

广西人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF GUANGXI

2024.12

总第 520 期 (月刊)

广西壮族自治区
人大常委会机关刊物



回眸一年间

ISSN 2096-2061



国内统一连续出版物号: CN 45-1231/D

学思想

讲协同

抓落实



2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是全国人民代表大会成立70周年。在自治区党委坚强领导下，自治区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行全过程人民民主，依法开展立法、监督、决定、任免、代表等各项工作，在稳中求进中推动人大工作高质量发展，在守正创新中实现人大工作新提升。
(赵思华)



2024年10月24日，张晓钦到平陆运河项目建设现场开展调研（陈玲玲）



2024年6月4日至5日，卢献匾赴梧州市开展自治区六堡茶发展条例立法调研（黄紫红）



2024年5月17日，杨静华赴南宁市开展自治区劳动人事争议调解仲裁条例执法检查前期调研（巫文冰）



2024年8月10日，刘宁以人大代表身份来到防城港经开区人大代表专业联络站开展“混合编组、多级联动、履职为民”主题活动（何学俏）

2024年8月26日至27日，方春明赴马山县、上林县看望自治区人大代表，向代表宣讲党的二十届三中全会精神，并开展乡村振兴调研（陈玲玲）



2024年8月5日至8日，何文浩赴百色市围绕监察机关开展乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治工作、检察机关开展行政检察工作情况以及代表工作情况调研（黄紫红）



2024年6月5日至7日，黄伟京赴贺州市、梧州市开展2024年上半年全区国民经济和社会发展计划、预算执行以及代表工作情况调研（李廷展）



2024年4月24日，刘有明赴崇左市就《关于进一步加强花山世界文化遗产保护、传承和发展的建议》进行督办调研（王浚宇）



2024年11月18日，李东兴到德保县开展乡村振兴帮扶工作（苏志付）

热烈祝贺

自治区十四届人大三次会议

隆重召开



奋斗显担当 实干创荣光

★ 本刊评论员

时光的长河奔涌向前，奋斗的脚步永不停歇。

2024年，中华人民共和国迎来75周年华诞，实现“十四五”规划目标任务进入关键一年，全面深化改革扬帆再启航。这一年，我们隆重庆祝全国人民代表大会成立70周年，通过举办系列活动，全方位展现我区探索建立发展人民代表大会制度的光辉历程，又一次深刻感悟人民代表大会制度的磅礴伟力，进一步坚定根本政治制度自信。

回望这一年，自治区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中央和自治区党委决策部署，切实履行宪法法律赋予的职责，在稳中求进中推动人大工作高质量发展，在守正创新中实现人大工作新提升，留下了厚重而难忘的履职足迹。

主线更明。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，制定自治区多元化解矛盾纠纷条例，修订自治区禁毒条例、动物防疫条例，指导和批准6个自治县制定出台7件单行条例，不断提高社会治理法治化水平。听取和审议推动铸牢中华民族共同体意识示范区建设的决定实施情况，开展自治县、民族乡“十四五”时期重点项目建设情况专题调研，开展自治区民族教育促进条例、铁路安全管理条例执法检查，听取和审议全区法检两院专项工作报告，持续维护民族团结边疆安宁。

聚焦更准。坚持把高质量发展作为首要任务，持续听取和审议关于铝产业高质量发展的决定实施情况报告，听取和审议林业产业发展情况报告，开展自治区开发区条例执法检查，开展花山岩画文化景观等重要文化遗产保护和利用专题调研，助力现代化产业体系建设。制定出台自治区中小企业促进条例，修改一批地方性法规，废止十二件规范性文件，助力优化营商环境。制定自治区知识产权保护和促进条例，开展自治区科技创新条例执法检查，听取和审议行政事业性国有资产管理情况专项报告，助力科技创新协同合作。强化人大预算决算审查监督和审计工作监督，听取和审议审计查出问题整改情况报告并进行专题询问，首次听取和审议全区政

府债务管理情况报告，助力经济社会持续健康发展。出台关于加强打造双循环市场经营便利地的决定，推动提升“六大便利化”水平，组织代表年中专题调研，助力打造双循环市场经营便利地。加快推进自治区平陆运河保护与管理条例立法进程，首次听取和审议平陆运河项目建设情况报告，修订自治区航道管理条例，助力高水平共建西部陆海新通道。

基础更牢。坚持依靠代表、服务代表，充分发挥代表主体作用，密切同代表和人民群众的联系，不断夯实人大工作的民意基础。持续深入开展“混合编组、多级联动、履职为民”主题活动，推动办好一批政府为民办实事项目。坚持邀请代表列席常委会会议制度，创新方式方法开展常委会组成人员经常性联系代表工作，确保真联系、取得真效果。坚持“提实、交准、督严”目标，进一步提升代表议案建议办理实效，自治区领导领衔督办代表建议机制继续发挥示范带动作用，自治区人大代表议案建议全部按期审议办理完毕并及时反馈，真正做到“民有所呼、我有所应”。

自身更强。坚持以政治建设为统领，持续用好“五联工作法”开展全区人大系统党建工作，创新开展“机关党建+行动学习”专项行动，推动党建和业务工作深度融合。制定整治形式主义为基层减负若干规定3个方面19条具体措施，出台改进调研工作纪律，落实“过紧日子”要求，大力弘扬实干作风，不断加强常委会和机关自身建设。

2025年，我们将高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。在这个中国式现代化建设的又一个重要年份，人大工作站在了新的历史起点，面临新的使命任务，必须展现新的担当作为。

自治区十四届人大三次会议召开在即，肩负全区5700多万各族人民重托的自治区人大代表，将齐聚盛会，共商我区高质量发展大计，凝聚戮力同心推进广西“一区两地一园一通道”战略的强大合力。新的一年，使命在肩，让我们共同奋斗！■

广西人大

主管主办：广西壮族自治区人大常委会办公厅

编辑出版：广西壮族自治区人大常委会

办公厅新闻信息中心

顾问：方春明 张晓钦 何文浩 黄伟京

卢献匾 杨静华 刘有明

编委会组成人员

主任：李东兴

副主任：陆波

委员：宋震寰 莫小峰 罗文 蓝小航

李朝辉 蓝振军 刘德宁 农志光

石凤羽 阳永煊 陈劲 李燕玲

覃重 杨宗桂 凌芝 方立斯

林富先 蓝海洲 蓝福武 黄苓

主编：覃宇扬

副主编：孙曦

责编：黄江梅

编辑：赵思华 杨秋 王少梅

美术编辑：陈春仪

地址：南宁市东葛路10号广西人民会堂

邮编：530022

电话：编辑部（0771）8806139、8806351

办公室（0771）8806140

广告发行（0771）8806140、8806138

传真：（0771）8806140

电子邮箱：gxrdtgx@126.com

印刷：广西民族印刷包装集团有限公司

印刷地址：南宁市西乡塘区高新三路1号

出版日期：2024年12月31日

国际标准连续出版物号：ISSN 2096-2061

国内统一连续出版物号：CN 45-1231/D

广告经营许可证：南工商广字450102025

定价：7.50元



手机广西人大网



广西人大微信公众号

卷首语

3 奋斗显担当 实干创荣光 / 本刊评论员

回眸一年间

6 千字当头，“四聚焦”凝聚推动高质量发展人大合力

/ 周游

10 壮美广西越来越“便利”

——自治区人大常委会助推国内国际双循环市场经营

便利地建设侧记 / 黄江梅

13 同心聚力共建“黄金通道”

——自治区人大常委会助力西部陆海新通道高质量建设

侧记 / 赵思华

16 助力推动铸牢中华民族共同体意识示范区建设走深走实

/ 梁慧

18 坚持改革创新 践行立法为民 / 覃静之 蒋宗云 陈璐

20 情系百姓冷暖 守牢民生底线 / 陆丹

22 充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用

——自治区人大常委会联系自治区人大代表工作纪实

/ 张海燕

24 守正创新 以进促稳

——自治区人大常委会扎实组织人大代表开展

闭会期间活动 / 郝福为

26 良言成良策 实办惠民生

——自治区十四届人大二次会议代表建议办理情况综述

/ 梁凡星

建言回音

28 建强核心产区 做大六堡茶产业 / 黄江梅

30 品质银滩 潮美北海 / 孙曦

32 让龙脊“千层天梯上云端” / 赵思华

33 中医药+文旅，打造康养融合新胜地 / 王少梅

34 先行先试 描绘和美乡村新画卷 / 王少梅

35 为大瑶山文旅融合添彩 / 巫文冰

36 以资源化利用促乡村废水变“肥水” / 周游

37 推进边境地区农污治理助力乡村振兴 / 杨秋

38 为“蓝色引擎”注入动能 / 巫文冰

38 大力建设水产城 着力打造新样板 / 谢欣哲

自治区人大常委会学习贯彻 习近平总书记关于坚持和完善 人民代表大会制度的重要思想座谈会

广西·南宁
2024年9月20日



2024 年是全国人民代表大会成立 70 周年，自治区人大常委会精心组织，通过举办实践展、制作宣传片、征文活动、编印大事记和代表履职故事等系列庆祝活动，全方位展现我区建立发展人民代表大会制度光辉历程。图为 2024 年 9 月 20 日，自治区人大常委会在广西人民会堂召开学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想座谈会，深入学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上的重要讲话精神（资料图）

- 40 加快发展海洋牧场 提档升级“蓝色粮仓” / 杨秋
- 41 只为设施渔业更有“活力” / 黄紫红
- 42 让罗汉果变致富“金果果” / 谢欣哲
- 43 以新技术新品种引领百香果香飘八桂 / 黄江梅

■ 庆祝全国人民代表大会成立70周年

- 44 地方人大预算联网监督的实践与探索
——以南宁市人大预算联网监督为例
/ 梁燕荔 罗海燕 郭芯 莫燕玲
- 46 推动新时代乡镇人大工作高质量发展研究
/ 李海波 韦宇琪 叶冠廷 王钰璐

■ 代表视察

- 48 代表年终集中视察：
助推沿边临港产业园区高质量发展 / 赵思华



封面：冬日暖阳下，南宁市民族广场鲜花盛放，成为首府一道亮丽风景（李廷展）

干字当头，“四聚焦”

★ 本刊记者 周游



凝聚推动高质量发展人大合力



广西国潮铝业年产20万吨新能源电池铝箔坯料项目热轧产品整齐摆放
(资料图)

风高浪急，正当启航破浪；路遥山远，尤需蹄疾步稳。

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是全国人民代表大会成立70周年。

关键时期，关键一年。心往一处想、劲往一处使、拧成一股绳，回眸2024，自治区人大常委会围绕中心、服务大局，坚持把高质量发展作为首要任务，围绕“一区两地一园一通道”建设，坚持“四聚焦”推动全区高质量发展。

聚焦建设现代化产业体系 助力产业转型升级

定目标，加力度！

铝产业是广西重点打造的千亿元产业之一。作出关于促进铝产业高质量发展的决定的第三年，自治区人大常委会以“专项报告+执法检查”“听取和审议决定实施情况的报告”等方式持续监督，以“解剖麻雀”的方式逐一破解制约我区铝产业高质量发展瓶颈，督促自治区有关部门对标对表决定目标任务，聚焦招商引资、项目建设、科技创新等方面加大工作力度，倒逼产业转型升级，确保每年都有新进展。

再提速、再升级！

金秋九月，铝产业生产一线热火朝天、分秒必争。自治区人大常委会组成专题调研组，紧扣决定条文规定，深入铝产业园区，走进项目一线，围绕铝产业链开展调研检查，了解企业在发展中遇到的问题，助推企业纾困解难。

在南宁产投铝基新材料产业园广西

国潮铝业年产20万吨铝箔坯料项目现场，自治区人大常委会专题调研组目之所及皆是一派繁忙有序的生产景象。其中1+3热连轧生产线格外显眼，每10分钟即可下线1个热轧卷。作为产业链关键一环，项目可为比亚迪等新能源车企提供自主可控的铝基新材料，有力促进广西新能源汽车与铝基新材料产业的融合发展。

持续问效，再为发展建言！

2024年9月19日，自治区十四届人大常委会第十二次会议听取和审议决定实施情况报告，这是本届常委会第二次听取该项报告。报告中，铝产业发展令人欣喜。仅2024年1月至7月，全区氧化铝产量827.8万吨，排名全国第3位；铝产业的175家企业中，工业总产值超过40亿的企业7家，超过10亿的企业31家。

“建议强化资源保障，提高供应链安全，发挥区位优势，加强对外合作；建议注重与广西相关产业的需求相结合，出台更多政策扶持高附加值的铝产业；建议培养推进铝产业高质量发展的科研型专业人员和技能型生产一线人才……”在自治区十四届人大常委会第十二次会议分组审议上，常委会组成人员对落实决定的相关规定和实施过程中所遇到的问题积极建言献策。

临近岁末，位于北海市铁山港（临海）工业区的广西广投临港循环经济产业园内，规划年产200万吨氧化铝的广西投资集团北海绿色生态铝项目初具规模……新经济项目的开拓，预示着广西产业升级的广阔前景。

备受关注的还有林业发展及开发区建设。

我区是全国林业产业集中区、是南方重要生态屏障，2024年是我区深入实施万亿林业产业三年行动（2023—2025年）的第三年。前三季度，全区重点林业产业园区产值达1600亿元。

2024年5月28日，自治区十四届人大常委会第九次会议听取和审议了《关于全区推进新时代林业产业高质量发展情况的报告》，提出推进加快现代林业产业示范园区建设，大力发展林业产业新质生产力，高质量建设现代林业强区等审议意见，推动人大监督更好助力林业发展。

开发区是改革开放的“试验田”，是改革创新、壮大产业的前沿阵地。截至2024年10月，我区获批国家级经开区数量已增至5家，管辖面积567平方公里。

结合开发区发展的新形势、新任务、新要求，自治区人大常委会于2024年8月至9月开展自治区开发区条例执法检查，为推动进一步优化升级开发区服务保障水平，强化要素保障和深化管理体制机制改革，促进港产城园区融合发展广泛听取意见，充分吸纳民意，提出修改完善条例的合理建议。

聚焦优化营商环境 助力中小企业提速发展

“通过！”2024年7月25日，一则广西中小企业利好发展的消息从自治区十四届人大常委会第十次会议闭幕会传来，会议表决通过自治区中小企业促进条例。条例于2024年10月1日起施行，为进一步优化提升我区营商环境，激发企业创新创业活力提供坚实法治保障。

中小企业是推动创新、促进就业、

改善民生的重要力量，是建设现代化经济体系、实现经济高质量发展的重要基础。我区中小企业总量不多、创新能力不足、抗风险能力较弱、数字化和绿色化转型有待加快。通过地方立法，破解中小企业发展难题、促进中小企业高质量发展，十分必要。

对中小企业而言，这份助企惠企发展“法治大礼包”从财税支持、融资促进、创业扶持、创新推动等方面为企业持续健康发展注入新动能，聊足了信心。

制度红利持续释放，法规条例精准导航。

截至2024年10月，我区共获认定国家级专精特新“小巨人”企业91家，专精特新中小企业860家，带动培育创新型中小企业1490家。条例明确，构建促进专精特新中小企业发展壮大机制，制定分层分类的扶持政策，推动创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业高质量发展。

法治是最好的营商环境。

2024年，自治区人大常委会持续以高质量法治护航高质量发展，修改自治区税收保障条例和自治区技术市场管理条例等22件地方性法规，废止关于进一步清理和整顿“公司”“中心”的决议等12件规范性文件，进一步深化“放管服”改革，废除限制企业平等竞争的不合理规定，推动构建全国统一大市场。

聚焦科技创新协同合作 助力区域品牌价值提升

广西本土品牌又出圈了！

2024年5月，新华社等单位联合发布“2024中国品牌价值评价信息”榜单。其中，广西推荐的“柳州螺蛳粉”“百色芒果”等12个地理标志品牌入围中国区域品牌百强榜，入围品牌数量

居全国第二，品牌总价值达906.80亿元。

“知识”关乎科技发展，“产权”涉及法律保障，二者双向奔赴，方能成为高质量发展持续注入强劲动能。

如何强化相关地理标志的运用，充分发挥知识产权制度推动发展特色产业、打造区域品牌优势？经自治区十四届人大常委会第十次会议表决通过，于2024年10月1日起施行的自治区知识产权保护和促进条例交出了法治答卷。

条例对制定地理标志发展规划作出规定，推动地理标志与特色产业发展、生态文明建设、历史文化遗产和乡村振兴有机融合，推动地理标志纳入国际互认互保清单，提升地理标志品牌影响力和产品附加值。

以科技创新推动区域品牌价值提升。条例支持企业加强自主创新，建设高水平科技创新平台。围绕提高知识产权转化效能，允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权。条例全面提升知识产权公共服务效能，促进知识产权公共服务更好地服务高水平科技自立自强。

2024年是我区率先颁布实施的、全国首个地方综合性科技法规——自治区科技创新条例实施第三年，为精准找出法规落实不到位和影响我区科技创新工作的难点、痛点、堵点，4月至7月，自治区人大常委会开展创新条例执法检查，监督条例落实情况。

深入6个设区的市，41家企业、科研机构、高新区等单位，发放186份调查问卷，执法检查组深入一线，广泛听取企业负责人、科技工作者、人大代表的建议，从民意宝库中吸纳意见建议。

研发创新工作开展得顺利吗？科技人员“引培用”政策是否落实到位？从长龙浙科新能源产业发展（杭州）



◀ 2024年11月19日至20日，方春明赴河池市开展服务实体经济调研，协调推动解决有关困难和问题（资料图）

▼ 2024年11月28日，自治区十四届人大常委会第十三次会议举行联组会议，结合听取和审议自治区人民政府关于2023年度自治区本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告开展专题询问。图为自治区有关部门负责人到会应询（资料图）



有限公司西南分公司到自治区级科技创新平台、广西院士工作站广西扬翔公司，再到广西徐沃工程机械设备有限公司，执法检查组瞄准新能源、高新技术、食品产业等具有代表性的科技创新行业实地调研。此次调研形成的执法检查报告已经自治区十四届人大常委会第十次会议审议通过，并按程序转自治区人民政府研究处理。

聚焦提升财经监督实效 助力经济稳健运行

经济与财政，是国家发展的命脉、民生福祉的支柱。

政府“晒账本”，人大硬核监督。

财政资金不仅要花得对，还要用在刀刃上。针对我区经济发展的新态势新特征，一年来，自治区人大常委会有效探索金融工作监督途径，打出了一套助推金融高质量服务经济社会发展的“组合拳”。

