫情防控，倡导文明健康”工作情况的报告，审议了自治区爱国卫生条例草案。要对自治区爱国卫生条例草案的审议意见进行认真研究，充分论证，进一步修改完善。今年全区人大代表“混合编组、多级联动、履职为民”工作的主题是“推动爱国卫生运动，强化疫情防控，倡导文明健康”，要精心组织好各级人大代表进站履职，全面了解民情、深入征求民意、广泛凝聚共识，推动爱国卫生运动深入开展，为自治区十三届人大四次会议审议自治区爱国卫生条例草案做好准备工作。要发挥人大监督职能，督促全区各级各有关部门强化“人民至上、生命至上”理念，深入开展爱国卫生

自治区十三届人大常委会第十八次会议召开

9月21日至22日，自治区十三届人大常委会第十八次会议在南宁召开。自治区党委书记、自治区人大常委会主任鹿心社，自治区人大常委会副主任王跃飞主持全体会议。

21日上午，受自治区党委书记、自治区人大常委会主任鹿心社委托，自治区人大常委会副主任王跃飞主持当天的全体会议。

常委会组成人员55人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取自治区人民政府关于我区新型冠状病毒肺炎疫情防控暨“推动爱国卫生运动，强化疫情防控，倡导文明健康”工作情况的报告。报告认为，新冠肺炎疫情发生以来，我区坚持贯彻落实习近平总书记关于疫情防控的系列重要讲话和指示批示精神，全面贯彻落实党中央、国务院的系列决策部署，按照“坚定信心、同舟共济、科学防控、精准施策”总要求，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，快速反应、科学防控、精准施策，统筹推进疫情防控和社会经济发展各项工作，深入开展爱国卫生运动，疫情防控向好局面持续巩固，全区经济

加快恢复，社会大局和谐稳定。

会议听取关于少数民族优秀传统文化保护传承发展情况、关于全区养老服务工作情况、关于全区人民法院生态环境资源审判工作情况、关于全区检察机关落实认罪认罚从宽制度工作情况的报告；听取关于检查老年人权益保障法及自治区实施老年人权益保障法办法实施情况的报告；听取关于个别代表的代表资格的报告、关于自治区十三届人大三次会议主席团交付审议的第1、2、6、8、9、11、12号议案审议结果的报告。

会议听取关于自治区爱国卫生条例草案、自治区人口和计划生育条例修正案草案的说明和审议报告；听取关于自治区人民代表大会代表建议、批评和意见处理工作条例修订草案的说明；听取关于自治区见义勇为人员奖励和保护条例草案、中国（广西）自由贸易试验区条例草案、自治区地方金融监督管理条例草案审议结果的报告；听取关于桂林市机动车船和非道路移动机械排气污染防治条例、玉林市禁止生产销售使用含磷洗涤剂条例、百色市右江流域水环境保护条

例、龙胜各族自治县民族民间传统文化保护条例的书面说明和审查情况报告。听取关于2020年广西环保世纪行宣传活动情况的书面报告。

会议审议以上报告、法规案，以及有关人事任免事项等。

自治区人大常委会副主任张晓钦、张秀隆、赵乐秦、卢献匾、杨静华，秘书长王革冰出席会议。

自治区副主席黄俊华、自治区高级人民法院院长黄海龙、自治区人民检察院检察长崔智友、自治区监察委员会负责人、部分在桂全国人大代表、自治区人大代表和有关单位负责同志等列席会议。

22日下午，自治区十三届人大常委会第十八次会议完成各项议程后在南宁闭会。自治区党委书记、自治区人大常委会主任鹿心社主持会议。

常委会组成人员55人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议审议并表决决定任命邹展业为自治区副主席。邹展业在会上作了表态发言。

会议表决通过了自治区见义勇为人员奖励和保护条例、中国（广西）

运动，不断完善公共卫生体系，毫不放松抓好常态化疫情防控。

四要进一步推动全区人大工作会议精神和自治区党委《关于加强新时代人大工作的意见》落地落实。按照自治区党委督查工作计划，近期自治区人大常委会副主任分别带领6个督查组，分赴14个设区市对会议和《意见》贯彻落实情况进行了督查。从督

查情况看，各级各部门及时传达学习会议和《意见》精神，认真研究贯彻落实措施，把加强新时代人大工作作为重要任务，结合工作实际，在制度建设上下功夫、在薄弱环节上补短板、在常规工作上再创新，贯彻工作态度坚决、行动迅速，措施得力，取得明显成效。但一些市县结合本地实际贯彻落实会议和《意见》精神、推动人

大工作与时俱进还需进一步加强。自治区党委还将对督查工作反映的情况进行研究，作出工作部署。下一步，各级各部门要进一步深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，按照自治区党委的部署要求，继续加强和改进人大工作，推动全区人大工作再上新台阶。

广西壮族自治区人民代表大会常务委员会任命名单

(2020年9月22日广西壮族自治区第十三届人民代表大会常务委员会第十八次会议通过)

决定任命邹展业为自治区副主席。

邹展业同志简历

邹展业，男，汉族，1970年6月生，陕西汉中，1999年4月加入中国共产党，1992年7月参加工作，中国人民警官大学中文系汉语言文学专业，大学学历，文学学士。

现任广西壮族自治区人民政府副主席、党组成员。

1988.09-1992.07 中国人民警官大学中文系汉语言文学专业学习

1992.07-2000.09 西安咸阳机场公安分局科员

2000.09-2001.11 西安咸阳机场公安分局机场派出所副所长

2001.11-2004.06 西安咸阳机场保安服务公司办公室主任

2004.06-2005.11 陕西机场管理集团公司经营部副总经理

2005.11-2006.11 西安咸阳国际机场货运有限责任公司副总经理(主持工作)

2006.11-2006.12 西部机场集团航空物流(西安)有限公司副总经理(主持工作)

2006.12-2007.12 西部机场集团西安咸阳国际机场航空服务有限公司总经理

2007.12-2008.11 西部机场集团西安德纳达航空服务有限公司董事长

2008.11-2010.08 青海机场有限公司副总经理、党委副书记

2010.08-2013.12 青海机场有限公司总经理、党委副书记，西部机场集团有限公司董事

2013.12-2015.04 西部机场集团有限公司党委常委、常务副总裁

2015.04-2016.05 西部机场集团有限公司董事长、党委副书记

2016.05-2018.03 西部机场集团有限公司董事长、党委书记(其间：2017.03-2018.01 中央党校中青年干部培训班学习)

2018.03-2020.09 陕西省国有资产监督管理委员会党委书记(其间：2019.03-2019.06 借调参加十九届中央第三轮巡视，担任中央第八巡视组副

自由贸易试验区条例、自治区地方金融监督管理条例、关于修改自治区人口和计划生育条例的决定；表决通过了关于自治区十三届人大三次会议主席团交付审议的第1、2、6、8、9、11、12号议案审议结果的报告、关于个别代表的代表资格的报告和人事任免事项；表决批准了桂林市机动车船和非道路移动机械排气污染防治条例、玉林市禁止生产销售使用含磷洗涤剂条例、百色市右江流域水环境保护条例、龙胜各族自治县民族民间传统文化保护条例。

完成各项议程后，鹿心社作了讲话。他说，自治区人大常委会要把深入学习贯彻《习近平谈治国理政》第三卷作为当前和今后一个时期的重大政治任务，坚持读原著、学原文、悟原理，切实增强“四个意识”、坚定“四

个自信”、做到“两个维护”；要把深入学习贯彻《习近平谈治国理政》第三卷与学习贯彻第一卷、第二卷紧密结合起来，与贯彻落实习近平总书记对广西工作重要指示精神紧密结合起来，与人大依法履职紧密结合起来，紧紧围绕坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，扎实做好立法、监督、代表等各项工作，着力加强人大自身建设，更好助力经济社会发展，更好发挥人民代表大会制度的优势和功效。

鹿心社要求，要提高政治站位，主动对标对表，把广西发展放在“两个大局”“两个一百年”中统筹谋划，高标准高质量编制好广西“十四五”规划；要发挥人大监督职能，督促各级各有关部门强化“人民至上、生命至上”理念，深入开展爱国卫生运动，不断完善公共卫生体系，毫不放松抓

好常态化疫情防控；要进一步推动全区人大工作会议精神和自治区党委《关于加强新时代人大工作的意见》落地落实，推动全区人大工作再上新台阶。

自治区人大常委会副主任王跃飞、张晓钦、张秀隆、赵乐秦、卢献匾、杨静华，秘书长王革冰出席会议。

自治区副主席刘宏武、自治区高级人民法院院长黄海龙、自治区人民检察院检察长崔智友，自治区监察委员会及有关部门负责人列席会议。

会后，自治区人大常委会举行颁发任命书和宪法宣誓仪式。

22日上午，自治区十三届人大常委会举行第六十六次主任会议，听取各项报告、法规案和人事任免事项审议情况的汇报，决定交付自治区十三届人大常委会第十八次会议第二次全体会议表决。■(黄江梅)

组长)

2020.09— 广西壮族自治区
人民政府副主席、党组成员

广西壮族自治区人民代表大会常务委员 会任免名单

(2020年9月22日广西壮族自治区第十三届人民代表大会常务委员
会第十八次会议通过)

(一)

免去:

陈金国的自治区第十三届人民代表大会外事华侨委员会副主任委员职务。

(二)

任命:

钟得志为自治区监察委员会副主任。

广西壮族自治区人民代表大会常务委员 会关于接受刘长林辞去自治区人大常委会委员、自治区人大外事 华侨委员会主任委员职务请求的决定

(2020年9月22日广西壮族自治区第十三届人民代表大会常务委员
会第十八次会议通过)

广西壮族自治区第十三届人民代表大会常务委员第十八次会议决定:接受刘长林因任职年龄到限辞去自治区第十三届人民代表大会常务委员、自治区第十三届人民代表大会外事华侨委员会主任委员职务的请求。

广西壮族自治区人民代表大会常务委员 会关于接受陈金国辞去自治区人大常委会委员职务请求的决定

(2020年9月22日广西壮族自治区第十三届人民代表大会常务委员
会第十八次会议通过)

广西壮族自治区第十三届人民代表大会常务委员第十八次会议决定:接受陈金国因任职年龄到限辞去自治区第十三届人民代表大会常务委员职务的请求。

广西壮族自治区人民代表大会常务委员 会关于接受莫亦翔辞去自治区人大常委会委员职务请求的决定

(2020年9月22日广西壮族自治区第十三届人民代表大会常务委员
会第十八次会议通过)

广西壮族自治区第十三届人民代表大会常务委员第十八次会议决定:接受莫亦翔因任职年龄到限辞去自治区第十三届人民代表大会常务委员职务的请求。

广西壮族自治区人大常委会公告

(十三届第34号)

中国人民解放军陆军特种作战学院军人代表大会补选程伯福为自治区

第十三届人民代表大会代表。中国人民解放军31639部队军人代表大会补选吴银华为自治区第十三届人民代表大会代表。中国人民解放军91192部队军人代表大会补选黄维为自治区第十三届人民代表大会代表。中国人民解放军95072部队军人代表大会补选刘润国为自治区第十三届人民代表大会代表。自治区人大常委会同意自治区人大常委会代表资格审查委员会的审查报告,确认程伯福、吴银华、黄维、刘润国的代表资格有效。

自治区第十三届人民代表大会代表高山、黄海波已调离广西。依照代表法的有关规定,高山、黄海波的代表资格自行终止。

百色市人大常委会决定接受叶乐阳辞去自治区第十三届人民代表大会代表职务。贺州市人大常委会决定接受韦丽萍辞去自治区第十三届人民代表大会代表职务。崇左市人大常委会决定接受梁颖辞去自治区第十三届人民代表大会代表职务。河池市人大常委会决定接受蒙建敏、蒋明红辞去自治区第十三届人民代表大会代表职务。依照代表法的有关规定,叶乐阳、韦丽萍、梁颖、蒙建敏、蒋明红的代表资格终止。

柳州市人大常委会决定接受吴乐辞去自治区第十三届人民代表大会代表职务。依照代表法的有关规定,吴乐的代表资格终止。

截至目前,广西壮族自治区第十三届人民代表大会实有代表685名。

特此公告。

广西壮族自治区人民
代表大会常务委员会
2020年9月22日

8月21日，王跃飞赴柳州市走访所联系的柳州方鑫汽车科技有限公司，了解企业复工复产情况及存在的困难和问题，帮助企业排忧解难，助推企业加快发展。

8月24日，王跃飞出席自治区人大常委会开展全区检察机关落实认罪认罚从宽制度工作情况专题调研暨督办《关于进一步做好认罪认罚从宽工作的建议》座谈会，强调要做好人大代表建议办理工作，抓住关键环节，多举措促进认罪认罚从宽制度落实。

8月31日，王跃飞出席自治区人大常委会关于广西公共法律服务体系建设情况专题调研座谈会时强调，要进一步科学规划好公共法律服务平台的建设，着力解决公共法律服务体系建设中存在的问题，建设形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代化公共法律服务体系。



9月3日至4日，王跃飞率自治区人大常委会执法检查组赴河池市开展土壤污染防治法执法检查，听取当地政府和有关部门汇报实施土壤污染防治法情况以及人大代表的意见建议，2020年广西环保世纪行宣传活动配合执法检查同步开展。

9月3日至4日，王跃飞率队赴河池市专题调研我区公共法律服务体系建设情况，走访慰问东兰县东兰镇板逢村贫困户，接待信访群众，督促协调解决扶贫领域信访问题。

9月8日，王跃飞、张秀隆出席自治区人大常委会土壤污染防治法执法检查汇报会，听取自治区政府及有关部门、受委托的市的情况汇报，全面了解我区实施土壤污染防治法情况。

9月15日，自治区十三届人大常委会第六十五次主任会议在广西人民会堂召开。受自治区党委书记、自治区人大常委会主任鹿心社委托，王跃飞主持会议，张晓钦、张秀隆、卢献匾、杨静华、王革冰出席会议。

9月15日，王跃飞主持召开自治区人大常委会党组理论学习中心组2020年第三次专题学习会，深入学习《习近平谈治国理政》第三卷及习近平总书记近期重要讲话精神，学习贯彻习近平生态文明思想。张晓钦、张秀隆、卢献匾、杨静华、王革冰出席。

9月17日，王跃飞率队赴宾阳县就打造县乡人大工作品牌情况开展专题调研，要求加强工作保障，发挥代表履职平台作用，抓好队伍建设、阵地建设、制度建设，推动县乡人大工作品牌创建工作。

8月25日，张晓钦率队到南宁市开展“十四五”规划纲要编制有关重大问题专题调研，强调要深入实施强首府战略，在产业发展集聚上下功夫，积极谋划重大项目，加强公共服务体系建设，发挥首府的龙头带动作用。

8月31日，张晓钦在自治区人大常委会召开的代表联络站重点建议督办推进会上要求，攻坚克难，完善机制，合力高质量办理重点建议，推动代表履职活动成果转化运用，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。



9月4日，张晓钦率队赴自治区高级人民法院，对领衔督办的范世祥等5名代表在自治区十三届人大三次会议期间提出的《关于建立健全监管部门与司法机关协同机制构建防范化解金融风险合力的建议》办理情况进行调研。



8月27日，张秀隆到玉林市信访局开展接访下访活动，了解信访群众反映的问题，听取有关部门对信访问题的解决措施，要求用法用理、用心用情做好信访工作，实打实解决信访群众的合法合理诉求，切实为民排忧解难。

8月24日至28日，张秀隆率队赴梧州、玉林、贵港等市，对广西“十四五”规划纲要编制重大问题，特别是加强水污染防治、油茶“双千”计划实施情况等开展调研。

9月9日至10日，张秀隆到防城港市开展年度各级人大代表“混合编组、多级联动、履职为民”主题活动，开展广西实施土地管理法办法修订、推动精品碳酸钙产业集群建设和民企入桂调研，并参加自治区人大环资委农委党支部在防城港市防城区华石镇冲敏村开展主题党日活动。

9月11日，张秀隆率队走访3家天津山西甘肃在邕企业，与企业负责人就企业生产经营情况、发展过程中遇到的困难以及企业在科技、康养、文旅等领域的计划座谈交流，听取企业对营商环境的意见和建议。

9月16日至17日，张秀隆率队赴柳州市开展农村供水用水立法调研，要求查漏补缺、整改落实，全面打赢脱贫攻坚农村饮水安全战役，充分发挥人大职能作用，通过加强立法、监督等工作，为巩固提升农村饮水安全水平提供有力保障。

8月24日至25日，卢献匾率队赴崇左市就“十四五”规划纲要编制有关重大问题开展调研。

8月25日，卢献匾率队到凭祥市调研，推进所联系的三诺跨境电子产业示范园项目建设，协调解决项目建设遇到的问题和困难。



9月16日至17日，卢献匾率队赴来宾市、河池市都安瑶族自治县开展人大工作调研，对来宾市进行“七五”普法检查验收，以人大代表身份，到都安地苏镇大定片区人大代表联络站参加“混合编组、多级联动、履职为民”活动。

8月21日，杨静华出席自治区人大常委会召开的我区旅游基础设施和公共服务设施建设情况专题调研座谈会，听取有关部门对自治区“十四五”规划纲要涉及旅游和公共服务专项规划编制方面的意见建议。



9月2日至4日，杨静华率调研组到柳州市开展《广西产业大招商三年行动计划（2018—2020）》实施情况调研，要求进一步深化改革，围绕难点堵点，积极主动作为，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务。

（赵思华）

制度建设下功夫 薄弱环节补短板 常规

——各地贯彻落实全区人大工作会议精神加强新时代人大工作综述

★ 本刊通讯员 李鸿宽

为进一步推动全区深入贯彻落实全区人大工作会议和自治区党委《关于加强新时代人大工作的意见》精神，落实自治区党委书记、自治区人大常委会主任鹿心社“抓重点、求实效”的批示要求，8月18日至9月4日，自治区人大常委会副主任王跃飞、张晓钦、张秀隆、赵乐秦、卢献匾、杨静华带队组成6个督查组，分赴全区14个设区市，深入部分县区、乡镇、街道、代表联络站，采取召开汇报会、查阅文件资料、实地察看、问卷调查等方式，对贯彻落实情况进行督查。

从督查的情况看，去年7月全区人大工作会议召开以来，各设区市以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真研究贯彻落实的措施，把加强新时代人大工作作为重要任务，结合工作实际，在制度建设上下功夫、在薄弱环节上补短板、在常规工作上再创新，贯彻工作态度坚决、行动迅速、措施得力，取得明显成效，有力推动了我区人大工作取得新进展。

全面加强党对人大工作的领导 确保人大工作正确政治方向

各市县党委认真贯彻党中央和自治区党委关于人大工作的部署要求，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保人大工作紧紧扣在贯彻落实党中央、自治区党委重大决策部署上来，紧紧扣在回应人民群众重大关切上来，紧紧扣在厉行法治、推进全面依法治国上来。

认真落实党对人大工作领导制度。各市县党委坚持将人大工作摆在重要位置，14个设区市、100个县（市、区）党委先后召开贯彻落实的会议，14个设区市、85个县（市、区）党委出台实施意见，对人大工作作出部署，提出明确要求，14个设区市人大常委会主任专职配备均已落实。各市县均实行党委书记联系人大工作制度，