提升财经监督实效。听取和审议2024年上半年计划执行情况报告，围绕固定资产投资、经济大市、产业发展等方面情况提出意见建议，助推我区经

济实现质的有效提升和量的合理增长。

深化预算审查监督重点拓展改革。强化人大预算决算审查监督和审计工作监督，听取和审议2024年上半年预算执行情况、2023年决算报告、审计工作报告，审查批准2023年自治区本级决算，健全现代预算制度。推动自治区财政等部门深化财税体制改革，完善财政转移支付体系。

结合听取和审议2023年度自治区本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告，举行联组会议，开展专题询问，现场进行满意度测评并及时反馈结果，推动压实整改

责任，提高整改质效。

首次听取和审议关于全区政府债务管理情况报告，推动政府加强债务管理，稳妥防范化解地方债务风险。

先后两次审查批准自治区本级财政预算调整方案，更好发挥债券资金促进经济社会发展的积极作用。

以人大之为推动高质量发展，故事未完待续，行程击鼓催征。

向海图强，开放发展，广西经济发展机遇大于挑战。千字当头，凝聚人大合力，为推动奋力谱写中国式现代化广西篇章，自治区人大常委会有决心，更有信心！■

壮美广西

——自治区人大常委会

★ 本刊记者 黄江梅

“ 湾相挽十一国，良性互动东中西”。打造国内国际双循环市场经营便利地，是以习近平同志为核心的党中央着眼国内国际两个大局，从构建新发展格局的高度赋予广西的使命任务。2024年春节后第一个周一，自治区党委、政府召开全区持续扩大对内对外开放打造国内国际双循环市场经营便利地大会，动员全区上下学方略、谋创新、抓落实。

党委有部署，人大有落实。自治区人大常委会立足人大职能，打出了立法、监督等一系列组合拳，以人大之力助推双循环便利地建设，让壮美广西越来越“便利”。

■ 出台《决定》 ■ 让壮美广西越来越“便利”

“打造国内国际双循环市场经营便利地，必须坚持党的全面领导，把党的领导贯穿国内国际双循环市场经营便利地建设的各方面全过程。”

“县级以上人民政府应当建立健全国内国际双循环市场经营便利地建设的激励机制和容错纠错机制，鼓励探索创新、干事创业。”

“自治区、设区的市人大常委会常务委员会应当根据打造国内国际双循环市场经营便利地需要，及时修改完善有关地方性法规，适时制定新的地方性法规。”

……

为了深入贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求，认真贯



2024年12月5日，一列满载货物的海铁联运班列从钦州铁路集装箱中心站发车，开往重庆团结村中心站
(周军)

越来越“便利”

会助推国内国际双循环市场经营便利地建设侧记

彻落实党中央和自治区党委关于广西加快打造国内国际双循环市场经营便利地的决策部署，持续促进高水平开放、高质量发展，2024年11月28日，自治区十四届人大常委会第十三次会议表决通过了《广西壮族自治区人民代表大会常务委员会关于加快打造国内国际双循环市场经营便利地的决定》（以下简称“《决定》”），自公布之日起施行。

自治区人大常委会副主任方春明、黄伟京对《决定》的制定高度重视，《决定》草案起草工作启动后，多次召开会议听取情况汇报，提出具体指导意见。起草组先后召开6次专题会，与各设区的市人大上下联动，开展研究论证，广泛征求意见、进行反复修改，几易其稿，为《决定》全票通过奠定了坚实的基础。

《决定》主要围绕提升投资、贸易、

消费、资金流动、人员往来和物流畅通便利化水平，以及持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境等内容，对我区国内国际双循环便利地建设的重大政策、重大项目、重大改革、重大事项、制度创新和保障措施等作出规定，为我区打造国内国际双循环便利地夯实制度基础、凝聚广泛共识和汇聚磅礴力量。

开展专题调研 让广西外贸扩量提质动力更足

促进外贸高质量发展是打造国内国际双循环市场经营便利地的重要任务之一。为了助推我区抢抓重大发展机遇，加快促进对外贸易高质量发展，2024年3月至4月，自治区人大常委会就我区在打造国内国际双循环市场经营便利地背景下推动外贸扩量提质

情况开展了专题调研。调研组以座谈交流、实地调研等方式，听取自治区人民政府及自治区商务厅等14个部门情况汇报，到南宁、柳州、北海、钦州、崇左5个设区的市实地调研，并委托其他设区的市开展调研，还赴山东、广东等地学习考察先进经验，深入分析研究我区各级各有关部门在打造国内国际双循环市场经营便利地背景下，依据《中华人民共和国对外贸易法》《中国（广西）自由贸易试验区条例》等法律法规推动外贸扩量提质的情况。

通过调研，调研组发现，虽然我区推动外贸扩量提质取得了积极成效，但对标对表相关法律法规，还存在不足之处。与沿海先进省份相比，还有短板弱项。为此，调研组在报告中提出“四个聚焦”建议，包括聚焦促进产贸融合发展、聚焦重点领域和关键环节、聚焦培育新模式新业态、聚焦提升贸易便利化水平。比如，实施自贸试验区、沿边重点开发开放试验区、边境经济合作区、综合保税区“提质进档”行动计划，抢抓新一轮全球产业链供应链重构机遇，切实提高承接东部产业转移的精准度，促进加工贸易链式发展。深入贯彻《中国（广西）自由贸易试验区条例》，在自治区层面加快出台推动服务贸易、数字贸易创新发展的政策措施，引导和支持以东盟国家为重点的新型服务贸易、数字贸易加快发展。

调研组认真做好监督工作“后半篇文章”，助力自治区出台促进跨境电



自治区十四届人大常委会第十三次会议表决通过《广西壮族自治区人民代表大会常务委员会关于加快打造国内国际双循环市场经营便利地的决定》（资料图）



2024年3月19日，黄伟京赴南宁市开展打造国内国际双循环市场经营便利地调研。图为在中国—东盟（南宁）水果交易中心项目实地调研（资料图）



2024年3月22日，杨静华赴南宁市开展我区在打造国内国际双循环市场经营便利地背景下推动外贸扩量提质情况专题调研。图为在中国—东盟特色商品汇聚中心实地调研（资料图）

商提质扩量发展的政策性文件，加快培育国际贸易新动能。

常委会还开展劳动人事争议调解仲裁条例执法检查，助推政府出台加强新就业形态劳动争议一站式调解等文件，为外来投资者和劳动者提供更全面的权益保障。

将代表“金点子” 转化为促进发展“金钥匙”

五六月的八桂大地，夏条绿已密，朱萼缀明鲜，一片生机盎然，迸发着蓬勃的活力。一年一度的人大代表年中专题调研拉开帷幕，自治区人大常委会继续委托各设区的市人大常委会围绕“打造国内国际双循环市场经营便利地”主题，组织在桂十四届全国人大代表和自治区十四届人大代表开展2024年代表年中专题调研。

“北海应深挖区位优势，做足‘海’的文章，用好海洋资源，支持邮轮旅游发展，发展深海养殖和旅游，促进产学研融合。”

“南深高铁建成后，将会加快广西东融的步伐，推动北部湾和粤港澳大湾区的联动，建议在构建产业链发展、有序承接产业梯度转移方面，要坚持生态优先，做好污水和固废的处理，做到绿水青山金不换。”

……

从正在加紧施工的重大项目到热火朝天抓建设的园区，从铆足干劲的企业到忙碌有序的工厂，从货运往来的港口码头到边贸繁荣的口岸，一幅重实效强实干抓落实的发展新画卷铺陈展开，参加年中专题调研的人大代表沉到基层、深入一线，倾听呼声，摸清实情，积极建言献策。

为更好地发挥人大代表作用，常委会不断加强和改进代表年中专题调研工作，例如，积极探索跨区域调研，指导各设区的市人大常委会组织自治区人大代表回到原选举单位开展年中专题调研的同时，按照“自主申报、规模适当”原则，经批准同意后，可跨区域开展，促进代表更好地站

在全区发展大局摸清实情、找准问题、提实建议。

立体高效联通体系正在着力构建，跨区域跨境产业链供应链发展迅猛、营商环境水平不断提升……代表们在这次年中专题调研中既直观又深切地感受到广西加快打造国内国际双循环市场经营便利地的“内”“外”发力，对取得的明显成效给予了充分肯定，同时也对未来的发展充满信心。

“如何有效破解发展中的瓶颈问题？”“如何发挥广西的区位优势，在全国统一大市场发挥更大作用？”代表们带着同样的思考，在实地调研后召开的调研意见反馈会上，列问题、提建议，纷纷出“实招”、亮“硬招”，围绕加快推进便利地建设提出了许多“金点子”。

常委会根据代表法的有关规定，将代表参加专题调研活动形成的报告，转交有关机关、组织作为决策的重要参考，让代表“金点子”转化为推动广西高质量发展的“金钥匙”。■

同心聚力共建“黄金通道”

——自治区人大常委会助力西部陆海新通道高质量建设侧记

★ 本刊记者 赵思华

2023年12月，习近平总书记在广西视察时强调：“要共建西部陆海新通道，实施一批重大交通基础设施项目，高标准、高质量建设平陆运河，高水平打造北部湾国际门户港，提高江铁海多式联运能力和自动化水平。”这为广西开放发展指明了前进的方向、作出了精准的指导。

“我们突出向海图强这一发展指向，构建通江达海网络体系，高水平共建以西部陆海新通道为牵引的面向东盟的国际大通道。2024年1月至10月北部湾港海铁联运班列集装箱累计发运42万标箱、增长7.7%；通道沿线省（区、市）经广西口岸进出口贸易总额

达5489.43亿元、增长13.32%。”2024年11月22日，自治区党委改革办专职副主任、新闻发言人何运安在广西2024年全面深化改革新闻发布会上介绍了有关情况并回答记者提问。

平陆运河加快建设，土石方开挖、船闸主体混凝土浇筑等均超序时进度完成；贵阳至南宁高铁、防城港至东兴铁路先后建成通车；南宁机场改扩建工程、T3航站区及配套设施工程加速推进……一年来，我区基础设施互联互通水平不断提升，作为西部陆海新通道的重要枢纽和门户地位作用日益凸显。而这背后既有党委的决策部署，又有政府的实干担当，同时还有

一股股坚实有力的“人大力量”在助推鼓劲。

立法护航跑出“加速度”

一路向南，通江达海！从平塘江口出发，蜿蜒134.2公里直抵北部湾出海口。眼下正是广西旱季水利施工的黄金时期，位于钦州市郊的平陆运河青年枢纽船闸施工现场，塔吊林立，混凝土搅拌机轰鸣。“平陆运河是我国自京杭大运河以来建设的第一条运河、新中国成立以来第一条连通江海的大运河，是西部陆海新通道骨干工程、广西所盼桂运所系的战略工程，对广西高水平共建西部陆海新通道意义重

平陆运河马道枢纽繁忙施工景象（周军）





2024年9月23日，方春明到横州市调研平陆运河建设及打造绿色工程情况（资料图）



2024年11月25日，自治区人大项目建设情况专题调研（资料图）

大。”自治区人大代表，平陆运河集团有限公司董事长王劫耘说。

2024年5月28日，对于自治区人大代表、广西律师协会副会长罗旭来说，是一个令人振奋的日子。这一天，他与13名人大代表在自治区十四届人大一次会议期间共同提出的关于制定《广西壮族自治区平陆运河建设和保护条例》的议案，经相关部门的立法调研后起草形成的《广西壮族自治区平陆运河保护与管理条例（草案）》，正式提请自治区十四届人大常委会第九次会议进行审议。

“从制定《广西壮族自治区平陆运河建设和保护条例》的议案提出，到条例（草案）提请一审，效率之高，说明自治区对平陆运河立法的高度重视。”罗旭表示，在条例（草案）的起草过程中充分听取和吸纳人大代表提出的意见建议，通过人大立法为平陆运河建设和保护“护航”值得点赞！

从5月的初次审议，到11月自治区十四届人大常委会第十三次会议的再次审议，并决定提请自治区十四届人大三次会议进行大会审议。一年来，自治区人大常委会从立法围绕中心工作部署、紧扣时代主题和现实需要等角度，积极助力平陆运河建设，助推广西高水平共建西部陆海新通道的“态度”展现得淋漓尽致。

■ 监督“利剑”破发展难题

“《广西壮族自治区铁路安全管理条例》（以下简称‘条例’）是保障高水平共建西部陆海新通道，保障铁路安全、畅通，保护人民群众人身和财产安全的重要法规。为促进条例的有效实施，根据有关法律法规的规定和自治区人大常委会2024年监督工作计划，自治区人大常委会将于2024年2月至4月开展条例执法检查。”2024年2月1日，在广西人大网上发布了这样

一则公告。

自治区人大常委会对此次执法检查高度重视，执法检查组分三个小组深入南宁、柳州、桂林、梧州、钦州、玉林等市及其所辖16个县（市、区）开展执法检查，对20处隐患点开展实地检查，召开6次执法检查座谈会，委托贵港等其余8个设区的市人大常委会同期进行自查。通过抽查、暗访、在广西人大网发布公告、在网上进行问卷调查等方式，广泛了解社会各界对实施条例的意见建议。

“物流是实体经济的‘筋脉’，铁路安全和发展则是一体之两翼、驱动之双轮。近年来，我区铁路实现了从路网末梢到区域枢纽的华丽转身，基本形成北通、南达、东进、西联的现代化路网格局。”执法检查组相关负责人表示，希望通过执法检查这一人大监督的“手段”促使各方进一步抓实抓细铁路安全管理的各项工作，助推



常委会组织常委会组成人员赴钦州开展平陆运河

2024年5月28日，自治区十四届人大常委会第九次会议听取自治区人民政府关于《广西壮族自治区平陆运河保护与管理条例（草案）》的说明（资料图）

西部陆海新通道高质量建设，实现“人享其行、物畅其流”的美好愿景。

一年来，自治区人大常委会聚焦西部陆海新通道与产业、贸易等融合发展，跟踪督促自治区“十四五”规划纲要中期实施情况报告审议意见的落实；围绕完善沿边地区各类产业园区、边境经济合作区、跨境经济合作区布局，有序承接产业梯度转移，开展《广西壮族自治区开发区条例》执法检查……一项项举措直指“靶心”。

代表“声音” 谋出新发展

彩色集装箱整齐排列，载货卡车往来穿梭，一派繁忙的景象。“码头的自动化水平远超我们的想象！”在重庆果园港国家物流枢纽，看着自动抓取集装箱的巨型龙门吊，代表们纷纷感叹。2024年8月19日至24日，部分在桂十四届全国人大代表赴陕西、重庆围绕西部陆海新通道建设开展专题调研。

从港口码头、仓储分拣中心，到科技产业园、国际合作会址，短短6天浓缩了21个调研点，调研路线兼顾多样性和典型性，围绕交通基础设施、物流枢纽、产业运营、对外开放合作等多个方面，结合实地考察、听取介绍、座谈交流等多种形式，代表们全方位、多角度地了解了陕西、重庆建设西部陆海新通道的经验做法和显著成效，用睿智之言建务实之策，为进一步推动西部陆海新通道建设贡献人大代表力量。

“要按照产业协同思路推进沿线地区产业合理布局，充分考虑区域异质性、产业梯度性和地区资源禀赋优势，协调产业规划衔接，建立优势互补的紧密通道经济体。”全国人大代表、时任北部湾大学副校长（现任甘肃省酒泉市人民政府副市长）尹艳镇从“聚产业”的角度提出了自己的建议。全国人大代表、崇左市副市长黄覃梅则结合广西实际提出：“要加快研究承接产业

转移示范区建设，吸引东部地区更多的产业落户，有序构建促进发展的经济体系，积极对接粤港澳大湾区，推动中国—东盟产业园区实现连点成面。”

通道建设不停歇，代表履职在路上。一年来，无论是集中视察还是专题调研、无论是民情沟通会还是代表大会，在日常的履职中，我区各级人大代表在不同的场合结合履职实践发出了代表“声音”，为持续加快西部陆海新通道高水平建设“鼓”与“呼”。

西部陆海新通道从最初的一条“线”变成了一张“网”，班列线路从北部湾—重庆1条线路，发展到如今常态化开行北部湾港—重庆、四川、湖南、贵州等多条线路，网络越织越密。如今，西部陆海新通道已成为连接西部地区和东盟国家的重要纽带，也成了一条开放共赢的“黄金通道”。■

助力推动铸牢中华民族



2024年10月27日，张晓钦到鹿寨县初级实验中学检查《广西壮族自治区民族教育促进条例》实施情况（资料图）



2024年7月5日，卢献匾赴田东县作登瑶族乡开展“十四五”时期自治县、民族乡重点项目建设情况专题调研。图为在作登瑶族乡民族文化展示馆实地调研（资料图）

习近平总书记于2023年12月视察广西时强调，要把铸牢中华民族共同体意识作为自治区各项工作的主线，作为推进民族团结进步创建工作的根本方向，巩固发展各族人民团结奋斗的良好局面。

一年来，自治区人大常委会深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于加强和改进民族工作的重要思想，认真学习贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求，着眼于共建共享中华民族共有精神家园、共同富裕幸福家园、守望相助和谐家园、宜居康寿美丽家园、边疆稳定平安家园，推进铸牢中华民族共同体意识示范区加快建设，努力把民族团结搞得更好、

把中华民族共同体意识铸得更牢，推动示范区建设走深走实、见行见效。自治区人大常委会办公厅被命名为自治区民族团结进步示范单位；自治区人大民族委员会办公室荣获自治区民族团结进步模范集体称号。

履行立法职能 夯实民族法治基础

一年来，自治区人大常委会始终坚持铸牢中华民族共同体意识作为涉民族工作立法的根本遵循，把是否有利于增进中华民族的共同性、增强中华民族共同体意识作为立法工作的首要考虑；正确把握和妥善处理好共同性和差异性“四个关系”，按照“坚持正确的、调整过时的”原则，在所

有立法工作中充分彰显铸牢中华民族共同体意识主线。

持续推动自治区铸牢中华民族共同体意识示范区建设条例立法调研，协调、督促、指导相关部门抓紧做好法规草案的起草、论证等工作，为条例的起草打牢理论基础，构筑为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设提供坚强法制保障的、更为完备的法律法规体系。

与此同时，加强对自治县立法工作的指导和审查批准工作的力度。加大与区直部门的沟通协调力度，为自治县单行条例提请常委会表决批准夯实基础。2024年3月，《富川瑶族自治县古明城保护条例》《恭城瑶族自治县恭城油茶产业发展条例》等7件自治