坚持人大工作与中心工作统筹谋划、一体推进。各市县党委常委会坚持每年听取人大常委会党组工作汇报制度，研究解决人大工作的重要事项。

人大常委会党组作用进一步强化。加强市县人大常委会党组领导班子建设，进一步优化党组班子年龄结构。各市县人大常委会党组健全贯彻落实党委决策部署的工作机制和重大事项请示报告制度，人大常委会召开重要会议、作出重要决定、开展重要活动及时向党委请示报告，党组把方向、管大局、保落实的作用得到更好发挥。

各市县“一府一委两院”自觉接受人大监督，认真执行人大及其常委会决议决定，有效提高了依法行政、依法监察、公正司法的能力和水平。各级各部门进一步深化对我国根本政治制度的认识，自觉坚持人民代表大会制度，认真学习宪法和法律，不断增强全社会民主法治意识，营造支持和促进人大工作的良好氛围。

切实加强和改进立法工作 推动和保障党的路线方针政策有效实施

有立法权地方的党委切实加强和改进立法工作的领导，研究批准立法规划、年度立法计划，研究决定立法工作中的重大问题。强化各方责任，“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的工作格局初步形成。

健全立法起草、论证、协调、审议机制。各设区市人大常委会先后出台立法工作流程、人大机关办理地方性法规办法、制定地方性法规协调制度、立法后评估制度、公开征求意见等立法工作制度规范，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。同时，充分发挥地方立法研究评估与咨询服务基地和立法专家顾问的智力支撑作用。各设区市建成899个基层立法联系点，有效拓宽公民有序参与立法的途径和方式。

积极探索开展广西区内跨行政区地方立法协同。北钦防三市立法协同第一次联席会议在北海召开，签署三

工作再创新

市人大立法协同协议，制定立法规划协同对接等4项工作制度，推进北钦防一体化高水平开放高质量发展。百色市人大常委会加强区域协同立法工作，就万峰湖综合保护治理开展跨省区协同立法，推动建立滇黔桂“三州市”跨区域协同立法工作机制。

一年来，各设区市人大及其常委会制定、修改地方性法规24件，各民族自治县人大制定单行条例4件。柳州市三江侗族自治县人大常委会今年被全国人大确定为基层立法联系点，是全国10个基层立法联系点之一。

持续加强和改进监督工作 确保监督正确有效

各市县党委大力支持人大依法监督，协调解决在监督过程中遇到的重大问题，“一府一委两院”进一步增强接受人大监督的自觉性，按照人大工作安排报告工作，听取意见，回答询问。

着力突出监督工作重点。各市县人大常委会围绕助力打好三大攻坚战、推动经济高质量发展、促进保障和改善民生等重点领域，主动加强对党委中心工作落实情况的监督，推动解决影响法律实施、制约工作发展、损害群众利益的突出问题。一年来，各设区市人大常委会听取和审议284个专项工作报告，开展64次执法检查、18次专题询问、299次专题调研。

着力加强财经审查监督。各设区市人大常委会都建立了国有资产管理情况报告制度，听取和审议政府国有资产管理情况的报告；开展预算审查监督重点向支出预



8月18日至21日，自治区人大常委会副主任王跃飞率队赴柳州市，对全区人大工作会议和自治区党委《关于加强新时代人大工作的意见》精神贯彻落实情况进行督查。图为王跃飞到柳州市柳北区雀儿山街道北雀社区人大代表联络站调研。（谢欣哲/摄影）

算和政策拓展工作，加强对政府预算的全口径审查和全过程监管，全区已有13个设区市建成人大预算联网监督系统，今年底将全部建成。

着力加强对法律实施的监督。各设区市人大常委会对生态环境保护等事关人民群众切身利益的重点难点问题，与全国人大常委会、自治区人大常委会协同做好监督工作，同步对野生动物保护“一决定一法”、大气污染防治法、水污染防治法等实施情况进行检查，形成监督合力，让法律制度的“牙齿”有力“咬合”。

创新监督工作方式。探索开展工作评议、满意度测评、第三方评估、民生实事项目人大代表票决制等工作，运用信息化、大数据手段助推精准监督，提高监督工作的针对性和实效性。来宾市创新建立“互联网+代表”环保监督APP应用平台，实行“代表随手拍、平台自动转、部门及时改、人大督办”的运行管理模式，推动解决实际问题。

尊重人大代表主体地位 更好发挥人大代表作用

各市县党委支持人大常委会不断深化和拓展代表工

作，保障代表依法履职。

创新代表履职载体和方式。认真落实全区人大工作会议关于开展“混合编组、多级联动、履职为民”工作部署，全区 10.5 万多名各级人大代表混合编入 9139 个代表联络站，实现代表进站全员化。2019 年 31 名自治区领导和全区各级人大代表共同进站履职，通过民情沟通会和深入调研共收到代表及群众提出意见建议 10961 项，已现场答复、解决或基本解决的 5974 项。今年 6 月在百色召开全区经验交流会，总结推广经验，研究制定进一步规范履职活动的工作指南，持续推动代表履职走深走实常态化。

加强和改进代表建议办理工作。各级党和国家机关不断强化代表建议办理工作的职责，提高办理质量，各市县均建立了领导领衔督办代表建议机制、代表建议承办单位集体会商机制和分级负责制，进一步加强建议办理的动态管理，加大督促检查力度。特别是基层人大注重优化代表建议办理流程，规范答复环节，全区 903 个乡镇人大建立了答复承诺解决事项台账，推动一大批事关民生的难点、热点问题得到有效解决。

密切人大常委会同代表、代表同人民群众的联系。进一步细化常委会组成人员同代表的双向工作互动与交流的方式，充实专门委员会、工作委员会对口联系代表的内容，推动间接选举的代表结对联系基层代表，直接选举的代表结对联系选民。落实人大常委会领导与列席人大常委会会议代表座谈制度，组织开展“人民选我当代表，我当代表为人民”履职活动。

提高代表履职服务保障水平。完善向代表通报工作情况等制度，拓宽代表知情知政渠道。探索打造代表履职网络平台，利用门户网站、履职 APP、微信公众号等现代信息技术为代表服务，引导代表通过多种途径反映社情民意，建言献策。探索建立对代表履职情况的管理、监督和评价。

展示代表履职风采。发动全区各级代表投身脱贫攻坚、疫情防控和经济发展一线，各级人大代表充分展现了新时代人大代表的责任担当。有的代表获得“全国脱贫攻坚奋进奖”“中国青年五四奖章”，全国人大对 7 位驻桂全国人大代表、北海市铁山港区各级代表抗疫先进事迹进行宣传，对百色市田阳区人大常委会助力防疫发展生产的经验做法作了推广。

充分突出特色优势 人大工作“广西品牌”打造取得阶段性成效

各市县党委把打造人大工作“广西品牌”作为提高人大工作水平和综合实效的有力抓手和重要载体，制定方案，成立专班，结合各地实际，在打造促进民族团结进步工作、与周边国家地方议会友好交往服务高水平开放工作、跨区域协同发挥人大作用工作、代表工作、人大助力脱贫攻坚助推乡村振兴工作、县乡人大工作等 6 个方面进行探索、挖掘、总结和提升。目前，全区 14 个设区市、107 个县（市、区）、811 个乡镇的品牌打造工作已经确立目标，形成路径，不少取得了阶段性成效。例如南宁市人大常委会重点打造人大代表联络站与基层立法联系点深度融合标准化建设工作品牌，定期开展代表集中接待走访群众、立法征求意见、法律法规宣传普及等“十个一”活动。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书对南宁市青秀区新竹社区联络站五大功能和“站点合一”融合建设的做法予以肯定。柳州市人大常委会重点打造人大助推工业高质量发展品牌，及时作出关于推动柳州市工业高质量发展建设现代制造城的决议，在推动经济发展、改革举措落实、深化对外开放上持续聚焦用力。桂林市人大常委会重点打造县乡人大工作品牌，分行业、分领域建设 8 个工业企业代表联络站、6 个农业农村代表联络站、3 个景区景区代表联络站，以发挥代表履职特长推动县乡人大工作创新，有力助推桂林工业、乡村振兴和旅游业发展。

不断加强自身建设 人大履职条件进一步改善

各市县党委进一步重视加强人大及其常委会组织机构、干部队伍建设，改善县乡人大工作条件、保障经费。各设区市人大均已成立社会建设委员会，桂林、梧州、百色、崇左 4 个设区市人大常委会成立预算工作委员会。全区县级人大普遍设有“五委一室”。加大代表经费保障力度，有 99 个县（市、区）足额保障代表活动经费，占 89.19%；940 个乡镇足额保障代表活动经费，占 84.08%。加强履职学习培训，根据代表的不同需求量身定制针对性强的学习课程，实现学习模式从“菜单式”向“订单式”转变。■

（作者系自治区人大常委会研究室综合处副处长）

夯实履职根基显活力

★ 陈舒婷

“每月一讲”“每月一研”“每月一评”、每周自主读书两小时、“悦读”分享……今年以来，南宁市人大常委会党组创造性地贯彻落实全区人大工作会议关于加强理论武装的要求，以强化自身建设、夯实履职根基为重要抓手，把提升干部队伍素质、能力和作风为重点目标，大力推进学习型机关建设，以学风带作风、以学风促作为，人大机关干部精气神更加高昂，更加自觉担当作为，学习成果成为了推动人大工作不断创新发展的“精神养料”。

“要我学习”变为“我要学习”

“让学习成为一种自觉，让学习成为一种习惯。”面对新时代新要求，常委会党组把建设学习型机关作为今年重点工作，并提升为品牌工作进行打造，提升机关干部学习自觉，营造浓厚的学习氛围。

今年6月以来，实行机关干部每周两小时自主读书活动。明确规定每位机关干部每周必须到机关图书馆读书两小时以上，学习内容以政治理论、专业知识、法律法规、时事政策等为重点，并做好学习情况登记。每个星期、每个月对读书情况进行统计和通报。读书活动启动以来，机关图书馆每天都有认真读书的干部职工，还有不少利用晚上时间学习。每周自主读书已经从为了完成任务变为日常的习惯。

“今天我作为主讲人，跟大家分享我对如何做一名讲政治、有本事、敢担当人大干部的思考……”在今年8月的“每月一评”活动中，常委会副主任周如斯主动申请作为主讲人，与机关干部进行深入交流分享，起到了很好的示范带头作用。“每月一评”作为系列学习研讨活动之一，主要分享人大各项工作的经验，每位机关干部都可以作为主讲人，选定一

个主题与大家分享。目前已成功举办3期，内容涉及公文写作、新闻宣传、机关工作等，深受机关干部、县区人大工作者的欢迎。

“每月一讲”“每月一研”的主要形式是专题讲座、专题研讨。在常委会法制讲座制度的基础上，增加安排专题知识讲座，实现“月月有讲座”。今年已经开展了全国两会精神宣讲、优化营商环境条例、南宁市消防条例讲座等6场，在提升干部职工政策理论水平上发挥了很大作用。今年7月，与市人大工作研究会联合举办了“全面落实强首府战略，推动人大工作创新发展”交流会，对新时代立法、监督、代表等工作进行探讨，取得了丰富成果。比如，在“南宁生态环境保护立法”课题成果交流中，参会人员提出了很多好的意见建议，为课题组修改完善成果提供了更多思路，课题成果获得了自治区人大常委会领导的肯定，课题成果中反映的问题也引起了与会人员的重视，在今年代表年中专题调研水环境治理工作时，对相关法规施行情况进行调研了解，提出了出台水环境保护综合性法规等立法建议，研讨成果得到了充分的利用。

“学习+党建”让战斗堡垒更坚固

常委会党组注重发挥党组理论学习中心组的模范表率作用、组织领导作用、导向引领作用，带动全机关持续加强理论学习，有力地支持和保证各项工作任务地完成。

常委会党组把抓好中心组学习作为加强班子自身建设的重要内容，把加强学习作为一项重要任务，在建设学习型党组织、学习型机关中走在前、作表率。落实党组领导带头讲党课要求，更好地发挥导学、带学、促学作用。今年6月28日，常委会党组书记冯学军以《牢固树立“四个意识”，自觉践行“两个维护”，切

实把党的全面领导贯穿到人大工作方方面面》为主题，为干部职工上了一堂生动的专题党课，使干部职工受到了深刻的党性教育。

在常委会党组中心组的带动和指导下，机关党委不断探索和创新学习载体，改进党支部学习方式方法，取得了良好效果。比如，结合读书两小时活动，在各党支部开展“悦”读分享交流会，共同分享读书的心得体会。

工学相长加快人大工作创新步伐

学以致用、学以为民，这是抓好学习的落脚点。常委会党组把学习作为推动工作的重要抓手，在学习全区、全市人大工作会议精神上下功夫，结合南宁实际，提出了打造“人大代表联络站与基层立法联系点深度融合标准化建设”“人大助力预算绩效管理”“发挥人大职能优势，开展助力决战脱贫攻坚”等人大工作“南宁品牌”，常委会党组成员分别牵头带队到基层开展调研，与相关部门进行详细认真地研究，形成各项品牌工作方案，以品牌工作带动人大各项工作创新开展。

2019年以来，常委会按照自治区人大常委会开展各级人大代表“混合编组、多级联动、履职为民”的工作要求，将原来的人大代表之家升级为代表联络站，同步建设基层立法联系点，统一标准规格、统一内部设置、统一规范管理，以“十个一”为抓手，推进站点深度融合建设，进一步密切与代表和人民群众的联系，畅通社情民意反映渠道。目前全市共建立人大代表联络站、基层立法联系点725个，全市11000多名五级人大代表全部进站开展履职活动。今年以来，全市各站点克服疫情影响，利用互联网等手段，助力代表进站履职，开展各类活动2500多场次，组织代表走访接待群众10万多人次。■

（作者单位：南宁市人大常委会调研室）

推动新时代人大

★ 本刊通讯员 梁洪亮

自2019年7月以来，柳州市以贯彻落实全区人大工作会议和自治区党委《关于加强新时代人大工作的意见》精神为契机，不断加强和改进人大工作，特别是将加强和改进代表工作作为一项重要的基础性工作来抓，推动人大代表工作新发展。

打造“双重”联络机制 支持代表依法履职

常委会坚持打造常委会与代表、常委会组成人员与代表“双重”联络机制，构建与代表联系紧密、互动性强的工作网络。

健全常委会联系代表制度，扩大代表对常委会、专门委员会活动的参与面。邀请代表参加常委会的立法、执法检查、视察、调研等活动成为既定程序，去年共邀请40名代表列席常委会会议，500余人次参加执法检查、视察调研、专题座谈等活动。对于重要的法规草案和重要的决议决定草案，常委会坚持在审议前印发有关代表或召开有代表参加的座谈会征求意见，高度重视听取和采纳代表对监督工作和常委会自身建设的意见建议。

落实常委会组成人员联系基层人大代表制度，完善专门委员会、工作委员会对口联系代表机制。去年，常委会组成人员及有关专工委不定期走访127名基层人大代表，及时掌握代表的工作动态和履职情况，为服务好、保障好、支持好代表依法履职奠定基础。

强学习重培训 切实提高代表履职能力

常委会引入考勤机制，明确规定代表在任期内应当参加1次至2次集中培训，并把培训经费列入本级财政预算。去年共举办两期市人大代表提升履职能力培训班，约150名代表参

代表工作新发展

加培训。

常委会坚持集中与分散相结合、综合与专题相结合、辅导与自学相结合、本级培训与原选举单位培训相结合、本地学习考察与外地学习考察相结合的方式，结合形势发展的需要和代表工作的要求，不断丰富代表学习培训内容。去年8月在河南大学举办的以农业农村知识为专题的市人大代表及市人大机关干部提升履职能力学习班，对推进柳州市实施乡村振兴战略有重要的促进作用。

推动履职平台升级 密切代表同群众的联系

常委会把“混合编组、多级联动、履职为民”工作作为年度重要工作来抓。去年10月，全市7104名五级人大代表混合编入1011个代表联络站。今年4月，实现代表联络站标准化、规范化建设。同时，常委会建立了直选代表结对固定联系2名至3名原选区选民，全国、自治区、市人大代表结对联系原选举单位的2名至3名基层代表、联系其联络站所在村（社区）群众的制度。通过进一步提升完善乡镇（街道）代表履职活动中心功能，逐步规范建设代表联络站，目前已基本形成代表履职平台布局网格化。

以“助力清水行动，打好水污染防治攻坚战”为主题开展进站履职活动，各级党政领导以代表身份与各级人大代表进站深入了解社情民意，解决基层实际问题。代表在活动中共提出意见建议322条，今年5月至7月，各级人大对“清水行动”代表意见建议开展了跟踪督办，确保代表意见建议办理好落实好。

创新办理机制 提高议案建议办理实效

建立完善领导领衔督办代表建议机制。今年



2月，常委会建立和完善了人大、政府、法院、检察院领导领衔督办代表建议机制、代表建议承办单位集体会商机制和分级负责制，以及代表建议办理检查监督机制。今年3月，由6名常委会领导领衔督办7件代表重点建议，全面启动代表重点建议督办工作，促进群众关注的热点难点问题解决。

加大代表议案建议跟踪检查力度。今年7月6日至7日，开展市人大代表建议办理情况跟踪检查，推进代表建议办理工作取得实效。强化代表议案建议办理工作职责，督促建立完善议案建议办理机制。对《关于打造柳州一日至三日旅游精品线路的议案》等代表议案的实施情况进行跟踪督办，对《关于推进柳州市农贸市场改造工作的建议》等3件代表建议进行重点督办，持续关注柳州交通枢纽建设特别是柳肇铁路项目推进情况。首次设立代表建议办理专项资金，专项办理《关于农村公路管养工作的建议》等9件代表建议，使用专项资金534.8万元。目前，柳州市十四届人大四次会议以来代表提出的122件建议全部办理完毕，代表满意率为100%，获得采纳解决和列入计划逐步解决的代表建议占总数的84%。■

（作者单位：柳州市人大常委会选联工委）

柳州市人大常委会开展市人大代表建议办理情况跟踪检查。
（梁洪亮/摄影）

“一个统领”正航向 “六个加强”启新航

★ 冯国旭



钦州市人大常委会主任覃天卫听取群众对脱贫攻坚工作与建设美丽村屯的意见建议。

(谭乃豪 / 摄影)

今年4月22日至24日，因新冠肺炎疫情推迟的钦州市五届人大七次会议胜利召开。这是一次具有历史性意义的会议。在这次会议上，全体代表选举产生了钦州市自撤地设市以来的首位专职人大常委会主任。这是钦州市按照自治区党委的部署，全面落实全区人大工作会议和自治区党委《关于加强新时代人大工作的意见》精神的具体举措。

2019年7月全区人大工作会议召开以来，钦州市迅速学习领会精神，采取积极措施贯彻落实，全市人大工作在新的起点上，借东风，启新航。

方向：以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作

钦州市委结合全区人大工作会议和学习贯彻《意见》精神，以落实第一议题、第二议题学习制度为切入点，将人民代表大会制度等相

关内容纳入全市各级党委、党组理论学习中心组学习的内容，并作为各级党校、行政学院干部培训的必修课，切实增强广大领导干部的人大意识。钦州市人大常委会党组十分重视学习、研究、宣传、贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，将其贯穿于人大工作的各方面、全过程，确保正确的政治方向。钦州市人大常委会联合市委宣传部强化舆论引导，加大对人民代表大会制度、人大工作的宣传力度，在全社会营造支持人大工作的良好氛围。

行动：以落实会议精神推进人大工作

全面加强党对人大工作的领导。钦州市委实行各级党委主要负责人联系人大工作制度，帮助协调解决人大工作的实际困难。市县两级人大常委会均已配备专职主任，主任列席同级党委常委会会议。市、县（区）、镇三级党委每届任期内召开一次人大工作会议，每年至少听取一次人大常委会党组、乡镇人大主席团工作汇报，专题研究人大工作。2019年11月，市委出台了关于加强新时代人大工作的实施意见，从8个方面细化了要求，为进一步做好全市人大工作奠定基础。今年5月29日，市委召开全市人大工作会议，对全区人大工作会议和《意见》精神再动员、再学习、再部署，全面推进新时代全市人大工作。

全面加强立法工作。钦州市委出台关于加强党的立法工作的实施意见，及时研究、批准常委会年度立法计划和五年立法规划，支持市人大常委会加强立法队伍建设，在机构编制、人才引进等方面给予政策倾斜。常委会强化重点领域立法，制定出台《钦州市历史文化街区

保护条例》，推动历史文化街区资源的合理保护和开发利用。组织起草《钦州市青年水闸东西干渠管理利用条例（草案）》和《钦州市城市养犬管理条例（草案）》，紧贴发展需求，回应群众关切。首次启动编制立法项目库工作，探索创新了“问题清单工作法”，健全立法协调小组、代表分专业重点参与立法等工作机制，有效提升立法工作质效。

全面加强监督工作。钦州市委重视支持人大及其常委会依法开展监督工作，及时协调解决在监督工作中遇到的重大问题。如在财经监督方面，支持常委会运用人大预算联网监督系统进行预算审查，实现了预算审查全覆盖、全口径监督。常委会切实增强监督实效，推动经济社会发展和改革攻坚任务完成。突出疫情常态化防控工作监督，组织开展传染病防治法执法检查，推动完善政府主导、部门合作、社会参与的传染病防治工作机制。配合自治区人大常委会开展“一决定一法”执法检查，开展全市陆生野生动物养殖情况专题调研，督促落实具体措施，并首次采用“现场+视频”“线上+线下”方式，举办“一决定一法”专题讲座，增强生态保护和公共卫生安全意识。突出关注民生事业改善，开展消防法执法检查，对全市生猪生产恢复和钦江流域水环境整治情况开展监督，持续推动民生改善。今年常委会还建立了与“一府两院”联席会议制度，及时就实施监督工作、审议意见研究处理和跟踪督办等问题进行研究，形成加强和改进工作的合力。

全面加强代表工作。钦州市委高度重视代表工作，协调全市各级党和国家机关，密切同人民群众的联系，经常听取、研究、吸纳人大代表意见。市委将代表建议办理工作列入年度绩效考评，统筹建立健全市领导重点督办代表建议机制。2019年确定24件事关全市经济社会发展大局和群众关注的代表建议，由市委、市人大常委会、市政府领导牵头重点督办，推动解决了一批重点问题。今年已确定23件代表建议由市领导牵头重点督办。常委会积极推进各级人大代表“混合编组、多级联动、履职为民”，

将5491名各级人大代表编入251个代表联络站，围绕“助力清水行动，打好水污染防治攻坚战”年度分主题，形成代表建议600件，推动农村生产生活污水处理设施建设及运营、黑臭水体整治、水渠建设、道路修整等一批热点难点问题逐步得到解决。常委会探索“四程式”工作法，推动代表进站履职的做法得到上级人大充分肯定，并在全国人大常委会办公厅联络局《联络动态》刊登。坚持和完善民情反映会制度，今年召开了主题为“美丽村屯建设”的民情反映会，推动全市乡村风貌提升工作扎实开展。

全面加强品牌打造工作。按照自治区党委和自治区人大常委会关于打造人大工作品牌的要求，结合钦州实际，常委会印发了关于打造人大工作品牌的6个工作方案，组织全市各级人大上下联动，从人大助力脱贫攻坚、助推乡村振兴，积极促进民族团结进步，钦州市与马来西亚彭亨州关丹市议会友好交往、服务高水平开放工作，跨区域协同发挥人大作用，代表工作，县乡人大工作等6个方面探索创新，全力打造人大工作“钦州品牌”。目前，先后与北海、防城港市人大常委会签署了《关于深化北钦防三市人大常委会立法协同的协议》，并协商打造跨区域协同开展重大事项监督和推动财政支出重点保障的工作品牌，就年度互访交流有关事项、财经监督协同的重点领域、2020年财经监督协同议题等跨区域合作事项达成共识，并分别签署合作备忘录。深入推进县乡人大工作品牌打造，明确各县（区）重点特色品牌，督促组成工作专班，具体实施推进。

全面加强自身建设。进一步规范了人大专门委员会和常委会工作机构、办事机构设置，完成了市人大常委会社会建设委员会组建、市人大常委会委员会更名、常委会机关内设机构的调整优化。全市54个乡镇人大均配备人大主席、副主席及人大专职干部，确保乡镇人民代表大会会议每年召开2次，主席团会议每年召开4次。在12个街道设立人大工作机构，配备了主任和人大专职干部。■

（作者系钦州市人大常委会研究室主任）

代表建议办理智能化高效化

★ 黄冠华

“想不到我提的建议被列入市领导领衔督办的重点建议,而且这么快就有了答复!”日前,玉林市人大代表覃新崇高兴地说。

在今年4月底召开的玉林市五届人大七次会议上,覃新崇通过玉林“智慧人大”管理平台提交了《关于综合整治农村废品收购站提升城乡人居环境加快农村生活垃圾分类工作,助力美丽乡村建设的建议》,仅一个多月时间,相关部门就完成了审核、转交、交办等流程,并列为重点督办的第2号建议,着实让他感到意外。

这是玉林市人大代表建议办理工作的一个缩影。玉林市人大常委会把督办代表建议作为支持代表履职的重要工作来抓,围绕“解决问题和代表满意”的目标,积极创新举措,切实提高代表建议办理的落实率和问题的解决率,代表满意率达98%以上。

领导领衔督办推动办理高效化

常委会从“办好代表建议,解决民生问题,助推经济社会高质量发展”的高度出发,将领衔督办作为代表建议办理工作的“推进器”,力促每一件代表建议都能高效办理。

2019年,常委会首次就领衔督办进行“试水”。在当年的市人代会上,代表共提出建议93件,常委会选取其中影响大、涉及面广、群众反映强烈的7件建议由常委会领导挂帅,分别成立督办小组进行重点督办。各小组根据重点办理建议的内容,制定督办方案,督促“一府一委两院”及承办单位协调落实。办理结束后,承办单位再将办理结果书面报告市人大常委会。通过重点督办,层层传递压力,大大提高了代表建议的办理速度和效率。

2019年8月12日,玉林市委书记、市人大常委会主任黄海昆与提出建议的代表一同来到

北流市、容县和玉东新区,督办《关于大力发展农产品深加工产业,促进农民增收脱贫致富、助力玉林市乡村振兴的建议》,现场办公研究对策,督促落实具体措施,集中解决建议中反映的问题。在黄海昆等代表的督促下,市政府有关部门研究制定了《玉林市农产品加工业提升发展方案(2018-2022)》,出台了相关扶持政策,并强化资金保障,让玉林市的农产品深加工产业得以快速发展。截至目前,已有40多家农产品加工企业进驻玉林市的七大农业产业园区,累计完成投资超过20亿元。

今年,常委会继续加码领衔督办的范围和力度,除了常委会主任、副主任外,“一府两院”的主要领导以及市政府的副市长均要求督办一件重点建议。目前,各项督办工作正有序高效开展。

“智慧人大”实现办理智能化

“下载安装‘智慧人大’系统以后,我们可以直接在电脑或手机上提交议案建议,跟踪办理结果,进行办理评价,真是太方便了!”玉林市人大代表、玉州区旺瑶小学校长庞锡兰,对玉林“智慧人大”管理平台给代表履职带来的便利深有感触。

今年的玉林市人代会期间,庞锡兰通过玉林“智慧人大”管理平台提交了一份《将玉林高中附中命名为锡昂中学的建议》,很快就通过了审核。随后,她密切关注该建议办理、答复、督办等各个环节。“对于办理进程,我随时都可以通过平台在线了解、跟踪查询,与承办单位交换办理意见等,也可以更加自由、畅通地表达对办理工作的意见建议。”庞锡兰表示。

在信息技术革命日新月异,云计算、大数据、人工智能等新技术加快融入工作和生活的背景下,玉林市人大常委会与时俱进、创新思维,

积极加快信息化建设步伐，借助现代科技手段进一步提升代表的履职水平。2019年8月，玉林市人大与中国移动合作打造的玉林“智慧人大”管理平台在全区率先建成上线使用，有效推进了玉林市人大实现办公高效化、监督智能化、履职网络化、信息即时化。特别是该平台的履职板块，更是让代表们“如虎添翼”，畅享“掌上履职”的快意。

今年的玉林市人代会召开时，正处于疫情防控不能松懈的关头，玉林市人大全面启动代表议案建议的网上办理——代表在“智慧人大”管理平台提交议案建议电子档，市人大常委会选联工委在平台上进行审核、转交、交办和督办，主办以及协办单位进行办理答复，再由代表对办理情况进行评价等，全程实现了网络化、智能化。《关于当前农村土地撂荒弃耕的现象应引起高度重视的建议》《关于同步规划同步建设高铁新城周边城镇基础设施的建议》……在玉林“智慧人大”管理平台上可以看到，不少代表纷纷通过平台提交各种与民生息息相关的建议，围绕党委政府工作的重点、群众生产生活的难点、社会治理的焦点积极反映民意、广集良策。

玉林市人大代表李英蓉也在“智慧人大”管理平台提交了自己的建议。她认为，该平台不仅减少了纸张的浪费和人工纸质处理的繁琐，还能实事求是地对办理单位进行网上评价，使建议办理工作更加规范、透明。

“四项措施”促进办理制度化

常委会从健全相关工作制度、建立长效机制入手，“精准把脉、对症下药”，切实提高了建议办理的实效性。

建立完善领导负责制。督促各承办单位建立完善代表建议办理领导负责制，由承办单位一把手负总责，分管领导亲自抓，各承办科室负责人具体落实，充分做到责任明确、各负其责。

建立办理工作协调机制。由市人大常委会选联工委牵头，加强与各承办单位沟通联系，帮助解决办理过程中存在的实际问题。同时，



要求各承办单位积极主动走访代表，听取代表对建议的办理要求，邀请代表实地调研，积极汇报办理结果，听取办理意见。

建立建议答复回访机制。要求承办单位接到办理任务后，及时制定具体办理措施，组织专人办理。办结后，承办单位及时回复代表并书面报告常委会。代表收到答复后，若对答复意见不满意的，常委会将退回重办。

建立健全考评制度。常委会将代表建议办理工作列入年度绩效考核范畴，直接与年底的单位评优挂钩。在考评中，市人大常委会选联工委根据有关评估标准，同时结合人大代表的的评价进行综合评分，特别是对代表不满意的，严格进行绩效扣分，并将考评结果进行通报，要求有关单位按考评意见进行整改落实。

“去年，我们单位在代表建议办理绩效考评被扣了0.5分，全局上下压力很大，也进一步提高了我们对办好代表建议的认识。”玉林市某单位负责办理代表建议的干部徐雪瑜表示。据了解，2019年玉林市共有两个单位在办理代表建议时，因为被代表评价为“基本满意”而被扣分。动真格、见真效，一系列制度措施的严格执行，有效推动了玉林市代表建议办理工作落地落实。■

（作者单位：玉林市人大机关信息中心）

玉林市人大常委会督办组到玉林市自来水公司督办代表建议办理情况。
（卢丹妮/摄影）

充分发挥人大在新时代 改革发展中的重要作用

★ 蓝瑞柠



4月1日，河池市人大常委会在环江毛南族自治县思恩镇西南村人大代表产业示范基地调研疫情防控和产业发展情况。

(李全平 / 摄影)

河池市人大常委会认真贯彻落实全区人大工作会议精神，自觉接受党的领导，坚持围绕中心、服务大局，依法履行职责，创造性开展各项工作，充分发挥人大在新时代全市改革发展中的重要作用。

完善立法工作 充分发挥人大立法主导作用

切实加强地方立法工作，出台立法指导意见，各方协调解决立法工作中出现的问题，保证立法工作顺利进行。不断强化党对立法工作的领导，全面建立完善“市委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局，按照五年立法规划，目前河池市本级已完成《河池市非物质文化遗产保护条例》《河池市城市建

筑垃圾管理条例》《河池市民间传世铜鼓保护条例》等3部实体法立法并颁布实施。《河池市违法建设防控和查处条例（草案）》等3部条例正在进行一审至三审。环江毛南族自治县人大常委会已完成《环江毛南族自治县凤腾山古墓群保护条例》，并于2020年7月1日起正式实施。

不断强化重点领域立法，聚焦生态文明、社会治理、产权保护等改革领域难题，结合河池市实际制定出台了7部地方性法规，切实保障深化改革于法有据、有法可依。不断规范立法工作运行，着力健全立法起草、论证、协调、审议机制，逐步建立健全相关制度，目前已出台《河池市人大常委会立法专家立法活动劳务费管理办法（试行）》等多个配套制度。

不断强化立法能力建设，注重整合各方资源、调动各方参与，支持人大统筹抓好立法研究机构、立法干部队伍、基层立法联系点等建设，目前已建成市级立法研究所1个，立法联系点20个，建立河池学院、广西民族大学2个立法服务基地。河池市围绕保护民族特色资源品牌立法和提升法规质量相关经验做法得到自治区人大常委会充分肯定，在全区人大立法工作会议上作典型发言。

强化人大监督 推动经济社会健康发展

常委会充分行使监督职权，始终聚焦全市重点难点工作，加强专项监督、财经监督和跟踪监督，有针对性地选择监督项目，切实推动了市委重大工作部署的贯彻落实，推动经济社会各项事业健康发展。

强化法律实施监督。一年多来，常委会先

后就义务教育法、水污染防治法、反家庭暴力法、广西少数民族语言文字工作条例、残疾人保障法等6部法律法规实施情况进行检查，确保相关法律法规在本区域的正确实施。强化财经监督，审议国有资产管理情况综合报告和行政事业性国有资产管理情况专项报告，开启了国有资产管理常态化监督。

强化专项工作监督。聚焦群众反映突出的社会民生问题，听取和审议市政府关于2019年河池市环境状况和环境保护目标完成情况报告、关于秸秆综合利用情况的报告；围绕决战决胜脱贫攻坚对全市易地扶贫搬迁后续产业发展情况等开展专题调研，深入开展新冠肺炎疫情对经济影响情况的调研，推进民生实事、民生项目加快实施。

探索建立联动监督。河池市各级人大在脱贫攻坚、生态环境保护、优化营商环境等重点领域，强化联动监督，成效明显、亮点频现，形成了增强人大监督实效的生动实践。河池市人大常委会全面开展对“一府两院”及政府工作部门工作评议，先后对16个工作部门开展工作评议，有力推动部门工作上档进位。

发挥代表作用 助推各项工作发展

不断密切代表和群众联系。强化常委会组成人员同人大代表的双向工作交流，完善专门委员会、工作委员会对口联系代表机制。河池市五级人大代表开展“混合编组、多级联动、履职为民”工作，提升完善乡镇（街道）代表履职活动中心功能，规范建设代表联络站，建立直接选举的代表联系原选区选民，间接选举的代表联系原选举单位的基层代表、联系其联络站所在村（社区）群众的制度，开展“人民选我当代表，我当代表为人民”系列活动。将五级人大代表混合编入河池市139个乡镇（街道）人大代表履职活动中心、1206个村（社区）人大代表联络站（点），实现上一级代表联系下一级代表，各级代表深入基层，密切联系群众的工作格局。不断提高代表议案建议办理效

能。河池市目前共办理自治区十三届人大三次会议代表建议4件，河池市四届人大五次会议代表建议69件，自治区和市级人大代表建议问题解决率达到91.43%。每年选择若干件代表建议作为重点督办，并组织开展办理满意度测评，相关做法得到自治区人大常委会的充分肯定，并在《人民日报》上作了专题报道。

不断激发代表履职热情。充分发挥人大代表监督促进、模范带头、桥梁纽带作用。结合河池市实施“十大百万”产业工程，发挥基层人大代表在脱贫攻坚发展产业中的领头带动作用，组织五级基层人大代表4504人开展“脱贫攻坚产业发展我先行”活动，河池市基层人大代表创建脱贫产业示范基地84个。组织基层人大代表开展“我为脱贫攻坚提建议”活动，各级代表提出建议1253条，为推动打赢脱贫攻坚战提供宝贵的意见建议。在疫情期间，河池市各级人大代表主动作为，带头参与所在单位、街道、社区、企业的疫情防控工作，及时反映群众关于疫情防控工作的意见建议，为疫情防控阻击战作出积极贡献。

加强组织建设 保障人大工作有序高效

加强人大组织建设，进一步优化人大常委会、专门委员会组成人员的年龄、知识和专业结构，充实和加强人大专门委员会、常委会工作委员会力量，提高了法律、经济、社会管理等领域的专业人员比例。今年1月，河池市四届人大第五次会议表决关于设立河池市四届人民代表大会社会建设委员会的决定，市人大专门委员会由“六委”变成“七委”（新增了社会建设委员会），人大的组织机构更加完善。逐步提高人大常委会专职组成人员比例，目前市四届人大常委会设组成人员40名，其中有专职人员35人，专职比例达到了60%以上的要求。加强基层人大建设，各县（区）均配齐配强乡镇人大主席、副主席，基本明确1名工作人员从事人大工作。■

（作者系河池市人大常委会研究室副主任）

让人大监督更有“民生温度”

★ 伍其修

荔浦市人大常委会认真贯彻落实全区人大工作会议和自治区党委《关于加强新时代人大工作的意见》精神，围绕市委中心工作，提出了“发挥人大优势，监督民生工作，造福一方百姓”的号召，切实完善人大工作体系建设，全力助推荔浦经济社会发展。

常委会紧紧围绕群众反映强烈的热点问题开展监督。2019年至2020年，常委会把荔浦市高速公路建设、产业扶贫工作、城区小学建设等三大民生实事列为常委会重点监督议题。为确保监督实效，常委会创新工作方式，打出多种监督“组合拳”，三件民生实事已经结出造福于民的硕果。

在高速公路项目建设工作中，常委会鼓励引导人大代表积极作为。基层人大代表充分发挥乡亲邻里的自身优势，配合政府工作组深入征地拆迁现场，向群众宣传高速公路建设的重要意义，讲解法律法规，积极配合做好征地拆迁工作。经过人大代表的积极参与，荔玉高速公路项目拆迁工作实现了阳光、文明、和谐拆迁。