共同体意识示范区建设走深走实

★ 梁慧

县单行条例在自治区十四届人大常委会第八次会议上批准通过，是有史以来年度自治县立法、一次性提交审议最多的一次，有力地促进了自治县经济社会高质量发展。

研究修订《广西壮族自治区人大常委会关于进一步加强和改进自治县立法工作的若干意见》，创新开展自治区、设区的市和自治县三级人大以及立法工作基地工作联动座谈会，推动自治县立法更加科学化、规范化，提高立法质量。指导自治县科学制定五年立法规划和年度立法计划，帮助自治县针对各自不同的特色资源探索开展单行条例“小切口”立法，积极帮助自治县协调解决立法中的瓶颈问题。

发挥监督作用 推动工作走深走实

一年来，自治区人大常委会坚持围绕中心、服务大局、突出重点，聚焦党中央和自治区党委关于民族工作的重大决策部署，聚焦民族地区各族群众急难愁盼问题，聚焦高质量发展确定监督选题，突出对铸牢中华民族共同体意识示范区建设工作的监督。

自治区、设区的市、县（市、区）三级人大常委会联动听取和审议本级政府实施自治区人大常委会《关于推动铸牢中华民族共同体意识示范区建设的决定》情况的专项报告，全力推动示范区加快建设，不断巩固发展各族人民团结奋斗的良好局面。深入开展自治县、民族乡“十四五”时期重

点项目建设情况专题调研，推动其重点项目建设工作，为下一步各级完善差异化区域支持政策提供参考。开展对边境地区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作情况跟踪督促调研，针对调研中发现的仍然存在的问题提出意见建议，推动把“问题清单”变为群众的“幸福清单”。开展自治区民族教育促进条例实施情况执法检查，加快我区民族教育发展，更好发挥学校教育作为铸牢中华民族共同体意识的主渠道和主阵地作用。

服务代表履职 助力代表作用发挥

一年来，自治区人大常委会充分尊重代表主体地位，在推动铸牢中华民族共同体意识工作中充分践行全过程人民民主，保证各族群众享有平等

参与国家和社会管理的权利。

在开展涉民族工作立法、监督、专题调研工作中，广泛邀请各民族人大代表参与，充分听取他们的意见建议，推动相关法规和党的民族政策落地落实。发挥好自治区十四届人民代表大会民族工作领域专业代表小组职能作用，围绕立法、监督等重要议题开展调查研究，形成调研成果。同时组织专业代表小组开展视察、专题调研活动，召开民情沟通会，积极开展履职为民活动，推动解决一批涉及群众切身利益的民生问题。持续推动基层人大代表联络站把铸牢中华民族共同体意识作为代表工作的重要内容，充分发挥代表作用，推动中华民族共同体建设。■

（作者单位：自治区人大民族委员会办公室）



恭城瑶族自治县人大代表身着瑶族服装在滨江公园“一廊一桥一亭一场”全过程人民民主基地议事长廊开展“三月三”活动直播（资料图）

坚持改革创新 践行立法为民

★ 覃静之 蒋宗云 陈璐



2024年10月14日至16日，刘有明赴柳州市围绕基层立法联系点建设、乡村振兴工作等开展调研。图为在三江侗族自治县，深入全国人大常委会法工委基层立法联系点实地调研（资料图）



2024年3月13日，自治区人大监察和司法委、常委会法工委在贵港市覃塘区人民法院开展自治区多元化解矛盾纠纷条例立法调研。（陈璐）

首次开展验证式立法调研，提前试验运行法规草案核心条款，验证条款的合理性、可操作性和有效性；

将立法与普法有机结合，让“立法者说法”“执法者说法”“用法者说法”，全面多维广泛讲好立法故事、传播好广西声音；

……

2024年，自治区人大及其常委会积极探索创新立法工作机制，着力提高立法质量和效率，为推进我区经济社会高质量发展提供了坚实的法治保障。

首次开展验证式立法调研 促使法规实施效果不断提升

遇矛盾纠纷可通过哪些途径化解？

调解矛盾纠纷是否能收取费用？如何从源头上预防矛盾纠纷？2024年11月28日，自治区十四届人大常委会第十三次会议审议通过自治区多元化解矛盾纠纷条例，明确了上述这些问题。

为确保条例实施能贴近民生，切实解决与群众密切相关的问题，自治区人大常委会首次开展验证式立法调研，提前试验运行法规草案核心条款，验证条款的合理性、可操作性和有效性。

据自治区人大常委会法工委相关负责人介绍，2024年1月，自治区人大监察和司法委、自治区人大常委会法工委共同制定条例草案验证式立法调研工作方案，并根据方案规定的重点内容于3月补充制定清单，由贵港

市对条例草案试验运行，并进行全程指导。经过近5个月的试验运行，贵港市形成了以条例草案实施前后配套制度、主要数据、典型案（事）例对比以及反馈意见为主要内容的验证式立法调研工作报告，各有关部门在开展多元化解矛盾纠纷工作中，对条例草案规定的条款整体上能够贯彻执行。通过验证式立法调研，证明了条例具有可操作性、可行性和有效性。

随后，就贵港市对条例草案试验运行中提出的统筹协调机构不具体、一站式矛盾纠纷调处中心建设标准不明确、信息平台不统一等难点问题，自治区人大常委会法工委反复与自治区党委政法委等相关单位沟通研究，

提出合理解决方案，达成立法共识。

为进一步了解行业性、专业性调解组织在多元化解矛盾纠纷工作上职责是否明晰、程序是否顺畅、效果是否明显，自治区人大常委会法工委分别组织召开了医疗行业矛盾纠纷专题会、劳动人事争议矛盾纠纷专题会，就医疗行业和劳动人事争议领域分别听取了利害关系人意见建议，均认为条例草案实施有助于落实主体责任，促进矛盾纠纷合理分流，提高纠纷解决效率。

自治区人大常委会创新开展验证式立法调研实现了预期目标，取得了积极成果。2025年1月1日起施行的自治区多元化解矛盾纠纷条例，将有效促进和规范广西多元化解矛盾纠纷工作的创新发展，为推进社会治理现代化、建设更高水平平安广西提供坚强的法治保障。

强化立法联合调研并座谈改稿 着力提高设区的市立法质量

年内，在各设区的市法规批准前，召开改稿座谈会31场、专家论证会11场，邀请专家顾问参与立法论证近90人次……自治区人大及其常委会坚持依法依规，严把合法性审查关口，从严从细组织审查设区的市报批法规，有力维护了立法工作的严肃和权威。

——严把合法性审查关。从立法计划的制定上加强指导，把握选题方向，确保设区的市法规符合立法法规定的立法权限范围，确保不与上位法相抵触，同时较好地体现地方特色。在此基础上，注重审查设区的市报批法规立法程序，规范立法工作流程，确保立法更加科学合理，充分体现人民群众意志。

——强化立法联合调研。在设区的市法规起草审议阶段就提前介入并

加大指导力度，将有关的合法性和重大合理性问题提前化解，疏通立法堵点。自治区人大法制委、常委会法工委以深入基层调研、召开立法座谈会、法规改稿会等方式“面对面指导、一对一帮助”，先后赴崇左、防城港市分别就两市优化营商环境规定进行调研并座谈改稿，妥善解决规范国家边民互市贸易政策、口岸建设和通关等方面重点难点问题，为提质增效优化营商环境提供法治保障；深入河池市帮助修改河池秸秆露天焚烧和综合利用条例，注重听取行政相对人意见建议，充分保障人民群众利益。

——注重突出地方特色。加强指导设区的市开展“小切口”立法，牢牢把握地方立法实施性、补充性、探索性功能定位，把握好地方立法的问题导向、实践导向、目标导向，优先安排当地经济社会高质量发展和涉及当地特色优势产业及资源的立法项目，同时针对当地社会生活和自然条件等特点进行具体制度设计。例如，批准的桂林市漓江洲岛滩涂保护规定、柳州市新能源汽车充电基础设施条例、百色市芒果产业发展条例、崇左市旅游民宿促进条例等都属于各自领域内首次地方性立法，突出地方立法特色，切实提升立法辨识度。

将立法与普法有机结合 全面多维广泛讲好立法故事

自治区人大及其常委会深刻领悟自治区党委提出“统筹抓好宣传工作、讲好人大故事、立法故事、全过程人民民主故事，传播好广西声音”指示精神，将立法与普法有机结合，从“立法者说法”“执法者说法”“用法者说法”三个方面破题，突破传统普法限制，全面多维广泛讲好立法故事、传播好广西声音。

深化拓展宣传方式。融合“报、刊、网、微”全媒体传播立法声音，依托广西日报、广播电视台等党媒平台，开设《“法”人说法》新闻专栏、《人大故事汇》《法人万家》视频栏目和《910普法小剧场》等，以音影视频、图文并茂，以案说法、情景再现等形式，讲述法规内容、诠释法理内涵、弘扬法治精神。2024年新通过的12件法规全文在广西日报刊载；刊载18篇法人说法评论文章，从不同角度讲述立法、执法、用法相关法规常识；拍摄制作18期法规宣传片，在主流媒体矩阵发布，在全社会营造浓厚的法治氛围。

突出用好传统手段。通过召开8场新闻发布会、编印发下35万余册简明问答读本、开展20余场法规宣传讲座、向全区五级人大代表发送120万条法规常识短信等方式，以权威、直观、简捷的方式向社会公众宣传新出台法规主要内容和特色亮点，有效提升了法规知晓度、影响力和覆盖面。

更加注重宣传实效。充分发挥基层立法联系点接地气、察民情、聚民智的优势，深入基层一线，到田间地头、生产车间，和农民群众、种养大户、龙头企业、基层干部打成一片、交上朋友，倾听他们心声，了解他们对新出台法规的需求和期待，有针对性地将法规重要内容、常用条文摘抄成句张贴到法规利益相关方办公地、执法点等醒目位置，方便群众感知掌握，推动立法宣传解决问题的实效性，确保法规真正融入社会、进入老百姓心中。

（覃静之系自治区人大常委会法工委法规四处副处长；蒋宗云系自治区人大常委会法工委办公室四级调研员；陈璐单位：自治区人大常委会法工委法规二处）

★
陆丹
情系百姓冷暖
守牢民生底线

民生无小事，枝叶总关情。2024年，自治区人大常委会紧扣自治区党委建设“一区两地一园一通道”、奋力谱写中国式现代化广西篇章的战略部署，围绕“促进高质量充分就业”“健全社会保障体系”“提高公共安全治理水平”等目标任务，聚焦特殊群体、弱势群体，依法履行职责，积极回应群众关切，切实守牢民生底线。

聚“焦点”
让群众就业“饭碗”端得更稳

就业是民生之本，是保障和改善民生的头等大事。

劳动者只有入职登记表复印件，要求确认劳动关系，支付赔偿金，法院怎么判？被解聘一年半后申请劳动仲裁还能受理吗？在某外卖平台当骑手已经两年了，到底能不能算公司的人？

近年来，受社会经济大环境影响和人们法治观念不断增强，加班费支付、劳动合同解除、工伤赔偿等方面的劳动人事争议案件屡见不鲜，我区劳动人事争议调解仲裁案件呈逐年增长态势。“劳动者合法权益如何保障”这一民生焦点问题，是常委会关注的重点之一。

为进一步促进自治区劳动人事争议调解仲裁条例实施，保障劳动者合法权益，助推我区稳定和促进就业，常委会于2024年4月至7月组织开展自治区劳动人事争议调解仲裁条例执法检查。执法检查组通过专题学习+前期调研+执法检查重点清单化等方式，做足准备“功课”；随后对条例以及农民工、灵活就业人员、下岗职工等重点群体反映诉求强烈的问题逐一检查，充分发挥“法律巡视”监督利剑的作用。有力助推我区电子劳动合同覆盖全区14个设区的市，有效减少因不签订劳动合同引发的劳动人事争议；推进了“一中心、多工作室、多站点”多元调解平台体系、新就业形态劳动纠纷一站式调解中心建设，

热闹的南宁市建政路夜市(潘东福)

助推“总对总”多元化解等系列文件落到实处，实现多元化解机制全区覆盖、调解化解争议数量大幅增长、仲裁办案质效大幅提升。

2024年10月，常委会继续聚焦就业问题，围绕政府关于稳定和促进就业工作情况审议意见的研究处理情况，通过实地调研、委托调研、大数据分析、座谈会等多种方式，全面找准研透就业工作的痛点堵点和对策建议，推动“建议清单”“整改清单”变为“成果清单”，做好监督工作“后半篇文章”。

据了解，2024年1月至11月，全区城镇新增就业38.56万人，城镇失业人员再就业11.13万人，就业困难人员就业4.02万人，就业形势保持总体稳定。

盯“难点” 让社会救助保障网织得更牢

社会救助事关困难群众基本生活和衣食冷暖，是保障基本民生、促进社会公平、维护社会稳定的兜底性、基础性制度安排。困难群体一直是常委会“最关心、最牵挂”的对象。

“我父亲身患疾病，看病花费近20万元，而且家里两个孩子都还在上学，家中经济入不敷出，让我们本不富裕的家庭雪上加霜。幸亏党委政府有‘临时救助’这项好政策，让我看到了生活的希望！”困难群众李某发出感慨。

“社会救助工作涉及面广，社会救助项目分散于民政、教育、卫健、医保、应急、住建、人社等多个不同的职责部门，部门与部门之间、地区与地区之间信息壁垒依然少数存在，社会救助力量和资源亟须发挥最大效益。”常委会调研组指出。

2024年3月至4月，常委会组成调研组，紧盯我区社会救助“难点”“堵点”问题，赴南宁、百色、贵港、来宾

4市易地扶贫安置点、低保户家庭、救助管理站等26个基层点开展实地调研，并委托玉林等3市开展专题调研。同时，聚焦全国人大“统筹救助资源、强化资金保障、优化工作机制、丰富救助形式、推动社会力量参与、明确法律责任”6个方面的立法重点，努力为全国人大开展社会救助法有关立法工作，精准提供广西情况和问题。对照2020年自治区人大常委会开展关于全区农村最低生活保障情况专题调研提出5个方面意见建议，持续跟踪监督，推动常委会意见建议更加有效落实。

“建议政府坚持尽力而为、量力而行，全力抓好低收入人口动态监测和常态化帮扶，切实兜住、兜准、兜牢基本民生底线。”

“建议进一步兜底孤儿、事实无人抚养儿童的社会救助工作，规范做好儿童收养工作。”

……

2024年5月29日，自治区十四届人大常委会第九次会议分组审议关于全区社会救助工作情况的报告。

截至2024年12月底，常委会推动政府出台《关于加强低收入人口动态监测做好分层分类社会救助工作的实施意见》《广西壮族自治区临时救助审核认定操作规程的通知》《广西壮族自治区最低生活保障审核认定操作规程》（试行）等6份政策文件，助推加大低收入人口救助帮扶力度，加快形成覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局。

补“弱点” 让安全生产防线守得更严

安全生产是民生大事，事关人民福祉，事关经济社会发展大局，一丝一毫不能放松。

《广西壮族自治区安全生产条例》

自2006年出台以来，对依法加强我区安全生产工作，保障人民群众生命财产安全发挥了重要的法治保障作用。但随着经济社会的发展，传统和新型生产经营方式并存，各类新旧事故隐患和安全风险交织叠加，安全生产形势不容乐观，尤其是部分地方安全生产基础薄弱、安全生产责任体系不完善、安全监管和应急救援保障能力不足等问题比较突出，我区亟须通过修订条例，为建设更高水平的平安广西提供有力法治保障。

从2023年3月开始，常委会通过实地调研、与有关部门沟通对接、书面征求意见、召开专家论证会、部门座谈会等，顺利使条例修订草案于2023年11月的常委会会议完成一审，于2024年3月28日正式通过。

修订后的条例共62条，新增了相关规定。如：加强重点行业领域安全监管，同时也注重提升小微企业本质安全水平，对规模以上企业和小微企业、个体工商户等规模较小的生产经营单位规定不同的安全生产要求。坚持制度创新，突出广西特色，在关于生产经营单位复工复产的规定中，增加制糖、松香加工等季节性生产经营单位以及其他存在较大安全风险的生产经营单位开展复工复产的内容，着力预防和解决复工复产中可能存在的安全隐患。

修订后的条例为进一步理顺我区安全生产监管体制、厘清综合监管和行业监管的关系、压实生产经营单位的主体责任、强化基层安全生产基础、提高安全监管和应急救援保障能力奠定了基础，充分发挥了法治对安全生产的保障、引领和促进作用，以法治红线守好安全底线，更好统筹发展和安全，促进我区经济社会高质量发展。■

（作者单位：自治区人大社会建设委员会办公室）



2024年11月12日，方春明到梧州市开展调研，并看望基层自治区人大代表（资料图）



2024年11月27日，列席自治区十四届人大常委会第十三次会议的在桂全国人大代表和自治区人大代表座谈会在广西人民会堂召开。方春明出席会议并讲话，卢献匾主持会议（资料图）

充分发挥人大在密切同人民

——自治区人大常委会联系

★ 张海燕

联系自治区人大代表是自治区人大常委会的一项重要职责，是做好常委会各项工作的基础。

2024年，自治区人大常委会认真贯彻落实《广西壮族自治区人民代表大会常务委员会联系自治区人民代表大会代表办法》，深刻认识人大在发展全过程人民民主中的职能作用，坚持以人民为中心，充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用，通过邀请代表列席常委会会议、在常委会会议期间召开列席代表座谈会、坚持常委会组成人员联系代表制度、常委会领导结合调研到基层看望代表等多种方式，推动联系代表工作更紧密更深入更高效。

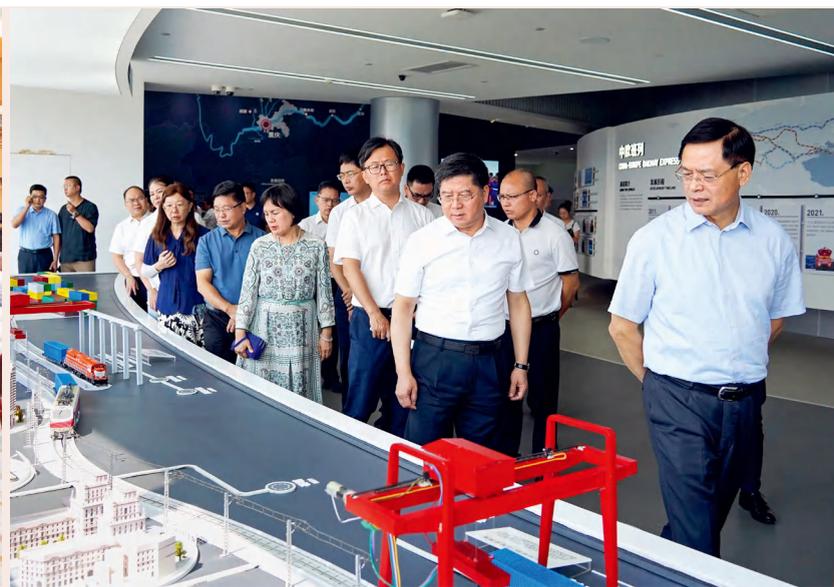
增加名额，邀请更多代表列席常委会会议

“我对此此次常委会会议审议的自治区多元化解矛盾纠纷条例草案、自治区法律援助条例修订草案十分关注，结合自身职业，着重从可操作性方面提出了修改建议。”受邀列席自治区十四届人大常委会第十三次会议的自治区人大代表、广东华商（南宁）律师事务所律师梁小聪说。