在全市各部门、业主单位、施工单位的共

同努力下，荔浦市高速公路建设成效显著，在荔玉高速全线4市8县中，荔浦市率先完成征地拆迁工作，为荔玉高速公路项目2020年年底完成通车任务打下坚实基础。

在农村产业扶贫资金监管监督工作中，采取由项目主管单位、乡镇政府和村委完成项目公示公告，要求群众知晓率达100%，再由财政局和审计局联合对扶贫项目资金使用情况进行抽查，形成书面扶贫资金项目绩效评价报告。经有效监督，促使全市产业扶贫资金都用在刀刃上，金融部门累计扶贫贷款达7000万元。2019年，荔浦市2个贫困村脱贫摘帽，全市34个贫困村村级集体经济快速发展，每个贫困村收入全部超过4万元。

教育是民生之首，针对城区基础教育资源供需矛盾，城区学位紧张、农村学位空余的问题，常委会组织调研组开展专题调研，重点对全市适龄儿童数量和学位总量、城区学位欠缺数量等情况进行深入调研摸底，全面调查全市教育基础设施建设发展现状，听取审议市政府关于城区中小学校及公立幼儿园的规划建设等专题报告。常委会根据调研结果，对市政府在教育基础设施建设等方面出谋划策，提出合理化、科学化建议。市政府采纳人大监督审议意见，全力推进教育基础设施建设，成效显著。城区沙街小学重建工程，建设规模30个班，可容纳在校生1500人。新建荔城镇玉雷小学，建设规模12个班，可容纳在校生540人。引进桂林市十八中荔浦附属实验学校小学部，建设规模20个班，可容纳在校生1200人。2020年9月，3所学校全部竣工并交付使用。通过城区教育资源优化配置，极大缓解了荔浦市城区“入学难”“大班额”等民生问题，进一步提升市民幸福感。■

（作者单位：荔浦市人大常委会办公室）

3月16日，荔浦市人大常委会组织相关单位到荔玉高速公路施工现场解决问题，工作人员手机查看卫星地图。（伍其修/摄影）



创新建平台 履职重实效

★ 邓小娟 陆祥优

平果市人大常委会积极贯彻落实全区人大工作会议和自治区党委《关于加强新时代人大工作》意见，各项工作有创新、有亮点、有成效，为推动全市经济社会高质量发展作出了积极贡献。

全力打造代表履职平台提档升级，加强和改进代表工作。常委会把代表履职平台提档升级和代表开展活动所需经费列入年度财政预算。2019年市财政安排120万元，作为代表履职平台建设专项经费，市、县、乡（镇）三级人大代表每年活动经费分别为每人4000元、3000元、2000元。开展人大代表履职实体平台建设“三进”工作，进乡镇，进村（社区），进工业园区。通过加强人大代表联系群众履职平台“三进”建设，人大代表履职平台的各项配套设施更加完善、各项制度更加健全。全市建成人大代表履职活动中心12个，人大代表联络站161个，人大代表联络工作室1个，人大代表技能培训基地2个、人大代表产业示范基地28个，为全县984名各级人大代表在闭会期间依法履职提供了平台和载体，激发了代表履职内生动力。目前，各联络站收到企业及企业员工、其他群众反映的意见建议156件，经过综合梳理，形成意见建议提交政府的有90件，实施代表意见建议项目25个，解决了全市12个乡镇部分群众用水难、用电难、出行难等问题。2020年9月，常委会在全市161个人大代表联络站开展“星级联络站”评比活动，从硬件设施、制度建设、组织管理、活动开展等6个方面进行评定。对评为“星级代表联络站”的给予通报表彰。评为“星级代表联络站”所在的乡镇，在当年的人大工作绩效考评给予加分，每评一个加一分，扎实推进人大代表联络站提档升级。

围绕主题，探索人大代表混合编组工作，

形成务实成果。2019年常委会在平果工业园区人大代表联络站率先开展各级人大代表混合编组进站的试点工作，取得良好效果。把平果市984名市、乡两级人大代表编入161个代表联络站，把1名全国人大代表、9名自治区人大代表和42名百色市人大代表编入相关的代表联络站，实现各级代表进站全员化的目标。以“助力清水行动，打好水污染防治攻坚战”作为代表首次进站开展活动的主题，组织代表进站开展活动。举行代表议政日和民情沟通会活动161场，收到人大代表和群众提出意见建议156件，水污染防治工作立法建议3条，一批群众急需解决的困难和问题得到有效解决。如代表们在新安镇布思村代表联络站开展活动时，发现屯内排出的污水没有得到有效处理，直接排到屯内道路或菜地中，群众意见很大。经过自治区人大代表协调，自治区生态环境厅拨款200万元，铺设屯内污水管网，解决群众污水乱排问题。

依法设立市人大常委会预算审查服务中心，推进人大预算联网监督工作。2019年初，常委会扎实推进人大预算联网监督工作，成立预算审查服务中心，负责全市的预算审查监督工作。常委会制定了《平果市人大预算联网监督工作实施方案》，明确建设的内容、步骤、完成时限等，7月初完成部署系统及数据录入工作，在全市率先建成人大预算联网监督系统。人大预算联网监督中心建成后，切实发挥了联网审查监督作用，目前系统共收录全市2015年至2019年5个年度的政府、部门预决算报表、政府债务、专项资金、转移支付等数据，实现与市财政局国库收付中心系统的联网互通，真正发挥了联网审查监督。自预算联网监督系统建成以来，通过实时监督发出监督预警12条，推动政府财政部门及时拨付相应款项。■

（作者单位：平果市人大常委会办公室）

代表工作的“东华路径”越走越宽广

★ 陈海坤

平南县东华镇人大为全面落实自治区党委《关于加强新时代人大工作的意见》精神，结合基层实际，主动作为，通过创新开展代表工作，不断加强和改进人大代表工作，探索出一条符合自身实际、富有成效的“东华路径”。

优化重大民生项目人大代表票决制

2017年，东华镇开始探索推行重大民生项目人大代表票决制，这一创新做法的初衷就是发挥人大代表自身优势，助推重大民生项目落地建设，从而探索人大代表监督与助推有效结合，体现问计于民、服务人民的根本宗旨。结合贯彻《意见》，东华镇人大进一步优化征集项目、票决项目、监督项目和结果评价的票决工作程序，突出重民生、重发展、重成效的特点，代表工作票决制明显得到加强。

2019年，人大代表票决通过的灯饰生产与销售项目、田园综合体旅游项目等5个重大民生项目，涉及规划、工业、旅游、水利等领域，总投资约7.3亿元。

人大代表履职平台提档升级见成效

2019年，东华镇人大在人大代表履职活动中心和人大代表之家的基础上，进一步推动人大代表履职平台提档升级，建设“六有”村级人大代表联络站。在自治区人大常委会开展代表“混合编组、多级联动、履职为民”工作要求上，东华镇人大根据“助力清水行动，打好水污染防治攻坚战”主题活动要求，高位推进联络站活动。在代表联络站开展活动前，由镇人大广泛收集代表事先反馈的意见建议，并进行分析、研判，选择具有建设性、可行性的内容列入活动计划。活动结束后，镇人大及时将代表提出的建议转交镇政府办理。镇政府提出解决措施，积极和相关部门进行沟通，争取有关项目立项支持，

保障代表建议落实落地。及时召开代表意见建议办理情况反馈会，对代表建议办理进展情况进行反馈，并向镇人大通报项目建设进展情况。组织代表监督，协助推进办理，形成监督与协助良性互动。通过联络站主题活动的有效开展，争取到县财政资金180多万元用于开展秦川河东华河段整治工程项目，目前已经完成初步规划设计并进入评审阶段。落实与建成该项目，既推动解决防洪灌溉问题，又对全镇旅游发展起到“筑巢引凤”作用，服务东华镇经济社会发展。

建设人大代表参与矛盾纠纷调处机制

2019年初，东华镇人大推进人大代表工作常态化，重点探索发挥人大代表作用积极参与矛盾纠纷调处工作。多次参与矛盾纠纷调处后，部分人大代表向镇人大提出“探索建立矛盾纠纷多级联动、多元化解，具备全程可指导、可监督的有效调解机制”的代表意见建议。镇人大及时组织相关部门对代表提出的这项意见建议进行调研，并向镇政府提出建议。镇政府迅速开展调研，主动听取人大代表对制度的细化意见建议，创新建立东华镇矛盾纠纷多级联动、多元化调处制度。在这一机制下，人大代表主动作为，发挥自身优势，为全镇社会稳定发挥重要作用。

东华镇人大扎实推进代表工作，努力实践“勤为民代言，愿为民做事”的精神，推动人大代表工作不断取得新成效。今年4月23日，全国人大常委会办公厅联络局向全国印发推介东华镇人大代表工作经验。6月9日，在全区人大代表“混合编组、多级联动、履职为民”经验交流会上，自治区人大常委会领导点名表扬了东华镇人大的工作。■

（作者单位：平南县东华镇人大）

老百姓关心什么，人大监督就关注什么

★ 文泽荣

自治区党委《关于加强新时代人大工作的意见》出台以来，灌阳县新圩镇人大不断加强人大代表对《意见》的学习，促使人大代表积极履职，人大工作取得显著成效。

强化责任监督，工作再上新台阶。围绕全镇中心工作，开展“助力清水行动，打好水污染防治攻坚战”主题活动，坚持“老百姓关心什么，人大监督的重点就是什么”的原则，组织代表实地调研摸清新圩镇水污染防治情况，走访了解辖区群众对防治水污染的看法，因地制宜提出水污染防治建议，为助力打好水污染防治攻坚战夯实基础。加大对政府工作的监督力度，召开座谈会专门听取示范乡镇建设、精准脱贫等重点工作的情况汇报，代表们坚持问题导向，提出具有针对性和可行性的建议，充分发挥人大监督职能作用，有力推动政府各项工作开展。

完善服务机制，构建工作新格局。实行“混合编组、多级联动、履职为民”，进一步搭建好代表履职平台，充分发挥代表的桥梁纽带作用，引导人大代表密切联系选民，经常倾听群众呼声，真实反映群众愿望，及时感知民意动态，使人大代表成为群众呼声的“感应器”。按照“八有”标准建设履职平台，投入约11万元建成1个人大代表履职活动中心，4个代表联络站，新圩镇2名市人大代表、19名县人大代表、58名镇人大代表均分配到站，形成了上下联动、左右协同、整体合力的工作新格局。

强化自身建设，全面提升履职能力。找准问题根源，推进重大项目建设。在精准扶贫、示范乡镇建设、田园综合体建设、高速路征地等一大批重点项目建设中，新圩镇人大积极组织和发动人大代表做好密切联系群众工作，人大代表积极履职“有态度”，带头示范“有力度”，心系群众、率先垂范，积极配合做好征地工作。

同时针对群众提出的问题，不厌其烦、事无巨细地做好解释，为推进重大项目顺利实施贡献了人大力量。

转变守旧思想，立足本职建言献策。新圩镇人大代表从大局出发，提出了“全方位提升新圩风貌、建成美丽新圩”“投入资金完善配套设施、公共服务”等方面的建议，得到了上级领导的重视，同时督促镇政府多措并举抓好新圩镇风貌整治提升，打造美丽新圩形象，建成群众满意的民心工程。代表履职尽责抓监督、政府担当作为抓落实抓提升，齐心协力谱写新圩镇跨越发展新篇章。在代表联络站座谈会上，一名代表高兴地说：“新圩镇变得整洁干净，乱停车辆现象明显改善，环境变美了，老百姓很满意。”如今，新圩镇基础设施逐渐完善，美丽新圩镇已见风貌。■

（作者单位：灌阳县新圩镇人大）

人大代表促进
高速路征地工作顺
利开展，群众现场
签订征地协议。

（盘智云 / 摄影）



“全国优秀共产党员” “时代楷模” 黄文秀先进事迹



从平凡中 发现伟大

——电影《秀美人生》观后感

★ 潘琦

近日，由广西文化产业集团出品，广西电影集团拍摄的影片《秀美人生》正式在全国公映，轰动了疫情之后重新开放的各大影院。影片通过广西百色市扶贫驻村第一书记黄文秀真实的故事改编，向观众徐徐讲述她成长为楷模的故事。该影片是著名导演苗月近年的力作之一。之前我就听有关同志介绍过该剧的创作构想，几易其稿，在编剧、导演及剧组全体人员的共同努力下，终于在一年多的时间内，从剧本创作、拍摄制作到送审后公映，这种速度和水平难能可贵，确实令人钦佩！

黄文秀是一个普通的壮乡姑娘，北师大硕士毕业后回到家乡工作，她主动要求到百坭村担任第一书记。她一腔热血奔走在扶贫一线，为贫困户做了很多好事、实事、群众受益的事。影片用巧妙的表现手法和诗一般的电影语言给观众诉说一位壮乡姑娘短暂人生的故事，重现了黄文秀在百坭村生活工作的点点滴滴，扣人心弦，催人泪下。我始终被吸引着，感动着！凡是有农村生活工作经历的人，都会感觉到就像是发生在自己身边的故事一样，亲切、真实、感人。这确实是一部成功的影片，大可以和其他一些大片争取广大观众，特别是年轻一代的观众。

影片中人物的刻画，事件的叙述，场景的取置，都踏实、真实、自然。黄文秀生在农家长在农村，从小吃透贫穷落后的苦头，对农村农民有深厚的感情。她在扶贫路上的所思所想，所做的事情都是常事、常情、常理，平淡而自然。影片以关注和反映普通人的生活实践、生活态度、生命情调以及人生追求的视角，讲述了她

张春
周三期
周德新
东超 黄世
葛子景
李海
吴明
祥源
委员会宣传
限公司 广西投资集团
限公司 广西八桂同成

集团有限公司

作为一名普通的驻村干部，在脱贫攻坚第一线倾情投入，奉献自我的故事。电影中她把失去儿女、与两个孙子相依为命的老银匠当亲人，使老人感受到家的温暖和希望，终于搬迁下山过上好日子。她说服了带有偏见让儿女外出打工的贫困户，让他们重树知识改变命运的信念。她亲自登门请技术员给果农传授栽培、防虫技术，帮果农寻销路。她为群众修路架桥等等，这都是些平常、平凡的事情，都是普普通通却能让人感同身受的人生经历，尽管不是惊天动地但可以产生强大的吸引力和感染力。正是因为影片编导以敏锐的眼光、高超的技艺捕捉到了这种普通人的生活实践、心灵世界以及人生愿望和追求，并把无数生动感人的情节和漂亮细节交织起来，用诗意和唯美来表达，就像画龙点睛一样，起到了“滴水见太阳”的思想和艺术效果。

只有平凡的人生才是真正的人生。实际上只有在远离矫饰或特异的地方才有真实。矫揉造作，失去真实的不是美，充满着浮华虚荣的，也不是真美。《秀美人生》从剧本的原创，到导演二度创作的每个情节和细节，从场景布置和取舍，到服装道具的选择和运用，从人物的设计到他们的对话，都有一个共同的特质，就是真实。一部好的电影必须具有这个特质，没有它再华丽的影片都没有什么价值。看了影片都会有一种共同感觉，黄文秀就是活生生在我们身边存在过的人。那夜，大雨倾盆，黄文秀正在照顾重病卧床的父亲，这时队友打电话报告村里的灾情，叫她赶回去。黄文秀的心也是肉长的，是留下照顾父亲，还是回村救灾，当时也有激烈的思想斗争。后来还是毅然深夜冒雨奔向受灾群众。电影里廖支书告诉黄文秀，出村读了书的孩子一个都不再回来！她坦然地说：“很多人从农村走出去就不想再回来了，但总是要有人回来的，我就是要回来的人。”没有豪言壮语，没有官腔高调，是那么坦然，自然，泰然，真实可信。整部影片哪怕当地民风民俗的一点速写，一个极其平常的故事，一个不起眼的人物，一栋简陋的木房，都使观众下意识

地感知脱贫攻坚的重要性，加深对平凡中的伟大、质朴品质中的崇高的理解，认识到共产党员最真率的面目，一名普通共产党员的情怀，让观众记忆深刻，久久难以忘怀。

电影的语言是人物形象和性格特征的透视和呈现。一部电影的影趣，体现在语言上，用语贴切，戏路通达酣畅，语言朴实、风趣、幽默、简洁。《秀美人生》语言的鲜明特点，就是质朴、唯美、简洁，并用带有浓重地方独特的语言形式作为中介，写出当下百坭村民的生活实践、生命情调和内心世界。通过艺术途径获得超越形式本身的思想意蕴。整部片子的对话都很简短，没有长篇大论的说教，没有窃窃私语的独白。影片中腿被打断整日借酒消愁的黄大贵，当黄文秀帮他找到未婚妻桂芳时，只告诉他：“桂芳熬酒等你去取八字！”他终于从触目惊心的沉湎中惊醒，一个人站在大山石头上，没有独白、旁白，背景渐起悠扬的壮族嘹歌，非常到位地衬托起黄大贵心中的悔恨和觉醒。当黄文秀鼓励砂糖橘种植户不要放弃，只问一句话：“大家说得不得？”果农只回答一个字：“得！”问题就解决了。语言的效力并不在于说许多话，而在于说话要恰如其分，即善于抓住关键，把握分寸。编导巧妙地运用语言艺术，以坚韧的艺术思维之弦贯穿于整部影片创作之中，使人物对话舒卷自如，张弛有度，繁而不芜，散而不乱，言简意赅，通俗明了。因此通片语趣饱满，妙语横生，开人耳目，动人心扉。随着语趣、情趣，故事情节汨汨透入观众的心田！使作品受到广大观众的理解、尊重、欣赏和认同。

习近平总书记指出：“史诗是人民创造的，不论多么宏大的创作，多么高的立意追求，都必须从最真实的生活出发，从平凡中发现伟大，从质朴中发现崇高，从而深刻提炼生活，生动表达生活，全景展示生活。”电影《秀美人生》忠实地践行了这一正确的创作理念，受到广大观众的赞扬和专家学者的好评，是一部难得的主旋律影片，公演后一定会取得良好的社会效益！■

（作者系自治区人大常委会原副主任）

凤凰栖处是故乡

★ 蒙土金

我国叫凤凰的地方很多，最有名的莫过于湘西的凤凰古城和陕西的凤凰古镇，前者建于400年前，后者距今则有1400多年的历史，这两个地方都具有古朴、典雅、幽静的人文灵气，令人怦然心动。

在我的家乡藤县太平镇也有一座叫凤凰坪的村庄，又叫陈垌，它虽然没有湘西古城和陕西古镇的声名远播，但它安静地栖息在南方的一隅，沐浴日月的精华随着年月一起生长，散发着一种人与自然和谐共荣的恬淡平和气息，却也有着一番别样的独特风味。

有一天，我不经意间在网上看到了一篇关于“凤凰坪种养合作社”的文章，说的是一位叫“梅灿”的村支书如何利用凤凰山中的“凤凰泉”搞了一系列的“凤凰”品牌，搞得风生水起。这个触点一下抵达了我的心灵深处，勾起了我对这只栖息在故乡的“凤凰”无限的景仰。于是，在一个艳阳高照的冬日，我约上藤县作家协会的一群文友在太平镇党委书记梁勇的向导下，终于来到了凤凰山下的凤凰坪中的陈垌村，在这里近距离地领略了凤凰坪中山水的清幽雅韵以及如世外桃源一般的和美纯净。