2024年11月26日至28日，自治区十四届人大常委会第十三次会议在南宁召开，梁小聪等17名代表受邀列席本次会议。这次会议听取和审议自治区人民政府关于平陆运河项目建设情况

的报告、第二次审议自治区平陆运河保护与管理条例草案。为使代表们更好地了解相关情况，报到的当天——11月25日下午，常委会组织代表们赴钦州专题调研平陆运河项目建设进展情况。会议期间，代表们在全体会议上认真听取有关议案和报告、积极参加会议审议并就有关议题发表意见建议。

在2024年1月召开的自治区十四届人大二次会议上，自治区人大代表、容县易生农业有限公司总经理夏崇坚领衔提出了关于修改自治区赃物估价管理条例的议案。2024年5月28日召开的自治区十四届人大常委会第九次会议审议了自治区人大财经委关于该议案审议结果的报告，夏崇坚等代表



2024年8月19日至23日，何文浩与部分在桂十四届全国人大代表赴陕西、重庆开展西部陆海新通道专题调研。图为在重庆内陆国际物流枢纽展示中心实地调研（资料图）



2024年12月17日至18日，2024年全区人大常委会代表工作经验交流会暨业务培训班在北海举办。李东兴与参会人员实地考察合浦工业园区人大代表联络站（资料图）

群众联系中的带头作用

自治区人大代表工作纪实

受邀列席了会议。

据悉，常委会进一步加强统筹，按照努力实现本届基层代表在任期内列席常委会会议全覆盖的目标，在年内举行的5次常委会会议均结合会议议程，邀请来自基层一线的代表、具有相关专业背景的代表、提出相关议案建议的代表、参加有关执法检查和立法、监督工作、专题调研等活动的代表列席，全年共有86名代表列席常委会会议，人数比上一年增加23名，增幅达到36.5%。

完善机制，坚持在常委会会议期间召开列席代表座谈会

钦州市钦南区龙门港镇位于“世

纪工程”平陆运河出海口，居民经济收入以渔业为主，全镇有80%的人口从事渔业生产，盛产大蚝等特色海产品，该镇镇长黄可明是自治区十四届人大代表。

2024年5月28日上午召开的自治区十四届人大常委会第九次会议首次审议自治区人民政府提请审议的自治区平陆运河保护与管理条例草案。同日下午，常委会召开列席代表座谈会，围绕制定自治区平陆运河保护与管理条例，“面对面”听取列席会议的在桂十四届全国人大代表和自治区十四届人大代表的修改建议。

受邀列席该次常委会会议的黄可明代表在列席代表座谈会上建议：加

强平陆运河运行对近海生态环境影响的论证，特别是对出海口的大蚝、鲈鱼、金鲳鱼等近海养殖影响的论证，以便引导养殖户对养殖方式进行升级，打造一条人与自然和谐共生的绿色运河。

坚持和完善常委会会议期间列席代表座谈机制，自治区人大常委会副主任、党组书记方春明每次都出席座谈会，“面对面”同代表交流、听取意见建议。年内，共在常委会会议期间召开5次列席代表座谈会，先后围绕学习贯彻十四届全国人大二次会议精神、制定自治区平陆运河保护与管理条例、实施自治区科技创新条例、学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神、

全国人大常委会学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想座谈会精神、做好常委会 2025 年工作等议题，听取代表的意见建议，并做好代表在座谈会上提出的意见建议的整理、交办和研究处理情况通报反馈等工作。

以身作则，常委会组成人员多种方式联系代表

常委会的工作离不开代表的支持和参与。2024 年 6 月 24 日，常委会委员赵桂兰在回原选举单位参加代表年中专题调研期间，专门安排时间与她联系的 3 名基层代表“面对面”座谈；8 月的一天，常委会委员卢万兵抽空到了新安村委、同华村委分别看望所联系的基层代表；12 月 2 日，常委会委员王西冀专门为他联系的 3 名代表寄出学习资料和图书；年内，常委会委员莫富通过到代表所在单位走访、打电话、邀请参加执法检查和调研、听取转交意见建议等方式与其所联系的代表保持了经常性联系。

2024 年，常委会组成人员以身作则、率先垂范，通过座谈交流、赴代表所在县市区（单位）走访、电话、微信、听取或者转交代表意见建议以及邀请代表参加执法检查、专业代表小组活动、培训班、座谈会等多种方式保持同代表的经常性联系，落实落细常委会组成人员联系代表制度。70 多名常委会组成人员每人重点联系 3 名至 5 名基层代表，共直接联系基层代表 200 多名。

结合调研，到基层看望慰问代表

2024 年元旦假期过后的第四个工作日，方春明副主任带队到防城

港市调研实施民生实事项目人大代表票决制情况，并看望慰问在当地工作的 5 名代表，与他们“面对面”座谈交流，了解代表在闭会期间的工作、学习、履职等情况。自治区十四届人大二次会议召开的前一周，方春明副主任带队赴桂林、贺州市调研，期间结合调研分别到桂林市秀峰区、七星区和贺州市昭平县看望慰问在当地工作的 13 名代表，“面对面”征求代表对常委会工作的意见建议。

像这样结合调研到基层看望慰问代表，年内已达 23 次、看望代表人数已达 115 名。这是方春明副主任结合调研到基层看望慰问代表的第二年，力争本届内实现到基层看望慰问基层代表全覆盖。

密切联系，扩大代表对常委会各项工作的参与

常委会、各专门委员会、各工作委员会和常委会办事机构通过邀请代表参加立法调研、起草、论证、审议、评估等工作，参加听取和审议专项工作报告前的调研、执法检查、财政经济工作监督调研、专题调研等活动，代表议案建议办理调研和座谈等，持续扩大代表对常委会各项工作的参与，推动联系代表工作落实落细。各专门委员会结合法定职责组建了相关领域专业代表小组并定期组织代表小组开展活动，有的还建立了联系代表库，通过邀请相关领域或者具有相关专业知识的代表参加委员会举办的培训班、相关调研活动和会议，为代表依法履职、更好发挥作用提供支持。■

（作者系自治区人大常委会代表工作委员会代表联络处处长）

人大代表在本级人民代表大会闭会期间的活动是人大代表履职的“重头戏”。2024 年，自治区人大常委会将扎实组织自治区人大代表开展闭会期间的活动作为履行“始终同人民群众保持密切联系的代表机关”职责的重要内容，以成立自治区人大常委会代表工委为契机，坚持守正创新、以进促稳、系统谋划，在总结、继承、完善以往经验的基础上，不断提高服务保障水平，推动人大代表作用有效发挥，取得明显成效。

自治区人大常委会高度重视代表调研视察活动，紧跟党中央重大决策部署、自治区党委重要安排选好调研视察题目，指导探索跨原选举单位行政区域开展代表专题调研，严格请假审批，统筹安排代表调研视察活动和代表小组活动，加大经费保障和宣传力度，做好代表在调研视察时所提意见建议的转办和反馈等工作，确保代表活动取得实效。

2024 年是自治区人大常委会连续第六年组织开展全区人大代表“混合编组、多级联动、履职为民”工作，年度主题活动于 7 月至 11 月围绕“服务发展壮大实体经济，助推‘一区两地一园一通道’建设”开展。从酝酿选题到启动实施，从组织推进到总结提升，整项工作贯穿了全年。

这一年的主题活动，酝酿选题更扎实。在以往征求各市人大常委会、自治区人大各专委会等意见的基础上，首次向社会发布公告广泛征求 2024 年度活动主题建议；经过对各方面反馈的意见建议进行汇总、梳理、分析后组织制定主题活动总

守正创新 以进促稳

——自治区人大常委会扎实组织人大代表开展闭会期间活动

★ 郝福为

体方案，并报自治区党委审批同意。

这一年的主题活动，组织推进更紧凑。在印发主题活动总体方案给14个设区的市人大常委会和广西军区政治工作局，做好开展主题活动的各项准备工作的同时，于6月在钦州召开全区经验交流会动员部署，同时修订编印工作指南第四版，加强对活动的工作指导，此次活动中34位担任人大代表的自治区省军级领导全部以人大代表身份进站履职，参与率达到100%。

这一年的主题活动，沟通服务更到位。明确活动前、中、后期全流程各环节的工作任务和要求，并对市县人大联动开展工作进行清单式指导，做到有问必答、随问随答。在活动期间，密切关注、动态更新自治区人大常委会组成人员、在邕工作的自治区人大代表进站履职情况，做好及时

提醒和跟踪服务。活动期间，全区近9000个人大代表联络站中有99%以上按照要求开展了主题活动，各级人大代表进站履职的人数占比95%以上，收到各方面的意见建议25758条。

常委会还将加强代表学习培训作为提升代表履职能力的重要抓手、加强和改进代表工作的基础性工作来谋划和推进。在2023年统筹开展代表初任培训、举办3期代表履职基础学习班和1期常委会组成人员履职学习班的基础上，2024年开始分专题开展学习。

首期以“践行全过程人民民主”为专题的代表学习班于2024年6月11日至15日在江苏南京举办，109名代表全程参加学习，期间共安排4次专题辅导、4场现场教学、2节视频课程、1次交流发言。学习班围绕纪念全国人

民代表大会成立70周年，邀请有关专家为学员作宪法和人民代表大会制度专题辅导，组织学员观看《人民代表大会制度从这里走来》视频课程、参观南京宪法教育展示馆。

在开展集中学习的同时，通过以会代训、编印资料等方式，帮助代表提高履职能力。如，组织代表研读拟提请自治区十四届人大三次会议审议的自治区平陆运河保护与管理条例草案，通过研读讨论了解制定条例的必要性和重要意义、草案的主要内容等，通过参与立法实践，熟悉人大立法程序、掌握立法相关知识，为代表在自治区十四届人大三次会议上审议自治区平陆运河保护与管理条例草案做足“功课”。■

（作者单位：自治区人大常委会代表工作委员会代表联络处）



2024年6月27日至28日，2024年全区人大代表“混合编组、多级联动、履职为民”经验交流会在钦州市召开。会议期间，与会人员现场考察了钦州市绿色化工产业人大代表联络站的建设运行情况（资料图）

良言成良策 实办惠民生

——自治区十四届人大二次会议代表建议办理情况综述

★ 梁凡星



2024年8月30日，2024年代表年中专题调研意见建议交办会在广西人民会堂召开，首次以会议的形式交办在桂全国人大代表和自治区人大代表年中专题调研提出的意见建议，研究部署意见建议办理工作（资料图）

自治区十四届人大二次会议期间，共收到人大代表提出的建议、批评和意见 823 件。

利民之事，丝发必兴。一年来，自治区人大常委会以“提交办督”一体化统筹推动各承办部门全力以赴办理好每一件人大代表建议，让一句句良言变成一项项良策，让一个个“金点子”转化为一件件惠及民生的实事好事。

“提得实”，着力提高内容质量

履职尽责，以学为先。2023 年是自治区十四届人大代表履职的第一年。自治区人大常委会将代表初任学习、履职基础学习纳入工作要点和代表工作计划之中。新一届人大代表选举产生后，常委会分期、分批、分层次举办 3 期代表履职基础学习班，组织 509 名代表参加集中学习，基本实现基层

代表、初任代表履职基础学习全覆盖。

深入一线，倾听民意。不断丰富代表联系人民群众的内容和形式，服务保障代表开展年中专题调研、年终集中视察；按照便于组织和开展活动的原则，根据地域组建 64 个代表小组，根据领域（专业）组建法治领域、监察和司法领域等 9 个专业代表小组，支持鼓励开展代表小组活动；持续开展“混合编组、多级联动、履职为民”主题活动和代表接待日、代表议政日等活动，切实加强代表同人民群众的联系。

代表自觉加强学习、深入调查研究、汇集民意民智，将群众普遍关心的热点难点问题反映到代表建议中。代表建议呈现出三方面的特点：

——紧扣中心大局。贯彻落实中央和自治区党委重大部署，涉及发展新质生产力、推动高质量发展的占 46.5%；涉及增进民生福祉、提高人民生活品质的占 23.3%；涉及教育科技、强化现代化建设人才支撑的占 19.1%。

——坚持发展全过程人民民主。代表密切联系群众，广泛吸纳民意、汇集民智，在参加调研视察、座谈走访、“混合编组、多级联动、履职为民”主题活动等基础上提出的建议占比超过 90%。

——数量和质量实现“双提高”。从质量上看，坚持问题导向，战略性、前瞻性、有针对性的明显增多，要求解决个别事项、空泛议论、缺少可行性的明显减少；从数量上看，比自治区十四届

人大一次会议建议件数增加了 173 件，增幅达到 27%。

■ “交得准”，推动办理落到实处

建议交得准，才能办得实。

“机构改革后单位职能已经改变，建议将 2024123 号代表建议交由自治区产业园区改革发展办公室办理……” 2024 年人代会期间，来自自治区党委编办的同志在研究确定代表建议承办单位时提出意见。

大会期间，议案组牵头组建人大代表建议分办工作组，设立综合、财经、法制和监察司法等 6 个小组，对建议所反映的问题进行精准分类、审核把关，讨论提出预分办意见，最后由党委督查室、党委编办、政府督查室共同研究确定承办单位。

随着“智慧广西人大”议案建议系统升级完善，代表建议依托电子系统进行交办，实现进展可视、过程可控、结果可考、数据安全。大会闭幕后，这些代表建议被“一键快速派单”至各承办单位办理终端，做到高效精准交办。

首次召开代表年中专题调研意见建议交办会，交办 81 条在桂全国人大代表和自治区人大代表年中专题调研意见建议。整理汇总参加常委会会议期间列席代表座谈会的 43 位代表提出的 73 条各方面意见建议，分别交由 16 个单位部门研究处理。认真研究代表在闭会期间提出的意见建议，做到即收即办、逐件反馈……

自治区人大常委会代表工委成立以来，强化系统观念，加强统筹谋划，推动每一件代表建议得到精准交办、有效办理，做到“民有所呼、我有所应”。

■ “办得好”，倾力回应代表关切

各承办单位密切配合、同题共答、

同向发力，把办理人大代表建议转化为深化改革、破解难题、推动发展、惠及民生的政策措施——

自治区党委组织部认真研究人才工作的建议，推行高层次人才“一对一”服务机制，构建专业化高层次人才服务体系。自治区交通运输厅、中铁南宁局集团有限公司建立赴京争取国家支持工作机制，单位领导多次率队到国家有关部门汇报对接工作，推动一批重大事项、重大项目取得突破性进展。自治区卫生健康委在办理完善“三孩”生育政策措施的人大代表建议时，深入全区 14 个设区的市及浙江、山东、云南、宁夏等 4 个省份、40 家托育机构和医疗机构实地调研了解问题，为出台有关政策提供重要参考。自治区生态环境厅针对人大代表建议反映的问题，推动生态环境导向开发（EOD）模式和投融资模式创新取得积极成效。自治区自然资源厅积极吸纳人大代表建议，支持各市结合市县级国土空间总体规划，统筹优化工业用地结构和布局，做好重大项目合理用地空间安排……

■ “督得严”，促进工作提质增效

坚持领衔督办，发挥示范作用。

2024 年以来，自治区人大常委会、“一府两院”有关领导坚持自治区领导领衔督办人大代表建议机制，围绕人大代表建议反映比较集中的问题，选取 25 件人大代表建议进行领衔督办。

督办期间，自治区领导及时听取承办单位汇报、与提出建议的代表当面沟通、听取办理工作的意见建议、带队开展督办工作调研，通过多种形式研究解决办理中的重点难点问题，引领带动各部门、各单位将办理代表建议作为吸纳民意、汇集民智、凝聚民心的重要抓手，形成督办一件建议、

解决一批问题、促进一个领域工作的良好效果。如督办《关于加快推进沿边临港产业园区建设的集成创新政策的建议》，推动沿边临港产业园区完成规上工业总产值持续保持两位数增长，沿边临港产业园区新签约项目 97 个、投资总额 579 亿元，发行 80.19 亿元政府债券支持沿边临港产业园区项目建设。督办《关于解决公益诉讼环境损害鉴定机构问题的建议》，推动我区 4 家环境损害司法鉴定机构为重大项目及民生领域的环境损害案件减免鉴定费，探索应用污染环境类小型案件生态环境损害专家评估模式，推行先评估后付费模式，减轻企业和群众的负担。

由于领衔督办建议制度实施效果好，这项制度得到广泛运用，自治区人大财经委加强对口督办，将桂林市代表团《关于支持桂林银行打造服务乡村振兴标杆银行的建议》作为重点督办建议，助推地方城商行做强做大做优。自治区各承办单位结合本单位职责和工作重点，按照年度承办代表建议 20% 的比例开展厅领导牵头督办，推动建议办理落地见效。

2024 年 11 月 26 日，自治区十四届人大常委会第十三次会议听取和审议了自治区人民政府、自治区高级人民法院、自治区人民检察院、自治区人大常委会代表工委关于自治区十四届人大二次会议代表建议、批评和意见办理情况报告。报告显示，代表建议涉及事项已经解决或者基本解决的（A 类）696 件，占总数的 84.6%，比 2023 年度提高 9 个百分点；代表建议办结率、代表满意率均实现 100%。■

（作者系自治区人大常委会代表工作委员会议案建议处副处长）

编者按：

自治区十四届人大二次会议期间，代表共提出建议、批评和意见 823 件。自治区人大常委会高度重视代表建议办理工作，以“提交办督”一体化统筹推动各承办单位不断完善和改进代表建议办理工作机制，坚持把代表建议办理同落实本单位年度工作重点、解决工作难点问题结合起来，及时吸纳代表建议中的合理化意见，推进了一批重点难点问题的解决。

建强核心产区 做大六堡茶产业

★ 本刊记者 黄江梅

南方有嘉木，香茗出苍梧。

从唐宋开始，六堡茶就享有盛名。嘉庆年间，六堡茶被选入中国 24 款名茶之列。清朝贸易史上，六堡茶从梧州入西江直达广州，对接“海上丝绸之路”，风靡东南亚，成为我国著名的侨销茶。

“茶产业大有前途。下一步，要打出自己的品牌，把茶产业做大做强。”习近平总书记参加党的二十大广西代表团讨论时，对六堡茶产业发展给予亲切关怀和具体指导。

牢记殷切嘱托，做大做强产业。自治区党委、政府强化顶层设计，加快品牌建设，全力推动六堡茶产业高质量发展，把六堡茶产业打造成助力乡村振兴和农业强区建设的“明星产业”。

在中央、自治区的高度重视下，梧州市紧紧围绕把六堡茶产业打造成为广西千亿茶产业“半壁江山”的目标任务，立足原产地、原种茶、原工艺的“三原”定位，坚持以全产业链思维，从茶苗、茶园、茶企、茶师、茶市、茶城六大关键环节着手，系统推进六堡茶产业做大做强。截至 2023 年，作为六堡茶核心产区的梧州市茶

园面积达 31.22 万亩，首次突破 30 万亩大关，培育 SC 认证茶企 126 家，拥有茶叶类注册商标约 1161 件，茶叶类有效发明专利共 51 件……六堡茶不仅畅销全国，还出口到马来西亚、印尼、泰国、文莱、韩国、日本、法国、波兰等国家。六堡茶产业呈现出茶农增收、茶企增效、市场热捧的良好态势。

好风凭借力，扬帆正当时。六堡茶产业实现腾飞其时已至，作为六堡茶核心产区的梧州其势已成。为此，在自治区十四届人大二次会议上，梧州市代表团以全团代表名义提交了《关于支持梧州建设六堡茶核心产区的建议》，建议自治区加大对六堡茶原种茶、原工艺的保护培育和发展，研究出台《广西六堡茶核心产区茶产业发展条例》，从广西六堡茶核心产区的茶树种植、茶叶加工、质量管控、品牌建设、扶持与服务等方面以法律形式进行详细规定，同时加大对核心产区产业规模化发展、六堡茶产业人才培养和六堡茶文化传承发展的支持。

“我区先后印发《广西壮族自治区人民政府办公厅关于促进广西茶产业高质量发展的若干意见》《自治区农

业农村厅关于印发加快推进广西六堡茶及特色优势茶产业高质量发展实施方案的通知》，明确以梧州市、桂林市、贺州市、横州市等为重点区域，支持区内外科研机构在重点茶区开展适制六堡茶品种研究。”自治区农业农村厅高度重视代表建议办理工作，表示我区持续优化提升六堡茶产地布局，持续完善构建六堡茶核心区产业平台载体，指导梧州市成功创建了六堡茶产业集群、产业强镇、现代农业产业园、“一村一品”示范村镇等一批产业平台，多渠道筹措六堡茶产业发展资金，大力做好六堡茶产业交通重点项目建设，支撑产业园区发展。同时，持续强化六堡茶品牌营销和文化传播，在我区举办的“广西三月三·八桂嘉年华”“文化和自然遗产日”等系列大型文旅活动中，设置六堡茶制作技艺项目展示推广板块；在第五届中国国际茶叶博览会上，专场举办“茶船古道·新丝路”六堡茶行销全球 2023 杭州站暨梧州六堡茶投资推介会，并设立六堡茶展区；大力支持六堡茶产区相关县区申报中国美丽休闲乡村、全国休闲农业重点县、自治区级休闲农业与乡村旅游示

梧州市苍梧
县六堡镇大中村六
堡茶生态茶园基地
一角（颜桂海）

示范点等，并成功新增创建一批茶旅融合示范点。

“自治区和六堡茶产区制定促进六堡茶发展的政策措施，六堡茶发展驶入快车道，有必要以法规形式将促进发展的措施固定下来，助力打造以六堡茶为引领的千亿元茶产业。”在2024年11月26日的自治区十四届人大常委会第十三次会议上，自治区司法厅厅长李道军受自治区人民政府委托，就《广西壮族自治区六堡茶发展条例（草案）》（以下简称“条例草案”）作说明时说。

据了解，《广西壮族自治区六堡茶发展条例》是自治区人大常委会2024年立法工作计划确定的政府提请审议项目，由自治区农业农村厅起草，自治区司法厅审查。书面征求了14个设区的市人民政府、24个自治区有关单位、基层立法联系点及行业协会意见，在自治区司法厅官网公开征求社会公众意见。赴梧州等地调研，召开专家论证会。自治区司法厅主动向自治区人大农委、常委会法工委汇报，并多次与有关部门沟通协调，会同自治区农业农村厅反复论证修改后，报请自治区人民政府常务会议审议。条例草案2024年10月11

日经自治区十四届人民政府第72次常务会议审议通过，按程序提请自治区人大常委会审议。

2024年11月28日下午，自治区十四届人大常委会第十三次会议对条例草案进行了分组审议。常委会组成人员认为制定出台条例十分必要，有利于推动落实自治区党委、政府关于茶产业发展的决策部署，实现全区六堡茶产业高质量发展。同时，有28位常委会组成人员对条例草案提出了62条意见建议。

2024年11月29日，自治区人大常委会法工委将条例草案文本及其说明在广西人大网公布，向社会公开征集意见。自治区人大常委会法工委正根据常委会组成人员的审议意见和向社会征集到的意见，对条例草案进行修改完善。条例的出台将为传承和发展六堡茶文化、做大做强六堡茶产业提供强有力的法治保障。

“我区共有梧州学院、贺州学院两所高校开设有茶学专业，2023年这两所高校共招收茶学专业学生180人，较2022年增加90人。梧州学院的六堡茶现代产业学院入选广西普通本科高



茶农在包装梧州六堡茶
（颜桂海）

校示范性现代产业学院，2023年我厅投入1000万元支持梧州职业学院建设茶叶生产与加工示范特色专业及实训基地……”自治区教育厅高度重视六堡茶产业人才培养工作，在答复中列举通过支持有关高校开设茶学相关专业、增加招生计划、加强六堡茶现代产业学院建设等有力举措，不断扩大人才培养规模、提升人才培养质量，为我区六堡茶产业发展提供人才和智力支持。自治区教育厅表示下一步将继续采取有力措施，指导梧州学院等高校充分挖掘和发挥自身优势特色，提高茶学专业建设水平，加大六堡茶产业人才培养力度，服务我区六堡茶产业高质量发展。

“古道漫漫出苍梧，茶香氤氲越千年；通江达海下南洋，六堡茶韵传四方”。我区正以“一片叶子”带动一个产业、带富一方百姓。■

★

本刊记者
孙曦

银滩，北海旅游的“王牌”景点和城市名片，“全国旅游热门景点”榜单上的常客。碧海蓝天、白沙银岸，令多少游人在此流连忘返。

曾经，银滩面临海滩不连贯、配套与基础设施滞后、旅游业态单一等问题。为促进银滩旅游产业高质量发展，2018年北海市委、市人民政府提出“重新擦亮银滩金字招牌”的发展战略，投资27亿元启动银滩“6+N”改造工程，并于2022年正式投入使用。银海区委、区人民政府接续出台多项优化营商环境政策文件，大力开展“企业家日”活动，营商环境建设成效明显，连续5年综合考评名列广西前茅，2022年排名广西县区第二、企业满意度指标排名广西县区第一。良好的营商“软环境”，成功引入6家高星级酒店、400多家民宿、150多家餐饮店等上千家涉旅主体入驻银滩景区。2023年5月，银滩景区成功晋升为国家级旅游度假区。

为进一步提升北海旅游的知名度与影响力，深度挖掘和拓展银滩旅游资源，自治区人大代表、北海市银海区长郭彦江在自治区十四届人大二次会议上提交了《关于优化营商环境，促进银滩旅游产业高质量发展的建议》，建议从自治区层面完善旅游营商环境执法监管制度；支持银滩旅游企业扩规模、强实力、创品牌，培育龙头企业，扶持“精、特、优”小微企业，推进银滩旅游产业形成集群、提档升级；进一步拓宽涉旅企业金融服务范围，营造畅通、便捷的融资环境；整合银滩片区网红IP资源，加大银滩旅游宣传力度。

这件集“优化营商环境”与“重点旅游资源”于一体的建议受到自治区人大常委会的高度重视，被列为自治区领导领衔督办的代表重点建议之一。

2024年7月，自治区人大常委会副主任、党组副书记何文浩到北海督办该建议。在先后考察北海银滩国家级旅游度假区、



阿萨卡网红城市项目，详细了解银滩旅游新业态和文旅项目运营情况后，何文浩指出，要紧紧围绕自治区党委关于建设世界旅游目的地和“一区两地一园一通道”建设的决策部署，持续擦亮北海银滩这张广西旅游的“金字招牌”；要进一步优化营商环境，提升旅游供给水平和服务质量，坚持依法治旅、依法兴旅，统筹好发展和安全，促进银滩旅游产业高质量发展。

作为建议的主办单位，自治区文化和旅游厅多措并举，将优化营商环境作为助推银滩景区高质量发展的重要支撑，着力推进各项工作。将北海银滩作为重点，纳入年度文明旅游工作统一部署，指导北海市扎实推动文明旅游工作规范化常态化，进一步加强文明旅游和旅游诚信建设；联合自治区市场监督管理局、人民银行、金融监管局等相关部门持续推进“双随机、一公开”联合监管工作，开展联合执法检查行动，加强联动协作、齐抓共管、相互配合，强化旅游市场联合监管。

北海市积极配合，持续开展“品质北海 魅力北海”建设行动，下大力气整治“不合理低价游”、

美丽的
北海银滩
(谭瑞军)

餐饮乱收费、网约车回扣等各种旅游消费乱象，规范旅游经营服务行为，悉心呵护北海旅游的良好形象。

北海银滩，在“营造让游客舒心、放心的旅游环境”这堂必修课里交出了令人满意的答卷。据北海旅游集团有限公司发布的数据显示，2024年1月至9月银滩景区接待游客量达1248.13万人次，比2023年同期增加224.69万人次，增幅达22%。

自治区文化和旅游厅于2023年、2024年连续推出的“秋冬游广西”“冬春游广西”文旅推广活动，同样让北海银滩收获满满。

为贯彻落实自治区人民政府办公厅印发的《学思想拼经济稳增长惠民生“六个攻坚行动”总体方案》及系列方案要求，自治区文化和旅游厅联合多部门推出“秋冬游广西”“冬春游广西”系列活动，北海富丽华大酒店、北海银滩皇冠假日酒店、北海香格里拉大酒店等多家五星级、四星级饭店加入活动行列，为四海宾客提供住宿优惠。“冬无严寒”的气候特点，让北海银滩“无缝”接入广西大力推动的“避寒康养旅游”赛道。

在自治区宏观层面的带动下，北海市、银海区围绕“银滩”IP的文旅招商和文旅融合创新动作频繁。

2024年5月，北海市文化旅游产业场景机遇发布暨招商对接会召开，在全方位展示北海市及银海区投资环境的同时，吸引更多优质企业参与文旅场景建设，北海市文旅演艺城项目、北海银滩希尔顿花园酒店项目、银滩镇下村海洋科普研学教育项目、侨港海滩开发运营项目4个项目进行集中签约，市旅游文体局与桂林银行股份有限公司北海分行签署政银战略合作协议，对接会上签约项目总投资达27亿元。2024年9月，自治区文

化和旅游厅举办广西文化旅游改革创新交流活动，为荣获全国、全区文旅改革创新优秀案例的单位和企业颁奖，由北海市旅游文体局报送的《广西壮族自治区北海市图书馆创新高铁读书驿站等模式 打造新型公共文化空间》荣获2022—2023年度全国文化和旅游领域改革创新优秀案例，《北海市聚力“长效型机制+常态化整治”打造“舒心放心暖心”旅游环境》荣获2023年广西文化旅游领域改革创新优秀案例，《海丝首港——“旅游+演艺”让文化说话》《来北海坐坐“1+N”城市旅行项目——全域串链，打造城市文旅IP》荣获2024年广西文化旅游企业改革创新优秀案例。

2024年国庆节假期，北海文旅活动丰富多彩，产品供给新潮多元，全市各大景区景点人潮涌动，文博场馆迎来客流高峰，假日旅游消费市场一片红火。国庆期间，北海市总接待游客353.82万人次，按可比口径增长10.3%；总收入35.68亿元，按可比口径增长9.2%。

一系列强化顶层设计、促进文旅融合、提升旅游品质、构建品牌体系、规范市场秩序的改革举措，有效激发了北海银滩的文旅创新活力，以“银滩”IP为核心的北海在加快建设国际滨海旅游度假胜地的进程中一路高歌。

在回应代表的答复件中，自治区文化和旅游厅表示，下一步将会同相关部门，从文化旅游市场秩序综合整治、加强旅游学科专业人才培养、开展重大旅游推介活动、争取推动运动赛事与银滩文旅和周边产业相结合招商、深入开展民营中小微企业金融服务能力提升工程五个方面持续助推，为优化银滩文化和旅游营商环境提供更多助力。■

让龙脊“千层天梯上云端”

★ 本刊记者 赵思华

层层叠叠的梯田蜿蜒曲折，在山间勾勒出优美的线条；富有特色的吊脚楼点缀其间，展现出人类与自然和谐共生的壮丽景象……距今已有2300多年历史的龙脊梯田既是中国南方梯田农耕文化的代表，也是龙胜各族人民磅礴力量、大地艺术和人文智慧的象征，2018年更被联合国粮农组织确定为“全球重要农业文化遗产地”。

依托得天独厚的梯田景观和浓郁的少数民族风情，近年来，龙胜各族自治县着力做好梯田保护与利用的文章，通过梯田流转有租金、梯田入股有股金、梯田维护有奖金、梯田务工得薪金、梯田旅游挣现金的“一田生五金”模式打造生态产业，走出了一条“打梯田牌，赚梯田金”的好路子，助力乡村全面振兴。

“尽管龙胜的生态环境越来越好，但受近几年连续干旱等极端天气频发

影响，部分河流干枯断流，特别是龙脊梯田持续出现缺水情况，枯水期甚至出现了梯田无水灌溉、抛荒等现象，改变了‘田有多高、水有多高’的梯田灌溉情况，加上景区内没有完善的乡村集中供水设施、农业水利基础设施，无法保障人饮及消防用水需求。”自治区人大代表、时任龙胜各族自治县县长（现任平乐县委书记）黄强在日常走访和工作中总能听到不同的“声音”。

龙脊梯田的长远发展关乎着老百姓的切身利益，如何对龙脊景区内的水资源进行分配、调节，对景区内河流进行生态补水，彻底解决景区农业灌溉、生活供水、消防用水不足等问题？带着问题，黄强代表开展了深入的调研，并在2024年1月召开的自治区十四届人大二次会议上提出了《关于支持龙胜各族自治县龙脊梯田建设

小型水库补水工程的建议》，建议根据景区内梯田、村寨及水源分布情况，实施龙脊镇水资源配置工程，并在平安村、大寨村和小寨村各新建1座100万立方米以内的小型水库并扩容改造雨兰水库，以保障作为龙胜重要旅游资源的龙脊梯田灌溉用水，促进龙脊梯田景区生态可持续发展。

自治区人大常委会经过梳理，将该建议作为2023年代表联络站重点建议转交自治区人民政府相关部门进行办理。接到代表建议后，作为主办单位的自治区水利厅积极主动与代表沟通联系，表示将继续加大对龙胜各族自治县龙脊梯田建设小型水库补水工程指导力度，指导项目进行包装整合，创新投融资方式，在不新增政府隐性债务的前提下通过引入社会资本、银行贷款等多种方式进一步拓宽项目资金筹措渠道，同时积极争取中央政策

梯田农
耕吸引中外游
客纷至沓来
(潘志祥)





中医药+文旅， 打造康养融合新胜地

★ 本刊记者 王少梅

阳朔颐养
庄园（阳朔县委
宣传部供图）

阳朔是世界旅游名县，每年都有大量的中外游客前往观光旅游、养生保健。

2024年2月，广东、广西签订《打造粤港澳大湾区重要战略腹地 进一步全面深化粤桂合作框架协议》，粤桂进一步加强省际协商合作，大力推动广西全面融入大湾区建设。

“如果能得到广东的帮扶和指导，依托阳朔得天独厚的旅游资源，积极向中外游客推广优质的中医适宜技术，推动旅游同医疗养生加速融合，阳朔中医医疗水平将得到快速提升，营商环境也将得到进一步改善。”在2024年1月召开的自治区十四届人大二次会议上，自治区人大代表，阳朔县福利镇绛村党支部书记、村委会主任毛丽成提出《关于加大对阳朔中医药事业和中医康养发展扶持力度的建议》，建议有关部门主动对接广东省卫健委、广东省中医院，就阳朔如何做好中医药与旅游康养结合指明方向，对基层特色中医+旅游的发展模式给予项目、人才培养等方面的支持。

自治区人大常委会高度重视，将建议交由自治区中医药管理局主办、自治区文化和旅游厅协办。

自治区中医药管理局从助力阳朔康养旅游产业高质量发展出发，在全区范围内遴选建设196家广西“三个一批”示范基地及“定制药园”，其中阳朔县颐养庄园被评为中医药特色医养结合示范基地。联合多个部门成功举办首届广西中医药产业交流大会，为区内外包括粤港澳地区搭建起中医药一、二、三产业合作交流平台，大力推动中医药（壮瑶医药）产业高质量发展。举办广西第一届中药壮瑶药药膳大赛，展示推介我区传统民族特色药膳产品，联合遴选发布40个广西“十大药膳”及“区域民族特色药膳”，印发《广西地方特色食品中使用的中药材品种目录管理办法》，

打造“养生看广西，品鉴在药膳”的“桂药膳”产业化发展模式。

2024年4月以来，自治区中医药管理局充分发挥中医药在基层医疗卫生机构的特色优势，在全区开展“旗舰中医馆”“中医阁”项目遴选工作，其中阳朔县福利镇中心卫生院等4家卫生院获评“旗舰中医馆”、阳朔县兴坪镇恩的村委卫生室等8家卫生室获评“中医阁”。组织开展药食同源培训推广中心遴选、举办广西第二届中药（壮瑶药）药膳大赛、中医药科技成果直通车“药食同源专场”等，鼓励阳朔县积极参加、参选，依托展览展示交流平台，吸引广东省等区内外知名中医药企业投资、兴业，宣传推介阳朔特色药膳，促进中医药事业产业高质量发展。

自治区文化和旅游厅在广西康养产业对接会暨长三角旅居康养基地授牌活动中，发布“到广西养老”10条精品路线，并为首批10个“长三角旅居康养基地”授牌，阳朔颐养庄园名列其中。