凤凰坪坐落在凤凰山下，位于藤县的西北部，距离县城约46公里，距离太平镇驻地约9公里，于明洪武十五年（即公元1382年）建村，由陈姓人始居，所以又称作陈垌。陈垌村的地理位置非常得天独厚，它顺着地势由东向西倾斜，呈“S”形分布在凤凰山脚下的一块开阔的凤凰坪上。说起凤凰山，还有着一段美丽的传说呢。相传在远古的时候，出生在古藤州的西江河神龙母温氏，带领仓吾氏族的人民疏通江河抵御自然灾害，大力发展农业生产，深得民众的爱戴被尊称为龙母。一日，龙母带着五龙利泽天下来到古泰州（现太平镇一带）时，看到泰州风景秀美，不远处的狮山树木参天，奇

石瑰丽，便引凤凰来到狮山脚下。凤凰是人们心目中的瑞鸟，是我们中华民族和而大同的精神理念以及“华贵、伟岸、进取、太平”的象征。凤凰性格高洁，“非梧桐不止，非练实不食，非醴泉不饮。”南宋著名的地理学家周去非在他的地理名著《岭南代答》中曾有记述：“凤凰生于南方的丹穴，在邕州人迹不至的高崖之上才会筑巢。凤凰身披五彩羽毛，大如孔雀，百鸟遇之必围绕站立。”龙母引来的凤凰深深地被泰州这儿秀美的风景所吸引，它在狮山上盘桓数日、栖息良久不忍离去，最终化成了一座山峰与狮山遥遥相望，它要永久地在这里守护着黎民百姓永享盛世太平，于是人们便把这座山叫作凤凰山。

“萧韶九成，凤凰来仪。”在藤县这个叫太平的地方，远古的时候便是凤凰的栖息之地，而且还幻化成山与这一方乡土相互守护，这就足以证明了藤县太平这个地方，自古以来就是一个山与水相依共存、人与自然和谐共荣的吉祥祥和之地。

凤凰山中除了开阔的“凤凰坪”外，还有着神奇的“凤凰洞”和“凤凰泉”。“凤凰泉”泉水清澈甘甜，一共有两眼，一眼在凤凰山的桂山半坡，一眼在凤凰山的勒竹根下。而凤凰山上两穴悠久的洞穴便是“凤凰洞”，这两穴洞穴据说还是凤凰坪下的陈垌村建村以前先人们的始居。先人们以洞穴为居，他们日出而作，日落而居，在凤凰展翅的大山中生生不息，创造了古泰州这一带的远古文明。随着时代的发展，在房子出现之后，居住在山洞里的人们便搬到了凤凰山下的凤凰坪并逐渐形成了村庄。为了纪念先人们曾经穴居辛勤劳作的历史，村庄取名为“勤洞”，直到清朝晚期才改称为“陈垌”，并一直沿用到现在。

我们从凤凰坪沿着凤凰山峻峭的山脉一直

往深处探寻，想去探究《汉书·王莽传》“甘露从天下，醴泉自地出，凤凰来仪，神爵降集”里所描述的“醴泉”也就是凤凰饮用的泉水的原景，但与我们一起同行凤凰山的老乡说，莽莽的凤凰山早已旧貌换新颜，只是历代流传的凤凰古泉还在，凤凰古洞还在。等待我们到达目的地时，只见“凤凰泉”的泉水依旧清澈甘冽，唱着欢快轻扬的歌谣从泉眼中汨汨流出，始终如一地润泽着这一块芬芳的土地；而幽深的洞穴寂静无声，悠悠千年过去之后，当年穴居先人们生活的踪迹早已消失得无形无影，唯有那高高的丹崖还挺立在那里，带着历史沉淀的厚重，随着时代前进的足音唱响在凤凰山的晨钟暮鼓里。

我们站在高高的凤凰山上，山下的陈垌村在我们眼里一览无遗，只见陈垌、龙垌、围三垌三个自然村井然有序地散落其中，高低的房子错落有致地掩映在绿树丛中，一条清澈的小河从凤凰山脚下蜿蜒着远去，虽流水无声但却情意有形。此情此景，使我们很自然地联想到宋人毛滂“凤凰山畔雨前春，玉骨云腴绝可人。寄与青云欲仙客，一瓯相映两无尘”诗句中的隽永意境。

从凤凰山上下来，我们来到了凤凰坪，一头走进了这儿的“藤县太平凤凰坪种养合作社”，这是一家2016年建立起来的村级集体经济组织，这家合作社充分利用凤凰山、凤凰泉的自然优势，通过股份制产业兴村的形式发展乡村振兴，这犹如凤凰泉眼里涌出来的又一股全新的活水，给古老的乡村带来了一系列的“蝶变”，合作社发动了60多名社员共入股900多万元，建起“凤凰泉特醇酒厂”“凤凰泉水厂”“凤凰坪腐竹厂”“凤凰坪养猪场”，使古老的凤凰山上的这只“凤凰”又焕发了新的容颜，这4只“金凤凰”一共吸纳了本村务工群众100多人，每年产生的经济效益超过100万元，使陈垌村农民人均收入从2017年的4800多元迅速增长到2018年的5300多元。自己发展了，他们还不忘周边贫穷的乡亲，汇聚了周边6个贫困村投资20万元入股合作社，使这6个贫困村仅2018年就分别增

加了1.44万元的分红收入。被村民群众称之为“梅灿”的党支部书记韦灿基、合作社理事长韦伟基、回乡创业的大学生黄自海等领着我们，他们在凤凰坪上行走，他们如数家珍地向我们介绍合作社的每一家企业，“梅灿”掰着手指头跟我们说，酒厂年产90吨特醇醇酿、腐竹厂年产70吨原生态腐竹、水厂年产30万桶凤凰泉纯净水、养猪场年出栏生猪200多头、沙糖桔水果基地种植面积100多亩，还要在村中规划建设一个“生态休闲观光农业示范园”，包括水库钓鱼场、泉水游泳场等等。

“凤凰起丹穴，独向梧桐枝。鸿雁来紫塞，空忆稻粱肥。”故乡的凤凰山越千年而不老，俗话说“种得梧桐树，引得凤凰来”，而如今眼前的“凤凰坪种养合作社”不正是生长在家乡的一株硕大无比的梧桐树吗？它引来的4只“金凤凰”正纷飞在这棵高大的树上。是的，“凤凰坪种养合作社”是新时代里乡村农民们集约经营的一种全新实践，这种实践正在激发出巨大的集约活力，潜移默化地改变着陈垌村民们的生产和生活，也丰富着乡村振兴的科学内涵。

凤凰栖处是故乡，我爱我的故乡。我祝愿栖息在故乡陈垌村里的这几只新时代的“凤凰”越长越美丽，祝愿故乡人民的生活越来越美好！■

（作者系藤县人大常委会主任）

陈垌村“两委”
新办公大楼。
（欧伟文 / 摄影）



七百弄鸡： 大化扶贫新标杆 特色养殖

大化瑶族自治县成立于1988年，位于广西中部偏西北的红水河中游，是一个多民族聚居的瑶族自治县。全县幅员面积2716平方公里，辖12个乡镇4个镇160个行政村（社区），总人口48万人。2019年被确定为广西4个极度贫困县之一。

近年来，大化以突出产业扶贫、产业增收为根本遵循，坚持“有机、生态、无公害、新鲜、时尚、安全”的理念，将七百弄鸡作为大化扶贫开发的重点产业，全县培育了4个七百弄鸡养殖场，存栏种鸡5万羽，年可产七百弄鸡苗500万羽以上，2020年养殖量达300万羽以上。目前，七百弄鸡

在大化已经呈现“千户万户梨花开”之势，越来越多的贫困农户参与到养殖中来，先后有15000多户受益。

大化在七百弄鸡产业发展过程中，注重产业品牌的建设及宣传推介工作。2017年1月，七百弄鸡获得国家农产品地理标志认证；2019年七百弄鸡产业核心示范区通过省级现代特色农业核心示范区三星级认定，入选第二批广西农产品目录；2020年七百弄鸡成为广西唯一进入全国两会供应产品，进入代表委员餐桌，并通过认证获得广西首批优质农产品“圳品”证书。同时，大化建成

“唱”鸡



新名片

鸡宴美食迎客来



斗鸡



了七百弄鸡文化展示厅、体验店、专卖店和冷链物流等配套设施，进一步打造宣传平台，使七百弄鸡品牌享誉区内外，产品远销南宁、广东等地，成为市场的抢手货。2019年5月1日，自治区党委书记、自治区人大常委会主任鹿心社在《求是》杂志刊发署名文章《精准脱贫调研手记》中写到：“脱贫攻坚既要输血也要造血，大化县七百弄鸡品牌越来越响……”对大化这一特色养殖产业的发展给予了充分肯定。

七百弄鸡，已经成为大化扶贫产业的新标杆，特色养殖的新名片！■

七百弄鸡养殖示范园



广西首部地方金融监管地方性法规正式出台

★ 本刊记者 孙曦

广西第一部专门针对地方金融监管领域制定的地方性法规——《广西壮族自治区地方金融监督管理条例》（以下简称《条例》）将于2020年12月1日起施行，《条例》的出台有效填补了广西在地方金融领域立法的空白。

随着经济快速发展，广西地方金融或类金融业态不断涌现。据统计，截至2020年8月末，广西已有地方金融组织625家。与此同时，相关金融风险也在逐渐显现。制定一部能有效解决广西地方金融监管面临的实际问题，规范各类金融服务、防范不法金融活动的地方性法规势在必行。

2020年5月召开的自治区十三届人大常委会第十五次会议对《条例》草案进行了初次审议。在审议中，有26位常委会组成人员对《条例》草案提出了45条意见建议。经公开征求意见并修改，《条例》于2020年9月22日由自治区十三届人大常委会第十八次会议审议通过。

《条例》共7章46条，从规范地方金融组织运行、建立监督管理机制、保障金融发展、设置风险防范与处置措施、明确法律责任等方面，对广西地方金融组织的经营行为进行了规范，有望解决广西地方金融监管部门执法缺少有效手段、执法依据不足的问题，将为加强广西地方金融监督管理，保护金融消费者和投资者合法权益，防范和化解金融风险，促进地方金融健康发展保驾护航。

规范金融服务 维护合法权益

《条例》对地方金融组织所开展的经营行为作出了相应规定，明确规定地方金融组织“应当按照国家规定的经营规则开展业务，遵守合法经营、诚实守信、控制风险的原则，不得损害国家利益、社会公共利益和他人合法权益”；建立健全自身业务规则和管理制度，及时向监管部门报

送经营报告、财务报告以及注册会计师出具的年度审计报告等文件和资料，并保证上述材料的真实性、准确性和完整性。

为更好地保障金融消费者和投资者的合法权益，《条例》规定，地方金融组织应依法建立金融消费者和投资者适当性制度，不得向金融消费者和投资者推介与其自身需求、风险承受能力等不相符合的金融产品和服务；在提供金融产品和服务时，应以通俗易懂的语言、文字或者图表，真实、准确、完整地向金融消费者和投资者披露可能影响其决策的信息，充分提示风险，不得有虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏；

9月24日，自治区人大常委会召开新闻发布会，介绍自治区地方金融监督管理条例有关情况。

（陈春仪 / 摄影）



开展业务时，应依法签订合同，不得损害金融消费者和投资者合法权益，须保障金融消费者和投资者的财产和信息安全。若地方金融组织违反规定，未向金融消费者和投资者真实、准确、完整地披露可能影响其决策的信息并充分提示风险，或者有虚假记载、误导性陈述、重大遗漏的，将由自治区人民政府地方金融监督管理部门责令限期改正；逾期不改正的，责令停业整顿，并处十万元以上四十万元以下的罚款。

加强风险防控 细化部门责任

《条例》将地方金融工作的组织领导责任划定为县级以上人民政府，由其负责建立健全地方金融监督管理体制，履行地方金融监督管理和风险防范与处置责任，协调解决地方金融工作中的重大问题。明确规定具体负责本行政区域内地方金融监督管理工作，综合协调、监督指导金融风险防范与处置工作的是“自治区人民政府地方金融监督管理部门和设区的市、县级人民政府确定的负责地方金融监督管理的部门”。

为切实加强地方金融风险的防范与处置，《条例》对各职能部门的责任作出了详细规定：

县级以上人民政府负责建立地方金融风险监测预警机制，推进地方金融综合统计和监督管理信息共享，制定地方金融风险突发事件应急预案，及时有效处置金融风险。

地方金融监督管理部门按照职责分工开展非法金融机构和非法地方金融组织、非法金融业务活动的风险识别和预警，做好案件性质认定、移送、金融风险防范与处置工作。

中央金融管理部门派出机构按照各自职责分工，配合共同打击违法违规金融活动。

公安机关负责查处涉嫌金融犯罪活动，依法采取冻结涉案资金、限制相关涉案人员出境等措施。

市场监督管理部门对涉嫌违法违规开展金融业务的一般登记注册企业加强名称、经营范围和股东的登记管理，依法开展失信行为的联合惩戒。

网信、通信管理等部门对涉嫌违法违规开展金融业务的企业，依法采取暂停相关业务、关闭

网站等处置措施。

人民法院、人民检察院和其他相关行业主管部门按照各自职责做好金融风险防范与处置工作。

为进一步加强防控金融风险，《条例》在总则中还特别设置了强化宣传引导的条款：县级以上人民政府以及地方金融监督管理部门和其他有关部门应当加强金融法律法规以及有关知识的宣传，提高公众金融知识水平和风险防范意识；新闻、出版、广播、电视、互联网等媒体应当开展金融风险防范公益宣传，加强舆论监督。

着眼高质量发展 助力金融业布局

《条例》规定县级以上人民政府应制定并完善金融发展政策和措施，完善社会信用体系建设，统筹直接融资与间接融资、传统金融业态与新型金融业态协调发展，支持发展普惠金融、绿色金融和科技金融，推进地方金融产业高质量发展。自治区、设区的市人民政府应当根据国民经济和社会发展规划以及上级金融发展规划，征求所在地中央金融管理部门派出机构的意见，制定本行政区域内包括地方金融改革、金融产业布局、金融资源集聚、区域协同发展、政策扶持、机构培育、市场建设、环境优化等内容的金融发展规划。

《条例》还就金融开放、金融集聚区建设、普惠金融、金融人才引进等作出了相应的规定：

金融开放。自治区人民政府应依托毗邻东盟国家的区位优势 and 经贸合作基础，完善跨境金融合作交流机制和金融风险防控机制，加强面向东盟的人民币跨境结算、货币交易和跨境投融资服务，推动面向东盟的金融开放门户建设。

金融集聚区建设。自治区人民政府应综合考虑区位、产业、资源等因素，支持金融集聚区建设，增强金融资源集聚和辐射能力；金融集聚区所在地人民政府要加强政策扶持，做好机构培育、市场建设、人才引进等相关工作。

普惠金融。县级以上人民政府应采取措施鼓励金融要素投向重点产业、重点项目和重点领域，引导产业转型升级和经济高质量发展；引导地方金融组织加大对民营企业、小微企业和农业、农

为京族传统文化传承护航

——广西设区市首部民族文化保护专项法规将于11月1日起施行

★ 陈芳 吴尚敏

京族是中国唯一的海滨渔业的海洋民族，是中华民族人口较少的少数民族之一，同时是西南边陲的边境民族。如今，京族群众已率先迈进全面小康，京族文化承载着京族人民的精神与灵魂，防城港市人大常委会制定出台《防城港市京族文化保护条例》（以下简称《条例》）回应了京族群众立法保护京族文化的强烈愿望。《条例》是广西设区市首部民族文化保护专项法规，将于2020年11月1日起施行。

加强京族文化保护刻不容缓

防城港市下辖东兴市的京族三岛（巫头、万尾、山心），是京族的主要聚居区。京族人民在长期的历史进程中形成了喃字、京族服饰、京族民歌、独弦琴艺术、京族舞蹈、京族哈节等独特的民族文化，成为中华民族文化宝库中一颗璀璨的明珠，但随着社会经济持续发展和文化交流不断扩大，京族文化的传承与保护遇到了新的挑战和困难。京族的许多传统习俗和技艺在逐渐消失，大量体现京族文化的代表性实物和资料难以得到妥善保护，京族文化传承后继乏人，加强京族文化保护刻不容缓。

体现民族融合理念

《条例》强调京族是中华民族的一部分，加

强京族文化保护是为了促进中华民族团结进步和经济社会繁荣发展，京族文化保护应当坚持弘扬社会主义核心价值观，增强中华民族共同体意识，这是京族文化保护必须遵守的基本原则和方针。在城乡建设中要注重京族文化元素运用，合理体现京族文化特色，还要加强京族文化展示、传承、交流、保存场所建设，并在公共文化设施中设立京族文化展示专区。另外，《条例》还鼓励和支持京族非物质文化遗产代表性项目保护单位、传承人组织和行业组织与周边国家开展京族文化民间交流合作，并鼓励和支持开发具有京族地域特色和文化特色的产品，促进京族传统文化和旅游产业融合发展。

尊重京族群众情感

京族4个聚居村庆祝哈节的时间不一致，能否在尊重和支持各村庆祝哈节的前提下，选定一个时间统一庆祝哈节，并选择一个京族文化气息更浓、特色更鲜明、交通更便利、基础设施更完善的区域，作为举办哈节大型庆祝活动的场地，以扩大京族哈节的影响力，推动京族文化和边海旅游业的融合发展？为此，防城港市人大常委会委托东兴市人大常委会与东兴市政府联合开展专题调研，通过书面函询、发放调查问卷、召开座谈会等广泛征集京族群众的意见建议。最后认为，

民、农村经济发展的金融支持，加大对民族地区、边境地区和贫困地区的金融支持力度。

县级以上人民政府要推动建立和完善主要为民营企业、小微企业和农业、农民、农村经济服务的政府性融资担保体系，建立健全资本金补充、风险补偿等机制，鼓励融资担保公司与银行业金融机构建立合作和担保责任风险分担机制。

支持地方金融组织运用大数据、云计算、人工智能、区块链等现代信息技术，增强普惠金融服务能力。

金融人才引进。县级以上人民政府及其有关部门应当制定金融人才培养、引进计划和激励政策，在住房、子女教育、医疗等方面为金融人才提供便利。■

京族哈节已经列为国家级非物质文化遗产代表性项目，应当尊重民族节庆的多样化发展，不宜对哈节的庆祝时间作出统一要求。因此，《条例》规定防城港市、东兴市政府鼓励和支持开展京族哈节等传统民俗节庆活动。节庆期间，有关单位给予必要的支持。《条例》施行后，东兴市政府可以根据经济社会发展的需要，以举办京族哈节庆祝活动为契机，扩大京族文化的宣传力度，打造防城港市边海特色民族文化产业。

鼓励支持学校开设京族文化课程

培养专门人才在京族文化的传承保护中发挥着重要作用。在传承人保护方面，除了保障工作补助经费之外，《条例》规定文化主管部门应当帮助传承人提高技能、技艺，鼓励和支持传承人择徒传承京族文化、进入校园传授京族文化，开展民族文化交流与合作。有条件的还可以建设传承基地、扶持基地运营。在学校特色教育方面，《条例》规定教育主管部门应当把京族语言、文学、民俗、音乐、舞蹈、手工技艺等内容纳入京族学生较多的中小学校特色教育，指导其开设京族文化课程，并配备掌握京族语言、熟悉京族文化的专职、兼职教师。《条例》还鼓励和支持市内外高等院校设置京族文化相关课程，或者采取联合办学等方式培养京族文化专门人才。在特色人才招聘录用方面，《条例》规定了文化、旅游、教育、