自治区中医药管理局、自治区文化和旅游厅表示，下一步将进一步加大调研阳朔县中医药康养旅游发展现状、发展规划和前景，研究文旅支持政策。落实粤桂合作相关协议，加强与广东的交流合作。指导阳朔县做好文旅康养项目储备和建设，通过大健康和文旅体育产业链招商，推动一批康养旅游项目落地。■

和资金支持项目建设，推动项目早日落地实施，切实保障龙脊梯田景区生产、生活、生态、消防等用水需求，促进龙脊梯田景区生态可持续发展。自治区财政厅、林业局、自然资源厅、生态环境厅、发展改革委等协办单位也从各自职责对代表所提建议进行了

答复。

“自治县人民政府水利、农业农村主管部门应当加强龙脊梯田保护区域内河道、坝塘、沟渠等水利设施的保护和建设，保护水源，维护梯田的自然灌溉系统。”2024年3月28日，《龙胜各族自治县龙脊梯田保护条例》获

得自治区十四届人大常委会第八次会议批准，条例中的部分条款既明确了相关部门职责，又充分反映了代表的建议。如今“千层天梯上云端”的龙脊壮景正吸引着天南海北的游客来到这里，当地群众也因此享受到了诸多“红利”。■

先行先试 描绘和美乡村新画卷

★ 本刊记者 王少梅

中国要美，农村必须美。

党的二十大报告指出，统筹农村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村。这一重大部署，为全面推进乡村振兴、加快推进农业农村现代化指明了前进方向。

2022年，自治区党委、政府强化顶层设计，印发《广西乡村建设行动实施方案（2022—2025年）》，要求全面推进广西乡村建设行动，进一步提升乡村宜居宜业水平，打造各具特色的现代版“富春山居图”。

梧州市龙圩区紧紧围绕中央和自治区部署，立足区位、交通、文化、旅游等资源优势，对标和美乡村建设要求，突出“越努力越幸运、全过程农民主体、统筹结合编规划、经济实用有特色、建管并重抓长效”五个聚焦，以县域为单位系统谋划，以农业产业示范带为试点统筹推进，以村组为突破示范带动，有力有效推动乡村建设政策措施落地落实。

“龙圩区是梧州市面积最大和最具发展潜力的城区，城乡结合的独特区位和尚未大范围建设的客观基底，为龙圩区探索乡村建设新路径提供了得天独厚的条件。近年来，龙圩区在建设宜居宜业和美乡村方面积累了丰富鲜活、可复制可推广的经验，目前已经具备先行先试条件。”在自治区十四届人

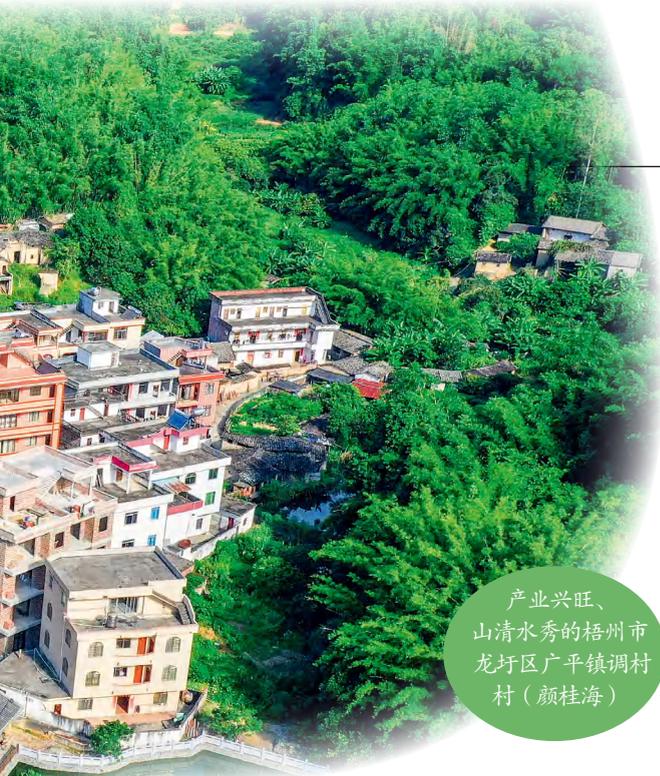
大二次会议上，自治区人大代表，梧州市龙圩区新地镇古卯村党总支书记、村委会主任李燕梅提出《关于支持梧州市龙圩区在宜居宜业和美乡村建设中先行先试的建议》，建议将梧州市龙圩区列入试点单位，在乡村建设、产业发展等方面给予政策、资金和项目倾斜支持，打造宜居宜业和美乡村示范区。

该建议交由自治区党委农办主办，自治区农业农村厅、自治区生态环境厅等单位协办。

自治区党委农办高度重视建议办理工作，积极指导梧州市龙圩区加快推进有需求有条件的村庄规划编制和实施工作，实现乡村地区空间规划管理全覆盖。指导谋划优势特色产业，选准产业发展方向，落实产业奖补政策，谋划乡村产业项目。指导打造平台载体建设，创建产业融合发展，培育壮大新型农业经营主体，强化招商引资。加强农业品牌培育，指导推进农业品

牌战略，开展农产品产地冷藏保鲜设施建设，深化粤桂农业产业协作，提高农产品规模化、标准化、品牌化发展水平和产品附加值、竞争力。高质量推进农村厕所革命，龙圩区农村卫生厕所基本普及，厕所粪污基本得到有效处理，农村厕所革命工作走在全区前列。加大资金投入力度，在探索先行先试相关资金分配和乡村振兴政策上继续给予倾力支持。

自治区党委农办表示，自治区各有关部门将进一步加大力度，指导谋划乡村振兴产业项目，支持新型农业经营主体发展现代特色农业，继续指导和建议梧州市龙圩区扎实做好相关项目谋划储备和前期工作，准确把握中央预算内投资、地方政府专项债券等资金投向要求，指导做好项目申报，支持龙圩区宜居和美乡村建设。■



产业兴旺、
山清水秀的梧州市
龙圩区广平镇调村
(颜桂海)

在山水奇绝著称的八桂大地上，藏着一块鲜为人知的锦绣瑰宝，那就是素有“万宝山”“立体资源宝库”美称的大瑶山。作为中国第二大物种基因库，大瑶山是广西面积最大的天然林和水源林保护区，其间珍稀动植物种类繁多，是万物和谐共生的乐园。

绮美的山水景观、丰富的自然资源、独具风情的民族文化，使得大瑶山具有发展集观光旅游、民俗文化、休闲康养为一体的文旅产业的巨大潜力。近年来，大瑶山风景区依托资源禀赋，大力发展文化旅游，形成了圣堂山风景区、莲花山国家森林公园、北帝山旅游区等一批小有名气的旅游景点。

然而，尚在起步阶段的大瑶山风景区，要想充分发挥文旅资源优势，以文旅产业发展带动乡村振兴，还面临着许多困难。自治区人大代表、平南县国安瑶族乡党委书记陈云坡等5名代表通过调研发现，大瑶山风景区发展还存在缺乏总体规划布局、资金投入不足、基础设施薄弱、旅游融合发展不够等问题。

在2024年1月22日召开的自治区十四届人大二次会议上，陈云坡等代表提出了《关于支持大瑶山文化旅游产业赋能乡村振兴，助推民族地区经济社会发展的建议》。

代表建议，尽早统筹大瑶山文旅发展规划，做好有关设施用地保障，打造文化旅游圈（带），加快向综合旅游目的地转变；加大资金投入和政策支持，有效整合乡村振兴有效衔接资金、少数民族发展资金等项目资金用于基础设施前期建设；大力推

动文旅深度融合发展，整合各类资源融合，推动形成优势互补、互通互利新格局。

该建议交由自治区文化和旅游厅办理。自治区文化和旅游厅积极推进，以强有力的措施回应代表关切。自治区财政厅、自然资源厅、交通运输厅、农业农村厅、水利厅、贵港市人民政府等协办单位也从各自职责出发，以实际行动将代表建议落到实处。

聚焦大瑶山文旅科学规划的建议，自治区文化和旅游厅自上而下、由点及面推动构建大瑶山文旅规划格局：将其纳入自治区人民政府办公厅印发实施的《广西“十四五”文化和旅游发展规划》作为“三地两带一中心”的“两带”部分重点布局；联合贵港市文化广电体育和旅游局编制《西江生态旅游带文化和旅游发展规划》专项规划；指导贵港市和平南县印发《关于加快平南县文化旅游产业高质量发展的实施意见》《平南县休闲农业建设规划（2019—2025年）》，积极推动环大瑶山区域旅游资源整体布局。

强化政策资金支持方面，自治区文化和旅游厅表示，2023年全区投入各级财政衔接推进乡村振兴补助资金共计1.72亿元用于支持休闲农业与乡村旅游项目建设。针对大瑶山地区，2023年共计投入各级衔接资金2.7亿元用于开展乡村建设行动。2021年至2023年，每年为西江生态旅游带（核心区）——贵港市大健康文化旅游产业集群建设提供1000万元专项奖补资金支持。此外，2023年自治区财政厅统筹20948.33万元财政资金，有力地支持了平南县文化和旅游业、乡村振兴和民族地区经济社会发展。

为了更好地构建文旅融合新格局，自治区文化和旅游厅加快建设连接文化旅游景区的交通运输网络，通达大瑶山地区及周边的路网覆盖日益完善。同时，积极推动大瑶山民族地区旅游特色化、集聚化、品牌化发展，大瑶山及周边区域先后创建2个国家级、2个自治区级水利风景区，特色文化旅游示范镇、示范村纷纷挂牌，乡村旅游品牌建设取得显著成果。

大瑶山文旅建设方兴未艾，建议落实的步履不止于此。在编制文化和旅游“十五五”规划之际，代表的意见建议将进一步吸纳，优质资源将进一步整合，部门协同将进一步深化，大瑶山的“山水画卷”将增添更丰富的色彩。■

为大瑶山文旅融合添彩

★ 本刊记者 巫文冰

以资源化利用促乡村废水变『肥水』

★ 本刊记者 周游

乡村振兴，生态宜居是关键。建设宜居宜业和美乡村，是广大农民的期盼。而生活污水治理，是农村环境整治的重要内容，也是全面推进乡村振兴的重要举措之一。

资源化利用运行费用低、管护简便，近年来，该治理模式成为柳州市推行农村生活污水治理的首选。为此，自治区人大代表，三江侗族自治县副书记、县长陈震认为应以点带面推进资源化利用治理成效，并在自治区十四届人大二次会议上提出《关于扎实开展农村生活污水资源化利用工作的建议》。

以资源化利用模式治理农村生活污水为切入点，陈震通过专题调研、视察、走访等形式了解到，在柳州仍有部分农村因污水收集能力较差、基础设施建设相对滞后等因素制约着污水资源化利用项目的实施。在建议中，陈震代表提出了加大资金支持力度、加强顶层设计、细分资源化利用，发挥农村生活污水资源化利用试点项目示范引领作用等措施。该建议聚焦农村人居环境整治短板，内容翔实，一系列可行性措施有助于进一步增强广大农民的获得感和幸福感，被自治区人大常委会列为重点督办建议，由自治区生态环境厅主办、自治区农业农村厅协办。

对于人大代表的建议，主协办单位高度重视。突出重点区域，分类梯次推进，指导各地选择不同的路径和方法治理农村生活污水，取得积极成效，获得村民认可。

自治区生态环境厅、财政厅等部门积极统筹各级各类财政涉农资金和乡村振兴衔接资金，鼓励农户通过落实用地、投工投劳、以工代赈、出资建设等方式投入农村生活污水资源化利用项目建设，让废水变“肥水”。

指导各地因地制宜、科学选取治理技术模式。自治区生态环境厅成立农业农村生态环境综合治理技术服务队，不定期下沉一线开展现场指导帮扶，加强农村生活污水、黑臭水体治理全过程的技术支撑。制定《广西农村生活污水治理技术手册（试行）》，梳理一批可借鉴、可复制、符合不同地区的处理模式，以先进案例效益带动全区农村生活污水治理水平提升，以村民自用、生态消纳、农田灌溉等为主要途径，稳妥推进农村生活污水资源化利用。

指导分区分类施策推进治理。对城镇周边的村庄生活污水优先采取就近纳入城镇污水管网统一处

理。对人口集中或相对集中的村庄，因地制宜建设集中式或相对集中式收集处理设施治理农村生活污水，鼓励处理后的尾水进行资源化利用。梧州市龙圩区是其中的典范。该区沟管结合收集污水，集中处理后达标的污水可结合农田、林地等水肥需求和村庄生态景观建设等，实现就近就地资源化利用。

对常住人口较少、居住分散，具备适宜环境消纳能力的村庄，采用稳定塘、“小三格”“大三格”等治理模式治理农村生活污水，达到《农村厕所粪污无害化处理与资源化利用指南》等相关要求后，就近就地用于农田、林地灌溉或小花园、小菜园、小果园灌溉等。如三江侗族自治县等山地、丘陵为主要地貌的地区，综合考虑区位条件、地形地貌、村庄分布、人口、经济水平、土地利用和周边环境敏感相关要求，可灵活采用单户或联户三格/四格式化粪池（灌溉“小三园”）+储液池+资源化利用（耕地或茶园）的方式，就地就农消纳。

始终把农村厕所革命作为事关农村千家万户的民心工程、事关农民切身利益的民生工程来抓，自治区农业农村厅表示，目前，全区已建成“三个两”整村推进示范项目645个，总投资3.32亿元，受益农户3.2万多户，有效助推农村人居环境明显改善提升。下一步将因地制宜进行试验示范，绘就乡村振兴最美底色，推进乡村全面振兴。■



宁明县
城山镇珠连村
木洲屯新貌
(周贻刚)

推进边境地区农污治理助力乡村振兴

★ 本刊记者 杨秋

2024年12月17日至18日召开的中央农村工作会议强调，持续改善农村人居环境，加强农村生态环境治理。农村生活污水治理是农村人居环境整治的重要内容，是实施乡村振兴战略的重要举措。

近年来，为深入贯彻习近平生态文明思想，落实以习近平同志为核心的党中央强边固防战略部署，崇左市坚持将生态护边与乡村振兴、兴边富民相结合，多措并举，加快推进边境地区农村生活污水治理，提升农村人居环境质量，建设壮美边疆。截至目前，全市累计完成农村生活污水治理行政村155个，建成集中式农村生活污水处理设施311套，农村生活污水治理率为19.6%，惠及群众约25万人。

自治区、崇左市人大代表，扶绥县



岜香种养专业合作社负责人韦师军通过座谈、走访了解到，现阶段，崇左市农村生活污水治理还存在一些困难和问题。如农村生活污水治理缺乏资金保障、治理率偏低。崇左市开展农村生活污水治理主要资金来源是中央、自治区的补助资金，缺乏社会资本参与，而地方财政紧张，投入少，仅靠上级补助资金，难以支撑治理任务的资金需求。此外，已建成设施运行不稳定，项目建设也推进缓慢。

为此，在自治区十四届人大二次会议上，韦师军代表提出《关于加大对边境地区农村生活污水治理扶持力度的建议》，建议自治区生态环境厅加大对边境地区专项资金投入，支持边境地区开展农村生态环境导向的开发模式试点工作；加强对各地市资源化利用模式技术指导，建立相关机制，明确不同类型污水资源化利用方式，制定治理目标考核办法；优化项目审批程序，严格项目入库审核，强化前期调查工作，落实设施用地需求，提高农村环境整治资金项目入库质量；建立完善运维机制，明确运维管理评价标准。

主办单位自治区生态环境厅对此高度重视。关于加大对边境地区专项资金投入，自治区生态环境厅、财政厅等部门积极研究拓展资金筹措渠道，强化农村生活污水治理投入保障。充分发挥财政资金的撬动引领作用，“十四五”以来，共安排中央和自治区农村环境整治资金1.1亿元到防城港、百色、崇左3个边境市，重点支

持开展以农村生活污水治理为主的农村环境整治。同时，拓宽资金来源渠道，积极推进生态环境导向的开发（EOD）模式和投融资模式创新，组织开展适宜金融支持的重大生态环保项目谋划，EOD模式探索与实践取得积极成效，累计入库52个EOD项目，总投资1065.25亿元，9个项目获得银行授信70.25亿元。

关于加强资源化利用模式技术指导，自治区生态环境厅科学务实推进农村生活污水治理工作，将农村生活污水治理作为重要任务，指导各地突出重点区域和重点村庄，分区分类组织推进。关于优化项目审批程序指导项目入库，加强项目申报指导和加强专项资金管理。关于完善生活污水处理设施运维机制，完善运管机制，深入排查整治。强化监督考核，落实群众监督机制，在自治区生态环境厅网站公布农村生活污水治理设施运行管理投诉举报电话，接受公众监督。

主办单位表示，下一步将会同自治区财政厅、农业农村厅等部门加大对农村生活污水治理的指导和支持力度，提升农村人居环境。强化农村污水治理资金保障，积极争取中央农村环境整治资金和自治区财政支持，鼓励生态环境导向的开发（EOD）模式及其他市场化方式开展治理；分区分类推进农村生活污水治理；建立健全常态化监管机制，将农村生活污水治理作为农村环境整治指标重要内容，纳入设区市综合绩效考评，压紧压实地方政府治理主体责任。■

为“蓝色引擎”

★ 本刊记者 巫文冰

2023年12月，习近平总书记在视察广西时强调，要向海图强，开放发展。产业是向海经济的核心内容，如何立足资源禀赋和产业基础，充分发挥临海优势，事关全区经济社会高质量发展。

近年来，北海市海城区大力发展抗风浪深水网箱养殖、浮缆绳珍珠吊养、桁架式综合养殖等设施渔业，推动传统海水养殖转型升级，2023年上半年海水养殖产量同比增长9.91%。目前，在海城区冠头岭西南海域，从事深水网箱养殖的民营企业16家，养殖用海达1.23万亩，已投产养殖企业4家，年产金鲷鱼约1.5万吨，年产值约4亿元，已成为北海市最大的深水网箱养殖基地之一。

尽管前景十分广阔，产业发展仍存在问题亟待解决。自治区人大代表、自然资源部第一海洋研究所副所长徐兴永通过调

铁山港区深水抗风浪养殖示范区网箱养鱼（雷超铭）

着力打造新样板 大力建设水产城

★ 本刊记者 谢欣哲

寒冬腊月，北海市的深海网箱养殖迎来了丰收季。在距离北海侨港码头12海里外的一处养殖区域，工人们正在收获养殖的红笛鲷，起网、收网……现场收获的场景十分热闹。

向海而兴，是北海人民的夙愿。北海作为“向海经济”的首倡地，作为古代海上丝绸之路的重要始发港，作为广西面向东盟开放合作的重要窗口，向海历史悠久、向海优势突出、向海潜力巨大、向海大有可为。

近年来，北海市依托丰富多样的水产品资源和行业发展优势，高起点、高标准规划建设中国—东盟（北海）国际水产城（以下简称“水产城”），大力发展水产加

工业，着力打造面向全国、辐射东盟的海洋渔业全产业链现代化产业园，力争成为北部湾城市群渔业产业经济发展新样板。

据介绍，中国—东盟（北海）国际水产城位于北海市银海区福成镇，规划建设以水产品精深加工为主导产业、兼顾现代化综合型冷链物流及交易展示等生产性服务业为主的水产城，项目建成后预计实现年产值50亿元、年税收1.5亿元，带动就业人数3000人。

在北海市委、市人民政府的大力支持下，海城区成立了水产品加工产业园管委会，完成了水产城规划审查、环评编制，以及水产城一期项目建议书批复、可研审批等工作。目前，水产城启动区土地征收

注入动能

研走访，发现存在养殖辅助船办证难、配套基础设施薄弱等问题。其中，养殖辅助船办证难的问题尤为突出。徐兴永代表说，按照渔船相关管理规定，日常养殖生产所需的大中型养殖船无法纳入国家“双控”渔船管理，也无法纳入乡镇管理。目前，北海当地默认养殖辅助船归类为捕捞船只，由于跨区域通行的合法证件难以办理，此类船只只限当地使用，不利于养殖企业向北部湾其他地市拓展业务、扩大生产。

配套基础设施薄弱的问题也直接影响了企业的发展。据相关养殖企业反映，由于没有养殖专用码头，网衣清洗维修、养殖物资运送、养殖产品收获销售等均需租用私人码头，每年需花费 20 万至 50 万元码头使用费，在生产旺季还需排队等待。

为了突破海洋养殖业发展瓶颈，

在自治区十四届人大二次会议上，徐兴永代表提出了《关于优化海洋养殖业发展环境的建议》。该建议一经交办便得到了自治区农业农村厅的高度重视，并采取措施积极回应。

针对徐兴永代表提出“在自治区层面出台养殖辅助船的发证机制”的建议，自治区农业农村厅表示，已会同自治区国防动员办公室制定广西海洋涉渔“三无”综合整治工作方案，方案针对未履行正当手续建造或购置导致无法全部纳入全国海洋渔船动态管理系统的“三无”养殖船舶管理进行分类：对于主要在沿岸养殖区活动的小型养殖船舶，基于生产生活所需要求，经实船核验满足安全技术最低配置标准的，将其纳入乡镇管理。

关于“在距离海洋养殖区域最近的自治区渔业基地码头划定固定岸线，免费为海水养殖企业的养殖船只停靠和提供生产服务”的建议，据了解，自治区渔业基地拥有渔业码头约 1100 米，东西防波堤总长 1960 米，港池航道约 75 万平方米，可容纳大小渔船 1100 多

艘，年卸港量在 10 万吨左右。主体功能区规划共有渔获装卸区 3 处，其中 1 处卸货区优先给养殖企业提供泊卸作业服务。在此之上，自治区农业农村厅表示，下一步将继续深入推进现代渔业发展，持续推进渔港公益性基础设施升级改造，进一步加强港区渔船管理和渔获物管理，提升渔港综合服务能力。

关于徐兴永代表提出的“出台广西海洋渔业种苗产业发展的政策，引进种苗孵化技术，推动渔业种业链本土化发展”的建议，自治区农业农村厅将持续推动水产种业研发基地、重点实验室、示范园等重点项目建设，支持国家级、自治区级水产原良种场创建和升级改造，加强水产新品种选育，鼓励企业及科研院所联合开展品种育种攻关，推进水产苗种制（繁）育体系提档升级。

在代表建议的有力推动下，在政府有关部门的严格落实下，海洋养殖业的“蓝色引擎”正动力澎湃，在海洋经济高质量发展的航路上风帆正劲。■

已纳入市重点项目、重点片区征地工作，并启动征地搬迁工作。“由于海城区工业基础弱、底子薄，缺乏强有力的带动力，在规划建设水产城过程中还存在困难。”自治区人大代表，北海市供水有限责任公司副总经理、给排水学科组组长苏旭辉在深入视察和走访中发现了存在的问题。

在自治区十四届人大二次会议上，苏旭辉等 5 名人大代表提出了《关于支持建设中国—东盟（北海）国际水产城推动向海经济高质量发展的建议》，建议将水产品加工产业纳入自治区园区行业发展目录，将水产城纳入自治区级园区规划建设，加大开发性金

融、政策性金融对园区基础设施建设的支持力度。同时提出在企业融资、人才补贴、产品研发、厂房建设和设备补助等方面给予水产品加工企业更多政策和资金支持，进一步推动广西水产品加工产业高质量、高水平、高标准发展。

该建议交由自治区农业农村厅主办，自治区财政厅，自治区工业和信息化厅，北海市人民政府，自治区产业园区改革发展办公室，自治区地方金融监督管理局协办。目前，中国—东盟（北海）国际水产城作为农业产业园区项目，2024 年 3 月中旬已列入北海市第一批申报名单并推送到自治区发展改革委开展提级论证。自治区园

区办联合自治区发展改革委、财政厅印发了《2024 年自治区产业园区新增政府专项债券申报和管理工作指引》，进一步规范了园区专项债券的申报。其他协办单位也充分发挥各自职能作用，对推进水产品加工产业发展给予了诸多政策支持。

自治区农业农村厅表示，下一步，将充分论证中国—东盟（北海）国际水产城发展规划和前景，深入研究多元化支持政策，继续支持北海市做好水产城有关工作，助力北海市高水平建设面向全国、辐射东盟的海洋渔业全产业链现代化产业园。■

加快发展海洋牧场 提档升级“蓝色粮仓”

★ 本刊记者 杨秋

随着海洋牧场和“蓝色粮仓”概念的提出，海洋牧场建设逐渐成为全球渔业发展的重要趋势之一。截至2023年，我国已启动了169个国家海洋牧场示范区建设，以点带面推动了全国海洋牧场的蓬勃发展。根据向海图强、开放发展的总体要求，近年来，我区海洋牧场建设作为经略海洋、乡村振兴和生态文明建设的重大任务，建设发展势头喜人。但与此同时，我区现代化海洋牧场的政策体系、产业化程度、治理机制、建设理念等方面仍存在诸多问题，亟需下大力气解决。

通过视察，自治区人大代表、自治区人大外事华侨委员会副主任委员李永政发现，我区在加快发展海洋牧场、构建“蓝色粮仓”方面存在政策体系不完善、产业发展定位不明确、产业融合度不高、综合利用不够等问题。为此，在自治区十四届人大二次

会议上，李永政代表提出《关于深入推进我区海洋牧场建设的建议》。

自治区人民政府高度重视代表建议办理工作，将该建议列为重点人大代表建议，加强组织领导，采取有力措施，大力推动海洋牧场建设高质量发展。

主办单位自治区农业农村厅表示，自治区党委、政府高度重视海洋牧场建设工作，锚定渔业高质量发展目标，落实大食物观，构建多元化食物供给体系，耕海牧渔，建设海上牧场“蓝色粮仓”。目前，全区累计投入各类资金2.2亿元，建设国家级海洋牧场示范区4个，建造及投放人工鱼礁礁体43.84万空立方米，涉及海域面积1.6779万公顷，放流各类海洋水生生物苗种24.95亿单位。自治区人民政府先后出台《广西大力发展向海经济建设海洋强区三年行动计划（2023—2025年）》《广西推进

现代渔业高质量发展实施方案（2023—2025年）》等文件，明确提出加快推进海洋传统产业提质增效，积极推动“蓝色粮仓”暨海洋牧场建设。

据了解，我区积极推动海洋牧场功能拓展，不断探索和推进海洋牧场多产业融合发展。2023年，全区海洋渔业总产量220.8万吨，其中海水养殖173.2万吨，占全区海洋渔业总产量的78.5%、同比增长4.6%。此外，我区还加快推进海洋渔业绿色发展，推动近岸水产养殖结构转型升级，推广陆基循环水养殖、池塘标准化改造等绿色养殖模式。同时，推动渔文旅融合发展，重点打造钦州蚝情节、开海节、京哈节以及中华白海豚滨海园等系列海洋渔业旅游品牌，建设一批渔文旅融合的特色渔村、渔镇和渔港群，推动簕山古渔村、冠头岭、侨港等一批滨海休闲渔业景点成为网红打卡点，不断



近年来，钦州市借助茅尾海天然港湾优势，着力发展生态“蓝色粮仓”，大力建设海洋牧场。

（李廷展）

只为设施渔业更有“活力”

★ 本刊记者 黄紫红

扩大滨海渔旅的知名度和影响力。

近年来，自治区农业农村厅根据《国家级海洋牧场示范区管理工作规范（试行）》及相关文件要求，严格审核国家级海洋牧场示范区建设主体申报，建立“年度评价、目标考核、动态管理、能进能退”的考核管理机制，每年安排年度监测专项资金，对公布满2年的国家级海洋牧场示范区开展年度评价，考评结果报送农业农村部，并对考评不合格的海洋牧场撤销其示范区称号，进一步规范海洋牧场的建设和管理，保障海洋牧场的可持续发展。

下一步，主办单位将持续完善海洋牧场顶层设计，做好先行区试点服务；推进多产业高度融合，延长产业链附加值；持续完善政策保障制度，规范现代海洋牧场建设。■

设施渔业是渔业发展的新质生产力，是推动现代渔业转型升级的重要途径。近年来，梧州加快江河网箱的清理整治，大力发展设施渔业，推广陆基设施化循环水养殖模式，促进水产养殖业的转型升级和稳产高产。

“尽管梧州市设施渔业发展速度较快，但产业发展过程也存在需突破的瓶颈，如陆基养殖用地难解决、渔业政策扶持面还不够宽泛、养殖风险较大等问题。”自治区人大代表，藤县埌南镇莫垠村党支部书记、村委会主任莫阳明在调研中发现了制约发展的一些问题。

针对存在的问题，莫阳明深入调研、听取群众意见建议，在自治区十四届人大二次会议上提出《关于持续推进渔业转型升级的建议》，建议出台设施渔业专门的用地政策，给予梧州市林地用地指标、设施农用地指标倾斜，同时简化办理流程缩短审批时间；加大政策支持，通过规模发展与中小散户相结合，可以整个镇、整个村或“公司+农户”作为申报主体申报项目；制定合适的淡水渔业保险政策，针对渔业保险提供相应的保费补贴，增强发展生产的信心。

该建议交由自治区农业农村厅主办，自治区财政厅、自治区林业局、自治区自然资源厅、自治区水利厅、广西电网公司、广西银保监局协办。接到代表建议后，有关单位认真办理并进行了详细答复，表示将加强沟通协作，在政策范围内大力支持渔业转型升级。

对于“出台设施渔业专门的用地

政策”的建议，自治区自然资源厅明确用地规模不超过500平方米且建筑面积不超过1000平方米的小型设施农业用地项目，鼓励各市、县（市、区）探索简化备案程序；自治区林业局将提前介入梧州市渔业转型升级相关项目选址等前期工作，指导项目节约集约、依法依规使用林地，统筹考虑并积极支持设施农业项目用林需求，助推设施农业项目健康发展；自治区林业局出台政策，开通重大项目用林审批“绿色通道”，确保材料合格的自治区重大项目、国家重大项目分别于10个工作日、5个工作日内完成使用林地审批。

对于“加大政策支持，引导产业发展”的建议，自治区2024年出台《2024年广西渔业高质量发展项目申报指南》，降低设施渔业发展项目的起报条件，如陆基圆池循环水养殖项目的起报条件由2023年的1万平方米降为2024年的5000平方米；以整县推进的方式支持对小、散、弱水产养殖场或育苗场尾水处理设施设备进行统一升级改造后，鼓励散户向绿色集约化养殖生产方式转型升级。

对于“制定合适的淡水渔业保险政策，引导渔业保险事业发展”的建议，自治区鼓励各地结合发展实际，开发渔业市县特色政策性保险险种，并在陆川县试点开展政策性淡水鱼养殖保险。下一步将研究探讨在全区推广开展淡水鱼养殖保险，并争取纳入中央及自治区政策性保险险种，不断增强渔业生产经营主体的抗风险能力。■





永福县龙江乡罗汉果喜迎丰收（资料图）

让罗汉果变致富“金果果”

★ 本刊记者 谢欣哲

罗汉果是中国特有的植物，因其丰富的药用、食用价值，素有“东方神果”的美誉。桂林地处低纬地区，气候温和、夏长冬短、日照充足、雨量充沛，非常适宜罗汉果生长，人工栽培历史悠久，是全国最大的罗汉果产区，也是世界罗汉果的原产地，被称为“罗汉果之乡”。

广西罗汉果产业集群2020年就入选了我国优势特色产业集群建设名单，经过多年精心培育，罗汉果产业已形成全产业链体系，成为桂林乡村振兴的支柱产业。

桂林罗汉果果实大、果皮薄，罗汉果皂苷、浸出物等有效成分含量高，果实清甜，品质极佳，其药用、食用价值不断被开发，罗汉果产业迎来高质量发展的机遇期。但蓬勃发展的背后，也有隐忧浮现。

“我在走访中发现，桂林莱茵生物科技股份有限公司等企业精心培育的优良罗汉果新品种，无法得到有效

的登记保护，这无疑给企业的创新热情泼了冷水，也不利于产业的长远发展。”自治区人大代表、桂林鸿程矿山设备制造有限公司研发部经理李泳霄敏锐地察觉到，罗汉果产业当前正面临着品种资源保护利用以及知识产权保护意识和投入不足等问题。

在自治区十四届人大二次会议上，李泳霄提出了《关于加强罗汉果知识产权保护的建议》，建议自治区农业农村厅等有关部门协助桂林市罗汉果新品种培育企业向农业农村部申请将罗汉果列入国家知识产权保护名录，同时出台地方农业新品种管理制度，形成综合保护体系，提高企业创新积极性。

据了解，近年来，自治区先后印发了《广西落实〈知识产权强国建设纲要（2021—2035年）〉实施方案》《广西壮族自治区知识产权保护和运用“十四五”规划》等政策措施，统筹推进加强植物新品种权等知识产权

的保护。自治区农业农村厅印发了《广西壮族自治区非主要农作物种苗生产经营许可条件规定（试行）》，明确要求在申请办理生产经营许可涉及授权品种时，提交植物新品种权证书复印件及品种权人的书面同意证明，进一步规范罗汉果等非主要农作物种苗生产经营秩序。

自治区农业农村厅在接到交办的建议后高度重视，表示早在2023年5月22日就已向农业农村部推荐罗汉果、荸荠等11个属（种）纳入第12批农业植物品种保护名录。但目前第12批保护名录暂未公布。下一步将继续对接农业农村部，力争罗汉果能尽快纳入国家农业植物品种保护范畴。同时积极推进《广西壮族自治区农作物种子管理条例》修订工作，通过修订条例解决未列入保护、登记名录的品种身份确认和权益保护等问题，进一步强化植物新品种权保护，规范种子种苗生产经营行为，补齐制度规范漏项，为推动我区种业振兴提供更加完备的法治保障。

值得高兴的是，2023年，“桂林罗汉果”地理标志证明商标成功注册，桂林地区罗汉果产品的保护地域范围扩大至全市6区11县（市）。有了地理标志品牌效应的加持，桂林罗汉果产业规模进一步扩大，区域优势资源进一步整合，为桂林罗汉果产业高质量发展注入了新动力。小小的“东方神果”如今也成了桂林的致富“金果果”。■

以新技术新品种引领百香果香飘八桂

★ 本刊记者 黄江梅

百香果芳香怡人，果实甜酸可口，营养价值丰富，素有“果汁之王”的美誉。近年来，百香果就如同其名字一样，香飘八桂，成为水果市场的新星，我区农民增收致富和乡村振兴的“金果”。

“目前推广的钦蜜九号品种，虽然价格高、收益好，但是需要较高的护理技术。现在种植农户管理和种植技术粗放，缺乏技术培训指导，育苗技术和栽培技术存在瓶颈，缺乏专业人才，现有的农技推广服务难以匹配新产业的发展。”自治区人大代表，北流市山围镇铁炉村党委书记、村委会主任蓝庆森认为我区百香果产业发展很快，但种植技术培训和推广缺乏，为此，他在自治区十四届人大二次会议期间领衔提出了《关于加快百香果产业高质量发展的建议》，建议多方面加强百香果技术培训和推广，建立绿色优质特色农产品电商平台或专属营销渠道，创新“互联网+”百香果电商模式，着力加强品牌建设，推行产地标识管理、产品条码和质量管理、质量追溯制度，实现生产过程和农产品可追溯等。

该建议交由自治区农业农村厅主办，自治区农科院等协办。

“广西是全国为数不多的省、市、县均有水果技术指导部门的省（区），每年市、县技术人员会组织各个树种技术培训2次以上，组建科技特派团开展新品种、新技术、新模式推广应用，2023年已打造3个水果科技示范基地。”针对代表提出加强技术培训和示范推广的建议，自治区农业农村厅表示将继续加强基层农技推广体系建设，持续强化广西农业重大技术协同推广，谋划新一批科技攻关以及产业化示范项目，促进具备产业化的科研成果快速进入市场，为我区特色农业产业发展提供科技支撑。

“近年来我院组织实施科技先锋队‘强农富民’‘六个一’专项行动，把百香果科研做到了田间地头、示范村和示范乡镇，同时派出专家和技术人员积极主动与农村农业产业新型经营主体对接。”自治区农科院表示，该院针对广西百香果产业中存在的栽培品种匮乏、栽培技术落后、科研与产业对接滞后等问题，积极组织科研攻关，在百香果种质资源收集、评价及重要性状的表型和基因型鉴定，百香果种质资源圃建设、新品种保护、栽培模式革新、健康种苗繁育技术等领域取得了突破。与广西钦赐农业科技有限公司联合选育的耐热型优质百香果品种“钦

蜜9号”，已成为全国种植面积最大的百香果品种。

随着居民收入和健康理念的不断提高，消费者对饮料产品的需求越来越趋于简单、健康、营养。自治区农科院对百香果原浆加工、原醋生产以及果粉、果酱、果脯加工等方面制订一系列地方标准和团体标准，进一步规范百香果加工产品标准化发展。