民族宗教等相关部门、事业单位和社会团体可以根据工作需要择优聘用录用掌握京族语言、熟悉京族文化的各类人才。

《条例》全面保护京族文化

《条例》不仅保护京族文化的非物质文化遗产，同时也保护物质文化遗产，其中包括未列入京族非物质文化遗产代表性项目的京族非物质文化遗产和未认定为文物的京族文化物质文化遗产。《条例》还遵循分类保护的原则，对不同类型危急程度不同的保护对象实行不同的保护措施。对濒临消失、传承困难的京族文化保护项目，实行抢救性保护。对存续状态较好、具有生产性质和社会需求的京族传统技艺、传统医药药物炮制技艺等京族文化保护项目，实行生产性保护。对受众较为广泛、活态传承基础较好的京族非物质文化遗产代表性项目，实行传承性保护。对京族文化项目集中、特色鲜明、形式和内涵保持完整、具有一定规模和自然生态环境良好的京族传统村落或者特定区域实行整体性保护。在京族物质文化遗产保护方面，则由文化主管部门组织开展京族民族、民俗文物的征集工作，并按照规定做好新征集文物的收藏、研究与陈列展示。■

（作者单位：防城港市人大常委会法工委）

京族姑娘弹奏独弦琴。
（资料图）



万物土中生 有土斯有粮

——2020年广西环保世纪行见闻（二）

★ 本刊记者 谢欣哲

土涵万物，地养千祥。土壤是万物生存的根基，是人类获取粮食及其他农产品最基础的生产资料，土壤环境的好坏，直接关系到老百姓的“米袋子”“菜篮子”，甚至“水缸子”，直接影响到人民群众的身体健康和生活质量。

寸土寸金关乎国计，一垄一亩涉及民生。近年来，广西始终将加强土壤污染防治作为推进生态文明建设的重要举措，依法推动打好净土保卫战，以法律武器、用法治力量保证党中央重大决策部署贯彻落实，在土壤环境质量调查、土壤污染防治源头控制、污染场地再开发过程管控、土壤污染修复示范工程等方面开展了积极探索，为改善土壤环境质量、保障农产品质量和人居环境安全作出了积极的贡献。8月下旬以来，自治区人大常委会成立执法检查组，赴柳州、河池开展土壤污染防治法执法检查，同时开展2020年广西环保世纪行宣传活动。

重整沃土惠民生 香葱轻吟丰收年

“一都来，二都女，三都大财主……”一首古老的童谣，带我们来到了柳州市柳江区三

都镇三都村。沿着一路葱香走进村屯，墨色的青山、翠绿的香葱、袅袅的炊烟、粉墙黛瓦的房屋和田间劳作的农户、分拣葱花的老人组成一幅充满朝气、和美幸福的田园画卷。

“这片土地原来以种植双季水稻为主，但由于成土母质造成背景值偏高，属严格管控类农用地，不适宜种植水稻。”当地工作人员介绍，有关部门通过科学评估，在该地块建立农用地安全利用严格管控类种植结构调整示范区，引导当地农民改种农产品质量安全的农作物，并采取土地流转、政策倾斜、适当补贴等措施，鼓励专业合作社参与种植结构调整，并最终确定了以发展香葱、四季豆、苦瓜等蔬菜种植轮作为主的蔬菜产业。

2017年，柳江区“葱满幸福”香葱产业（核心）示范区创建自治区级标准化示范区建设获得批准。示范区建设有新品种展示、香葱交易市场及商务信息平台、产品检测为重点的生产配套服务设施，探索以香葱种植机械化、香葱蔬菜轮作为重点的试验示范，同时还建立了市、县、乡、村四级农产品质量安全网络，健全质

柳州市柳江区“葱满幸福”香葱产业（核心）示范区的创建，成了当地农用地安全利用的成功典范。

（谢欣哲/摄影）

量安全追溯系统，实现了“从农田到市场”全过程监控。

一根香葱，十亿产业。如今，柳江区三都镇香葱产业发展迅猛，香葱种植面积成倍增长，从2009年的2500多亩发展到2019年的1.8万亩以上，复种面积达3.2万亩，香葱的产量也从2009年的1.15万吨发展到2019年的7.2万吨，2018年香葱总产值已超10亿元。三都香葱生产基地已经成为了目前全国最大的香葱连片种植基地，香葱远销区内外各大批发市场。

香飘十里，幸福一方。“目前我们主要采取一年三熟的蔬菜种植模式，实现严格管控类农用地安全利用。预计今年总产值可以达到1630万元，纯收入将达到1140万元。”当地工作人员高兴地介绍。种植结构调整以及示范区的建成，不仅改善了农用地土壤环境质量，实现严格管控类农用地安全利用，还保障了农产品质量安全，增加了当地农民收入。在示范区建设的助力下，一幅产业兴、生态美、百姓富的乡村振兴壮美画卷，正在这片土地上舒展开来。

严防污染强治理 重焕生机日争新

河池是有色金属之乡，20世纪80年代起，因矿产开发活动频繁，导致土壤重金属污染程度较深、范围较广，土壤环境风险隐患较为突出。为改变现状，近年来，河池市通过加强监管、风险管控、治理修复等一系列治土举措，推动重金属土壤污染防治工作取得实效。

位于河池市南丹县城关镇莲城社区的南丹县龙泉矿冶总厂锡冶炼厂、铅锑冶炼厂旧址，分别于1984年、1996年投入使用，于2002年关闭，但由于关闭场地旧址遗留废渣和土壤重金属含量较高，且缺乏有效治理烟道堆积粉尘、冶炼废渣废水的措施，导致部分烟道烟灰、废渣遗留至今。

“周边群众此前反映的问题很多，对土壤污染、饮水安全问题也非常担心。”南丹县城关镇人大代表莫鲁强说。为消除环境安全隐患，2018年，南丹县政府积极行动，并获得了中央土壤污染防治专项资金，对龙泉矿冶总厂锡冶

炼厂、铅锑冶炼厂旧址进行治理和修复，将旧厂的烟囱、废旧设备和关闭厂房拆除，对其进行原址覆土、绿化等。

莫鲁强告诉记者：“治理以后，现在对周边水质取样，已经没有重金属超标问题。”今年3月20日，该项目通过工程竣工验收，目前正在开展第三方效果评估工作。第三方检测报告表明：场地内所有危险废物、浸出超标污染土壤与Ⅱ类固废均清挖完全，浸出超标污染土壤与Ⅱ类固废经过稳定化处理均已达到修复标准。

铸就司法利剑 守护一方净土

“本人法律意识淡薄，造成环境污染，在此向社会公众，特别是河池市宜州区刘三姐镇冬田村社坡屯的群众诚挚道歉。”2019年4月26日，一位署名为“韦荣军”的致歉人在媒体上公开道歉，引起了广泛关注。

原来，2016年7月，韦荣军等人租下社坡屯的一块空地，并挖了一个长约17米、宽约13米、深约2.5米的土坑，为建沥青提炼厂作准备，后因故放弃在该处建厂，土坑未予回填。同年8月，韦荣军雇请吊车，将131桶炼油废渣吊卸至土坑内，炼油废渣泄漏到地表上，造成野草枯萎。经检测，这批炼油废渣PH值均小于2.0，属于腐蚀性危险废物。

为保障公共环境安全，河池市宜州区环保局在向韦荣军发出责令改正违法行为决定书但其未在限期内进行处置的前提下，委托具备处置资质的第三方机构对这批危险废物及受污染的土壤进行处置，清理处置危险废物及受污染的土壤共166.84吨。

2018年12月，宜州区人民检察院对韦荣军提起附带民事公益诉讼。宜州区人民法院对该案件公开审理后宣判：韦荣军犯污染环境罪，判处有期徒刑二年，并处罚金十万元；赔偿应急处置费、检测费59万多元；在河池市级媒体上向社会公众道歉。

于是，韦荣军成为了河池市因污染环境在媒体公开道歉的第一人。面对记者的采访，他面带愧色地说：“我错了，不该将有害炼油废渣

来宾：强化跟踪督办 询问成果落地

★ 苏敏忠

为推进优化营商环境工作，2019年7月，来宾市人大常委会召开第24次会议，依法对全市优化营商环境工作进行专题询问。来宾市政府分管领导和12个部门负责人先后应询，对40多个问题逐一做出办理承诺。

专题询问是否“问”出效果？办理承诺是否已经兑现？据了解，优化营商环境专题询问会结束后，来宾市人大常委会及时形成6条13个方面的审议意见，交由市政府及相关部门研究处理，并明确办理时限，坚持做到连续监督、连续跟踪，一抓到底、抓出成效。

“一对一”即时督办 促进立行立改

专题询问仅仅是手段，改进和推动工作才是最终目的。

来宾市人大常委会改变过去专题询问3个月后才跟踪督办的做法，对群众关注的热点问题，实行“一对一”即时督办，督促政府部门立行立改，确保询问成效立竿见影。

常委会委员李成金在专题询问会上，向市公安局提出了如何解决货运车辆入户难、金秀瑶族自治县辖区内区间测速多、限速低、影响营商环境及旅游发展的问题。会后，常委会立即跟进督办。

市公安局对此高度重视，组织调研组到武宣、金秀两县现场调研，与人大代表沟通，推动大中型货车注册、转入登记业务下放到县级管理。市交警支队及时组织工作组，与武宣县机动车运输企业对接，征询意见建议，狠抓工作落实。

2019年10月，市交警支队成立武宣县车管所河西工作站，由市车管所派驻人员现场办公。目前，武宣县车管所率先成为全区正式有权限办理大中型货车业务的县级车管所。同时，市公安局取消了全市城区道路和普通国道省道的测速值为60km/h（含）以下的定点、区间测速设备的超速抓拍功能。由于问题整改及时，树立了标杆。

露天堆放。通过媒体，我真诚地对村民们说一声‘对不起’！”

如今，社坡屯被污染的土地经过治理后恢复了原样，曾经的大坑被填平，地上的野草随风摇曳，绿意盎然。该案成为了河池市首例刑事附带民事环境公益诉讼案件，被列入2019年广西法院环境资源审判十大典型案例。宜州区法院在审理案件过程中，邀请相关检察机关、地方人大、环保部门及环境公益组织旁听，同时开展全网公开直播，在微信、微博等新媒体渠道向社会公开，借以案例形式传法授法，以更广泛的形式倡导广大群众知法守法，有力提升了公众的生态环境保护意识，对破坏生态环境的违法犯罪行为也起到了震慑作用，对今后

类似公益诉讼案件的审理具有参考和借鉴意义，体现了司法保护生态环境的良好效果。

广西一系列有效举措和积极探索，不仅重拳实锤，而且“农”墨重彩。近年来，全区土壤环境总体状况稳定，无突发土壤污染环境事故，未发生因耕地土壤污染导致农产品质量超标且造成不良社会影响的事件，也无因疑似污染地块或污染地块再开发利用不当且造成不良社会影响的事件发生。

今年是决胜全面建成小康社会的收官之年，打好污染防治攻坚战，推动大气、水、土壤环境质量持续好转，直接关系到全面小康的成色。这些“零”的数据，是记者探访之旅的圆满句号，也是广西交给老百姓的高分答卷。■

“金秀瑶族自治县辖区内因为取消了60km/h以下区间测速和定点测速设备，今年以来没有因超速被电子警察抓拍并处罚的交通违法行为。现在，来金秀自驾游的旅客对交警文明执法比较满意。”李成金说。

重点专项督办 促进服务提质增效

在专题询问的审议意见中，有一些建议是各级人大代表关注的重点工作。对这类问题，常委会参照人大代表意见建议重点督办办法，列出问题清单，由常委会领导分组重点督办。

今年新冠肺炎疫情形势趋于缓和后，常委会领导就带队到生态环境保护部门了解情况，重点督办象州县铜资源环保再生利用项目和金秀莲花山景区生态旅游及配套项目的环评问题。

“市生态环境局认真接受人大监督，以优化营商环境专题询问会为契机，积极主动作为，积极改进工作作风和改善服务方式，依法依规在最短的承诺时限内，完成了一批引进项目的环评审批问题。”来宾市人大常委会副主任卢忠说。

据悉，在市生态环境局的协调下，2019年8月14日，金秀莲花山景区生态旅游及配套项目获得市级环评批复；象州县铜资源环保再生利用项目顺利解决了重金属容量指标问题，于2019年11月26日通过了自治区生态环境厅的环评审查。

全面跟踪督办 防止重表态轻落实

为全面了解专题询问审议意见的落实情况，2020年5月，常委会制定跟踪督办工作方案，成立5个督办小组，由常委会领导分别担任组长，持续深入市直有关单位、各县（市、区）、市工业园区及企业（项目），采取听汇报、召开座谈会、实地调研等方式开展全面跟踪督办。

据了解，询问会后，市教育体育局工作小组，参考区内兄弟市的做法，形成《来宾市城区投资客商及企业各类人才子女教育保障实施方案（试行）》，经多方征求意见，于2019年10月28日通过市政府常务会议审议。目前，市



城区教育部门正在优化教育资源，全力做好外来客商子女入学工作安排，力争在秋季新学年实质性解决好客商反映的子女入学难问题。

在市工信局和自然资源局，记者了解到，来宾“僵尸企业”和“烂尾项目”问题的整改也得到提速。全市原有非国有“僵尸企业”10家，2019年9月以来，市政府按照“一企一策”，采取引导企业兼并重组、政府回购土地、司法拍卖等方式，已成功处置7家，正在处置3家，今年即可确保全市非国有“僵尸企业”基本实现市场出清。市本级16个“烂尾项目”，已供地项目15个；县（市、区）12个“烂尾项目”，已供地项目9个，大部分“烂尾项目”逐步起死回生。

据统计，常委会优化营商环境专题询问会反馈的6条13个方面的审议意见，目前已整改完成3个，正在整改9个，未整改1个。常委会第31次常委会专题听取和审议跟踪督办报告，对市政府和相关部门办理工作再次提出意见，并计划再次听取相关部门办理情况报告，对整改成效好的单位进行通报表扬，对整改成效差的单位责成及时办理，由人大继续跟踪督办，直至问题解决，切实增强专题询问的严肃性，突出人大监督实效。■

（作者系来宾市人大常委会研究室主任）

6月18日，来宾市人大常委会调研组到武宣县对优化营商环境专题询问问题整改落实情况调研。

（韦金窝 / 摄影）

陆川：人大五条建议破解城区供水难题

★ 吕培全



陆川县人大常委会调研组察看米场镇应急一体化净水设施的运转情况。
(吕培全/摄影)

“我们小区已经停水很久了，什么时候才有水呢？”“现在的水压只能供水到2楼，什么时候才能正常供水？”“我们县是不是真的很缺水，已无水可用？”这是今年7月以来，陆川县群众反映最突出的问题——城区供水不正常、用水难。

面对群众的呼声，陆川人大常委会高度重视，积极把回应好、解决好群众关切作为第一要务。7月15日，常委会组成调研组，深入东山水库、西山水库、米场镇米马河等地开展实地调研。调研发现，城区供水水源水库集雨面积内降雨量今年1月到6月仅有475毫米，比去年同期918毫米减少近50%，东山水库群已经枯竭无水可抽，西山水库群、石铲水库也处于接近空库运行。目前西山水库群、石铲水库每天只能提供9000立方米供水量，与每日县城供水量最低2.9万立方米相比缺口2万立方米。如何有效快速地解决城区居民的用水难题，成为了陆川县当前面临的最大困难。

“人大要紧紧围绕当前的社会热点、难点

积极开展调研，特别是当前城区供水问题，要督促有关部门采取切实可行的办法，解决好城区供水问题，切实保障人民群众的生产生活用水供给。”常委会主任陈前驱表示。为应对城区供水日益紧张的局面，常委会积极作为，通过与代表面对面交流，实地考察，征求解决城区供水问题意见建议等形式，广泛听取解决城区供水问题的意见建议，最终形成了5条有针对性的意见建议提交县委决策。一是加强节约用水宣传，提倡城区居民自行安装供水增压泵。面对日益紧张的城区供水问题，积极通过陆川电视台、电台、微信公众号、网站、短信等平台大力进行节约用水宣传，号召群众要保护水资源，节约用水，适时做好蓄水准备。二是加紧建设一体化净水厂，缓解城区供水紧缺问题。原来场镇米马河应急供水一体化净水设施日供水量仅为5000立方米，经调查研究发现，还可继续增大供水量。应加紧建设第二座应急一体化净水设施，争取达到日供水量7000立方米。三是加紧建设东环路龙颈瀑布出水口至东山水厂引水工程，争取每天补充东山水库群供水量7000立方米。四是适时增加人工降雨，有效缓解供水紧张问题。五是加紧建设供水水库群，确保城区供水的长期稳定。建设总库容1279万立方米的水库群为水源点的城南供水厂，建设以秦镜水库为水源点的城北供水厂，全面解决城区用水问题。县委经过研究，完全采纳了人大常委会的意见建议，为解决城区供水问题交上了人民满意的答卷。

截至8月21日，随着陆川县各项应急供水工程的顺利投入运行，应急供水设施日供水量已经接近县城日供水量的70%，有效减少了对水源枯竭的东西山水库群的依赖，县城供水日趋正常。■

(作者单位：陆川人大常委会办公室)

“有困难，有诉求，请‘码’上说！”

★ 唐晶

“据村民吴爱民反映，村委会工作人员在发放口罩时漏发了吴爱民一家6口人的一次性医用口罩，建议村委核实补发。”今年2月16日上午9时许，当值的宁明县明江镇人大代表韦中彦通过安马村人大代表联络站网上接待平台，收到本村村民吴爱民信息后，立即联系安马村委会值班人员。吴爱民很快领到口罩，并回复：“谢谢你们的关心！”

“通过网络和选民群众零距离交流，可以进一步拉近代表与群众间的距离，使代表能更深入地想民之所想，急民之所急。”像韦中彦代表这样利用网络平台解决选民反映的问题，极大地拓宽了代表履职的时间和空间，激发了代表履职的热情。韦中彦说，在网上代表联络站履职，可以随时随地查看、回复问题，加大了群众意见的跟踪督办力度，倍受代表和群众的

青睐。

从2019年10月开始，地处中越边境的宁明县明江镇人大将全镇89名五级人大代表混合编成7个村（社区）人大代表联络站，经常性组织代表进站开展“混合编组、多级联动、履职为民”活动。对于明江镇每一位人大代表来说，普通群众的喜怒哀乐、生活疾苦，都是他们的心头大事。代表们认为，凡是涉及群众切身利益的“身边小事”或是“民生难事”，再小也不能含糊，再小也要全力去办，只有一件接着一件抓，抓一件成一件，积小胜为大胜，人民群众对美好生活的梦想就能成为现实。

“有困难，有诉求，请‘码’上说！”在今年2月疫情防控阻击战打响后，为避免人员聚集，保护群众的生命安全和身体健康，明江镇人大创新接待群众的方式，在每个村（社区）



明江镇选民扫描二维码在平台上提意见建议。



村民韦秋花在人大代表联络站网上平台留言，很快就找到了工作。

（唐晶摄影）

村屯变景区 村民荷包鼓

★ 梁健燕

初秋时节，微风和煦。位于贵港市覃塘区蒙公镇新岭村新归屯的广西五星级乡村旅游区——灵龟宝山乡村旅游区游人如织，或采摘或登山或烧烤，日均接待游客1000余人。村屯变景区，也让村民的荷包鼓了起来。

在村民的记忆中，新归屯交通不便、石山缠绕、土地干旱，房前屋后到处堆着牛粪，每逢雨天，村民寸步难行，收入更是少得可怜。

“从脏乱差到五星级乡村旅游区的嬗变，得益于蒙公镇人大开展的‘混合编组、多级联动、

人大代表联络站创建微信二维码。借此平台，该镇将人大工作融入“智慧人大”新元素，开启线上接待群众模式，成为服务群众24小时不打烊的“网上人大代表联络站”。通过扫描二维码，变静态为动态，变被动为主动，变线下定时等待为线上全时接待，全镇五级人大代表接待群众工作不受疫情影响，实现群众意见建议“码”上说，让每个村（社区）人大代表联络站真正成为代表与群众的沟通阵地、代表的履职阵地，成为各个选区人大代表更快捷更广泛了解民生、倾听民声、收集民意的重要渠道。“明江镇利用人大代表联络站创建网络信息平台，将现代信息技术和信息资源运用到人大各项工作之中，打破过去常规监督模式，实现监督关口前移，是一项促进人大监督效能提升的有力举措。”今年3月13日，崇左市人大常委会主任谭燕玲来到明江镇专题调研人大代表进站履职情况时给予肯定。

“群众的诉求，就是我们人大代表的行动指南！”人居环境整治、教育、治水提质、提升劳动技能、消费维权、加快道路施工……从“明江人大”微信公众号“代表连线”一栏里看到，该网络平台每天都有人大代表在线值班，将群众反映的问题及时汇总到县镇人大，通过交办，都能及时得到政府及相关部门答复。

今年2月20日，洞廊村村民韦秋花在村人大代表联络站网上平台留言：“因疫情没法到广东务工，家庭收入减少，希望能就近找工作以

解决家庭收入问题。”当值人大代表周霞珍及时把情况反馈给明江镇政府。镇政府很快就采取行动，先后将明江镇287名外出务工人员，分6批次送到凭祥—宁明贸易加工区参加现场招聘，让他们择厂务工。韦秋花本人也在县工业园区铭祥公司找到了合适自己的工作。

今年6月，明江镇洪江村村民周少华通过扫描二维码在线上留言：“我们村的群众迫切需要掌握火龙果种植技术，盼望政府解决。”7月10日，宁明县工信局局长黄西带着广西特色应用技术阜新团队的欧善生、何元强两名专家，来到洪江村给群众传授火龙果种植技术。通过科学种植，今年，该村预计火龙果亩产可达3500公斤。

如今，随着人大代表通过线上线下各种渠道“亮出身份”，在代表活动中听民声解民忧，在监督政府部门工作落实中“敢于发声”，代表与选民联系越来越多，距离越来越近，这对于明江镇的群众来说，人大代表便是有急事难事时可以真正信任、解忧的贴心人。明江镇人大主席许晓艺说，自今年2月上线至今，明江镇五级人大代表接到群众在平台反映关于精准扶贫、文化建设、社会管理、饮水安全等方面的建议意见共计96件，通过市、县、镇人大代表和选民代表与政府有关部门负责人面对面开展“一问一答”办理方式，办结率达到了82%，有效地推动民生问题解决。■

（作者单位：宁明县人大常委会办公室）

履职为民’活动，形成多级人大代表上下贯通，在同一平台共同履职，推动问题解决。”蒙公镇人大主席、灵龟宝山片人大代表联络站站长吴尤新说。

2015年夏，蒙公镇清洁乡村活动正如火如荼开展。该镇组织人大代表到新归屯开展清洁乡村活动调研，并在屯里现场召开一次民情沟通会、代表见面会。村民们向代表建议成立理事会，开展村容村貌大整治。

村民的期盼就是人大代表的行动。在代表的建议下，镇干部与村干部立即引导该屯群众成立了理事会。当天，理事会共收到外出乡贤及群众捐款14万元。

在理事会的努力下，一个月后，屯里1000平方米的晒场上垃圾杂物清理干净了，房前屋后的牛粪不见了，村民主动拆除牛栏等破旧瓦房20多间，道路也变宽了，群众有了幸福感。

灵龟宝山下的新归屯村貌变靓了，但270多名村民守着“宝山”并没有富起来。如何让绿水青山变成金山银山？镇人大代表思考着。

机遇来了！去年10月，镇人大开展“混合编组、多级联动、履职为民”活动，强化平台建设、推动成果转化、完善制度机制，组织28名贵港市、覃塘区、蒙公镇三级人大代表建立蒙公镇灵龟宝山片人大代表联络站。

活动开展以来，共组织三级人大代表开展对景区建设调研6次，组织专题视察活动2次，收到代表及群众提出关于建设灵龟宝山乡村旅游区等意见建议17项，其中，已现场答复、解决或基本解决的12项，正在解决或计划解决的5项，推动了灵龟宝山风景区的建设，解决一项项群众关心的热点、难点问题。

在人大代表的推动下，蒙公镇政府引导村民将承包到各

家各户的水塘、承包地全部归集体搞综合开发，并引进了公司，加快了灵龟宝山风景区的建设，落实了人大代表的建议。

灵龟宝山生态农业开发有限公司负责人韦永远介绍，景区已完成投资3000万元，建成沃柑、番石榴、桑果采摘面积500多亩，景区柏油路15公里，在村旁的凤凰山上投入1000多万元建成了登山长城和贵港红色主题公园，先后开展了“三月三”“黄皮节”等壮族民俗活动。据统计，今年5月以来就接待游客8万人次。凤凰山风景区被评为国家AAA级旅游景区。

游客增多了，村里群众不仅能在景区上班，家中的农家米、红薯、芋头等土特产畅销了，每天景区里的销售额都在5000元以上。

“人大代表联络站实现了村民的愿望，不仅让村屯变景区，还获得了中国少数民族特色村寨、自治区生态村、广西现代特色农业县级示范区等国家、自治区级荣誉称号。”新岭村党支部书记黄子乐自豪地说。■

（作者单位：贵港市覃塘区蒙公镇人大）

美丽的灵龟宝山景区每天都吸引不少游客。

（梁健燕/摄影）



打造特色小镇幸福图景

——北流市人大代表、北流市清水口镇党委书记谢健

★ 郑婷婷



谢健（中）带队到广西（北流）轻工新材料产业新城调研。

（郑婷婷 / 摄影）

群众说，他没架子，爱听我们说话，能办事、办成事，有了这样的人大代表是我们的福气；干部说，他“爱下村”“善思考”“动真格”，想法多，干劲足，精神旺，不完成任务决不收兵。他就是北流市人大代表、北流市清水口镇党委书记谢健，在他的带领下，近年来清水口镇呈现出经济快速发展、社会全面和谐进步、各项事业健康发展的良好局面，连续多年被评为玉林市平安乡镇等荣誉称号。

走进清水口镇会议室，首先看到的是整面墙上的两幅巨型图——清水口镇总体规划图、清水口镇乡村振兴规划图。规划图上，城镇功能区发展、乡村振兴、民生工程等各类项目建设规划一目了然。

清水口镇是北流中部山区小镇，山多地少，基础设施薄弱，群众生产生活水平低，因各种历史原因发展缓慢。上任伊始，谢健便立志破除发展障碍，坚信只有多接地气，工作才有底

气；只有掌握镇情民意，才能找准发展的出路。他经常下田间、访农户，多次召开人大代表座谈会、民生发声会，集思广益，谋划清水口发展蓝图。

“天天琢磨如何发展清水口，夜里做梦，经常是研究清水口发展规划的场景。”谢健笑谈。他主持重新修编了清水口镇新型城镇化规划、主持编制清水口镇乡村振兴规划图，从各项功能区域合理布局到乡村振兴五大板块具体举措逐一明确，领跑清水口发展新局面。他带领人大代表、镇领导班子多方发力，探索推行农地入市，目前已有6宗共300亩土地顺利流转，今年还有200多亩计划实现流转，推进土地整治、农村宅基地历史遗留问题处置，盘活土地资源，保障清水口发展和城镇配套功能建设。同时，谋划推进清水口镇一江两岸开发、惠民产业园项目、常旺小区、清水山城的开发建设；促成企业合资建设占地1000亩的沉香小镇，这是该镇首次打造特色小镇，实现真正意义上的“走出去”，打响了“清水口特色”这张名片。“清水口之前没有重大项目，群众想建房没有地，想务工只能去外地，镇道村道年久失修无路灯，真没想到这几年变化这么大！”在清水口村当了28年村干部的罗昭林感慨道。

“当代表要有奉献精神，为群众代言，为群众谋利，为群众办实事。”谢健用行动实践着“为民谋利”的誓言。作为一名市人大代表，为了倾听群众最急切的心声，他常常放弃休息，利用节假日走村入户，认真记录群众反映的诉求与问题，能及时解决的，迅速解决；需要讨论的，集思广益寻求对策。在参加今年北流市人代会期间，他整合群众反映的问题提出议案建议7件，均得到了采纳。■

（作者单位：北流市清水口镇政府）

上通“天线”下接“地气”的好代表

——贺州市人大代表、大宁镇赖村党支部书记姚岱山

★ 吴品练 莫惠芬

作为人大代表，要始终践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的宗旨，带头宣传贯彻落实党的路线方针政策，上通“天线”，又要密切联系群众，积极反应民声民意，下接“地气”。贺州市人大代表、大宁镇赖村党支部书记姚岱山就是这样一位履职尽责的好代表。

“我们现在在家门口也能就业了，能把家照顾好又有经济来源，小日子越来越好了，不像以前外出务工逢年过节才能回家，有时候一年都回不了一次家，这多亏了姚代表啊。”赖村村民说。

赖村是面上村，原来没有集体经济收入，是名副其实的空壳村，如何提高村集体收入，帮助贫困户脱贫致富，是摆在面前的一大难题。2014年，姚岱山临危受命，担负起强村富民的重任，他和村委一班人团结一心，率领全村党员群众不等不靠，创新思路，艰苦创业，招商引资，带动全村经济迅速发展，为集体经济注入“强心剂”。通过招商引资，截至目前，已有3个企业落户赖村，村集体资产发展到398万元，村集体经济实现增收5万元，农户的腰包也渐渐鼓起来。

姚岱山坚持“两山”理念，以建设美丽宜居村为导向，动员全村力量，整合各种资源，提高赖村人居环境质量。他筹集资金进行基础设施建设，先后投入资金200多万元，修建村内公路、改厕、兴修水利、安装太阳能路灯，打造生态环境良好、生活便利舒适的农村社区典范，让群众足不出户就能感受到集中居住带来的便利，村容村貌焕然一新。

“姚代表，你真是好样的，你上任以后，赖村改变很大啊！”听到这些话，姚岱山心里很感动，因为没有什么荣誉比得到人民群众的认可更重要。

“姚代表非常关心我们的生活，经常入户了解我们的生活状况，听取我们的意见建议，我们日常大大小小的事情都喜欢找姚代表，他都能帮我们处理好，有时候还能把我们好的意见建议反馈给上级部门，真是我们的好代表。”村民们谈到姚岱山，纷纷竖起大拇指。

姚岱山经常说：“做好代表工作，不仅是能力和水平的问题，更重要的是感情问题。基层问题纷繁复杂，老百姓关心的是能不能把他们的事情解决好。”姚岱山在担任人大代表期间，已累计走访群众300余人次，收集意见建议30多条，协调有关部门帮助群众解决困难30多个，调解处理各类矛盾纠纷共60多件，多年来赖村未发生一起重大刑事案件，未出现群体性上访事件，积极通过各种渠道向村民宣传法律知识，有效提高村民的安全防范意识，以实际行动彰显了新时代基层人大代表的风采。■

（作者单位：贺州市八步区大宁镇政府）

姚岱山（左一）
走访群众，了解群众
家庭生活情况。
（莫惠芬 / 摄影）



用心为民的“赤脚代表”

——贺州市八步区仁义镇人大代表、三联村村医李雪萍

★ 苏文强

自从脱贫攻坚战的号角吹响以来，贺州市八步区各级人大代表积极履职，成为一支活跃在脱贫攻坚战场上的中坚力量。贺州市仁义镇三联村是贫困村，李雪萍是仁义镇人大代表，同时是村里的一名村医。在她的带领下，三联村的扶贫产业办起来了，集体经济红火起来了，村民们亲切地称她为“赤脚代表”。

三联村的集体经济是一块短板，从前收入主要靠出租门面和发展产业入股分红，没有可持续性发展的项目支撑，村民的收入以种植业生产经营为主。因为旱地较多，村民长期种植红薯，生产的红薯淀粉含量大，但村民只能做简单加工，晒成红薯干，经济价值不高。

如何将扶贫产业做大，发展壮大村集体经济？李雪萍和驻村第一书记、驻村队员交换了想法，取得一致意见后，着手开展对市场需求、加工生产能力、优势条件等方面情况进行深入调研，决定从红薯深加工、生产红薯粉入手，做大做强传统优势产业。

李雪萍在红薯地里和社员一起劳动。（胡秋梅/摄影）



随着人们生活水平不断提高，对红薯粉、红薯干等生态绿色食品的需求量越来越大。李雪萍与村集体联合开办了红薯粉加工厂，成立农产品加工公司，并组织19户贫困户成立红薯种植专业合作社，因地制宜带动贫困户种植红薯。采购了红薯粉生产机器，亲手安装机器、调试生产，自学生产红薯粉的工艺流程，最终建成了红薯粉厂，从采购原材料红薯，到制作成粉丝、烘干、包装、销售都亲力亲为。

在2019年的基础上，今年扩大了生产规模，李雪萍在三联村建立了自己的红薯种植基地，目前，通过土地流转，合作社已经种植红薯面积200多亩，估算可收获红薯60万斤以上，仅种植红薯这一项，每户每年可增加收入5000元以上，每年可吸纳15名贫困户劳动力到公司务工3个月，每人可增加工资性收入6000元以上，进一步巩固了贫困人口脱贫成效。

“我们在红薯种植合作社务工，每天工资80元，今年在合作社从事育苗、除草、喷药、种植红薯已挣了6000多元，如今既可在家照顾老人孩子，又能在家门口的田间地头务工挣钱。”说起在合作社务工挣钱，建档立卡贫困户罗代升，感激之情溢于言表。

“她是个非常热心的人，不仅自己种植红薯，还带动大家一起种植，我们都很相信她，是我们群众致富的榜样。”三联村红薯种植专业合作社社员罗扬坚说。

在红薯种植专业合作社的带动下，村民自发种植红薯500多亩。目前，红薯长势良好。每天，村民都可以见到李雪萍在垄上忙碌的身影，她时而穿行在乡间小路，马不停蹄为群众把脉问诊，时而在烈日下挥洒汗水，耕耘着希望。■

（作者单位：贺州市八步区人大常委会办公室）

教书育人践使命

——象州县大乐镇人大代表、大乐中心校校长黄志瑜

★ 莫丽玲

25年来一直坚守在农村教书育人，从一名普通教师成长为一名校长。他就是象州县大乐镇人大代表、大乐中心校校长黄志瑜。他认真钻研学科知识，积极参加专业培训，注重青年教师培养，抓好学校全面管理，带领学校取得优异成绩。

关爱师生 助力成长

“黄校长，赶街噶。”走在街上的黄志瑜听见呼喊声停住脚步。“我是潘某某的家长，现在孩子没这么调皮了，回到家就先写作业，感谢您对他的鼓励，他才有了这么大的变化。”黄志瑜注重在学困生的问题上下大工夫，给予学困生更多关爱。在黄志瑜的鼓励和帮助下，学困生重新找回学习的信心，步入学习正轨。

黄志瑜利用自身所学和积累的教学经验打造一支敬业爱岗、富有责任心和事业心的优秀教师队伍。他制订科学的培养工作计划，提供解决问题的建议，帮助他们在教学工作能力方面获得长足的进步，如韦倩、苏丽、谭秀鸾等教师，先后被评为优秀教师。近年来特岗教师兰国耀、公招教师潘立兰在他的培养和指导下已经成长为中心校的数学科骨干教师和学校中层领导。潘立兰老师常说：“黄校长待人亲和，富有责任心，经常在工作上指导我们，生活中也给予我们很大帮助，是我们的良师益友。”

抗疫助学 诠释担当

在抗击新冠肺炎疫情这场战役中，黄志瑜及时组织全校师生“抗疫助学”，用实际行动诠释一名教育工作者的责任与担当。他撰写“防疫”应急方案，并迅速组织管理人员布置落实。组织各班班主任，巡访每一位学生，摸清每位师生居住地点，精准掌握师生家庭成员健康和



黄志瑜（前）在撰写“抗疫助学”方案。（莫丽玲/摄影）

行程动态。同时，他设计“抗疫助学”在线教学工作方案，在集体备课、在线辅导、学生居家活动指南等方面进行了合理化、规范化的统筹安排。

听民心声 建言献策

作为一名来自教育系统的人大代表，黄志瑜不忘自己是“群众代言人”和“教育工作者”的双重身份。他平时注重收集社情民意，听取教师、家长的意愿和呼声，并及时向镇人大反映，架起联系人民群众的桥梁。在2020年镇人代会上和其他代表联名提出了《关于请求安装集镇学校路段减速带的建议》，目前这条建议已得到落实，广受群众好评。

“作为人大代表，我们一定要倾听民声、了解民情，结合自己所在的岗位，提出一些合理的建议，真正履行好代表职责。”黄志瑜说。另一方面，人大代表不管在工作中还是在生活中都要率先垂范，带头发挥积极作用。■

（作者单位：象州县大乐镇人大）

发挥人大职能作用 推动自由贸易试验区高标准高质量建设

★ 王文远



自治区人大常委会副主任卢献匾率调研组在自贸试验区钦州港片区了解规划及建设情况。

(陆燕 / 摄影)

自由贸易试验区(简称“自贸试验区”),是我国在新时期加快政府职能转变、积极探索管理模式创新、促进贸易投资便利化、为全面深化改革扩大开放探索新路径积累新经验而推进的重大战略,是依托国家级开发区、新区和海关特殊监管区域,结合自由贸易园区功能,由我国独创的开放型经济试验区域,也是当前国内最高层次的开放平台,肩负着“为国家试制度、为地方谋发展”的重要使命。2013年中国(上海)自贸试验区横空出世,2020年批准设立北京、湖南、安徽3个自贸试验区及浙江自贸试验区扩展区域,截至目前,全国已设立21个自贸试验区。全国人大常委会及相关地方人大常委会大力支持自贸试验区建设,全力推动自贸试验区法规体系建设,适时作出有关决议决定,加强对自贸试验区建设实施情况的监督,推动自贸试验区率先探索形成新发展格局、

打造改革开放新高地,在自贸试验区战略实施中奋力扛起人大责任担当。

在国家层面做好 自贸试验区法治环境的顶层设计

自贸试验区的核心是制度创新,先行先试。而在中国特色社会主义法律体系已经形成的今天,涉及自贸试验区先行先试的事项,现行法律、行政法规均有明确的规定,任何实质性的制度创新都需要突破现行法律、行政法规的相关规定。为保障自贸试验区重大改革于法有据,推进自贸试验区创新开放模式,探索深化改革开放的经验,全国人大常委会先后作出授权相关法律、法规在自贸试验区调整适用的决定。比如,2019