据了解，我区大力开展广西“桂果”产销对接，百香果的销售呈现快速增长势头，百香果知名度和影响力进一步增强。自治区农业农村厅答复件显示，2023年我区依托全国重点大型商超以及美团优选、京东等知名电商平台累计组织和指导开展36场线上线下形式多样的广西“桂果”产销对接活动，百香果等“桂字号”农业品牌影响力和市场竞争力不断提升。同时在区内和区外大中城市建立的品牌形象展示店或经销店，组织做好广西品牌农产品稳定供应；依托广西农垦集团、广西农村投资集团等国企线上线下平台和渠道，建立采购商和供应链国企联盟，推动区内国企联盟与国内大型采购商、行业协会、头部电商等建立战略合作关系。

自治区农业农村厅表示将出台“桂字号”农业品牌管理制度，建立健全以区域公用品牌为核心、企业品牌为支撑、产品品牌为基础的农业品牌体系；继续实施广西“桂品出乡”工程，进一步扩大与全国重点商超以及大型电商平台的合作，不断拓宽百香果销售渠道；办好中国—东盟博览会广西农业展、广西名特优农产品交易会、中国农民丰收节等农业展会和节庆活动，开展“桂字号”农产品产销对接活动，加大品牌展示展销和宣传推广力度，让更多“桂字号”农业品牌叫响大江南北。■



自治区人大机关驻村工作队员刘畅展示利用微信快团团、抖音等平台销往全国各地的百香果（李廷展）

地方人大预算联网监督的实践与探索

——以南宁市人大预算联网监督为例

★ 梁燕荔 罗海燕 郭芯 莫燕玲

党的二十届三中全会提出，要完善监督法及其实施机制，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督。2024年11月，全国人大常委会作出修改监督法的决定，指出要运用现代信息技术开展联网监督，建立健全信息共享和工作贯通协调机制，提高财政经济工作监督效能。党和国家层面对预算监督的政策法规不断完善，为地方人大开展预算联网监督工作提供了明确政策指导和坚实法律基础。南宁市人大常委会以预算联网监督系统建设为抓手，创新监督方式方法，开展了一系列富有成效的工作，提供了可借鉴模式，2023年11月成为全国13个之一、广西首个全国人大常委会预算工委基层联系点。

一、南宁市人大预算联网监督系统创新实践

加强系统数据管理。构建市本级、县（市、区）和站点三级联动的应用网络，搭建起统一的服务平台，推动各级各类财经资源的共享共用，实现信息的互联互通。紧扣预算决算审查

监督、国有资产管理情况监督等工作需要，系统纵向贯通财政、发展改革、国资、统计等部门，通过建立健全数据在线传输工作机制，形成覆盖数据生成、数据传输、数据应用、数据保存的闭环管理模式。

优化系统模块功能。覆盖预算监督、审计监督、国资监督等法定监督内容，结合预算审查监督实际，创新设置上级转移支付资金、直达资金、地方专项债券资金等专项监督模块，打造“规范化预算决算审查、闭环式审计监督、全流程债务跟踪、指标化国资监督”的南宁经验。以预算草案、预算执行情况、预算调整方案和决算草案为主线，不断强化对预算决算的全口径审查和全过程监督。如决算审查过程中，系统根据决算与预算差异、部门结转结余资金等审查重点内容，进行多维度分析比对，提升审查的精度，提高审查监督效率。

完善智能化审查预警。全面升级智能审查分析功能，实现疑点数据的自动筛选与关键要素的语义分析。加强与审查分析、预警、代表意见建议、

审计整改问题、财政绩效等多个功能模块的联动，生成预算编制、执行、调整、决算、预算绩效、专项监督等智能分析报告。强化监督预警及智能报告应用，根据预警信息设置不同任务，生成预警整改任务表单。整改任务可灵活下发给相关部门，并由部门通过系统反馈整改信息，确保预警信息的有效跟踪与处理，推动政府及有关部门完善政策、健全制度、加强管理、改进工作。

开发特色场景应用。开发综合、计划监督、预算监督、审计监督、国资监督5个驾驶舱。预算审查监督模块增加上级转移支付资金、直达资金、地方专项债券资金、重大投资项目、一般公共预算收入5个专项监督业务应用，对应新建5个专项监督驾驶舱应用场景。系统开发重点资金监督、资金实时流转、资金使用结果等特色场景应用全景图，突出一屏掌控，自动通过图形展现规模、结构、趋势的变化，展现重点资金状况、数据分析和监控预警，亮晒重点资金使用明细，实时掌握重点财政资金各环节使用情况。

提升系统服务水平。构建“1个基层联系点+12个县（市、区）人大常委会+100个践行全过程人民民主基层实践基地”的财经直通工作网络模式，将人大预算审查监督工作触角延伸到基层。开发用户端口，通过系统在线收集社情民意，精准吸纳人大代表、专家学者和企业、群众的意见建议，扩大人大代表及社会各界参与人大财经工作的深度和广度。

二、预算联网监督主要成效

提质扩面，预算审查监督凝聚新合力。南宁市人大预算审查监督力量从以财经委为主，扩展到人大各专委、各县（市、区）代表团、预算咨询专家和财经直通站等共同参与，增强了预算审查监督工作力量。2024年，市人大代表通过系统提出政府预算草案意见69条，发现问题25个，均得到有效研究吸收。通过前期扩大代表参与面，预算草案表决通过率提升至99.38%。

民意直达，擦亮预算基层联系点“金名片”。围绕预算执行编制、预算审查监督开展调研，向全国人大提出加强和完善体制机制建设的意见建议10条，有2条意见建议获2024年中央和地方预算报告吸收采纳。受托组织开展国有资产法草案征集意见建议工作，共收到186条意见建议，综合整理为20条意见建议上报全国人大。积极开展全国人大组织的环境保护税法立法后评估工作，反馈的3条意见建议获有效采纳，占评估报告结论性意见条目总数的23%。

细节把控，做深做实预算联网审查监督。从收入层面推动财政部门科学合理编制预算，督促加大提前下达县（市、区）财政转移支付支出力度，夯实基层财力保障。从支出层面审核监督预算的总量与结构，确保政府预

算优先足额保障“三保”支出需求，督促部门严格执行过“紧日子”要求，市本级一般公共预算安排的“三公两费”支出较上年年初预算下降10%。

刚性执行，力促审计问题整改见真章。建立审计查出问题数据库，强化对整改进度的跟踪监督，运用系统对审计查出问题及其整改情况进行多维比对分析，设置逾期未整改问题预警条件，辅助选取跟踪监督的重点问题。深化对历年问题清单和整改清单数据的分析研判，发现问题产生的根本性原因，推动建立健全整改长效机制。开展审计查出突出问题整改情况专题询问，有效推动审计整改率由71.49%提高到91.28%。

风险防控，加强政府债务审查监督。全程监督政府债务“借、用、管、还”，深化监督，确保无违约风险，保障地方政府债务安全及财政稳定性和可持续性。线上设置债务余额、债务率等预警指标，开展线上监督，线下将专项债券项目综合收益跟踪监督纳入代表年中调研、年终视察工作，及时发现问题，督促项目业主加快项目建设并规范使用专项债券资金。目前，南宁市政府债务余额控制在批准的限额内，按时偿还到期政府债务本息，债务风险总体可控。

三、预算联网监督经验启示

强化政治导向，推进理论与实践相结合。始终坚持正确政治方向，确保监督活动与党和国家宏观政策一致，确保合法合规且有效促进政府预算透明度和财政资金合理使用。深化监督理念，强调公共性和服务性，保障公民知情权和参与权。持续开展理论与实践研究，总结经验、发现问题，提出改进措施，充分发挥学术界专业作用，共同推动人大预算联网监督理论

与实践的创新发展。

强化目标导向，构建立体化监督体系。明确监督权责，细化涵盖合法性、合规性、绩效性及透明度等多维度指标的监督指标体系，实现政府预算全链条、多层次覆盖及全周期管理。探索建立联动审查机制，运用现代信息技术实现实时监控与预警，提升监督效率。建立和完善监督反馈与问责机制，确保问题及时整改，强化政府责任感与透明度。加强监督团队专业能力建设，提升数据利用效率与预警能力。

强化问题导向，拓宽人大代表参与渠道。通过财经知识培训、履职考核机制，激励人大代表积极参与人大预算联网监督工作，组建专业代表小组，创新参与方式，如在线审查、专题讨论，增强监督的民主性与实效性。拓宽宣传路径，搭建公众参与平台，扩大知情权与参与权，鼓励媒体报道评论，形成舆论监督机制。组织跨地区、跨部门交流活动，促进信息共享与经验借鉴，共同推动人大预算联网监督工作深入发展。

强化绩效导向，促进监督规范化、常态化。进一步规范人大预算联网监督的程序，提升监督活动的规范性和权威性。强化技术驱动下的数据治理和安全保障措施，确保人大预算联网监督系统的安全稳定运行。加强监督结果的应用，将监督结果作为评价政府部门预算管理绩效的重要依据，以推动政府部门提高预算管理水平。■

（作者简介：梁燕荔，南宁市人大财经委副主任委员；罗海燕，南宁市人大机关事务服务中心财经监督服务科科长；郭芯，南宁师范大学经济与管理学院辅导员；莫燕玲，南宁市人大财经委预决算审查监督科科长）

推动新时代乡镇人大工作高质量发展研究

★ 李海波 韦宇琪 叶冠廷 王钰璐

乡镇人民代表大会（以下简称“乡镇人大”）是基层国家权力机关，是推进民主政治建设的前沿阵地，是直接联系人民群众的桥梁和纽带，直接关系到基层的法治建设、经济发展和社会稳定。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人大工作，全面加强党对人大工作的领导，就人大工作提出一系列重大举措，出台一系列重要文件，特别是对县乡人大工作和建设作出重要部署，提出明确要求，为新时代加强和改进乡镇人大工作指明了方向，提供了重要遵循。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话强调：“要围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障”。近年来，广西深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻落实党中央决策部署，及时出台加强新时代人大工作的意见、贯彻中央文件的实施意见等，结合地方实际修改自治区乡、民族乡、镇人民代表大会工作条例，不断推动新时代基层人大工作提质增效，为广西经济社会高质量发展贡献了人大力量。

一、乡镇人大工作高质量发展的重要意义

习近平总书记指出：“一个国家治理体系和治理能力的现代化水平很大

程度上体现在基层。”推动乡镇人大工作高质量发展，对于坚持和完善人民代表大会制度、实现和发展基层社会主义民主、推进国家治理体系和治理能力现代化具有重大而深远的意义。

有利于坚持好完善好运行好人民代表大会制度。乡镇人大是最基层的人民代表大会。全区五级人大10.5万名人大代表中乡级人大代表就有8.3万多名，乡镇人大工作和建设的好坏，直接关系到人民代表大会制度的健全和完善。广大人民群众对人民代表大会制度的认识主要源于对基层人大和人大代表依法履职的认知，对人民代表大会制度的信心，往往也来自直接感受基层人大的工作和功效。乡镇人大只有认真履行宪法和法律赋予的职责，发挥好职能作用，才能更好地把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一通过人民代表大会制度在基层得到实现。

有利于实现和发展基层民主。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，在发展全过程人民民主新的伟大实践中，乡镇人大由民主选举产生，对人民负责，受人民监督，通过在乡镇实行直接选举，能更充分体现民情，反映民意，更好调动人民参与管理国家事务的积极性，这是基层群众实现人民当家作主、管理国家事务的一种重要形式。乡镇人大直接面对基层、面对群众，开展工作、讨论决定的问题与经济社会各项事业发展和人民群众生产生活密切相关。

乡镇人大代表生活在群众之中，与人民群众的联系最直接、最广泛、最密切，他们是基层群众的代言人。

有利于推进基层治理现代化。乡镇一级政权在推进国家治理体系和治理能力现代化中具有重要的基础性地位，这也是我们党治国理政的根基所在。全面依法治国的根基在基层，基层又处于社会矛盾的前沿，乡镇处于维护社会稳定、化解矛盾纠纷的第一线。加强乡镇人大工作和建设，推动解决与基层群众息息相关的热点难点问题，依法行使监督权、重大事项决定权等法定职权，对于保证党和国家方针政策在基层的贯彻落实，保证党领导人民管理国家和社会事务、管理经济和文化事业，保证宪法和法律法规的有效实施，提高基层治理的水平和效能，更好发挥中国特色社会主义制度的优越性，具有十分重要的意义。

二、广西乡镇人大工作和建设存在的不足

近年来，广西乡镇人大工作和建设取得积极进展和成效，在推进广西治理现代化中发挥了重要作用，但与宪法和法律有关乡镇人大职责的规定相比，与加强和改进新时代地方人大工作的要求相比，还有一些差距。

思想认识有待深化。部分乡镇领导对人大工作重视不够，使得人大日常工作形式化。一些乡镇人大主席对自身职责认识不清，重党政工作、轻人大工作，专职副主席也因参与政务性事务分工，

难以专注于人大工作。一些干部群众对人大工作的重要性认识不足，缺乏人大意识，影响人大工作深入开展。

监督质效有待提升。在监督方式上较为单一，主要集中在听取和审议工作报告等常规方式上，对一些重点难点问题的监督缺乏深度和力度。在监督过程中存在不敢监督、不善监督的现象，监督效果不够理想，对一些问题的整改落实缺乏跟踪问效。

履职实效有待提高。部分乡镇人大代表履职意识和能力不强，缺乏积极性与主动性，对选民负责意识淡薄，不能充分反映民意。一些地方对代表提出的建议、批评和意见，重视不够，存在着交办不及时、督办不到位、落实不够好等问题，挫伤了代表履职的积极性。

三、新时代加强和改进乡镇人大工作的对策建议

新时代加强和改进乡镇人大工作，要以自治区乡、民族乡、镇人民代表大会工作条例为抓手，进一步提高思想认识，坚持问题导向，依法履职尽责，积极探索实践，提升规范化制度化水平，扎实推动乡镇人大工作取得新发展、迈上新台阶。

坚持党的领导，不断提高政治站位。乡镇党委要高度重视和支持人大工作，把乡镇人大工作纳入乡镇整体工作布局，通过人大工作的开展来助推党委、政府中心工作的落实。尊重乡镇人大法律地位，积极协调解决人大工作中的困难和问题，支持乡镇人大依法履职。乡镇人大要牢牢把握正确的政治方向，自觉增强党的观念，坚持重要工作向乡镇党委请示报告制度，积极主动依靠和争取乡镇党委对人大工作的支持，将党的领导贯彻到人大履职各方面全过程。

服务中心大局，依法履行乡镇人大各项职责。根据法律法规和实际需要，认真开好乡镇人大会议和乡镇人大主席团会议，提高会议质量和效率。合理安排乡镇人大会议的会期，保证代表有足够的时间对各项报告和议案进行审议。规范主席团会议内容，明确和细化主席团会议活动。围绕乡镇党委中心工作，乡镇人大组织人大代表开展会前视察、专题调研等活动，广泛收集社情民意，为审议报告和提出议案建议打好基础。建立和完善主席团会议制度和规程，不断规范主席团会议议事机制，提高会议质量。

牢记为民宗旨，持续增强监督的针对性和实效性。乡镇人大要切实担负起法律法规赋予的监督职责，注重发挥人大代表的作用。按照法律法规的规定，准确把握乡镇人大监督的内容，聚焦乡镇党委工作重心和人民群众心声，找准监督工作的切入点、着力点，突出监督选题针对性。加强对监督方式的综合运用，针对不同的监督对象、监督内容采取不同的监督方式。组织人大代表深入群众，掌握第一手资料。

对于视察、调研中发现的问题、审议中提出的问题，及时交政府办理。

夯实履职基础，架起群众和代表的“连心桥”。把好人大代表的政治关、素质关、结构关，注重加强人大代表履职培训，提高人大代表履职能力。市县乡人大可灵活采用集中学习培训、专题培训等形式，开展相关法律法规和业务知识的培训。密切人大代表与群众的联系，持续深入推进“混合编组、多级联动、履职为民”工作，用好人大代表履职活动中心，积极发挥人大代表联络站的“宣传站、民意窗、连心桥、监督岗、大课堂”五大功能作用，形成人大代表上下联动履职的合力。增强人大代表建议办理实效，建立完善人大代表履职考评和激励机制，全面推广乡镇人大代表履职登记和述职制度，推动人大代表履职情况逐步向社会公开。■

（作者简介：李海波，广西大学社会科学处处长、教授；韦宇琪，柳州市融安县浮石镇人大主席；叶冠廷，广西大学马克思主义学院硕士研究生；王钰璐，广西大学马克思主义学院硕士研究生）



人大代表到融安县大将镇三马屯开展助力金桔产业发展专题调研（覃庆和）



南宁

代表在比亚迪新材料有限公司3万吨碳酸锂项目视察
(黎天勇)



柳州

代表深入柳北区的柳州长鸣高精火车模型及铁路周边文创产品生产基地视察(李俊)



桂林

代表视察桂林



梧州

代表到梧州市毅马五金制品有限公司视察
(黎洁巧)



防城港

代表年终集中视察座谈会现场
(韦荣合)



北海

代表到北海高新区福成新区银河芯片产业园视察(于童)



钦州

代表在中马钦州产业园区视察
(谭乃豪)



贵港

代表在泰鑫纺织科技有限公司视察(黄夏)



助推沿边临港



福达股份有限公司（李源）



百色 代表在百色港田东祥周作业区视察（农海华）



贺州

代表到贺州三威新材料有限公司视察（李新颖）

代表年终集中视察： 产业园区高质量发展

受自治区人大常委会委托，近期，我区 14 个设区的市人大常委会组织自治区人大代表深入基层、深入群众、深入实际，聚焦高质量发展，重点了解我区沿边临港产业园区建设情况及产业发展情况，针对存在的问题和困难提出意见建议，助力我区深入推进以沿边临港产业园区为统领的各类园区建设，打造“4+3+7”矩阵式园区布局，构筑产业集聚高地，创新园区管理机制，优化升级园区服务，强化园区政策优势，推动园区高质量发展，为奋力谱写中国式现代化广西篇章贡献人大代表力量。（赵思华）



河池

代表在广西天龙泉酒业有限公司视察（韦辰）



代表在来宾市工业园区视察（韦鑫）

玉林 代表到玉林职业技术学院视察（黄冠华）



崇左

代表视察大新县硕龙口岸（梁书蕾）

讲好人大故事·讲人大好故事

欢迎关注 广西人大全媒体平台



广西人大微信公众号



广西人大微信视频号



广西人大抖音号

联系电话:0771-8806140
电子邮箱:gxrtdtgx@126.com