年10月十三届全国人大常委会第十四次会议授权国务院在中国自由贸易试验区内,暂时调整适用对外贸易法、道路交通安全法、消防法、食品安全法、海关法、种子法等六部法律的有关规定,相关调整在三年内试行,按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等四种方式分类推进改革。与此同时,全国人大常委会启动调研起草制定海南自由贸易港法,为探索建设中国特色自由贸易港提供基础性、根本性的法治保障。

围绕自贸试验区建设开展地方立法

建设自贸试验区是事关当前和长远发展的战略举措,这一具有重大战略意义的事项应当由地方国家权力机关制定法律效力更高、权威性更强的地方性法规予以规范。及时梳理需制定、调整或暂停实行的法律法规,加快自贸试

验区立法，建立公正透明、体系完备的法治环境，是目前国内各自贸试验区所在省区市地方立法工作的重点。我国 18 个自贸试验区中大部分已出台自贸试验区条例，其余的正在抓紧制定，今年将陆续出台。2019 年 8 月 2 日，中央批准新设立包括广西在内的第五批自贸试验区，这是新时代广西全面深化改革开放进程中具有里程碑、标志性意义的大事。2019 年 8 月 30 日广西自贸试验区挂牌后，自治区人大常委会和自治区政府立即开始部署自贸试验区条例的研究起草工作，目前条例已审议通过。条例作为广西自贸试验区的“基本法”，其颁布实施将为自贸试验区建设发展提供综合法治保障，将自贸试验区已有的创新成果固化，进一步厘清自贸试验区管理体制，压实责任，促进各部门、各片区各司其职、通力合作；落实“法无禁止皆可为”，鼓励改革创新，宽容失败，从而推动自贸试验区建设行稳致远。

对自贸试验区建设发展的 重大问题作出决议决定

自贸试验区建设的是特殊经济功能区，必须要“大胆试、大胆闯、自主改”，做解放思想、开拓创新的先锋，“人无我有敢为先”，既要在别人走过的路上抓紧跟进，又要在别人没走的地方走出一条新路来，确保党中央确定的新时代改革开放新高地的战略目标如期实现。对自贸试验区建设中急需解决的重大问题，需要充分行使人大重大事项决定权，就自贸试验区体制机制、运作模式等重大事项及时作出决议决定，确保重大改革开放于法有据、有力有序推进。2018 年 5 月，海南省人大常委会作出《海南省人大常委会关于推进中国（海南）自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设的决议》，就全省各级人大及其常委会、人民政府、监察机关、审判机关、检察机关在海南自由贸易区（港）建设中发挥好职能作用提出了要求。2020 年 6 月，天津市滨海新区人大常委会作出了《关于促进和保障中国（天津）自由贸易试验区管理机构改革创新的决定》，鼓励、支持创新管理体制和

运营模式，实行企业化管理，推行全员聘任制，自主决定机构设置和岗位设置。

听取和审议 自贸试验区建设情况的专项工作报告

自贸试验区承担着改革开放、先行先试的功能，同时也应是新的重要经济增长极和高质量发展的示范区。为推动自贸试验区加快形成新时代改革开放新高地、构建新发展格局先行区、高质量发展示范区，各级人大常委会有计划地安排听取和审议本级人民政府关于自贸试验区建设的专项工作报告，并对自贸试验区制度集成创新、营商环境改善、新发展格局构建等情况提出审议意见。比如，2015 年 4 月，十二届全国人大常委会第 14 次会议审议国务院副总理汪洋代表国务院作的关于自由贸易试验区工作进展情况的报告；2019 年 10 月，浙江舟山市七届人大常委会第二十七次会议听取和审议了舟山市人民政府关于推进中国（浙江）自由贸易试验区建设情况的报告；今年，广西壮族自治区人大常委会听取中国（广西）自由贸易试验区优化营商环境工作情况报告。

对自贸试验区工作提出意见和建议

自贸试验区建设是一项新探索，没有现成模式可循，工作难度大、要求高。人大代表中有一批有经验的党政领导干部，有一批高层次的领军人物，有一批接地气的实际工作者，是一个综合性智库。要善于用好这一智库，扩大人大代表对自贸试验区建设工作的全方位参与，在广泛听取各方面意见和建议、深入研究探讨的基础上，重点围绕对接国际高水平经贸规则，加大开放力度，开展规则、规制、管理、标准等制度型开放，促进投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由、人员进出自由、数据安全有序流动和生产要素聚集等提出具体意见和建议，推动自贸试验区切实成为改革开放排头兵、创新发展先行者以及国内大循环的重要节点、国内国际双循环的战略链接。■

（作者系钦州市人大常委会副主任）

充分发挥人大代表主体作用的实践与思考

★ 李文江

近年来，南宁市武鸣区人大常委会在发挥人大代表主体作用方面进行了积极探索和实践，收到了一些成效。

充分发挥人大代表主体作用的主要做法

依法建章立制，规范代表工作。常委会结合城区人大工作实际，印发了《武鸣区人大常委会关于加强代表联络工作的意见》，提出了代表联络工作的指导思想、具体措施和要求，从机制上为增强代表工作实效打下良好基础。制定人大代表联系选民制度，规定代表在每次人代会和代表小组活动前，应当积极主动地深入选区，围绕人代会的议程和代表小组活动的内容，以及群众关心的问题，听取选民的意见建议。代表要在广泛联系选民的基础上，与5名至10名选民经常保持联系，听取他们对各方面工作的意见。

组织代表活动，增强履职能力。常委会不断加强对代表在闭会期间活动的组织领导，并积极探索创新。组织代表开展“六个一”活动，将人大代表闭会期间参与学习培训、视察、执法检查、调研等活动和代表个人自主活动的内容、次数进行细化、量化，促进代表活动常态化。如今年组织代表开展了对重点推进项目建设情况的视察活动，对治安管理处罚法等3部法律的执法检查及对扶贫专项资金管理使用情况、农村公共文化服务体系建设情况的调研活动。每一次视察、执法检查、调研结束后，向“一府两院”发出关于落实代表视察、执法检查、调研综合意见的通知，要求“一府两院”认真研究和办理代表提出的意见建议，并于两个月内书面反馈落实情况。积极开展代表小组活动，将256名武鸣区人大代表组成22个代表小组，并委托各镇人大组织和指导各代表小组活动，规定各代表小组每一季度开展一次活动。通过

走访选民、“代表接待日”和代表述职等活动，积极联系选民、接待来访，进一步密切与人民群众的联系，有效发挥基层人大代表在化解矛盾纠纷、引领脱贫致富等方面的重要作用。

完善履职平台，拓展履职空间。常委会以推进代表履职常态化为目标，持续巩固和完善代表履职活动平台建设。注重人大规范化建设工作。换届以来，投入资金80万元用于指导各镇完善设施、规范制度，筹措资金100万元用于推进68个村（社区）“人大代表之家暨基层立法联系点”建设的巩固和提升工作；邀请人大代表共同执法。出台相关规定，要求“一府两院”及有关部门坚持定期联络人大代表。武鸣区市场监督管理部门每年邀请20多名代表参加“农资打假”“食品安全检查”等执法活动，公安、城建、城管、卫生等部门每年也分多次邀请代表参与相关检查、执法活动，武鸣区法院和检察院每年共组织代表120多人次观摩庭审，有的部门还聘请代表担任行风监督员，为代表履职拓宽了渠道。

抓好督办工作，发挥代表作用。常委会注重抓好每年代表议案、建议的督办工作，开好交办会。在人代会闭幕的一个月内，相关工委会同武鸣区政府召开交办会，将代表议案和建议交有关部门办理，并组织常委会组成人员和部分代表对议案和重点建议办理情况进行跟踪督办。从近两年的办理工作情况来看，承办单位3个月内办复率达90%以上，6个月内办复率达100%，绝大多数代表对办理工作感到满意或基本满意。

对充分发挥人大代表主体作用的思考

从武鸣区各级人大代表履职的情况看，还存在一些薄弱环节和问题，主要表现在常委会与代表的联系渠道还比较窄，组织代表开展闭

会期间活动缺乏多样化,保障代表依法履职的力度还不够等。针对当前代表工作的现状和存在的问题,为充分发挥代表主体作用,需要进一步认识和处理好以下几个问题:

发挥代表主体作用,严把进出关口是基础。

人大代表结构合理程度与素质的高低,直接影响到有效实现人民当家作主和高效推进人大工作。要真正选出代表人民并具有履职能力的代表,选举中应把具有较强的履职能力作为首要条件,在保证代表的广泛性、代表性、先进性和群体结构的同时,要加强引导,突出强调代表素质。要完善代表结构,保证代表作用有效发挥。正确处理好代表结构与代表素质间的关系,找准代表构成、代表履职能力和发挥代表作用间的结合点。

发挥代表主体作用,加强代表培训是关键。

要提高培训的针对性,把代表政治理论学习放在首位,不断增强代表的政治思想觉悟和政策理论水平。要丰富培训的多样性,将多媒体等现代技术运用到代表培训中,不断充实和创新培训方式,使培训工作与时俱进。要有针对性地组织代表就群众关注的热点、焦点问题进行调研、视察,并将这些工作与代表培训相结合,进一步拓展代表学习、交流的平台。要结合代表履职中遇到的实际问题,开展个案讲解培训或专题培训,提高培训工作的实效。要坚持培训的经常性,把代表培训贯穿于代表任期的全过程,通过探索建立代表培训档案的形式,研究制定有利于提高代表素质,发挥代表作用的长效培训机制。

充分发挥代表作用,建立监督激励机制是动力。建立代表履职的监督激励机制,是充分发挥代表主体作用的“奠基工程”。要建立代表履职档案,将代表履职情况记录在案,并定期向选举单位和选民公布。要健全代表监督机制,采取建立代表履职档案、实施代表履职考核、设立代表公示专栏、组织选民评议代表等相应措施对代表履职情况进行必要监督。要完善代表履职激励机制,定期开展评比表彰活动,采取由原选举单位和选区的选民代表推荐,人



大常委会进行审核评定的方法,评选优秀人大代表、先进代表小组等,并开展先进事迹宣传,以充分调动代表的履职热情和积极性。

发挥代表主体作用,创造良好履职环境是保证。让代表有更多的机会列席常委会会议,参加“一府两院”的听证会、论证会,旁听案件审理等,切实改变部分代表“对情况不了解,有力使不上”的状况。“一府两院”及相关部门应尽量扩大政务公开度,通过规范的程序和形式,定期将工作情况告知代表,使其及时了解政情政务,为代表建言献策创造条件。积极主动协调,主动与代表所在单位协调,争取单位对代表参加人大会议、学习培训、代表活动等方面给予时间和经费支持,为代表履职营造宽松环境。建立代表关怀机制,帮助代表解决实际困难和问题,努力当好代表的“靠山”,不断增强人大的凝聚力和亲和力,激发代表履职热情,在建立人大代表之家、人大代表工作室等方面狠下功夫,使代表活动有场所、履职有舞台,联系选民更方便。■

(作者单位:南宁市武鸣区人大常委会教科文卫与民族工委)

9月14日,南宁市武鸣区人大常委会执法检查组到疾控中心开展传染病防治法执法检查。

(李文江/摄影)



贺州市人大常委会执法检查组于8月18日至25日到各县（区）开展土壤污染防治法执法检查。检查组通过实地检查，重点了解法律重要条款和规定、政府法定职责、法律实施保障与监督、违法行为查处惩治以及配套规定和标准制定等落实情况，重点关注农用地、建设用地污染治理。（叶静）

南宁市人大常委会调研组于9月11日到武鸣区调研突发公共事件应急工作。调研组通过召开座谈会，听取武鸣区政府工作汇报，详细了解城区突发公共事件应急工作在指挥、应急、防控、处置、保障等方面体系建设的基本情况，并就武鸣区突发公共事件应急工作中存在的问题及下一步工作提出意见建议。（黄子晏 苏葵巧）

玉林市人大常委会调研组于8月19日到玉州区就贯彻落实玉林市五届人大一次会议《关于组织实施市县学校建设提升工程的决议》情况开展专题调研。调研组实地查看了玉州区第二实验初中、东城小学玉林绿地城校区等新建学校项目，并听取玉州区开展相关工作的情况汇报。（杨斌）

河池市人大常委会调研组于8月25日到环江毛南族自治县开展中草药种植工作情况调研。调研组实地察看了下南乡多个广豆根种植村屯，详细了解广豆根的种植、生产销售、药用价值等情况，并就调研过程中发现的问题提出了意见建议。调研组建议走规模化、规范化发展道路，为中草药产业发展提供强有力的组织保障，努力推动中草药种植产业加快发展。（韦睿）

富川瑶族自治县人大常委会于8月28日围绕全县农贸市场整治管理情况开展专题询问。在专题询问会前播放了全县农贸市场调研专题片，随后常委会组成人员对自治县政府有关部门进行了询问，政府和有关部门的负责人积极应询并作了表态发言。双方直面问题、充分交流、深入探讨，对进一步加强全县农贸市场建设和管理提出了针对性意见和建议，为后续整改工作打下了坚实基础。（李开春）

贵港市港北区人大常委会为加快推进“三企入桂”和“工业发展冲刺年”活动，于9月3日组织辖区人大代表对重大项目建设开展视察活动。通过视察，代表们全面了解了重大项目建设的基本情况，结合《港北区2020年重大项目建设工作报告》，辖区人大代表就重大项目建设中存在的问题，招商引资、项目储备、营造良好的营商环境，服务重大项目，全力推进“三企入桂”和“工业发展冲刺年”活动，提出许多有针对性的意见建议。（周玉兴）



昭平县人大常委会调研组于8月24日通过座谈、实地察看等形式走访了部分非公有制企业、非公有制经济代表人士。调研组认真听取企业代表的意见建议，并围绕非公经济发展的形势、在服务全县经济社会发展、保障广大群众稳定就业、以及政策红利等方面进行了深入交流探讨。调研组建议，非公有制企业要克服疫情带来的影响，化被动为主动、将危机变契机，做精做新主业，加快产品提档升级，为全县全面建成小康社会贡献更加积极的力量。（何晓燕）

容县人大常委会于8月19日至20日对全县民营经济发展情况进行专题调研。调研组先后深入罗江镇、十里镇及部分企业进行实地调研，详细了解全县民营经济发展情况以及存在的困难和问题。调研组建议要完善减税降费长效机制，降低民营企业运行成本；增强金融支持服务能力，缓解民营企业融资难题；构建“亲”“清”新型政商关系，优化民营企业发展环境；完善政策制定执行方式，打造政策兑现快捷通道，提振民营企业发展信心，促进民营经济高质量发展。（方钧）



河池市宜州区人大常委会于8月18日至21日组织城区部分人大常委会组成人员和人大代表对辖区创建国家全域旅游示范区工作进行专题调研。调研组先后来到刘三姐镇、祥贝乡、三岔镇和德胜镇实地调研，并召开座谈会，了解创建工作基本情况、部门支持创建的工作措施、旅游产品的开发及营销、人才管理培训等情况以及创建全域旅游示范区工作存在的困难和问题。（韦克文）

宾阳县人大常委会于9月23日组织常委会组成人员、部分县人大代表共70多人，对县十六届人大五次会议人大代表重点建议办理情况进行督查。督查人员集中听取了县政府及县公安局、民政局等7个单位关于今年代表建议办理专项工作情况的报告，随后，督查人员分成3个小组深入到黎塘、邹圩、新桥等镇，对《关于推进黎塘行政中心建设，解决黎塘服务群众办公场所不足，办公效率低的问题的建议》《关于推进秸秆焚烧综合利用的建议》等13条重点建议的办理进行督促检查。（杨先才）



柳州市柳南区人大常委会视察组于9月3日到柳南公安分局视察辖区扫黑除恶专项斗争开展情况。视察组实地查看了柳南公安分局指挥中心、案件研判中心，随后召开座谈会，听取了柳南区扫黑除恶专项斗争工作情况的汇报，与会人员围绕辖区面临的形势和下一步工作进行了深入交流，并提出意见建议。（冯海燕）

南宁市邕宁区人大常委会于9月8日对邕宁区人民检察院公益诉讼工作情况开展调研。调研组深入新江镇英雄水库水源地、蒲庙镇八鲤林场建筑垃圾整治点现场查看，并召开座谈会，详细了解公益诉讼以及政府相关部门落实检察建议的工作情况。调研组提出，要进一步完善公益诉讼检察工作，强化责任意识和担当精神，聚焦公益核心，准确把握法定案件范围，全面履职和突出重点相结合，重点办理生态环境和资源保护领域、食品药品安全领域方面的公益诉讼案件，强化检察监督，办理一批社会关注、群众关心的公益诉讼案件，使人民群众有更多的获得感、幸福感和安全感。（黄领昌）

贵港市港南区人大常委会于9月15日至16日组织部分市、区两级人大代表围绕公共环境卫生工作开展专题调研。调研组听取了港南区政府的有关情况汇报，先后到桥圩镇余屋屯、港南区人民医院、港南供水总厂、南山垃圾处理站等实地察看，集中讨论了《关于港南区公共环境卫生治理工作情况调研的反馈意见（讨论稿）》。针对调研中发现的问题，调研组提出持续抓好生态环境工作、加强对农贸市场综合整治、加强对农村环境卫生治理工作、多渠道筹措资金推进公共环境卫生项目建设等意见建议。（梁桂杏）

生态隆林

隆林各族自治县位于广西西北部，地处桂、滇、黔三省（区）交界处，全县总面积 3551 平方公里，辖 16 个乡镇 179 个村（社区），有苗、彝、仡佬、壮、汉五个聚居民族，全县人口 43 万人，其中，少数民族占总人口的 81.25%，是百色革命老区唯一的少数民族自治县。

民族文化独具一格。隆林民族文化底蕴深厚，其中苗族“跳坡节”、彝族“火把节”、仡佬族“吃新节”、壮族“三月三”排歌节、汉族“袍

隆林德峨镇群众采收蚕茧

仡佬族吃新节欢庆丰收仪式

龙旺生态旅游区

彝族火把节——抹黑脸



活的少数民族博物馆

汤节”等节庆文化原汁原味，民族风情地道浓厚；少数民族服饰、蜡染、刺绣等手工艺品及黑粽子、羊瘪汤、辣椒骨、五色糯饭、枕头粑等民族风味小吃享誉区内外，曾被联合国教科文组织专家誉为“活的少数民族博物馆”。

生态资源得天独厚。县内有国家重点工程天生桥一级水电站蓄水108亿立方米，水面达816平方公里，主航道128公里，湖内岛屿与半岛80余个，烟波浩淼，湖光潋滟，享

有“万峰之湖，西南之最，山水画卷”“野钓者的乐园”之美誉；有国家重点工程天生桥一、二级水电站和广西重点工程平班水电站一衣带水，沿途几十里自然风光美不胜收，有“地质公园”美称；有广西金钟山黑颈长尾雉国家级自然保护区和大哄豹自治区级自然保护区，是中国野生动物类型中黑颈长尾雉、白叶猴等分布最为集中的中型自然保护区，素有“土特产仓库”和“天然药材库”之称。■





扶贫公益广告

